

**О подготовке к реализации «Глобальной стратегии совершенствования
сельскохозяйственной и сельской статистики» в регионе СНГ**

Для содействия осуществлению Глобальной стратегии в регионе СНГ на 47 заседании Совета руководителей статистических служб государств-участников СНГ было одобрено предложение ФАО о начале разработки «Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики» в регионе СНГ. Совет руководителей статистических служб государств-участников СНГ поручил Статкомитету СНГ разработать проект Плана реализации «Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики» в регионе СНГ.

В целях обсуждения проекта Плана реализации «Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики» в регионе СНГ, подготовленного Статкомитетом СНГ, в Москве 26-27 сентября 2012 г. прошло совещание специалистов статистических служб стран СНГ.

На этом совещании были рассмотрены итоги обобщения представленных статистическими службами данных по оценке системы сельскохозяйственной статистики стран СНГ. В течение совещания были заслушаны выступления представителей статистических служб государств СНГ с предложениями по доработке проекта «Плана реализации Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики» в регионе СНГ.

Участники совещания выработали согласованную позицию, которая зафиксировала, что реализация «Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики» в регионе СНГ рассматривается как основа скоординированного развития сельскохозяйственной и сельской статистики всех стран СНГ, в мероприятиях которой принимают участие национальные статистические службы стран региона.

На 48-м заседании Совета руководителей статистических служб государств-участников СНГ материал, представленный Статкомитетом СНГ по вопросу «О проекте Плана реализации «Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики» в регионе СНГ», был одобрен. Членами Совета было принято решение поручить Статкомитету СНГ совместно с ФАО продолжить работу по подготовке к реализации «Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики» в регионе СНГ.

Статкомитет СНГ, выполняя это решение Совета, провел консультации с национальными статистическими службами и ФАО. В результате проделанной работы были сформулированы основные направления совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики» в регионе СНГ.

Был определен ряд общих для многих стран Содружества Независимых Государств проблем в области сельскохозяйственной и сельской статистики. К ним отнесены следующие вопросы:

- отсутствие единых методологических подходов к формированию ряда данных по статистике сельского хозяйства в соответствии с международными стандартами;
- недостаток институциональной координации, что приводит к отсутствию согласованных и комплексных источников данных;
- сложности в доступе к существующим базам данных и практическое отсутствие каких-либо метаданных для пользователей во многих странах СНГ;
- недостаточное обеспечение современными техническими средствами для организации и проведения выборочных обследований и переписей, необходимых для сбора и обработки данных;

- недостаточное финансирование статистики сельского хозяйства;
- недостаток потенциала для анализа данных, что приводит к значительной трате ресурсов, и, как результат, большое количество исходных данных не используются должным образом;
- ограниченное число сотрудников и нехватка квалифицированных кадров в подразделениях, которые отвечают за сбор, обобщение, анализ и распространение статистических данных по сельскому хозяйству.

Было признано необходимым при реализации Стратегии уделить первоочередное внимание следующим направлениям:

- гармонизации методологии формирования статистических показателей сельскохозяйственной и сельской статистики в соответствии с международными стандартами и рекомендациями;

- проведению консультационных мероприятий для специалистов национальных статистических служб с целью повышения их теоретических знаний и практического опыта работы в сельскохозяйственной и сельской статистике;

- расширению системы показателей сельскохозяйственной и сельской статистики (на основе соответствующих новых методологических разработок) в целях обеспечения пользователей всей необходимой информацией, обеспечивающей комплексный анализ в области сельскохозяйственной и сельской статистики;

- интеграции статистики сельского хозяйства в национальные статистические системы в целях удовлетворения потребностей пользователей и обеспечения сопоставимости данных по территориям и во времени;

- усилению взаимодействия статистических служб с министерствами сельского хозяйства и другими ведомствами.

В качестве основного результата работы по реализации «Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики» в регионе СНГ рассматривается формирование на основе международных стандартов:

- согласованных методологических рекомендаций по сельскохозяйственной и сельской статистике для стран СНГ;

- согласованной системы показателей сельскохозяйственной и сельской статистики стран СНГ;

- общей базы данных показателей сельскохозяйственной и сельской статистики для стран СНГ.

В целях продолжения подготовительной работы по формированию Стратегии в регионе СНГ Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) и Статкомитет СНГ 3 - 4 июля 2013 года в Будапеште организовали и провели совещание специалистов национальных статистических служб стран СНГ по обсуждению проекта Плана реализации «Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики» в регионе СНГ и выработке предложений по управлению Проектом.

В представленных на совещании докладах освещались стратегические направления деятельности по реализации «Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики» в регионе СНГ. В докладах координатора ФАО Кристофа Дюамеля и экспертов ФАО - Георгия Квиникадзе, Салара Таиба и Миши Белкиндаса были представлены позиция ФАО по организации мониторинга достигнутых результатов и предложения по управлению Планом реализации Глобальной стратегии в регионе СНГ.

Острая дискуссия развернулась по предложению Глобального офиса ФАО о дополнении Плана реализации Стратегии, разработанного Статкомитетом СНГ, мероприятиями на уровне стран и выделении для этих целей группы из пяти целевых стран.

Страны СНГ активно выступили против выделения каких-либо групп стран в рамках реализации «Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики» в регионе СНГ. Страны СНГ исходят из понимания того, что эта работа, как основа скоординированного развития сельскохозяйственной и сельской статистики в регионе, представляет интерес для всех стран СНГ и должна предусматривать возможность равного участия всех стран в мероприятиях по реализации Стратегии.

Представители национальных статистических служб не поддержали предложение ФАО о создании странового уровня, которым нарушался основной принцип равного участия всех стран СНГ в реализации Стратегии.

Участники совещания отметили, что страны Содружества имеют сходные проблемы в области сельскохозяйственной и сельской статистики, которые связаны, главным образом, с вопросами гармонизации методологии статистики сельского хозяйства с международными стандартами и созданием единого пространства в области сельскохозяйственной и сельской статистики на пространстве СНГ.

В процессе дискуссии, в которой приняли участие представители ФАО и эксперты национальных статистических служб, была выработана согласованная позиция по продолжению работы в рамках подготовки Плана реализации «Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики» в регионе СНГ:

- участники совещания единогласно предложили определить Статкомитет СНГ Региональным координатором по реализации Глобальной стратегии в регионе СНГ;

- Статкомитету СНГ было поручено направить до 15 июля 2013 года в национальные статистические службы стран Содружества доработанный по результатам обсуждения на совещании проект Плана реализации «Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики» в регионе СНГ;

- национальные статистические службы стран Содружества в течение июля-августа 2013 года должны были направить в Статкомитет СНГ предложения по дальнейшей доработке Плана реализации Глобальной стратегии;

- Статкомитету СНГ было рекомендовано направить до конца сентября 2013 года окончательный вариант проекта Плана реализации «Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики» в регионе СНГ в ФАО.

Однако затем срок направления материала в ФАО был перенесен на октябрь 2013 года в соответствии со сроками проведения Совета руководителей статистических служб государств-участников СНГ.

В процессе дискуссии, в которой приняли участие представители ФАО и эксперты национальных статистических служб, была выработана согласованная позиция по продолжению работы в рамках подготовки Плана реализации «Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики» в регионе СНГ.

В проекте Плана была предложена следующая схема управления проектом:

1. Принятие решений по программе реализации «Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики» в регионе СНГ будет осуществлять Совет руководителей статистических служб государств-участников Содружества Независимых Государств.

2. Совет руководителей статистических служб государств-участников Содружества решает вопросы по реализации Стратегии во взаимодействии с Межправительственным советом по вопросам агропромышленного комплекса СНГ, членами которого являются министры сельского хозяйства стран СНГ.

3. Координацию работ по реализации «Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики» в регионе СНГ осуществляет Статкомитет СНГ, проводя эту работу в соответствии с решениями Совета руководителей статистических служб государств-участников СНГ.

4. Регулярное взаимодействие Статкомитета СНГ с национальными статистическими службами государств СНГ по реализации Стратегии в регионе СНГ будет сопровождаться необходимым сотрудничеством с национальными ведомствами государств СНГ, курирующими развитие сельского хозяйства.

5. Статкомитет СНГ один раз в год будет докладывать об итогах реализации Стратегии за отчетный период на заседании Совета руководителей статистических служб государств-участников СНГ.

Процесс реализации «Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики» в регионе СНГ будет подвержен мониторингу посредством разработанной Логической структуры (Приложение № 7 проекта Плана). Ответственность за мониторинг несет Статкомитет СНГ.

Мониторинг будет осуществляться на основе рассылки вопросников в страны СНГ.

Один раз в год Статкомитет СНГ будет отчитываться согласно графику, определенному глобальным координатором ФАО.

Оценка реализации Глобальной стратегии в регионе СНГ будет частью всеобъемлющего процесса оценки всего Глобального плана.

В соответствии с решением, принятым участниками совещания в Будапеште, Статкомитет СНГ направил национальным статистическим службам проект Плана реализации «Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики» в регионе СНГ (письмо от 12 июля 2013 года № 4-АК/1-9), доработанный с учетом предложений и замечаний экспертов национальных статистических служб.

В рабочем порядке эксперты всех стран СНГ согласовали прилагаемый проект Плана реализации «Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики» в регионе СНГ.

Одновременно Статкомитет СНГ (в соответствии с рекомендациями ФАО) просил национальные статистические службы направить в свой адрес перечень приоритетной тематики научных исследований по сельскохозяйственной и сельской статистике, выходящий за рамки Стратегии. Предложения статистических служб включали в себя как дополнительные методологические разработки, входящие в интересы отдельных статистических служб, так и предложения по очередности выполнения тех или иных научных разработок, включенных в План реализации Стратегии в регионе СНГ.

Учитывая мнение национальных статистических служб о начале разработки методологических материалов по сельскохозяйственной и сельской статистике до открытия финансирования Стратегии, Статкомитет СНГ выказал готовность, в дополнение к предусмотренным Программой работ на 2014 год методологическим работам, включить в Программу работ Статкомитета СНГ на 2014 год тему «Разработка системы показателей для оценки продовольственной безопасности страны и методология их формирования».

Работа с национальными статистическими службами по доработке материала была завершена в конце августа и после внесения уточнений в проект Плана реализации «Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики» в регионе СНГ, он был направлен повторно в национальные статистические службы (письмо Статкомитета СНГ от 4 сентября 2013 года № 4-ВС/1-143).

Необходимо отметить, что Статкомитет СНГ постоянно взаимодействует с экспертами ФАО по проблемам соответствия Плана реализации Стратегии в регионе СНГ и Глобальной стратегии в мире. При этом в процессе обсуждений и консультаций Статкомитет СНГ проводит в жизнь принципиальную позицию, которая заключается в том, что проект для региона СНГ в силу многих факторов экономического и социального развития стран СНГ не может разрабатываться в тех же форматах, которые приемлемы для стран Африки, Азии и других регионов мира. В процессе работы эксперты ФАО посетили Статкомитет СНГ в целях ознакомления с реальной ситуацией по подготовке проекта Стратегии и дали высокую оценку проводимой совместной работе Статкомитета СНГ и национальных статистических служб.

Учитывая, что работа по подготовке Плана реализации «Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики» в регионе СНГ имеет положительную динамику, Статкомитет СНГ на своем сайте поместил страничку: «Глобальная стратегия совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики» в регионе СНГ, на которой представлены все основные события по подготовке в реализации Стратегии.