

*Записка Статкомитета СНГ к 53-му заседанию Совета
руководителей статистических служб государств-
участников Содружества Независимых Государств*

**Информация о ходе подготовки к переписям населения
раунда 2020 года в государствах-участниках СНГ**

Экономический совет Содружества Независимых Государств решением 60-го заседания от 13 декабря 2013 года рекомендовал Совету руководителей статистических служб государств-участников СНГ совместно с Межгосударственным статистическим комитетом СНГ подготовить предложения по координации деятельности национальных статистических служб при проведении национальных переписей населения раунда 2020 года и внести их в установленном порядке на рассмотрение Экономического совета СНГ во втором полугодии 2015 года.

Во исполнение этого решения Статкомитет СНГ подготовил следующие предложения.

Для повышения качества и достоверности статистических данных, характеризующих социально-демографические и миграционные процессы в странах СНГ, и в целях обеспечения межстрановой сопоставимости итогов переписей населения принять на уровне глав государств решение о проведении предстоящих переписей населения в максимально близкие сроки (предпочтительно в течение одного календарного года).

В целях повышения практической эффективности проводимых переписей, с учетом международных рекомендаций Статкомитет СНГ так же предлагает утвердить решением Совета руководителей статистических служб государств-участников СНГ основные методологические подходы к проведению переписей населения (например, в части учета отдельных групп населения), а так же перечень основных социально-демографических и экономических показателей для межгосударственного обмена информацией.

Письмом Статкомитета СНГ от 7 апреля 2015 года №4-ВС/2-60 были направлены на согласование в национальные статистические службы проекты: пояснительной записки в Исполком СНГ, решения Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ, Экономического совета, Совета глав правительств и Совета глав государств.

По состоянию на 1 июня с.г. получены ответы от восьми национальных статистических служб:

Страна	Позиция НСС
Провести переписи населения раунда 2020 года в максимально близкие сроки (предпочтительно в течение одного календарного года)	
Азербайджан	Планируют проведение переписи в апреле 2019 г.
Армения	Поддерживают позицию. В соответствии с законом должна быть проведена в октябре 2021 г.
Беларусь	Планируют проведение переписи в 2019 г. – предложение исключить фразу «предпочтительно в течение одного (2020) календарного года»
Казахстан	Замечаний и предложений не имеет (прошлую перепись проводили в 2009 г.)
Кыргызстан	Замечаний и предложений не имеет (прошлую перепись проводили в 2009 г.)
Молдова	Дата проведения не определена
Россия	Поддерживает позицию Статкомитета СНГ
Таджикистан	Замечаний и предложений не имеет
Туркменистан	
Узбекистан	
Украина	
Согласовать основные методологические подходы к проведению переписей населения и перечень основных социально-демографических и экономических показателей для межгосударственного обмена информацией	
Азербайджан	Замечаний и предложений нет
Армения	Замечаний и предложений нет
Беларусь	Поддерживает инициативу Статкомитета СНГ
Казахстан	Замечаний и предложений не имеет
Кыргызстан	Замечаний и предложений не имеет
Молдова	Поддерживает позицию Статкомитета СНГ
Россия	Поддерживает позицию Статкомитета СНГ
Таджикистан	В целом замечаний и предложений не имеет. Предлагают внести дополнение в п.3 решения Совета глав государств «Поручить Совету руководителей статистических служб государств-участников СНГ утвердить в первом полугодии 2017 года (в 2017 году-было) согласованные методологические подходы к проведению переписи населения и жилищного фонда раунда 2020 года в государствах-участниках СНГ». <i>Далее по тексту.</i>
Туркменистан	
Узбекистан	
Украина	

Что касается согласования основных методологических подходов к проведению переписи населения и перечня показателей для межгосударственного обмена информацией, то все ответившие национальные статистические службы поддержали предложение Статкомитета СНГ.

В отношении максимального сближения сроков проведения национальных переписей населения статистические службы Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана поддержали предложение Статкомитета СНГ; статистические службы Азербайджана и Армении, не высказав отрицательного отношения к данному предложению, указали планируемый в соответствии с национальным законодательством год проведения очередных переписей (в 2019 и 2021 годах соответственно); Национальное бюро статистики Республики Молдова со сроком следующей переписи населения ещё не определилось, но так же не высказалось против такого сближения. Национальный статистический комитет Республики Беларусь, указав планируемый год проведения (2019) и предложив исключить упоминание о проведении переписи в рамках одного календарного года, не высказался в целом против сближения сроков. Таким образом, большинство государств-участников СНГ поддержали или не высказались против сближения сроков переписей населения раунда 2020 года, при этом ряд стран указали сроки их проведения исходя из действующего законодательства.

Принимая во внимание изложенное, а так же то, что окончательное решение вопроса о сроках проведения национальных переписей населения выходит за рамки компетенции статистических служб, Статкомитет СНГ доработал проект записки в Исполком СНГ и вносит её и проекты соответствующих решений на рассмотрение Совета руководителей статистических служб СНГ (приложение 1).

По мнению Статкомитета СНГ необходимо внести в Исполком СНГ указанные материалы для их рассмотрения в установленном порядке. В случае принятия положительного решения по предпочтительному единому сроку проведения переписей на уровне глав государств, оно станет основанием для внесения, при необходимости, соответствующих изменений в национальные законодательные акты.

О проведении переписей населения и жилищного фонда раунда 2020 года в государствах-участниках Содружества Независимых Государств

В 2014 г. завершился раунд переписей населения 2010 года. Переписи населения провели 214 стран и территорий, охватывающие 93% населения мира. В рамках цикла 2010 года в 21 стране не были проведены эти мероприятия. К сожалению, в их числе оказались два из одиннадцати государств-участников СНГ (Украина и Узбекистан). Причем Узбекистан последнюю перепись провел еще в составе СССР в 1989 г. Таким образом, около 25% от всего населения Содружества оказалось не переписанным.

В июне 2015 года ООН объявила очередной раунд переписей населения и Конференция европейских статистиков одобрила Рекомендации по проведению переписей населения и жилого фонда раунда 2020 года. Принятые документы свидетельствуют о том, что итоги реализации таких масштабных мероприятий являются одним из главных источников информации о социально-экономических и демографических процессах для обеспечения более эффективного планирования развития как отдельного государства, так и мира в целом, а так же и повышения обоснованности соответствующих решений.

Исключительная значимость такой работы для государств СНГ определяется, в первую очередь, тем, что переписи населения благодаря всеобщему охвату и обширной программе являются безальтернативным источником разнообразной информации о населении не только для страны в целом, но и для каждой её административно-территориальной единицы.

Полученные в ходе её численность и половозрастная структура населения – это основа наиболее объективного формирования бюджетов всех уровней. В условиях полиэтничности большинства государств Содружества – переписи являются единственным источником информации о национальном и языковом составе населения страны. Уровень образования, брачная структура населения, основные экономические характеристики – это важнейшие показатели, используемые для разработки социальных программ, так же могут быть получены только при переписи. Итоги её служат основой для последующих социально-экономических и демографических расчетов в период вплоть до получения результатов следующей переписи.

В рамках СНГ существует достаточно сильное взаимовлияние его государств-участников на тенденции демографического развития и состояние рынка труда, определяемое, прежде всего, происходящими миграционными процессами. Миграционное пространство Содружества для большинства населения стран СНГ, как меняющего постоянное место жительства, так и осуществляющего временную трудовую деятельность за пределами своего государства, по-прежнему, остается наиболее привлекательным. Поэтому основная часть внешних перемещений населения осуществляется в пределах региона СНГ. Так, по данным статистических служб, ежегодно свыше 400 тыс. жителей стран Содружества меняют место постоянного жительства, переезжая в другие государства, из них примерно 80% приходится на страны СНГ. Объемы временной трудовой миграции внутри региона измеряются несколькими миллионами человек ежегодно.

В этой связи проведение национальных переписей населения государств-участников СНГ в максимально близкие сроки является единственно возможным способом получения информации, которая бы отражала реальное положение в Содружестве. Последствия происходящих миграционных перемещений, их влияние на национальную и социальную структуру общества, должным образом могут быть оценены только при наличии достоверной статистической информации о народонаселении, которая в полной мере отвечала бы условиям международной сопоставимости.

Принимая во внимание, что решение о сроках проведения всеобщих переписей населения, как общенационального мероприятия, имеющего не только социально-экономический, но и политический характер, как правило, является прерогативой высших должностных лиц и органов власти государства Совет руководителей статистических служб СНГ и Статкомитет СНГ считают целесообразным рассмотрение этого вопроса на заседании Совета глав государств СНГ.

Во исполнение решения 60-го заседания Экономического совета СНГ (от 13 декабря 2013 года) Статкомитет СНГ подготовил предложения по координации деятельности национальных статистических служб при проведении национальных переписей населения раунда 2020 года, которые были рассмотрены и одобрены Советом руководителей статистических служб государств-участников СНГ (53-е заседание, 6 августа 2015 года, Бишкек).

По нашему мнению, представляется чрезвычайно важным использовать новый раунд переписей населения для эффективного измерения демографической и, особенно, миграционной ситуации в регионе СНГ, а так же состояния рынка труда и объемов перемещения рабочей силы между нашими странами. Следует отметить, что эта задача, как одна из приоритетных, определена одобренной Решением Совета глав правительств СНГ Концепцией согласованной социальной и демографической политики государств - участников Содружества Независимых Государств (2011г., г. Санкт-Петербург).

Статкомитет СНГ предлагает для повышения качества и достоверности статистических данных, характеризующих социально-демографические и миграционные процессы в странах СНГ и в целях обеспечения межстрановой сопоставимости итогов переписей населения принять на уровне глав государств решение о проведении предстоящих переписей населения в максимально близкие сроки (предпочтительно в течение одного календарного года).

Статистические службы Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана поддержали данное предложение; статистические службы Азербайджана и Армении, не высказав отрицательного к нему отношения, указали планируемый в соответствии с национальным законодательством год проведения очередных переписей (в 2019 и 2021 годах соответственно); Национальное бюро статистики Республики Молдова со сроком следующей переписи населения ещё не определилось, но так же не высказалось против такого сближения. Национальный статистический комитет Республики Беларусь, указав планируемый год проведения (2019) и предложив исключить упоминание о проведении переписи в рамках одного календарного года, не высказался в целом против сближения сроков. Таким образом, большинство государств-участников СНГ поддержали или не высказали отрицательного отношения по сближению сроков переписей населения раунда 2020 года, при этом ряд стран указали сроки их проведения исходя из действующего законодательства.

В случае принятия положительного решения по предпочтительному единому сроку проведения переписей на уровне глав государств, оно станет основанием для внесения, при необходимости, соответствующих изменений в национальные законодательные акты.

Наряду с этим предлагается согласовать и утвердить решением Совета руководителей статистических служб государств-участников СНГ основные методологические подходы к проведению переписей населения, а так же перечень основных социально-демографических и экономических показателей для межгосударственного обмена информацией. Необходимость проведения такой работы поддерживают национальные статистические службы Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России и Таджикистана.

Необходимо отметить, что практика установления единого года проведения переписи и согласования набора получаемых показателей на протяжении многих лет успешно применяется в странах Европейского союза. В целях обеспечения максимальной сопоставимости результатов и с учетом устоявшейся практики большинство наиболее крупных стран мира проводят переписи населения в год, оканчивающиеся на «0» или «1». По данным ООН из 214 государств в 2010 году провели переписи населения 43 страны и в 2011 году – соответственно 60.

Реализация указанных предложений в комплексе позволит государствам-участникам СНГ:

- получить сопоставимую между странами информацию о численности населения, демографической, этнической, экономической и социальной структуре общества, что даст возможность корректного анализа общей ситуации как в регионе в целом, так и в каждой стране;

- повысить качество получаемых результатов и надежность информационного обеспечения миграционных процессов и рынка труда, как одного из стратегических направлений интеграционных процессов региона Содружества.

В 2006 году было принято Советом глав государств СНГ решение о целесообразности проведения переписей населения в странах Содружества на единой методологической основе и в сроки, максимально приближенные к 2010 году (г. Минск).

Однако интервал между переписными кампаниями в государствах-участников СНГ составил пять лет. На фоне такого временного разрыва между переписями и некоторых методологических различий не была решена задача обеспечения сопоставимости данных переписи внутри СНГ, что в аналитическом плане существенно снизило ценность и качество полученной информации и, в конечном счете, не позволило достичь поставленных целей.

С учетом изложенного Статкомитетом СНГ подготовлены проекты решений Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ, Экономического совета СНГ, Совета глав правительств СНГ, Совета глав государств СНГ о проведении переписей населения раунда 2020 года в государствах-участниках Содружества Независимых Государств, одобренные на 53-м заседании Совета руководителей статистических служб СНГ (6 августа 2015 года, Бишкек).

Утвержден решением 53-го заседания Совета
руководителей статистических служб государств-участников Содру-
жества Независимых Государств от 6 августа 2015 г., г. Бишкек

Проект

Решение

Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ

“ “ _____ 2015 г.

город Москва

**1.0 проведении переписей населения
раунда 2020 года в государствах-участниках
Содружества Независимых Государств**

1. Принять к сведению информацию Межгосударственного статистического комитета СНГ о проведении переписей населения раунда 2020 года в государствах - участниках Содружества Независимых Государств.
2. Просить Исполком СНГ направить в государства-участники СНГ подготовленные по этому вопросу материалы с проектами решений Экономического совета СНГ, Совета глав правительств СНГ и Совета глав государств СНГ (прилагаются) для рассмотрения их в установленном порядке.

Утвержден решением 53-го заседания Совета
руководителей статистических служб государств-участников Содру-
жества Независимых Государств от 6 августа 2015 г., г. Бишкек

**СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОВЕТ**

Проект

РЕШЕНИЕ

от 2015 года

город

**О проведении переписей населения
раунда 2020 года в государствах-участниках
Содружества Независимых Государств**

Экономический совет Содружества Независимых Государств
решил:

1. Одобрить проект решения Совета глав государств СНГ о проведении переписей населения раунда 2020 года в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (прилагается), подготовленный и представленный Межгосударственным статистическим комитетом СНГ и рассмотренный Комиссией по экономическим вопросам.
2. Внести указанный проект решения на рассмотрение Совета глав правительств СНГ (проект решения прилагается).

От Азербайджанской Республики

От Российской Федерации

От Республики Армения

От Республики Таджикистан

От Республики Беларусь

От Туркменистана

От Республики Казахстан

От Республики Узбекистан

От Кыргызской Республики

От Украины

От Республики Молдова

Утвержден решением 53-го заседания Совета
руководителей статистических служб государств-участников Содру-
жества Независимых Государств от 6 августа 2015 г., г. Бишкек

**СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
СОВЕТ ГЛАВ ПРАВИТЕЛЬСТВ**

Проект

РЕШЕНИЕ

от 201.. года

город

**о проведении переписей населения
раунда 2020 года в государствах-участниках
Содружества Независимых Государств**

Совет глав правительств Содружества Независимых Государств

решил:

1. Одобрить проект решения Совета глав государств СНГ о проведении переписей населения раунда 2020 года в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (прилагается).
2. Внести указанный проект решения на рассмотрение Совета глав государств СНГ.

**За Правительство
Азербайджанской Республики**

**За Правительство
Российской Федерации**

**За Правительство
Республики Армения**

**За Правительство
Республики Таджикистан**

**За Правительство
Республики Беларусь**

**За правительство
Туркменистана**

**За Правительство
Республики Казахстан**

**За Правительство
Республики Узбекистан**

**За Правительство
Кыргызской Республики**

**За Правительство
Украины**

**За Правительство
Республики Молдова**

Утвержден решением 53-го заседания Совета
руководителей статистических служб государств-участников Содру-
жества Независимых Государств от 6 августа 2015 г., г. Бишкек

**СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
СОВЕТ ГЛАВ ГОСУДАРСТВ**

Проект

РЕШЕНИЕ

от 201.. года

город

**о проведении переписей населения
раунда 2020 года в государствах-участниках
Содружества Независимых Государств**

Совет глав государств Содружества Независимых Государств
принимая во внимание:

- поддержку Организацией Объединенных Наций (ООН) Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда раунда 2020 года и ее настоятельный призыв к государствам – членам ООН провести перепись населения, как одного из основных источников данных, необходимых для разработки и реализации политики и программ, направленных на обеспечение согласованности процессов социально-экономического развития и формирования экологической устойчивости по стране в целом и по каждому её административному району,
- значение результатов переписей населения для оценки социально-демографических и миграционных процессов в регионе СНГ,

решил:

1. Очередные переписи населения в государствах-участниках СНГ провести в максимально близкие сроки, предпочтительно в течение одного и того же календарного года.
2. Поручить Совету руководителей статистических служб государств – участников СНГ утвердить в первом полугодии 2017 года согласованный перечень социально-экономических и демографических показателей к переписи населения раунда 2020 года в государствах-участниках СНГ для межгосударственного обмена информацией.
3. Совету руководителей статистических служб государств – участников СНГ в 2016-2019 годах информировать глав государств СНГ о результатах работы по подготовке к проведению переписей населения в государствах-участниках СНГ не реже одного раза в год.

За Азербайджанскую Республику

За Российскую Федерацию

За Республику Армению

За Республику Таджикистан

За Республику Беларусь

За Туркменистан

За Республику Казахстан

За Республику Узбекистан

За Кыргызскую Республику

За Украину

За Республику Молдова