

Предложения по подготовке к раунду переписей населения 2020 года

1. Первые результаты переписей населения и жилищного фонда раунда 2010 года были рассмотрены на:

- 43-й сессии Статистической комиссии ООН (февраль-март 2012 года, Нью-Йорк);

- совместном заседании группы экспертов ЕЭК/Евростат по проведению переписей населения и жилищного фонда (май 2012 года, Женева);

- Конференции европейских статистиков (июнь 2012 года, Париж).

Широкое обсуждение темы переписи на международном уровне как в части основных уроков раунда 2010 года, так и в части будущего переписей населения, в значительной степени, связано с серьезными проблемами в её проведении. В докладе, подготовленном на рассмотрение Статистической комиссией ООН¹, сделан вывод: «подход к переписи населения, по всей видимости, будет кардинально иным в ходе переписей населения и жилищного фонда 2020 года по сравнению с нынешней Всемирной программой переписи населения 2010 года». Как показало обсуждение на Конференции европейских статистиков, страны начали активную подготовку к следующему раунду, апробируя уже в рамках текущего раунда новые подходы к переписи.

Международные организации определили план предстоящих действий на ближайшие годы.

Решением 43-й сессии Статистической комиссии ООН (E/2012/24-E/CN.3/2012/34: 43/101) поручено Статистическому отделу ООН:

создать группу экспертов для анализа уроков и оценки проблем, возникших в ходе раунда 2010 года, обсуждения проявляющихся тенденций и подготовить к концу раунда переписей 2010 года доклад об осуществлении Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда 2010 года;

подготовить к 2015 году проект резолюции относительно Всемирной программы переписи населения и жилищного фонда 2020 года для утверждения Статистической комиссией и одобрения Экономическим и Социальным Советом ООН;

¹ Доклад Соединенных Штатов Америки о Всемирной программе переписи населения и жилищного фонда 2010 года. E/CN.3/2012/2.

начать работу по разработке Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда 2020 года, включая пересмотр издания «Принципы и рекомендации в отношении переписей населения и жилищного фонда».

Конференция европейских статистиков в июне 2012 года согласовала план подготовки к следующему раунду переписей в регионе ЕЭК:

Вторая половина 2012 г.- первая половина 2013 г.	Подготовка обзора национальных опытов при переписях населения и жилищного фонда раунда 2010 года
Вторая половина 2012 г.- первая половина 2013 г.	Организация работы тематических групп по пересмотру Рекомендаций Конференции европейских статистиков по проведению переписей населения и жилищного фонда
Осень 2013 г.	Рассмотрение обзора национальных опытов при переписях населения и жилищного фонда раунда 2010 года
Осень 2014 г.	Обсуждение проекта Рекомендаций Конференции европейских статистиков по проведению переписей населения и жилищного фонда раунда 2020 года
Февраль 2015 г.	Рассмотрение проекта Рекомендаций Конференции европейских статистиков по проведению переписей населения и жилищного фонда раунда 2020 года на Бюро КЕС
Июнь 2015 г.	Утверждение Конференцией европейских статистиков Рекомендаций по проведению переписей населения и жилищного фонда раунда 2020 года

Для подготовки будущего раунда переписей населения и жилищного фонда в регионе ЕЭК действует Управляющий комитет в составе представителей национальных статистических служб (Армении, Грузии, Италии, Ирландии, Канады, Финляндии, Франции, Словении, Соединенного Королевства, США, Швейцарии) и международных организаций (Евростата, Статотдела ООН, Статотдела ЕЭК ООН, Статкомитета СНГ, ЮНФПА).

Евростат (ЕСЕ/CES/2012/25) определил ключевые направления своих исследований, направленных на решение приоритетных для Европейского Союза задач: дальнейшая интеграция переписей населения в социальную статистику; полнота охвата населения переписью; формирование территориально-адресной статистики с наложением географических координат; оценка качества итогов переписи при использовании множественных источников получения сведений; применение общего инструментария.

При этом, так же как и в раунде 2010 года, законодательно будет определен единый год (2021) для проведения всеми странами-членами ЕС национальных переписей населения. С учетом высказанных мнений на Конференции европейских статистиков (июнь 2012 года, Париж) для одномоментности изучения миграционных процессов в рамках Евросоюза возможно внутри года будут определены более «узкие» временные границы для переписи.

2. В рамках подготовки к переписи населения раунда 2010 года, по инициативе Совета руководителей статистических служб СНГ было принято специальное решение Совета глав государств (ноябрь 2006 года), которым предусматривалось «провести переписи населения в государствах - участниках Содружества в максимально близкие к 2010 году сроки и на единой методологической основе». К сожалению, сблизить сроки национальных переписей населения странам, в силу ряда причин, не удалось. Временной лаг между переписями стран СНГ составит 5 лет. На начало 2013 года переписи населения проведены в 8 государствах; Украина планирует проведение переписи населения в 2013 году, Молдова – в 2014 году. Узбекистан не объявил о проведении всеобщей переписи населения раунда 2010 года.

Что касается создания единой методологической основы, то для рассмотрения организационных и методологических положений переписей населения, во исполнение решения Совета руководителей статистических служб СНГ в 2006 году из полномочных представителей национальных статслужб был сформирован Координационный совет по проведению переписей населения раунда 2010 года в государствах-участниках СНГ (далее – Совет).

В результате работы Совета были подготовлены:

Модельный вопросник переписей населения раунда 2010 года в странах Содружества с методологическими пояснениями;

Основные программно-методологические положения переписей населения раунда 2010 года в государствах Содружества;

Методологические рекомендации по изучению миграционных процессов в странах Содружества в ходе проведения переписей населения раунда 2010 года;

Методологические положения по вопросам актуализации данных текущей статистики населения на основе итогов переписей населения раунда 2010 года и пересчета половозрастного состава населения за межпереписной период;

Методологические положения по анализу данных переписей населения и текущей статистики населения, а также по использованию данных переписей и текущей статистики населения в межпереписной период;

Макеты таблиц для межгосударственного статистического обмена и публикации итогов переписей населения раунда 2010 года в государствах-участниках Содружества Независимых Государств.

Совместная деятельность экспертов в рамках Совета, учитывавшая национальные особенности и некоторые методологические отличия проведения переписей населения в странах СНГ, позволила выработать общие подходы и способствовала обеспечению корректного межгосударственного обмена итогами переписей и их анализа.

Такой подход полностью соответствует решениям 43-й сессии Статистической комиссии ООН, которая специально обратилась к странам активизировать обмен данными переписи, особенно в отношении численности международных мигрантов и других трансграничных вопросов.

Статкомитет СНГ в настоящее время осуществляет работу, связанную с анализом проведенных переписей населения в странах Содружества, используя присылаемый странами материал, и вопросами подготовки к следующему раунду. В частности:

по мере получения странами итогов национальных переписей формируются тематические таблицы для размещения их в открытом доступе на веб-сайте и в публикациях Комитета;

подготовлен доклад «О методологических положениях переписей населения государств-участников СНГ раунда 2010 года (обобщенное издание)», в котором рассмотрены основные характеристики переписей текущего раунда, проанализированы по странам изменения в программах переписей населения раунда 2010 года в сравнении с раундом 2000 года, приведены основные методологические положения национальных переписей населения раунда 2010 года;

осуществлен перевод на русский язык докладов, представленных национальными статистическими службами и международными организациями на 60-ю сессию Конференции европейских статистиков (размещены на веб-сайте Комитета).

3. В последние годы был принят ряд основополагающих документов, направленных на дальнейшее интеграционное развитие стран-членов СНГ:

- Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств и План основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития СНГ (решение Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 5 октября 2007 года, Душанбе);
- Стратегия экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года (решение Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 14 ноября 2008 года, Кишинев);
- Концепция согласованной социальной и демографической политики государств - участников Содружества Независимых Государств (решение Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 18 октября 2011 года, Санкт-Петербург).

При этом важно отметить, что реализация принятых этими документами решений будет проходить в достаточно непростых демографических условиях, связанных, в первую очередь, с постарением населения в большинстве стран Содружества¹. Стареющее население «тянет» за собой клубок социальных и экономических проблем, носящих, как национальный, так и межстрановой характер. В первую очередь, это повлияет на возможность удовлетворения потребностей национального рынка труда за счет собственных трудовых ресурсов.

Имеющиеся данные показывают, что миграционное пространство Содружества для большинства населения, меняющего место жительства, остается наиболее привлекательным. Основная часть внешних миграционных перемещений осуществляется внутри СНГ. На их долю, по данным органов внутренних дел стран, приходится свыше 80% миграционного оборота. За период с 2000 по 2012 годы официальная численность трудовых мигрантов из стран СНГ в принимающих странах Содружества, по данным национальных миграционных служб, возросла более чем в десять раз: с 0,1 млн. до 1,2 млн. человек.

Такое численное увеличение трудовых мигрантов связано как с налаживанием административного и статистического учета, так и с повышением миграционной активности. Этому способствует историческая общность, территориальная близость, безвизовый режим пересечения границ, сохраняющийся пока в качестве средства общения русский язык, относительно сходные системы профессионального образования. Поскольку указанные факторы формирования международной миграции в регионе СНГ носят долговременный характер, можно предположить, что существующая модель миграционного взаимодействия стран Содружества сохранится и в ближайшие годы.

Создание единого рынка труда закреплено «Стратегией экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года», которой предусматривается, что «Основные усилия в области рынка труда и миграционных процессов будут направлены на формирование общего рынка труда, создание правовых, экономических и организационных условий для перехода к свободному перемещению рабочей силы на пространстве СНГ, решение проблемы согласованного регулирования трудовой миграции, повышение эффективности согласованной миграционной политики на основе достижения соответствия объемов, направлений и структуры миграционных потоков интересам мигрантов и с учетом законодательства принимающего государства».

¹ В соответствии со шкалой ООН в Армении, Беларуси, Молдове, России, Украине население считается старым (удельный вес лиц в возрасте 65 лет и старше превышает 7% общей численности населения); в Азербайджане и Казахстане – население на пороге старости (удельный вес лиц в возрасте 65 лет и старше находится в интервале от 4 до 7 %); в Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане – молодое население (удельный вес лиц в возрасте 65 лет и старше не превышает 4 %).

В рамках Консультативного Совета по труду, миграции и социальной защите населения государств – участников СНГ во исполнение принятых решений в настоящее время разрабатываются документы, направленные на интеграцию в социальной и трудовой сфере; ведутся работы по созданию единого банка вакансий.

Таким образом, создание единого рынка труда формирует объективную необходимость соответствующего информационного обеспечения. Уже сейчас можно отметить растущую потребность со стороны руководства стран, Исполкома СНГ и других структур в обобщенной по странам соответствующей информации.

В этой связи, по Решению Совета глав правительств Статкомитет СНГ осуществляет мониторинг основных целевых макроэкономических показателей развития экономики государств-участников СНГ.

В рамках реализации «Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года», начиная с 2011 года, Статкомитет СНГ ведет мониторинг показателей качества жизни в странах СНГ.

В настоящее время разрабатывается План мероприятий по реализации Концепции согласованной социальной и демографической политики государств – участников СНГ, которым предусматривается мониторинг демографических процессов на пространстве Содружества.

4. Всеобщие переписи неоспоримо сохраняют свой статус главного источника информации о населении, и это подтвердили все страны СНГ.

С учетом изложенного, Статкомитет СНГ считает необходимым предложить Совету руководителей статистических служб СНГ внести на рассмотрение высших руководящих органов СНГ вопрос о согласовании сроков проведения национальных переписей населения раунда 2020 года и их методологических принципах.

Принятое на высоком межгосударственном уровне решение о переписи может стать дополнительным организующим аргументом при подготовке национальных переписей населения в странах СНГ.

Важно предпринять усилия к сближению организационных и методологических положений проведения переписей населения раунда 2020 года, обратив особое внимание на изучение рынка труда – как одного из стратегических направлений интеграционных процессов на пространстве Содружества. При этом необходимым условием получения сопоставимой информации является согласование методологии сбора данных.

Для обсуждения и подготовки совместных документов, обмена опытом предлагается образовать рабочее совещание экспертов государств-участников Содружества Независимых Государств по проведению переписей населения (далее – Экспертная группа). В рамках её работы, как и при подготовке раунда 2010 года, предлагается рассматривать комплекс методологических вопросов, связанных как с проведением переписей населения следующего раунда, так и направленных на улучшение

межгосударственного статистического обмена информацией (проект Положения прилагается).

Все совместно разработанные базовые положения будут соответствовать принципам и подходам, заложенным в рекомендациях международных организаций по проведению переписей населения и жилищного фонда, учитывая при этом положения межгосударственного взаимодействия в рамках СНГ. В то же время каждая из стран Содружества определяет и реализует методологические, организационные и технологические принципы проведения национальной переписи населения в соответствии с национальным законодательством, существующими в обществе информационными потребностями, сложившейся практикой и имеющимися ресурсами.

В условиях, когда страны Содружества проводят практически самые «дешевые» переписи населения¹ деятельность Экспертной группы может рассматриваться как дополнительная площадка для обмена мнениями и оказания практической помощи специалистам национальных статистических служб, обсуждения возможности унификации отдельных видов работ, изучения зарубежного опыта и его практического применения.

5. Письмом Статкомитета СНГ (от 23.01.2013 г. №4-ВС/2-8) в адрес 11 национальных статистических служб государств – участников СНГ были направлены проекты следующих документов: «Предложения по подготовке к раунду переписей населения 2020 года» и «Положение об Экспертной рабочей группе по проведению переписей населения при Межгосударственном статистическом комитете Содружества Независимых Государств».

Большинство стран (национальные статистические службы Азербайджанской Республики, Республики Армении, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Республики Таджикистан, Украины) поддержали проекты указанных документов, за исключением Российской Федерации.

С учетом предложений и замечаний стран, а так же принимая во внимание, поддержанный Экономическим Советом СНГ, проект «Соглашения о сотрудничестве в сфере официальной статистики», Статкомитет СНГ доработал проект «Положение об Экспертной рабочей группе по проведению переписей населения при Межгосударственном статистическом комитете Содружества Независимых Государств», изменив название документа на «Положение о проведении рабочих совещаний экспертов государств – участников Содружества Независимых Государств по проведению переписей населения» и уточнив его отдельные позиции.

¹ Оценивая затраты на перепись (при пересчете по обменному курсу валют) средневзвешенная стоимость одного переписанного лица раунда 2000 года в странах СНГ составила 1,1 доллара США. Стоимость одного переписанного лица раунда 2010 года (по тем странам Содружества, которые уже провели переписи населения) составила в среднем 3,4 доллара США. Используя паритет покупательной способности валют (расчеты выполнены на основе данных МВФ) стоимость одного переписанного лица в странах Содружества в раунде 2000 года составила 4,5 доллара и возросла до 5,3 долларов США в раунде 2010 года.