

УТВЕРЖДЕНО
Решением 55-го заседания
Совета руководителей статистических служб
государств-участников СНГ
« _____ » _____ 2016 г.

Перечень показателей для включения в программы национальных переписей населения раунда 2020 года и методологические особенности их формирования

1. Постоянное местожительство (или место обычного жительство)

| | |
|---|--|
| Рекомендуемая формулировка вопроса | Вы постоянно (обычно) здесь живете: - да; - нет; - не имею постоянного местожительства Постоянное местожительство для временно проживающих в стране _____ (указать наименование государства) Цель прибытия: - работа, - учеба |
| Пункты Рекомендаций КЕС по проведению переписей населения и жилищного фонда 2020 года | П.п. 410, 392, 393, 670 |

Под термином *постоянное местожительство* понимают место постоянного или обычного проживания, т.е. тот населенный пункт, где опрашиваемое лицо обычно проживает. Только те лица, которые проживали в месте обычного жительство **непрерывно в течение не менее двенадцати месяцев** до даты переписи, или которые прибыли в место своего обычного жительство в двенадцатимесячный период, предшествующий дате переписи, с намерением жить там не менее одного года, должны рассматриваться в качестве постоянного населения соответствующего населенного пункта. Также в общей численности населения должны учитываться лица, которые временно отсутствовали в течение короткого периода времени в месте своего обычного жительство за предыдущие двенадцать месяцев по причине работы, отпуска, путешествия.

Страной *обычного места жительство* лица является та страна, в которой расположено место его обычного жительство. Затруднения могут возникнуть в случае частого переезда жителей из одной страны в другую. При этом для краткосрочных международных мигрантов¹ **страна, из которой они выехали**, будет по-прежнему оставаться **страной их обычного места жительство** во

¹ Краткосрочный мигрант - лицо которое прибывают в страну, не являющуюся страной его/ее обычного проживания, на срок по крайней мере 3 месяца, но менее одного года (12 месяцев), за исключением случаев прибытия в эту страну в целях отдыха, проведения отпуска, посещения друзей или родственников, по делам, для лечения или религиозного паломничества (см. «Рекомендации по статистике международной миграции», Первое пересмотренное издание, ООН, Нью-Йорк, 1998 год).

время пребывания за границей. Для долгосрочных мигрантов² страна пребывания должна рассматриваться в качестве страны обычного места жительства мигранта.

Сведения о постоянном местожительстве собираются по каждому домохозяйству и по каждому лицу, входящему в состав институционального домохозяйства в следующем разрезе:

- лица, которые в момент переписи находились в месте своего обычного жительства;
- лица, временно отсутствовавшие в момент переписи в месте своего обычного жительства;
- лица, временно присутствовавшие в момент переписи, но обычно проживающие в другом месте (с указанием адреса постоянного места жительства).

Для информации: При проведении переписей раунда 2010 года все страны Содружества опрашивали временно проживающее (временно присутствовавшее) население. Для получения характеристик таких лиц предусматривалось заполнение соответствующего вопроса, включая так же указание цели приезда.

2. Местонахождение в момент переписи

| | |
|---|--|
| Рекомендуемая формулировка вопроса | В данном населенном пункте; В другом населенном пункте страны; За границей _____ (указать наименование государства) Причина отсутствия: - работа; - учеба Продолжительность отсутствия _____ (указать сколько месяцев) |
| Пункты Рекомендаций КЕС по проведению переписей населения и жилищного фонда 2020 года | П.п. 397, 412, 421, 422, 670 |

Под местонахождением в момент переписи понимается населенный пункт, в котором конкретное лицо находилось в день переписи, независимо от того, является ли этот пункт его постоянным местожительством или нет.

Лица, обычно проживающие на участке переписи, но отсутствующие или считающиеся отсутствующими в момент переписи на протяжении менее одного года, должны рассматриваться в качестве временно отсутствующих лиц, и учитываться в общей численности населения.

Группа отсутствующих лиц, проживающих за границей (члены домохозяйств, которые теперь проживают или ожидается, что будут проживать в другой стране) в течение одного года или более, может быть довольно многочисленной в странах, характеризующихся высоким уровнем эмиграции. В этой связи существуют трудности получения сведений по этой категории населения, когда за рубеж выезжают все члены домохозяйства и некому предоставить о них сведения.

² Долгосрочный мигрант – лицо, которое прибывает в страну, не являющуюся страной его/ее обычного проживания, на срок не менее одного года (12 месяцев), в результате чего страна назначения фактически становится новой страной его/ее обычного проживания (см. там же).

Представляет интерес информация о причинах международной миграции. Ответ на этот вопрос предусматривает указание основной (одной) причины, которая заставила респондента совершить последнее миграционное перемещение. Для межгосударственных сопоставлений наиболее значимыми причинами являются: работа (занятость); учеба (образование и профессиональная подготовка).

Для информации: При проведении переписей раунда 2010 года все страны Содружества (за исключением России) включили в программу переписи вопросы о лицах, временно отсутствующих на момент переписи по месту постоянного жительства, а также о продолжительности и причинах отсутствия (кроме Казахстана).

3. Страна рождения (место рождения)

| | |
|---|---|
| Рекомендуемая формулировка вопроса | В данной стране; В другом государстве _____ (указать наименование) |
| Пункты Рекомендаций КЕС по проведению переписей населения и жилищного фонда 2020 года | П.п. 649, 678 |

Под *страной рождения* понимается страна, в которой расположено место рождения переписываемого лица. Признак *страна рождения* используется для проведения различия между *родившимися в стране* и *родившимися за границей* постоянными жителями. Страной рождения может быть названа либо страна, где произошло физическое рождение, либо страна, где было место обычного жительства матери на момент рождения. Рекомендуется собирать данные о стране рождения в отношении всех лиц, для того, чтобы иметь данные о родившихся в стране и родившихся за границей. Что касается лиц, родившихся за границей, то рекомендуется собирать информацию о конкретной стране рождения с тем, чтобы провести классификацию родившегося за границей населения по стране рождения.

Следует отметить, что страна рождения лица не обязательно будет тождественна стране его гражданства.

4. Страна гражданства (гражданство)

| | |
|---|---|
| Рекомендуемая формулировка вопроса | Данной страны; Другого государства _____ (указать наименование); Для лиц с двойным гражданством, указать наименование государства *; Без гражданства |
| <i>*Вопрос включается исходя из национального законодательства</i> | |
| Пункты Рекомендаций КЕС по проведению переписей населения и жилищного фонда 2020 года | П.п. 655, 658, 659 |

Гражданство определяется как установленная законом принадлежность лица к тому или иному государству, приобретенная по рождению или в порядке натурализации путем ходатайства о приобретении гражданства, оптации, вступления в брак или иным образом в соответствии с национальным законодательством. Информация о гражданстве используется для выявления иностранных граждан и лиц, постоянно проживающих в стране, однако не являющихся гражданами какого-либо государства.

Информация о стране гражданства должна собираться в отношении всех лиц.

Данные о стране гражданства должны собираться отдельно от информации о стране рождения, поскольку эти страны не обязательно будут одними и теми же.

Для выявления доли лиц, имеющих двойное или множественное гражданство, рекомендуется собирать данные обо всех странах гражданства респондентов. При сборе информации о двойном гражданстве следует уделять внимание вопросу о том, какой является первая и какой вторая страна гражданства.

Необходимо предусмотреть возможность выявления лиц без гражданства, т.е. лиц, которые не рассматриваются в качестве своих граждан каким-либо государством.

Для информации: итоги переписей населения раунда 2010 года показывают, что доля неграждан, постоянно проживающих в соответствующей стране Содружества, незначительна. В численности граждан других государств преобладают граждане стран СНГ - их удельный вес находится в интервале от 58% в Таджикистане до 89% в Беларуси.

5. Продолжительность проживания в данном месте (год и месяц прибытия в текущее место жительства)

| | |
|---|---|
| Рекомендуемая формулировка вопроса | С какого года Вы непрерывно проживаете в этом населенном пункте: с рождения; с _____ (указать год или месяц, если менее года назад) Проживали ли Вы более 1 года в других странах? - нет, - да из какой страны Вы прибыли _____ (указать наименование) год прибытия (возвращения) _____ (указать год, а для приехавших менее года назад указать год и месяц возвращения) |
| Пункты Рекомендаций КЕС по проведению переписей населения и жилищного фонда 2020 года | П.п. 662 – 664, 682 – 685, 688 |

Под годом и месяцем прибытия понимаются календарные год и месяц, в которые лицо прибыло в последний раз для проживания в текущее место обычного жительства. Этот признак позволяет получать информацию о временных характеристиках миграционных движений.

Под продолжительностью проживания понимается промежуток времени до даты проведения переписи. Следует указать год прибытия в данное место или сколько лет переписываемый проживал в данном месте. При этом следует учитывать продолжительность проживания в данном населенном пункте, а не продолжительность проживания в той или иной жилищной единице.

Сведения о продолжительности проживания и дате прибытия не дают информации о месте происхождения прибывших лиц. Эта информация важна в сочетании с информацией, полученной на основании вопроса о прежнем месте жительства, т.к. дает возможность определения периода непрерывности проживания в стране и получение сведений относительно группы лиц, которые рассматриваются в качестве внутренних и международных мигрантов. Эта информация важна также для измерения масштабов долгосрочной и краткосрочной миграции.

При положительном ответе на вопросы «Проживали ли Вы более 1 года в других странах?» и «Из какой страны Вы прибыли и в каком году?» возможно получить наиболее полную информацию о примерной численности мигрантов.

С учетом полученной информации о продолжительности проживания, страны имеют возможность публиковать итоги о численности прибывших на постоянное место жительства за разные временные интервалы, включая проживающих в данном месте не с рождения.

Для информации: при проведении переписей населения раунда 2010 года Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Молдова использовали расширенный вариант – получили информацию о годе и месяце прибытия в текущее место постоянного жительства, а также о предыдущем месте постоянного жительства. Азербайджан, Россия и Таджикистан использовали сокращенный вариант, который предусматривает получение информации о месте постоянного жительства только за год до проведения переписи.

6. Прежнее местожительство

| | |
|---|--|
| Рекомендуемая формулировка вопроса | Ваше прежнее местожительство находится на территории данной страны? - да, - нет, в другом государстве _____ (указать наименование) |
| Пункты Рекомендаций КЕС по проведению переписей населения и жилищного фонда 2020 года | П.п. 666, 667 |

Если при ответе на вопрос о прежнем месте жительства указывается проживание за границей, то в сочетании с ответом на вопрос о годе прибытия в страну при переписи возможно получить информацию о *проживании за границей и годе прибытия в страну*. Информация по этому признаку позволяет выявить всех международных мигрантов. При сочетании признаков проживания за границей и годе прибытия можно измерить продолжительность проживания международных мигрантов в принимающей стране.

Для информации: При проведении переписей населения раунда 2010 года Азербайджан, Армения, Беларусь, Кыргызстан и Молдова задавали вопрос о причинах смены места постоянного жительства (дополнительный признак).

7. Статус участия в составе рабочей силы

| | |
|---|--|
| Рекомендуемая формулировка вопроса | а) Имели ли Вы какую-либо работу, приносящую заработок или доход, за неделю до начала переписи населения? - да - нет б) В случае отсутствия работы, искали ли Вы ее в течение последнего месяца (последних 4-х недель)? - да - нет в) Если бы Вам предложили подходящую работу, то смогли бы приступить к ней в ближайшие 2 недели? - да - нет |
| Пункты Рекомендаций КЕС по проведению переписей населения и жилищного фонда 2020 года | П.п. 496, 498, 501, 502, 511, 515 |

Статус участия в составе рабочей силы на момент переписи описывает отношение лица к статусу участия в рабочей силе за короткий отчетный период (как правило, за семь дней или одну неделю) до начала переписи. Этот короткий период призван обеспечить получение мгновенной картины участия в рынке труда страны в учетное время переписи. В качестве таковой рабочая сила отражает предложение рабочей силы для производства товаров и услуг за плату или прибыль в конкретный момент времени. Даже в течение такого короткого периода времени, как одна неделя, лица могут менять свой статус. Однако концепция измерения рабочей силы на момент обследования предусматривает присвоение каждому лицу только одного статуса активности, отдавая предпочтение «занятому» по сравнению с «безработным» и статусу «безработный» по сравнению с «вне состава рабочей силы». К «рабочей силе» относятся все лица, как занятые, так и безработные, обеспечивающие предложение рабочей силы для производства товаров и услуг.

Информация об экономических характеристиках населения должна собираться в отношении каждого лица, достигшего минимального возраста, установленного с учетом условий каждого государства. В целях международной сопоставимости, в таблицах экономических характеристик следует предусмотреть публикацию информации о лицах моложе 15 лет и лиц в возрасте 15 лет и старше. Также не рекомендуется устанавливать верхний возрастной предел для измерения экономических характеристик населения, поскольку многие люди продолжают участвовать в различных формах трудовой деятельности после достижения обычного возраста выхода на пенсию.

Для целей международной сопоставимости необходимо при обработке материалов переписи получить информацию по возрастной группе 15-64 года.

Население в соответствии со статусом участия в рабочей силе может быть классифицировано как:

- (1.0) Рабочая сила
 - (1.1) Занятые
 - (1.2) Безработные
- (2.0) Вне состава рабочей силы
 - (2.1) Посещающие учебное заведение

- (2.2) Пенсионеры или получатели дохода от капитала
- (2.3) Выполняющие неоплачиваемые услуги в домохозяйстве
- (2.4) Прочие

При возникающих в некоторых странах затруднениях к отнесению населения к «Выполняющие неоплачиваемые услуги в домохозяйстве (2.3)» в п.517 (3) новых Рекомендаций КЕС к этой категории отнесены «... лица, не входящие в состав рабочей силы, которые занимаются выполнением неоплачиваемых домашних обязанностей в своем собственном доме, например, домохозяйки/домохозяева и другие родственники, отвечающие за содержание дома, уход за детьми или престарелыми». Также в п. 22 Резолюции 19 МКСТ даются следующие пояснения: «Предоставление «услуг» (за пределами сферы производства согласно СНС 2008, однако в пределах общей сферы производства) включает в себя: (i) ведение финансового учета деятельности домашнего хозяйства и управление им, закупку и/или транспортировку товаров; (ii) приготовление и/или подачу блюд, вывоз и переработку бытовых отходов; (iii) уборку, отделку и содержание собственного жилья или помещений, товаров длительного пользования и других товаров, а также садоводство; (iv) заботу о детях и их воспитание, перевозку пожилых или зависимых членов семьи, домашних или комнатных животных, уход за ними и т.д.». Согласно Рекомендациям КЕС «Лица, не входящие в состав рабочей силы, включают в себя всех лиц, достигших установленного возраста, которые не являются ни безработными, ни занятыми, согласно вышеприведенным (в Рекомендациях КЕС) определениям» (п.515).

8. Статус в занятости

| | |
|---|--|
| Рекомендуемая формулировка вопроса | Кем Вы являлись на основной работе: - наемным работником; - самозанятым: - работодатели - лица, работающие на индивидуальной основе - члены производственных кооперативов - помогающие в работе члены семьи Лица, не поддающиеся классификации по статусу |
| Пункты Рекомендаций КЕС по проведению переписей населения и жилищного фонда 2020 года | П.п. 536, 537, 546 |

Лица могут классифицироваться по статусу в занятости только на основании их связи с работой. Под *статусом в занятости* понимается тип явного или не явного договора о найме с другими лицами или организациями, с которыми работает соответствующее лицо. При определении статуса в занятости опрашиваемого лица основными критериями являются степень экономического риска, характер связи с его/ее местом работы и тип полномочий (власти) по отношению к заведению и другим работникам.

В целях международных сопоставлений рекомендуется собирать информацию о статусе в занятости в соответствии с последними международными стандартами в этой отрасли статистики. В настоящее время осуществляется пересмотр этих стандартов, который должен быть завершен к 2018 году и будет рассматриваться на 20-ой Международной конференции

статистиков труда. Стандартом, действующим на сегодняшний момент, является Международная классификация статуса в занятости (МКСЗ-93), на основе которого все работники могут классифицироваться по статусу в занятости следующим образом³:

- (1.0) Наемные работники
- (2.0) Самозанятые
 - (2.1) работодатели
 - (2.2) лица, работающие на индивидуальной основе и члены производственных кооперативов
 - (2.2.1) лица, работающие на индивидуальной основе
 - (2.2.2) члены производственных кооперативов
 - (2.3) помогающие в работе члены семьи
- (3.0) Лица, не поддающиеся классификации по статусу

Рекомендуется для обмена информацией составлять отдельные таблицы для двух основных категорий: «наемные работники» и «самозанятые» во всех материалах, классифицируемых по статусу в занятости.

В Рекомендациях КЕС по проведению переписей раунда 2020 года, в отличие от предыдущих переписных раундов, содержится важное изменение, касающееся лиц, занятых *производством товаров для собственного использования*. Согласно Рекомендациям, данная категория лиц не должна будет относиться к категории *занятого населения и не будет* включаться в состав *рабочей силы*.

Вместе с тем, для тех стран, в которых производство товаров в целях собственного использования (например, производство продуктов питания в результате ведения сельского хозяйства, рыболовство, охота и собирательство и др.) является важным компонентом обеспечения средств к существованию для определенной, довольно заметной, части населения, КЕС рекомендует включать в программу национальных переписей отдельный вопрос в целях получения соответствующей информации.

В Рекомендациях КЕС к «лицам, не поддающимся классификации по статусу» относятся занятые или безработные лица, о которых не имеется достаточного объема информации и/или которые не могут быть включены ни в одну из вышеописанных категорий (например, неоплачиваемые работники, помогающие члену семьи в выполнении оплачиваемой работы по найму).

| | |
|---|--|
| Рекомендуемая формулировка вопроса | Лица, занимающиеся производством товаров для собственного использования |
| Пункты Рекомендаций КЕС по проведению переписей населения и жилищного фонда 2020 года | П.п. 491(b), 565, 566 |

Учитывая особенности экономик стран Содружества, Статкомитет СНГ считает целесообразным рекомендовать национальным статистическим службам включение в программы переписей вопроса о членах домашнего хозяйства, занимающихся производством товаров для собственного использования. Полученная информация будет полезной для оценки степени распространенности данного явления в странах и их отдельных регионах.

³ См. «Резолюцию о Международной классификации статуса в занятости пятнадцатой Международной конференции статистиков труда, январь 1993года».

Для целей международной сопоставимости необходимо при обработке материалов переписи получить информацию по возрастной группе 15-64 года.

9. Основной источник средств к существованию

| | |
|---|--|
| Рекомендуемая формулировка вопроса | <ul style="list-style-type: none"> - занятость: <ul style="list-style-type: none"> - работа по найму; - самозанятость; - производство товаров для собственного использования; - собственность и другие капиталовложения; - пенсии всех видов: <ul style="list-style-type: none"> - выплачиваемые государством или другими государственными органами; - выплачиваемые предприятиями, учреждениями, кооперативными организациями и другими - прочие трансферты: <ul style="list-style-type: none"> - пособия по болезни и беременности и родам; - пособия по безработице; - стипендии; - пособия и помощь, за исключением пенсий, пособий по безработице, стипендий, пособий по болезни и беременности и родам, предоставляемые государством, прочими государственными органами, кооперативными организациями, предприятиями или учреждениями; - ссуды или использование сбережений, реализация капитала; - иждивенцы (главным образом зависящие от другого лица или лиц); - прочие источники |
| Пункты Рекомендаций КЕС по проведению переписей населения и жилищного фонда 2020 года | П.п. 570, 574 |

Под основным источником средств к существованию подразумевается главный источник дохода, из которого финансировалось потребление каждого лица в ходе установленного учетного периода. Рекомендуется отдавать предпочтение длительному учетному периоду, такому как предшествующие 12 месяцев, календарный или финансовый год, для обеспечения учета всех источников, которые фактически могут давать доход на периодической или сезонной основе. Необходимо учитывать доходы как в денежной форме, так и в натуральном выражении. Информация об основном источнике средств к существованию должна собираться по всем лицам независимо от их статуса в составе рабочей силы и необязательно может совпадать с основным статусом активности или основной формой трудовой деятельности лица.