

Обзор текущей практики расчетов показателей ВВП и планов внедрения СНС 2008 в странах СНГ

Во исполнение Решения 49-го заседания Совета руководителей статистических служб государств-участников СНГ (п. 3), Статкомитетом СНГ был разработан и направлен в статистические службы стран вопросник «Текущая практика расчетов показателей ВВП в странах СНГ», состоящий из двух разделов.

В первый раздел «Общая характеристика расчетов» были включены вопросы, отражающие формирование основных показателей СНС, составляющих базу расчетов ВВП.

Во второй раздел «Оценка жилищной ренты (стоимости услуг по проживанию домовладельцев в собственном жилье) при расчете ВВП» были включены вопросы, отражающие методологические решения, используемые в странах СНГ для учета жилищной ренты.

Макет вопросника был обсужден на совещании со специалистами по национальным счетам статистических служб стран СНГ, проведенном Статкомитетом СНГ в Москве в июне 2013 г.

Заполненные вопросники представили все страны СНГ, кроме Узбекистана.

В рамках подготовки настоящей записки, в дополнение к вопроснику о текущей практике расчетов ВВП, в страны был также направлен запрос о планах по внедрению СНС 2008.

Настоящая записка включает наиболее общие комментарии по основным вопросам. Подробная информация, поступившая от стран по указанному вопроснику и по планам внедрения СНС 2008, в сводном виде представлена в приложениях к настоящей записке. Приведенные

формулировки воспроизведены в точном соответствии с материалами, поступившими от стран.

1. Общая характеристика расчетов

Все страны, представившие ответы, регулярно составляют следующие консолидированные счета: счет товаров и услуг, счет производства, счет образования доходов, счет распределения первичных доходов, счет вторичного распределения доходов, счет операций с капиталом, счет использования располагаемого дохода, а также счет остального мира в части счетов товаров и услуг, первичных доходов и текущих трансфертов и операций с капиталом, используя при этом Руководство СНС 93. Разработка осуществляется как по видам экономической деятельности, так и по секторам экономики. Это позволяет производить расчеты ВВП тремя методами в текущих ценах и обеспечивает исходную базу для оценки ВВП в постоянных ценах.

Ряд стран СНГ регулярно составляют таблицы ресурсов и использования (ТРИ) на основе проводимых обследований. Весьма подробно разрабатываются регулярные ТРИ в Казахстане – по 114 видам экономической деятельности в разрезе 698 видов товаров и услуг; соответствующие динамические ряды ведутся с 2000 г.

По расширенной схеме за отдельные годы составлялись ТРИ Азербайджаном, Арменией, Кыргызстаном, Молдовой и Россией.

Регулярно составляют таблицы затраты-выпуск (ТЗВ) на основе обследования большинство статистических служб. В Украине ТЗВ на основе обследования составляются в ценах потребителей и в основных ценах ежегодно с 1994 г.

В ряде стран за отдельные годы составлялись ТЗВ по расширенной схеме.

Финансовый счет регулярно составляется в трех странах – Беларуси, Казахстане и Украине. Счета других изменений в активах в настоящее время не разрабатываются ни в одной из стран СНГ. Отсутствие финансового счета и счетов других изменений в активах создает определенные затруднения для получения полной и согласованной оценки изменения стоимости капитала в отчетном периоде и проверки составления текущих счетов и счета операций с капиталом.

Балансы активов и пассивов на экспериментальной основе составляют Беларусь, Казахстан и Украина.

В настоящее время разработка сателлитных счетов находится в стадии становления. Отдельные страны в экспериментальном порядке рассчитывают счета по экологии и туризму, счета здравоохранения. При этом, в основном, разработка этих счетов осуществляется не в органах государственной статистики. На регулярной основе Казахстаном ежегодно разрабатывается вспомогательный счет туризма, а Украиной – счета здравоохранения, образования, науки, экологии, сельского хозяйства.

Оценка выпуска продукции в основных ценах осуществляется всеми странами, в ценах производителей – Азербайджаном, Беларусью, Таджикистаном, смешанным методом – в Кыргызстане.

Всеми национальными статистическими службами производится оценка холдинговой прибыли при исчислении выпуска продукции и промежуточного потребления.

При оценке нерыночного выпуска органов государственного управления в качестве источника информации служат данные об исполнении государственного или консолидированного бюджетов.

Отражение в промежуточном потреблении сектора государственного управления расходов на приобретение систем вооружения осуществляется странами в соответствии с Руководством СНС 93.

Выпуск центрального банка, в основном, оценивается странами по сумме затрат на производство.

Расчет услуг финансового посредничества, измеряемых косвенным образом, (УФПИК) производится преимущественно в соответствии с Руководством СНС 93; вместе с тем, две страны – Азербайджан и Казахстан – перешли к использованию для расчетов УФПИК методологических положений СНС 2008.

В некоторых странах проводятся расчеты по распределению УФПИК; в частности, наиболее подробные расчеты в Азербайджане – по распределению УФПИК по отраслям и секторам внутренней экономики, Казахстане – по видам деятельности, России – по институциональным секторам.

Во всех странах при расчете ВВП осуществляются корректировки на оценку ненаблюдаемой экономики.

В большинстве стран СНГ предусмотрена политика поэтапного уточнения официально публикуемых оценок ВВП. График пересмотра ВВП официально публикуется практически во всех странах (за исключением Таджикистана и Туркменистана).

2. Оценка жилищной ренты (стоимости услуг по проживанию домовладельцев в собственном жилье) при расчете ВВП

По информации национальных статистических служб, представленной в заполненных вопросниках, доля собственников жилья в общем жилом фонде в большинстве стран составляет в среднем около 90% от общего жилого фонда.

В ряде стран проводятся расчеты рыночной стоимости жилья. Вместе с тем, на основе полученной информации затруднительно делать окончательные выводы относительно полноты этих расчетов. Представленная странами информация свидетельствует об использовании различных подходов к построению количественных оценок и не содержит характеристик их надежности. Обращает на себя внимание тот факт, что в

ряде случаев немаловажную роль играют экспертные оценки (например, при определении нормы прибыли и др.).

Кроме того, некоторые представленные методические решения вызывают вопросы, например – применение формулы, увязывающей между собой стоимостные показатели в среднегодовых рыночных ценах текущего года и при этом включающей в качестве связующего коэффициента индекс потребительских цен к предшествующему году. Представляется, что подобные решения требуют существенного дополнительного содержательного обоснования.

Учитывая полученную информацию, представляется, что построение оценок жилищной ренты в полном объеме может рассматриваться как один из перспективных вопросов дальнейшего развития расчетов показателей ВВП в странах СНГ.

3. Планы внедрения СНС 2008

Одной из важнейших задач, стоящих перед национальными статистическими службами, является работа по внедрению методологии СНС 2008. Некоторые страны уже предпринимают шаги в этом направлении.

Азербайджан (с 2012 г.) и Казахстан (с 2011 г.) осуществляют расчет УФПИК на основе СНС 2008 с использованием рекомендаций Статкомитета СНГ.

Госкомстат Азербайджана в настоящее время при корректировке ВВП на ненаблюдаемую экономику по основным элементам использования ВВП использует рекомендации СНС 2008.

Госстат Украины планирует перейти к отражению расходов на вооружение как валового накопления основного капитала в соответствии с рекомендациями СНС 2008.

В рамках поддержания работ по внедрению СНС 2008 Статкомитет СНГ в 2011-2012 гг. подготовил и направил в страны рекомендации по использованию основных положений СНС 2008 по следующим темам:

- расчет услуг финансового посредничества, измеряемых косвенным образом;
- трактовка выпуска услуг центральных банков;
- трактовка научно-исследовательской деятельности в СНС 2008.

В настоящее время в стадии подготовки находятся следующие рекомендации:

- трактовка исчисления услуг страхования (кроме услуг страхования жизни) в соответствии с СНС 2008.
- отражение в счете операций с капиталом расходов на научные исследования и разработки в соответствии с СНС 2008.
- отражение в счете операций с капиталом расходов на системы вооружений в соответствии с СНС 2008.

Имеющаяся в настоящее время информация свидетельствует о наличии планов по внедрению СНС 2008 и проведении соответствующих мероприятий в пяти странах СНГ – Азербайджане, Беларуси, Кыргызстане, Молдове, Украине; в России план мероприятий находится в стадии разработки.

4. Общие выводы

Анализ текущей практики расчетов показателей ВВП свидетельствует, что все страны Содружества проводят регулярную работу по совершенствованию и развитию расчетов показателей ВВП. Достигнутый уровень расчетов по странам в целом обеспечивает адекватную основу международной сопоставимости этих показателей.

Внедрение в статистическую практику Руководства СНС 2008 в странах СНГ находится на начальном этапе; в некоторых странах

сформированы стратегические планы по внедрению. Вместе с тем, как было подчеркнуто в ходе совещания специалистов по национальным счетам статистических служб стран СНГ, внедрение СНС 2008 эффективно рассматривать не в качестве обособленной цели, а как один из механизмов улучшения системы статистики в целом и обеспечения международной сопоставимости данных.