

## **Информация**

### **о ходе подготовки к проведению переписей населения раунда 2020 года в государствах – участниках Содружества Независимых Государств**

Большинство государств-участников СНГ, выполняя Резолюцию ООН «Всемирная программа переписей населения и жилищного фонда 2020 года» (2015/10 от 10 июня 2015 года) и Решение Совета глав государств СНГ «О проведении переписей населения раунда 2020 года в государствах-участниках Содружества Независимых Государств» (от 16 сентября 2016 года, г. Бишкек), к настоящему времени вступило в активную фазу подготовки к проведению переписных кампаний.

Как это и предусмотрено указанным решением Совета, очередные переписи населения намечено провести в максимально близкие к 2020 году сроки.

В 2019 году переписи населения должны быть проведены:

**в Азербайджанской Республике** - с 1 по 10 октября,

**Республике Беларусь** – с 4 по 30 октября,

**Республике Казахстан** – с 1 по 30 ноября.

В 2020 году переписи населения состоятся:

**в Республике Армения** – 8 - 17 октября,

**Кыргызской Республике** – 23 марта - 1 апреля,

**Российской Федерации** – 1 - 31 октября,

**Республике Таджикистан** – осенью 2020 года,

**в Украине** – период года пока не определен.

**В Республике Молдова** перепись населения запланирована на апрель 2023 года.

Пока нет данных о предполагаемых сроках переписных кампаний в Туркменистане и Республике Узбекистан.

Ниже приводится информация, подготовленная на основании материалов, полученных по состоянию на 31 мая 2018 года от национальных статистических служб Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России и Таджикистана.

#### **1. Правовое обеспечение переписи.**

В государствах - участниках СНГ приняты соответствующие акты, формирующие правовую основу и обеспечивающие организацию выполнения необходимых мероприятий на этапах подготовки и проведения всеобщих переписей населения.

**Азербайджанская Республика.** Необходимая правовая база для проведения переписи населения в 2019 году обеспечивается:

- Указом Президента Азербайджанской Республики от 7 сентября 2016 года №1040 «О проведении в 2019 году переписи населения в Азербайджанской Республике»;

- постановлением Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 16 декабря 2016 года № 517 «О мероприятиях по подготовке и проведении в 2019 году переписи населения в Азербайджанской Республике».

Создана Центральная Комиссия по содействию переписи населения 2019 года под председательством заместителя Премьер-министра Азербайджанской Республики.

**Республика Армения.** Проведение национальной переписи населения 2020 года будет осуществляться в соответствии с Законом от 12 декабря 1999 года «О переписи населения Республики Армении».

**В Республике Беларусь** вопросы проведения переписи населения 2019 года регулируются:

- Законом Республики Беларусь от 13 июля 2006 года № 144-З «О переписи населения»;

- Указом Президента Республики Беларусь от 24 октября 2016 года № 384 «О проведении в 2019 году переписи населения Республики Беларусь»;

- постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 сентября 2009 года № 1178 «Об утверждении положений об организационных мерах по защите персональных данных переписи населения Республики Беларусь и порядке предоставления итоговых данных переписи населения Республики Беларусь»;

- постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 ноября 2016 года № 953 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 24 октября 2016 года № 384».

Создана Временная республиканская комиссия по содействию переписи населения Республики Беларусь 2019 года, которую возглавляет Первый заместитель Премьер-министра Республики Беларусь.

Утвержден календарный план мероприятий по подготовке и проведению переписи населения Республики Беларусь 2019 года (постановление Национального статистического комитета Республики Беларусь от 18 января 2018 г. №5).

**В Республике Казахстан** правовую базу для проведения переписи населения 2019 года составляют:

- Закон Республики Казахстан от 19 марта 2010 года «О государственной статистике»;

- постановление Правительства Республики Казахстан от 03.03.2018 года №105 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Казахстан от 11 октября 2010 года № 1049 «Об утверждении Правил и сроков проведения национальных переписей».

Утверждены Методические рекомендации по организации проведения переписи населения Республики Казахстан в 2018–2022 годах.

Создана Рабочая группа по содействию реализации подготовительного этапа проведения переписи населения раунда 2020 года под руководством заместителя председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

**Кыргызская Республика.** Вопросы проведения переписи населения 2020 года регулируются:

- Законом Кыргызской Республики от 19 апреля 2008 года № 59 «О переписи населения и жилищного фонда»;

- постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 октября 2017 года № 690 «О подготовке и проведении в 2020 году переписи населения и жилищного фонда в Кыргызской Республике».

**Республика Молдова.** Принято постановление Правительства Республики Молдова от 30 октября 2017 года № 862 о создании Национальной комиссии по проведению переписи населения Всемирного раунда 2020 года. Председатель Комиссии – Премьер-министр Республики Молдова.

**В Российской Федерации** правовая база для проведения переписи населения 2020 года обеспечивается:

- Федеральным законом от 25 января 2002 года № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения»;
- Федеральным законом от 29 ноября 2007 года № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2017 года № 1185 «Об образовании Комиссии Правительства Российской Федерации по проведению Всероссийской переписи населения 2020 года»;
- распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2017 года № 2444-р, которым определены даты проведения Всероссийской переписи населения в 2020 году и пробной переписи населения в 2018 году;
- распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 января 2018 года № 58-р, которое определяет районы проведения пробной переписи населения в 2018 году.

**Республика Таджикистан.** Перепись населения 2020 года будет осуществляться в соответствии с:

- Законом Республики Таджикистан от 19 мая 2009 года № 523 «О переписи населения»;
- Указом Президента Республики Таджикистан от 12 октября 2015 года №572 «О подготовке и проведении переписи населения и жилищного фонда в Республике Таджикистан в 2020 году»;
- постановлением Правительства Республики Таджикистан от 2 декабря 2016 года № 511 «О подготовке и проведении переписи населения и жилищного фонда Республики Таджикистан в 2020 году»;
- постановлением Правительства Республики Таджикистан от 8 февраля 2017 года № 57 «О проведении пробной переписи населения и жилищного фонда в 2018 году»;
- постановлением Правительства Республики Таджикистан от 7 сентября 2017 года № 57 «О вопросах государственной комиссии содействия переписи населения».

## **2. Финансирование переписи населения.**

В большинстве стран Содружества определены объемы необходимых финансовых средств на весь период - для подготовки, проведения, обработки и распространения итогов предстоящих переписей населения.

Решение по финансированию всего комплекса работ принято в **Азербайджане**.

**В Беларуси** финансирование расходов, связанных с подготовкой и проведением переписи населения, осуществляется в соответствии с календарным планом мероприятий по подготовке и проведению переписи населения за счет средств республиканского бюджета, а также иных источников, не запрещенных законодательством Республики Беларусь.

**В Казахстане** проект решения по финансированию мероприятий основной переписи находится на уточнении в соответствующих государственных органах.

**В России** средства на 2018-2020 годы предусмотрены Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов". По результатам пробной переписи населения 2018 года в Правительство Российской Федерации будут внесены предложения Минэкономразвития России по оптимизации бюджетных расходов, связанных с проведением Всероссийской переписи населения в 2020 году, обработкой полученных сведений, подведением итогов и их официальным опубликованием.

**В Кыргызстане** основным источником финансирования являются средства государственного бюджета. На 2019 год, а также в Среднесрочный прогноз бюджета Кыргызской Республики на 2020 год, средства от заявленной суммы пока включены не полностью.

При этом следует отметить, что мероприятия, запланированные **на 2018 год в Азербайджане, Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Российской Федерации и Таджикистане**, финансируются в соответствии с заявками. Во всех странах основным источником финансирования являются средства государственных бюджетов. В тоже время, для выполнения отдельных работ по переписи предполагается использовать средства международных грантов (**Беларусь, Кыргызстан, Таджикистан**).

**В Молдове** бюджет проведения переписи еще не сформирован.

### **3. Программы переписей населения.**

В настоящее время национальные статистические службы государств-участников СНГ совместно с органами власти и экспертным сообществом стран работают над проектами программ национальных переписей населения раунда 2020 года. Эти документы формируются с учетом сохранения преемственности с предыдущими переписями населения, обеспечения текущих информационных потребностей стран и соответствия разрабатываемых программ международным рекомендациям.

Для стран СНГ всеобщие переписи сохраняют свое значение основного информационного ресурса о населении, который позволяет получить его социально-демографические, экономические и этно-культурные характеристики. А ряд таких сведений, как уровень образования населения, брачно-семейная структура и этнолингвистический состав страны, может быть получен только при переписях населения.

Важной особенностью раунда переписей населения 2020 года является то, что национальные статистические службы стран СНГ согласовали методологию получения основных социально-демографических характеристик населения, в первую очередь это касается блока вопросов по миграции и рабочей силе (решение Совета руководителей статистических служб государств-участников СНГ от 31 мая 2017 года, г.Баку, Азербайджанская Республика). Гармонизация методологии в условиях близких сроков проведения переписей позволит более точно оценить объемы миграционных потоков и совокупные размеры рынка труда Содружества.

Информация, полученная по итогам национальных переписей населения раунда 2020 года, также будет использована в мониторинге достижения Целей устойчивого развития (ЦУР), в работу над которым включились все страны Содружества.

### **4. Методы проведения переписи и технологические новации.**

Государства-участники СНГ планируют проведение переписей населения методом опроса населения специально нанимаемыми переписными работниками. При этом в отличие от предыдущих переписей населения, в ряде стран Содружества предполагается использовать не только бумажные переписные листы, но и электронные устройства (электронные переписные листы). **Республика Беларусь, Республика Казахстан и Республика Молдова** планируют полностью перейти на безбумажную технологию проведения переписи.

Кроме того, в **Беларуси, Казахстане и России** для получения информации будет использован Интернет для заполнения населением переписных листов. Также планируется использовать сеть Интернет при проведении переписи в **Республике Молдова**.

В этой связи важно подчеркнуть, что раунд 2020 года станет переломным для государств-участников СНГ с точки зрения применения современных информационно-коммуникационных технологий.

## Методы получения информации

|                    | Раунд 2010  | Раунд 2020                        |                       |                       |
|--------------------|---|-----------------------------------|-----------------------|-----------------------|
|                    | Опрос населения с использованием бумажных переписных листов | Опрос населения с использованием: |                       | Перепись по Интернету |
|                    |   | бумажных переписных листов        | электронных устройств |                       |
| <b>Азербайджан</b> | 100%  | 100%                              | -                     | -                     |
| <b>Армения</b>     |   | 50-60%                            | 40-50%                | -                     |
| <b>Беларусь</b>    |   | -                                 | 75%                   | 25%                   |
| <b>Казахстан</b>   |   | -                                 | 70%                   | 30%                   |
| <b>Кыргызстан</b>  |   | 100%                              | -                     | -                     |
| <b>Молдова</b>     |   | -                                 | 100%                  | Планируют             |
| <b>Россия</b>      |   | 49%                               | 41%                   | 10%                   |
| <b>Таджикистан</b> |   | Решение еще не принято            |                       |                       |
| <b>Украина</b>     |   | -                                 | Планируют             |                       |

Существенным преимуществом планируемых новаций является значительное ускорение получения итогов переписей. В тоже время необходимо отметить, что внедрение современных технологических подходов в переписи населения потребует дополнительных усилий по обеспечению конфиденциальности получаемых персональных данных и технологии их обработки, развитию новых подходов к обучению кадров, усилению акцентов на вариативность методов переписи в информационной кампании.

### 5. Пробные переписи населения.

Пробные (пилотные) переписи являются важнейшим этапом подготовительных работ к всеобщей переписи населения. Задачи, которые должны быть решены в ходе пробной переписи, охватывают практически весь комплекс работ. Пробная перепись, по существу, является генеральной репетицией всеобщей переписи населения.

При пробной переписи населения:

- отрабатываются методы сбора сведений о населении, в том числе в электронной форме с использованием различных видов мобильных устройств (планшетных компьютеров и смартфонов), а также в сети Интернет;
- проверка обеспечения требований законодательства страны в области защиты информации, полученной разными способами сбора сведений о населении;
- апробируются методология переписи населения, включая формулировки вопросов программы переписи, методические и инструкционные материалы;
- проводятся проектно-технологические работы, связанные с обработкой материалов переписи;
- тестируются нормы нагрузки на временный переписной персонал, привлекаемый на выполнение работ, связанных со сбором и обработкой материалов переписи;
- проверяются нормативы обеспечения переписных участков помещениями, транспортными средствами, связью и средствами материально-технического обеспечения;
- отрабатывается взаимодействие с органами власти.

К настоящему времени пробные переписи населения проведены в:

**Республике Беларусь** - со 2 по 13 октября 2017 года;

**Республике Казахстан** - с 1 по 30 апреля 2018 года.

Осенью 2018 года пробные переписи населения будут проведены в Азербайджанской Республике, Российской Федерации и Республике Таджикистан.

Весной 2019 года пробная перепись должна быть проведена в Кыргызской Республике, осенью - в Республике Армения и Украине.

В Республике Молдова пробная перепись запланирована на весну 2021 года.

## **6. Взаимодействие Статкомитета СНГ с национальными статистическими службами государств-участников СНГ по вопросам подготовки переписей населения.**

Статкомитет СНГ в рамках предоставленного ему мандата осуществляет взаимодействие с национальными статистическими службами стран СНГ в части организации обмена опытом и гармонизации методологии проведения национальных переписей населения, а также совершенствования межгосударственного информационного обмена итогами переписей.

Для выполнения поставленных задач Статкомитет СНГ:

- во исполнение Решения Совета глав государств СНГ согласовал и решением Совета руководителей статистических служб стран СНГ утвердил методологию получения сведений о миграции и рабочей силе (включая формулировки вопросов и указания по их заполнению), а также макеты публикационных таблиц. Все материалы размещены на сайте Статкомитета СНГ <http://www.cisstat.com/census/>;

- во исполнение Решения Совета глав государств СНГ ежегодно готовит информацию о ходе подготовки к проведению переписей населения раунда 2020 года в государствах-участниках СНГ для рассмотрения в руководящих органах СНГ. Очередное рассмотрение вопроса о ходе подготовки к проведению переписей населения в государствах-участниках СНГ состоялось 14 сентября 2018 года на заседании Экономического совета СНГ;

- проводит консультирование специалистов национальных статистических служб по вопросам переписей населения;

- готовит информационные материалы с обобщением национальных подходов к проведению переписей населения. Во исполнение поручения Совета руководителей статистических служб государств-участников СНГ (от 31 мая 2017 года, г.Баку, Азербайджанская Республика) был подготовлен Обзор «О ходе подготовки к проведению переписей населения в государствах-участниках СНГ», в котором обобщены предполагаемые методы проведения переписей и планируемые технологические новации, размещен на сайте Статкомитета СНГ <http://www.cisstat.com/census/>;

- организует совещания специалистов национальных статистических служб по вопросам переписи населения. В июне этого года состоялось совещание специалистов национальных статистических служб СНГ по теме «Измерение миграции и рабочей силы при переписях населения раунда 2020 года в странах СНГ: результаты пробных переписей» (27-28 июня 2018 года, г.Минск, Республика Беларусь). Материалы совещания размещены на сайте Статкомитета СНГ <http://www.cisstat.com/census/>. По приглашению Федеральной службы государственной статистики при финансовой поддержке Фонда ООН по народонаселению Статкомитет СНГ готовит обучающий семинар для специалистов национальных статистических служб СНГ на примере пробной переписи населения в Российской Федерации (с 22 по 25 октября 2018 года, г.Москва – г.Великий Новгород, Российская Федерация).