

**СОВЕТ РУКОВОДИТЕЛЕЙ СТАТИСТИЧЕСКИХ СЛУЖБ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

**МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТАТИСТИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

ОТЧЕТ

**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА РУКОВОДИТЕЛЕЙ
СТАТИСТИЧЕСКИХ СЛУЖБ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ В 2016–2019 ГОДАХ**

Москва, 2020 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
I. Деятельность Совета руководителей статистических служб государств – участников СНГ по выполнению решений высших органов Содружества и международных организаций	4
Переписи населения раунда 2020 года в регионе СНГ	5
О реализации в регионе СНГ Программы международных сопоставлений на основе паритета покупательной способности валют	7
Цели устойчивого развития (ЦУР) в регионе СНГ	9
Реализация мер по развитию сельскохозяйственной и сельской статистики в регионе СНГ в рамках Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики.....	10
Развитие в регионе СНГ статистического потенциала по национальным счетам и статистике цен	12
Уровень и условия жизни населения	13
Статистика труда.....	14
Статистика инвалидности	15
Статистика туризма	16
О работе по внедрению пересмотренных международных статистических методологических стандартов и классификаций	16
Об адаптации к современным реалиям	17
Обмен статистической информацией о социально-экономическом развитии государств – участников СНГ и расширение состава публикуемых статистических данных	18
II. Сотрудничество с международными организациями и реализация международных проектов в деятельности Совета руководителей статистических служб государств – участников СНГ	19
Программа совершенствования статистической инфраструктуры СНГ и разработка веб-портала Статкомитета СНГ	20
Участие членов Совета, представителей национальных статистических служб и Статкомитета СНГ в международных мероприятиях, проводимых специализированными организациями системы ООН	21
Заключение.....	22

ВВЕДЕНИЕ

Совет руководителей статистических служб государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Совет) был образован в соответствии со статьей 1 Соглашения о статистической службе Содружества Независимых Государств, подписанного руководителями статистических служб Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан 6 февраля 1992 года. В 1994 году к данному Соглашению присоединилась статистическая служба Республики Азербайджан, а в 1995 году – Республики Молдова и Украины. Украина в 2019 году вышла из него.

Основными функциями Совета являются:

определение направлений сотрудничества в области статистики в рамках Содружества;

обсуждение и принятие решений по важнейшим вопросам статистики;

утверждение программ работ Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств (далее – Статкомитет СНГ) и отчетов о его деятельности;

создание соответствующих органов и комиссий по рассмотрению вопросов статистической методологии, утверждение положений о них;

взаимодействие с международными организациями.

Совет призван организовывать и координировать исполнение решений, принятых Советом глав государств, Советом глав правительств, Советом министров иностранных дел и Экономическим советом СНГ, взаимодействуя в этом со Статкомитетом СНГ.

В состав Совета в качестве его полномочных членов входят руководители национальных статистических служб государств – участников Соглашения о статистической службе Содружества, а также Председатель Статкомитета СНГ.

Совет осуществляет свою деятельность в соответствии с утвержденным Регламентом его работы, которым определены порядок организации и проведения заседаний Совета, функции Председателя Совета, порядок председательства в Совете, процедура подготовки и принятия им решений, а также порядок их документального оформления. Также в регламенте указано, что в период между заседаниями Совета функции его рабочего органа выполняет Статкомитет СНГ.

В представленном Отчете отражена деятельность Совета в 2016–2019 годах. За этот период проведено пять заседаний Совета, в ходе которых рассмотрено 40 вопросов организационно-правового, методологического, технико-технологического характера, направленных на реформирование и развитие статистики и обеспечение межгосударственного обмена сопоставимой статистической информацией как в рамках Содружества, так и на международном уровне.

Материалы заседаний Совета размещаются на сайте Статкомитета СНГ (<http://www.cisstat.com>) в разделе «Совет руководителей статистических служб СНГ», а коммюнике об итогах заседаний регулярно направляются в средства массовой информации.

I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТА РУКОВОДИТЕЛЕЙ СТАТИСТИЧЕСКИХ СЛУЖБ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РЕШЕНИЙ ВЫСШИХ ОРГАНОВ СОДРУЖЕСТВА И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Важнейшим направлением в деятельности Совета является обеспечение выполнения решений высших органов Содружества.

Особенность отчетного периода состоит в том, что в 2015–2019 годах Советом глав государств, Советом глав правительств и Экономическим советом СНГ были приняты документы по решению крайне значимых для государств – участников СНГ и их международного позиционирования статистических вопросов.

Во-первых, это касается согласованного проведения в государствах – участниках СНГ объявленного Генеральной Ассамблеей ООН переписей населения раунда 2020 года.

Во-вторых, согласованные действия предстояло предпринять по реализации в регионе СНГ Программы международных сопоставлений, которая в соответствии с решениями ООН становится постоянным элементом глобальной статистической программы.

Кроме того, утвержденным Советом глав правительств СНГ Планом мероприятий по реализации третьего (2016–2020 годы) этапа Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года было предусмотрено:

реализовать в рамках Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики ряд мероприятий по развитию сельскохозяйственной и сельской статистики в регионе СНГ;

обеспечить проведение мониторинга экономического развития, уровня и качества жизни в государствах – участниках СНГ;

организовать проведение и постоянное развитие системы мониторинга и оперативного обмена информацией о состоянии рынков труда и наличии вакантных рабочих мест в государствах – участниках СНГ.

Также большое внимание в этот период Совет уделял практической реализации на пространстве Содружества проблем имплементации принятых международными организациями системы ООН решений в области статистики, в том числе таких, как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, решения 19-й и 20-й Международных конференций статистиков труда и других.

В поле зрения Совета важное место занимали вопросы развития согласованной методологической базы статистики на пространстве СНГ.

Все эти направления находили соответствующее отражение в утверждаемых Советом ежегодных планах статистических работ Статкомитета СНГ.

Переписи населения раунда 2020 года в регионе СНГ

Совет глав государств Содружества Независимых Государств 16 сентября 2016 года, принимая во внимание поддержку ООН Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда раунда 2020 года и учитывая значимость результатов переписей населения для оценки социально-демографических и миграционных процессов в регионе СНГ, принял Решение «О проведении переписей населения раунда 2020 года в государствах – участниках Содружества Независимых Государств».

Было решено (пункт 1 указанного Решения) провести очередные переписи населения в государствах – участниках СНГ в максимально близкие к 2020 году сроки, предпочтительно в период с октября 2019 года по октябрь 2020 года.

Большинство государств – Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан, Украина – приняли соответствующие законодательные и нормативные акты о проведении переписей населения в период с октября 2019 года по октябрь 2020 года. В октябре 2019 года в Азербайджанской Республике и Республике Беларусь состоялись переписи населения. В период с 1 по 15 октября 2020 года проводится перепись населения и жилищного фонда Республики Таджикистан.

Во всех государствах шла большая подготовительная работа, и к началу 2020 года национальные статистические службы стран, которые должны были проводить перепись в этом году, вышли на «финишную прямую» в ее завершении.

Однако распространение COVID-19 и введенные в большинстве государств – участников СНГ карантинные меры внесли существенные коррективы в проведение переписных кампаний. С учетом эпидемиологической ситуации руководством стран были приняты решения о переносе сроков переписей

Государство – участник СНГ	Первоначальные сроки	Измененные сроки
Армения	18–27 октября 2020 года	14–23 октября 2021 года
Казахстан	1–30 октября 2020 года	1–30 октября 2021 года
Кыргызстан	23 марта –... апреля 2020 года	сроки согласовываются
Россия	1–30 октября 2020 года	13–30 апреля 2021 года
Украина	Декабрь 2020 года	нет информации

В соответствии с пунктом 2 указанного Решения Совету поручено согласовать и утвердить перечень социально-экономических и демографических показателей, который должен быть включен в программы национальных переписей населения раунда 2020 года для обеспечения межстрановой

сопоставимости основных результатов переписей населения региона Содружества.

Статкомитет СНГ во взаимодействии с национальными статистическими службами государств – участников СНГ подготовил в 2016–2017 годах:

базовый перечень показателей для включения в программы национальных переписей населения раунда 2020 года и методологические рекомендации по их формированию, включая формулировки вопросов переписного листа;

макеты таблиц для межгосударственного обмена данными национальных переписей населения раунда 2020 года и краткие пояснения к включенным в них показателям для публикаций Статкомитета СНГ.

Эти материалы были утверждены Решением 57-го заседания Совета (31 мая 2017 года, г. Баку).

Совет глав правительств СНГ 3 ноября 2017 года поручил национальным статистическим службам государств – участников СНГ включить в программы национальных переписей населения раунда 2020 года показатели, утвержденные решением Совета.

Решением Совета глав государств СНГ от 16 сентября 2016 года о проведении переписей населения раунда 2020 года в государствах – участниках Содружества Независимых Государств поручено Совету глав правительств СНГ ежегодно рассматривать ход его реализации.

Статкомитет СНГ ежегодно, с 2017 года, осуществляет мониторинг хода подготовки к проведению переписей населения раунда 2020 года в государствах – участниках СНГ, готовит обобщенный материал на основании информации, представляемой национальными статистическими службами государств – участников СНГ. Эти документы обсуждаются на заседаниях Совета и затем представляются в Исполнительный комитет СНГ для рассмотрения в установленном порядке уставными органами СНГ.

Эффективной формой работы по подготовке к переписям населения в регионе Содружества Совет также признал организацию и проведение Статкомитетом СНГ совещаний по вопросам подготовки к национальным переписям населения (2015 год, г. Бишкек; 2018 год, г. Минск; 2019 год, г. Ташкент), а также совместное с Европейской экономической комиссией ООН ежегодное проведение специальных семинаров по вопросам переписи для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

Важное место во взаимодействии со статистическими службами занимают двусторонние консультации с национальными специалистами. Примером такого сотрудничества может служить работа с Госкомстатом Республики Узбекистан по подготовке переписи. В июле–августе 2020 года была проведена серия рабочих онлайн совещаний, в ходе которых подробно обсуждены наиболее сложные аспекты переписи, включая тематику и формулировку вопросов программы переписи, методы проведения и обработки материалов переписи и другие вопросы. Работа по оказанию практической методологической помощи узбекским коллегам и специалистам других национальных статистических служб государств – участников СНГ в части подготовки к переписи населения будет продолжена.

Статистический отдел Европейской экономической комиссии ООН отметил большую работу, проводимую Статкомитетом СНГ в отношении координации деятельности статистических служб государств – участников СНГ в период подготовки к переписи населения раунда 2020 года.

О реализации в регионе СНГ Программы международных сопоставлений на основе паритета покупательной способности валют

Учитывая важность обеспечения скоординированных действий всех государств – участников в рамках проводимой работы по Программе международных сопоставлений (ПМС) на основе паритета покупательной способности (ППС) валют, Экономический совет СНГ 13 декабря 2013 года принял специальное решение о проведении сопоставлений и поручил Статкомитету СНГ содействовать участию государств – участников СНГ в этой важной международной программе.

Вопросы, связанные с реализацией ПМС, систематически рассматривались на заседаниях Совета, а в случае необходимости принятия оперативного решения согласовывались в рабочем порядке.

Во исполнение указанного решения были проведены международные сопоставления по данным за 2014 год. По итогам сопоставлений Статкомитет СНГ совместно с экспертами Всемирного банка и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) провел расчеты по объединению результатов сопоставлений региона СНГ и Европейский союз/ОЭСР (ЕС/ОЭСР), определив таким образом ППС национальных валют государств – участников СНГ к доллару США за 2014 год. Результаты, полученные по региону СНГ, и результаты ЕС/ОЭСР были опубликованы в отдельном статистическом сборнике в начале 2017 года.

На 55-м заседании Совета (8 сентября 2016 года) Статкомитет СНГ доложил о ходе реализации мероприятий в рамках ПМС в регионе СНГ по данным за 2014 год. Одновременно было отмечено, что в соответствии с решением 47-й сессии Статистической комиссии ООН (март 2016 года) в мире развернута подготовка к проведению международных сопоставлений на основе ППС валют по данным за 2017 год (документ ООН E/2016/24-E/CN.3/2016/34).

Совет одобрил ход работ, проводимых в рамках ПМС, и поддержал представленный Статкомитетом СНГ проект решения о проведении международных сопоставлений на основе ППС в государствах – участниках СНГ для последующего вынесения его на рассмотрение Совета глав правительств СНГ.

Учитывая значение результатов ПМС на основе ППС для позиционирования государств – участников СНГ в международных организациях и решение 47-й сессии Статистической комиссии ООН о превращении ПМС в постоянный элемент глобальной статистической программы, Совет глав правительств СНГ Решением от 28 октября 2016 года рекомендовал государствам – участникам СНГ принять участие в данной Программе и включить в планы

работы национальных статистических служб мероприятия, необходимые для ее реализации в соответствии с международными рекомендациями. При этом Статкомитету СНГ было поручено обеспечить координацию деятельности по международным сопоставлениям в регионе СНГ на основе ППС.

В ходе реализации работ Глобальной Программы международных сопоставлений на основе ППС по данным за 2017 год, проводимой по решению ООН и координируемой Всемирным банком, в состав высшего руководящего органа – Управляющего совета ПМС был включен представитель региона СНГ – Председатель Национального статистического комитета Республики Беларусь.

Во исполнение решения Совета глав правительств СНГ Статкомитет СНГ разработал и согласовал в рабочем порядке с членами Совета План мероприятий по проведению международных сопоставлений региона СНГ по данным за 2017 год. В рамках указанного Плана за 2017–2019 годы были проведены масштабные мероприятия по актуализации списков потребительских и инвестиционных товаров-представителей, подготовке методологических рекомендаций, проверке согласованности цен, проведению расчетов ППС и публикации результатов.

Кроме того, в 2016–2019 годах в государствах – участниках СНГ был организован и проведен ряд совещаний, на которых совместно с членами Совета и специалистами статистических служб обсуждались и решались возникающие в ходе работы по ПМС вопросы.

Важно, что одновременно с получением результатов сопоставлений по данным за 2017 год осуществлялось уточнение результатов двух предшествующих циклов – по данным за 2011 и 2014 годы. В этой связи Статкомитет СНГ организовал получение от статистических служб государств – участников СНГ уточненных данных ВВП за 2011 и 2014 годы, и на этой основе в 2019 году были заново выполнены расчеты ППС валют государств – участников СНГ с соответствующим пересчетом по отношению к доллару США. Результаты отражают действующие обновленные официальные данные государств – участников СНГ и представлены во Всемирный банк для включения в базу данных ППС взамен устаревших.

Экономический совет СНГ, принимая во внимание решения 47-й сессии Статистической комиссии ООН о превращении ПМС на основе ППС в постоянный элемент глобальной статистической программы и 50-й сессии Статистической комиссии ООН о подготовке к проведению Глобальной Программы международных сопоставлений по данным за 2020 год и ее последующим циклам (документ ООН E/2019/24E/CN.3/2019/34), рекомендовал государствам – участникам СНГ включать в текущие и перспективные планы работы статистических служб мероприятия, необходимые для реализации указанной Программы в соответствии с международными рекомендациями (Решение от 21 июня 2019 года). При этом Статкомитету СНГ совместно с национальными статистическими службами государств – участников СНГ было

поручено обеспечить на постоянной основе взаимодействие в работе по международным сопоставлениям в регионе СНГ на основе ППС.

В ходе реализации Решения Экономического совета СНГ от 21 июня 2019 года в рамках графика, увязанного с работой других регионов мира, в государствах – участниках СНГ в 2019 году выполнялись подготовительные работы по проведению сопоставлений на основе данных за 2020 год (ПМС СНГ 2020).

Однако в связи с ситуацией, складывающейся в мире вследствие распространения коронавируса (COVID-19), высший орган управления Глобальной Программы международных сопоставлений – Управляющий совет ПМС принял решение перенести проведение очередного цикла Глобальной ПМС на один год, определив 2021 в качестве базового года сопоставлений. Поэтому запланированная ранее работа по обследованию цен для ПМС 2020 была приостановлена. Предварительные шаги по реализации ПМС 2021 были определены на 4-м заседании Межучрежденческой группы ПМС, организованной Глобальным офисом ПМС в формате онлайн 8–9 июня 2020 года, в котором приняли участие представители всех региональных координаторов ПМС, включая Статкомитет СНГ.

Цели устойчивого развития (ЦУР) в регионе СНГ

Генеральная Ассамблея ООН одобрила Цели устойчивого развития (ЦУР) и Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи ООН от 25 сентября 2015 года «Преобразование мира. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»). Повестка содержит 17 целей и 169 задач, которые носят комплексный характер и обеспечивают сбалансированность всех трех компонентов устойчивого развития: экономического, социального и экологического.

Оценка прогресса достижения ЦУР осуществляется на основе Глобального перечня показателей, разработанного Межучрежденческой и экспертной группой ООН по показателям устойчивого развития и одобренного Статкомиссией ООН. В настоящее время этот перечень насчитывает 231 показатель.

Для оценки достигнутого прогресса и обеспечения принципа того, чтобы «никто не был забыт», содержащегося в Резолюции, необходимы качественные, доступные, актуальные и достоверные данные. В связи с этим значимость работы статистических служб возрастает, поскольку на них ложится ответственность за представление этой информации.

Во исполнение Решения 55-го Совета от 8 сентября 2016 года Статкомитет СНГ активно осуществляет свою деятельность по организации мониторинга показателей ЦУР в регионе СНГ и продвижению его результатов на международных площадках, начатую в 2016 году.

Выполнены следующие работы:

проведено два опроса государств о ходе работ по организации и развитию мониторинга ЦУР (2016 и 2019 год), целями которых был сбор и обобщение информации о продвижении мониторинга ЦУР в государствах – участниках СНГ;

сформирован на основе Глобального списка перечень показателей ЦУР, наиболее актуальных для региона Содружества (111 показателей);

ежегодно, начиная с 2017 года, совместно с национальными статистическими службами готовятся статистические сборники «Мониторинг показателей ЦУР в регионе СНГ» (на русском и английском языках); при финансовой поддержке Фонда ООН в области народонаселения был издан буклет «Население стран Содружества Независимых Государств и Цели Устойчивого Развития» (на русском и английском языках);

сформирован специальный раздел на сайте Статкомитета, в котором размещены материалы международных организаций, Статкомитета СНГ и национальных статистических служб по тематике ЦУР.

Кроме того, Статкомитет СНГ активно сотрудничает с международными организациями и национальными статистическими службами СНГ по вопросам совершенствования мониторинга показателей ЦУР. В качестве члена Руководящей группы по статистике устойчивого развития Конференции европейских статистиков (КЕС) он принимает участие в подготовке второго издания «Дорожной карты» по разработке статистики о достижении ЦУР.

Доклад о проведенной работе и ее дальнейших перспективах был представлен Статкомитетом СНГ на 60-м заседании Совета.

Совет одобрил совместную деятельность Статкомитета СНГ и национальных статистических служб государств – участников СНГ по мониторингу показателей ЦУР в регионе СНГ, отметив, что в период 2016–2019 годов был выполнен значительный комплекс работ по продвижению ЦУР как в регионе Содружества, так и на международном уровне, и поручил Статкомитету СНГ во взаимодействии с национальными статистическими службами продолжить работу по совершенствованию мониторинга показателей ЦУР в регионе СНГ. Также был утвержден порядок организации издания статистического сборника «Мониторинг показателей ЦУР в регионе СНГ. 2015–2018».

Реализация мер по развитию сельскохозяйственной и сельской статистики в регионе СНГ в рамках Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики

Развитие сельскохозяйственной и сельской статистики – важнейшее направление в отчетном периоде, предусмотренное Планом мероприятий по реализации третьего этапа (2016–2020 годы) Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года, утвержденным Решением Совета глав правительств СНГ 30 октября 2015 года.

Еще в 2012 году международными организациями – Всемирным банком, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО) и другими была проведена работа по подготовке проекта Плана реализации Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики по регионам и странам мира.

Цель проекта – создание основы для национальных и региональных статистических систем, которая позволит им производить и применять основные данные и информацию, необходимую для принятия решений в XXI веке. Глобальная стратегия по существу является скоординированной и долгосрочной программой улучшения количества и качества данных в системах статистики сельского хозяйства.

По поручению Совета Статкомитет СНГ разработал проект Плана реализации Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной статистики в регионе СНГ, который был утвержден на 50-м заседании Совета (17 октября 2013 года, г. Геленджик). Вопросы, связанные с реализацией данного плана, затем неоднократно рассматривались на заседаниях Совета.

В рамках реализации проекта были подготовлены девять методологических рекомендаций, которые способствуют дальнейшему развитию статистики сельского хозяйства в регионе СНГ:

Рекомендации для национальных статистических служб стран СНГ в области статистики сельского хозяйства на основе обобщения практики применения международных стандартов, используемых статистическими службами стран мира;

Переходные ключи для формирования основных показателей сельскохозяйственной и сельской статистики в регионе СНГ в рамках реализации «Глобальной стратегии сельскохозяйственной и сельской статистики»;

Методологические рекомендации по формированию системы индексов цен производителей сельскохозяйственной продукции в условиях сезонного производства и использования (переработки);

Методологические рекомендации по организации выборочного статистического наблюдения за сельскохозяйственной деятельностью субъектов малого предпринимательства, крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств;

Методологические рекомендации по расчетам выпуска и промежуточного потребления в счете производства для сельского хозяйства;

Рекомендации по расчетам индекса производства сельскохозяйственной продукции;

Методологические рекомендации по совершенствованию программы сельскохозяйственной переписи для стран Содружества;

Методологические рекомендации по системе показателей для оценки состояния продовольственной безопасности в странах СНГ;

Рекомендации о системе агроэкологических показателей и методологии их формирования в регионе СНГ.

В 2019 году данный проект был успешно завершен. Итоги этой работы рассмотрены на 60-м заседании Совета. Было отмечено, что реализация Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики в регионе СНГ позволила:

создать базу для гармонизации методологии формирования статистических показателей сельскохозяйственной и сельской статистики в соответствии с международными стандартами и рекомендациями;

повысить уровень теоретических знаний и практического опыта специалистов национальных статистических служб в сельскохозяйственной и сельской статистике;

улучшить качество показателей сельскохозяйственной и сельской статистики в целях обеспечения пользователей необходимой информацией, обеспечивающей комплексный анализ в области сельскохозяйственной и сельской статистики;

расширить систему показателей, сопоставимых на международном уровне, для обеспечения потребителей данными об экономическом, демографическом, социальном и экологическом положении в сфере сельскохозяйственного производства;

усовершенствовать интегрирование данных по статистике сельского хозяйства в систему национальных счетов, систему показателей по оценке продовольственной безопасности и систему агроэкологических индикаторов.

Развитие в регионе СНГ статистического потенциала по национальным счетам и статистике цен

В рамках реализации данного проекта были разработаны Рекомендации по увязке показателей статистики государственных финансов и системы национальных счетов методом «переходных ключей». Документ был представлен на организованном Статкомитетом СНГ в апреле 2016 года совещании специалистов статистических служб государств – участников СНГ, в котором также приняли участие эксперты МВФ, Высшей школы экономики, МГУ им. Ломоносова.

Учитывая запросы национальных статистических служб, Статкомитет СНГ в соответствии с поручением Совета продолжает уделять большое внимание проблемам статистики цен на пространстве Содружества. В 2016 году были подготовлены Методологические рекомендации по расчету гармонизированного для стран СНГ индекса потребительских цен (ГИПЦ СНГ).

Рекомендации были обсуждены на совещании специалистов статистических служб государств – участников СНГ по статистике цен, в котором приняли участие представители статистического отдела Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) и Высшей школы экономики. По результатам совещания Статкомитету СНГ было предложено завершить подготовку документа и направить его в национальные статистические службы, а также провести его апробацию по данным за 2016 год.

Результаты экспериментальных расчетов ГИПЦ СНГ были рассмотрены и одобрены на 59-м заседании Совета руководителей статистических служб государств – участников СНГ 19 сентября 2018 года. Статкомитету СНГ было поручено совместно с национальными статистическими службами продолжить работу по совершенствованию расчетов ГИПЦ СНГ.

На протяжении 2019 года Статкомитет СНГ занимался разработкой проекта Регламента расчета гармонизированного индекса потребительских цен государств – участников СНГ, который предполагалось обсудить с экспертами по статистике цен в мае 2020 года. Совещание не состоялось в связи с эпидемиологической ситуацией, его проведение планируется в 2021 году.

Уровень и условия жизни населения

В связи с актуальностью проблемы повышения благосостояния населения Совет в своей работе большое внимание уделяет вопросам оценки и статистического измерения уровня и условий жизни населения государств Содружества.

В рамках выполнения Плана мероприятий (подпункт 1.4.2) по реализации третьего этапа (2016–2020 годы) Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года, утвержденного Решением Совета глав правительств государств – участников СНГ от 30 октября 2015 года, ежегодно публикуется краткий статистический сборник «Мониторинг показателей качества жизни населения». Основой для мониторинга служит перечень показателей уровня и условий жизни, разработанный Статкомитетом СНГ совместно с рабочей группой экспертов, созданной по решению Консультативного Совета по труду, миграции и социальной защите населения государств – участников СНГ.

Принятие ЦУР выдвинуло перед государствами – участниками СНГ задачу по сокращению бедности и неравенства. В работе Совета большое внимание уделяется проблемам совершенствования методов оценки бедности в регионе СНГ на основе международных стандартов. В этих целях в последние годы специалистами Статкомитета СНГ был подготовлен целый комплекс методологических работ, направленных на улучшение качества собираемой информации:

Предложения по формированию модельного перечня базовых услуг и методов оценки их доступности для мониторинга ЦУР в регионе СНГ (2020 год);

Обзор национальной практики методов оценки бедности населения в странах Содружества (2019 год);

Обзор международной практики методов оценки многомерной бедности (2017 год).

Ежегодно готовятся аналитические записки по тематике, связанной с уровнем и качеством жизни населения государств – участников СНГ.

Статистика труда

В рамках выполнения Плана мероприятий (подпункт 1.4.3.4) по реализации третьего этапа (2016–2020 годы) Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года, утвержденного Решением Совета глав правительств СНГ от 30 октября 2015 года, Статкомитет СНГ на регулярной основе подготавливает «Мониторинг состояния национальных рынков труда стран Содружества Независимых Государств». В материале приводятся статистические данные, характеризующие ситуацию на рынке труда: трудовые ресурсы, трудовую миграцию между государствами Содружества, занятость и безработицу.

В 2014–2018 годах Статкомитет СНГ совместно с национальными статистическими службами реализовал проект «Развитие статистики труда в регионе СНГ» (далее – Проект), который позволил сделать важный шаг по пути дальнейшего совершенствования статистики труда в государствах – участниках СНГ в соответствии с современными международными стандартами и критериями. Комплекс мероприятий, выполненных в рамках Проекта, был направлен на оказание практической помощи в реализации рекомендаций 19-й и 20-й Международных конференций статистиков труда.

В ходе реализации Проекта подготовлено 10 методологических работ, тематика которых была определена и согласована с национальными статистическими службами СНГ:

Рекомендации по применению в статистической практике методологических положений по измерению трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы с учетом резолюции 19-й Международной конференции статистиков труда;

Рекомендации по совершенствованию статистики оплаты труда и стоимости рабочей силы;

Рекомендации по статистическому измерению отработанного времени с учетом международной практики;

Обобщение мирового опыта по измерению трудовой миграции на основе выборочных обследований населения;

«Доклад «Разработка инновационных подходов к проведению выборочных социально-демографических обследований и всеобщих переписей населения: опыт и проблемы (на примере Российской Федерации)»;

Рекомендации по применению в статистической практике стран СНГ индикаторов достойного труда;

Рекомендации по совершенствованию статистического измерения занятости в неформальной экономике (в неформальном секторе и неформальная занятость) с учетом решений 19-й Международной конференции статистиков труда;

Разработка инструментария для модульных обследований при проведении обследований рабочей силы (рынка труда) с учетом Рекомендаций 19-й МКСТ;

Рекомендации национальным статистическим службам стран СНГ по итогам проведения и обработки результатов выборочного пилотного тестирования дополнительных вопросов и модулей для измерения форм трудовой

деятельности и недоиспользования рабочей силы в соответствии с решениями 19-й Международной конференции статистиков труда (на примере Республики Беларусь);

Комментарии к проекту Резолюции 20-й Международной конференции статистиков труда «О статистике взаимосвязей между формами трудовой деятельности».

Была организована серия совещаний специалистов национальных статистических служб по вопросам, связанным с развитием и дальнейшим совершенствованием статистики труда в регионе СНГ.

В рамках Проекта ряд важных материалов (резолюций) Международных конференций статистиков труда был переведен на русский язык.

Результатом работы по Проекту было дальнейшее совершенствование статистики труда в государствах – участниках СНГ и улучшение информационного обмена.

Статистика инвалидности

В декабре 2006 года Генеральной Ассамблеей ООН была принята Конвенция ООН о правах инвалидов. К настоящему времени более 130 стран уже ее ратифицировали, из них десять государств – участников СНГ – Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Таджикистан, Туркменистан, Украина.

Учитывая социально-экономическую значимость улучшения положения людей с инвалидностью на национальном уровне, а также высокий уровень приоритета в Глобальной повестке дня в области устойчивого развития и обязательства стран, присоединившихся к Конвенции ООН о правах инвалидов, Совет на 60-м заседании (5 сентября 2019 года, г. Бишкек) рассмотрел вопрос «О роли и месте национальных статистических служб стран СНГ в информационном пространстве о жизни людей с инвалидностью». По результатам состоявшегося обсуждения Совет принял решение «считать статистику инвалидности одним из важных направлений развития статистики в регионе СНГ».

С учетом важности проблематики Статкомитетом СНГ: выпущен статистический сборник «Инвалидность в странах СНГ» (2018 год);

подготовлен Обзор статистической практики стран СНГ и других стран мира по вопросам инвалидности (на основе информации национальных статистических служб СНГ, статистических служб Канады, США, Швеции, а также информации, доступной на ресурсах ООН, Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека, Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), ООН по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирного банка, Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ESCWA) и других организаций). Подготовленный материал был рассмотрен на заседании Ученого совета при Статкомитете СНГ (2020 год);

разработан макет таблиц по инвалидности, которые предполагается сформировать по итогам предстоящих переписей населения для межгосударственного информационного обмена, и методологические комментарии по их заполнению (2019 год).

Статистика туризма

Во исполнение Плана мероприятий по реализации третьего этапа (2016–2020 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года (подпункт 1.4.17.2) в части совершенствования статистического учета в сфере туризма, а также в целях гармонизации показателей статистики туризма для ведения мониторинга достижения ЦУР продолжена работа по развитию статистики туризма.

В 2018–2019 годах Статкомитет СНГ провел опрос национальных статистических служб о наличии информации по статистике туризма и методологических особенностях статистического измерения международного туризма, обобщил опыт государств – участников СНГ. Полученная информация позволила систематизировать национальные методы статистического учета в сфере туризма в соответствии с изменениями и уточнениями, вытекающими из пересмотренных Международных рекомендаций по статистике туризма, 2008 год (ООН, Всемирная туристическая организация (ЮНВТО)). Результатом проделанной работы стал методологический материал «Систематизированное на основе результатов анализа опыта стран СНГ описание методологии статистики туризма, используемой в регионе Содружества в соответствии с международными рекомендациями».

О работе по внедрению пересмотренных международных статистических методологических стандартов и классификаций

Значительное внимание Советом уделяется мероприятиям, связанным с внедрением пересмотренных международных статистических методологических стандартов и классификаций, включая область инноваций.

Одной из приоритетных задач Совета является содействие выработке рекомендаций по согласованной статистической методологии и обеспечение сопоставимости и преемственности статистических разработок. Эта работа ведется в постоянном взаимодействии со Статкомитетом СНГ.

В соответствии с Положением о Статкомитете СНГ на него возложено содействие в применении в государственной статистике государств – участников СНГ международных стандартов, в основе которых лежат рекомендации международных организаций (ООН, МВФ, МБРР и др.) по вопросам статистической методологии. Результатом этой работы явилось создание единой методологической базы государств Содружества, которая обеспечивает сопоставимость данных не только в рамках СНГ, но и в более широком международном контексте. Следует отметить, что практическая работа в этом направлении ведется в строгом соответствии с рекомендациями и решениями Совета.

В результате с 1992 по 2019 год подготовлено свыше 600 методологических документов по важнейшим отраслям статистики, в том числе более 30 за рассматриваемый период.

Они охватывают такие важные направления, как система национальных счетов (СНС), переписи населения, статистика занятости и безработицы, статистика внешнеэкономической деятельности, малого предпринимательства, сопоставление основных стоимостных показателей и определение покупательной способности валют, статистика финансов и цен, прогнозные расчеты темпов роста основных макроэкономических показателей, гармонизация национальных классификаций с международными стандартами и др.

В соответствии с решением 47-го заседания Совета в 2016 году Статкомитет СНГ разработал Модельный статистический классификатор отходов для статистических служб СНГ (КОС СНГ) на базе EWC-Stat 2010 ver. 4, NACE rev. 2, CPA 2008 для последующего его использования статистическими службами государств – участников СНГ при разработке национальных версий классификатора отходов.

Статкомитет СНГ совместно с национальными статистическими службами систематически проводит обследование состояния и развития национальных систем классификаций в государствах – участниках СНГ, по результатам которого выпускается обзор «О состоянии и развитии национальных систем классификаций в государствах – участниках СНГ».

Об адаптации к современным реалиям

На состоявшемся 16 октября 2015 года заседании Совета глав государств СНГ было признано, что в мире происходят масштабные изменения, прежде всего в вопросах экономики и безопасности, и это требует от организации соответствующей адаптации к новым условиям. СНГ должно также эволюционировать и приспособливаться к современным реалиям, более эффективно реагировать на новые вызовы и угрозы.

Во исполнение принятого на данном заседании решения Совет подготовил предложения по данному вопросу.

В дальнейшем вопросы, связанные с адаптацией и оптимизацией органов отраслевого сотрудничества, рассматривались на заседании Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ 27 июня 2016 года и на заседании Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества 12 июля 2016 года.

На состоявшемся 55-м заседании Совета (8 сентября 2016 года, г. Ашхабад) был рассмотрен проект решения по вопросу об адаптации Содружества Независимых Государств к современным реалиям, подготовленный к заседанию Совета глав государств СНГ 15 сентября 2016 года.

По итогам состоявшегося заседания Совета глав государств СНГ Статкомитет СНГ направил членам Совета информацию о принятом решении.

Также на заседаниях Совета во исполнение решений высших органов Содружества были рассмотрены вопросы об инвентаризации документов по вопросам сотрудничества в сфере официальной статистики в СНГ и о Положении о порядке проведения конкурса на замещение вакантных должностей в Межгосударственном статистическом комитете СНГ.

В целях реализации пункта 8 Решения Совета глав государств СНГ «Об адаптации Содружества Независимых Государств к современным реалиям» от 16 сентября 2016 года Совет министров иностранных дел СНГ на заседании 10 октября 2017 года утвердил Общее положение о порядке проведения конкурса на замещение вакантных должностей в органах Содружества Независимых Государств и поручил отраслевым органам Содружества на основании данного Положения разработать свои положения о порядке проведения конкурса и с 1 июля 2018 года осуществлять замещение вакантных должностей на конкурсной основе.

Во исполнение данного Решения Статкомитет СНГ подготовил проект Положения о порядке проведения конкурса на замещение вакантных должностей в Межгосударственном статистическом комитете СНГ.

Данный проект был рассмотрен и одобрен на 59-м заседании Совета, состоявшемся 19 сентября 2018 года.

Обмен статистической информацией о социально-экономическом развитии государств – участников СНГ и расширение состава публикуемых статистических данных

Вопросы обмена статистической информацией постоянно находятся в поле зрения Совета руководителей статистических служб государств – участников СНГ.

Основой совместной работы их статистических органов по практическому решению стоящих задач являются перспективные и ежегодно утверждаемые Советом программы работ Статкомитета СНГ.

В соответствии с Программой работ Статкомитета СНГ постоянно расширяется и развивается статистическая база «Статистика СНГ». Сбор статистических показателей для данной базы осуществляется в соответствии с вопросниками, сформированными на базе Перечня показателей для межгосударственного обмена статистической информацией, утвержденного решением Совета от 5 октября 2005 года.

При этом по мере необходимости проводится согласованная со статистическими службами государств – участников СНГ актуализация как самого Перечня показателей, так и соответствующих вопросников.

Статистическая база данных «Статистика СНГ» размещена на веб-сайте Статкомитета СНГ (www.cisstat.com). В настоящее время она содержит более 27 тысяч таблиц и статей самой новой информации по основным социально-экономическим показателям, характеризующим межгосударственные связи, экономическое положение государств, макроэкономические тенденции, производственные процессы, структурные сдвиги.

II. СОТРУДНИЧЕСТВО С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И РЕАЛИЗАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОЕКТОВ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА РУКОВОДИТЕЛЕЙ СТАТИСТИЧЕСКИХ СЛУЖБ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ

На 71-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 21 ноября 2016 года была принята резолюция о сотрудничестве между ООН и СНГ.

Генеральная Ассамблея ООН отметила деятельность СНГ по укреплению регионального сотрудничества в таких областях, как торговля и экономическое развитие, обмен статистическими данными и экономической информацией и ряде других и предложила специализированным учреждениям и другим организациям, программам и фондам системы ООН, а также международным финансовым институтам развивать сотрудничество с СНГ.

В этой связи Исполнительный комитет СНГ поручил рассмотреть на очередном заседании Совета конкретные меры по дальнейшему расширению связей и углублению взаимодействия в статистической сфере со специализированными учреждениями системы ООН.

Во исполнение данного поручения Статкомитет СНГ подготовил соответствующий проект документа, который был направлен во все национальные статистические службы государств – участников СНГ для внесения предложений и замечаний.

В последующем он был рассмотрен на 56-м заседании Совета 7 марта 2017 года.

Доработанные с учетом состоявшегося обсуждения Основные направления работы по дальнейшему расширению связей и углублению взаимодействия в сфере статистики со специализированными учреждениями и другими структурами ООН в 2017–2020 годах были рассмотрены и утверждены на 57-м заседании Совета 31 мая 2017 года.

В указанном документе нашли отражения актуальные направления развития статистики на пространстве СНГ, в частности достижение Целей устойчивого развития на период до 2030 года, уровень жизни населения, статистика труда, миграция населения, гендерное равенство и др.

В соответствии с указанным документом и соглашениями о сотрудничестве с организациями системы ООН в период с 2016 по 2019 год Статкомитет СНГ совместно с национальными статистическими службами, кроме указанных выше программных работ, реализовал еще ряд проектов в сфере статистики. Контроль за их выполнением также осуществлялся Советом.

Программа совершенствования статистической инфраструктуры СНГ и разработка веб-портала Статкомитета СНГ

В 2014 году Всемирным банком проведено обследование «Изучение архитектуры веб-сайтов национальных комитетов по статистике стран СНГ» среди всех статистических служб государств – участников СНГ. Результаты обследования подтвердили необходимость выработки единого подхода к технологиям обмена данными, гармонизации представления информации на веб-сайтах статистических служб государств – участников СНГ и Статкомитета СНГ.

Совершенствование статистической инфраструктуры СНГ предполагает создание единой системы сбора, обработки, хранения и распространения статистической информации по государствам – участникам СНГ в Статкомитете СНГ, а также, в перспективе, гармонизацию современного веб-портала Статкомитета СНГ с сайтами национальных статистических служб. Это позволит решить задачу представления согласованной статистической информации в едином стандартном формате по всем государствам – участникам СНГ, облегчит и ускорит процесс обмена информацией между государствами, в том числе обмен методологическими материалами и информацией об официальных публикациях.

Впервые вопрос был рассмотрен на 52-м заседании Совета 12 декабря 2014 года и признан одним из важнейших направлений работы национальных статистических служб государств – участников СНГ в ближайшей перспективе.

Совет заинтересован в скорейшем внедрении данного проекта, в связи с этим данный вопрос был внесен в повестку дня 59-го заседания Совета (19 сентября 2018 года).

Во исполнение принятых решений была выполнена поставка компьютерного, серверного и сетевого оборудования, а также проведена инсталляция технических и системных программных средств, установка и наладка аппаратного, системного и разработанного прикладного программного обеспечения, выполнены первичные настройки. Проведенные работы обеспечат условия для дальнейшего совершенствования технологии функционирования локальной вычислительной сети в Статкомитете СНГ.

Также в рамках реализации данного проекта проведено обучение сотрудников Статкомитета СНГ особенностям работы с новым порталом и организован обучающий семинар по этим вопросам для представителей национальных статистических служб государств – участников СНГ.

Участие членов Совета, представителей национальных статистических служб и Статкомитета СНГ в международных мероприятиях, проводимых специализированными организациями системы ООН

В Основных направлениях работы по дальнейшему расширению связей и углублению взаимодействия в сфере статистики со специализированными учреждениями и другими структурами ООН в 2017–2020 годах нашел отражение такой аспект сотрудничества, как участие представителей национальных статистических служб и Статкомитета СНГ в заседаниях комитетов и рабочих групп ООН по различным отраслям статистики, а также в международных мероприятиях, проводимых специализированными организациями системы ООН.

Большое значение в поддержке этого направления сотрудничества и развития статистического потенциала государств – участников СНГ имеет международная техническая помощь, оказываемая Российской Федерацией посредством взносов в специализированные фонды Всемирного банка, Фонда ООН в области народонаселения, ООН по промышленному развитию (ЮНИДО) и других организаций, а также ряду государств – участников СНГ на решение конкретных статистических проблем. За счет этого на пространстве Содружества были реализованы крупные статистические проекты, появилась возможность для участия представителей национальных статистических служб в важных международных мероприятиях по вопросам статистики.

Многие из указанных в настоящем отчете совещаний и семинаров были организованы и проведены непосредственно Статкомитетом СНГ или с его участием. Кроме того, при содействии Статкомитета СНГ в отчетном периоде состоялись:

- семинар ЮНИДО по статистике промышленности;
- семинар Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО ООН) по данным статистики для ЦУР;
- субрегиональное совещание ЭСКАТО ООН по вопросам статистики инвалидности в целях мониторинга достижения ЦУР и получения соответствующей информации в ходе проведения переписей населения раунда 2020 года;
- семинар Евразийского экономического союза ООН (ЕЭК ООН) по вопросам гармонизации статистики бедности в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии;
- заседание Группы экспертов ЕЭК ООН, Статистической службы Европейского союза (Евростат) и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по бизнес-регистрам;
- ежегодное совещание Группы экспертов ЕЭК ООН, Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ) и Евростата по национальным счетам;
- совещание Группы экспертов ЕЭК ООН, ЕАСТ и Евростата по статистике цен;
- совещание совместно с Департаментом статистики Международной организации труда (МОТ) по итогам реализации проекта «Развитие статистики труда в регионе СНГ и дальнейшей деятельности»;

ежегодное совещание Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) для представителей национальных статистических служб стран Европы и Центральной Азии по теме «Не оставить без внимания ни одного ребенка»;

семинар ЕЭК ООН по гендерной статистике для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии;

семинар Статистического отдела ООН по интеграции нетрадиционных источников данных в производстве показателей ЦУР;

региональный семинар в области статистики внешней торговли для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, организованный Программой Развития ООН (ПРООН);

совместное заседание ЕЭК ООН, Росстата и Статкомитета СНГ по измерению бедности;

рабочее совещание ключевых специалистов в области народонаселения и развития, организованное Региональным офисом Фонда ООН по народонаселению по странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии;

семинар ЮНИДО для государств – участников СНГ по гармонизации промышленной статистики с международными стандартами в регионе СНГ;

конференция по внедрению национальной системы мониторинга Целей устойчивого развития.

В ряде этих мероприятий принимали участие члены Совета. Кроме того, период с 2016 по 2019 год члены Совета были постоянными активными участниками работы сессий Статистической комиссии ООН, пленарных сессий Конференции европейских статистиков ЕЭК ООН, сессий Комитета по координации статистической деятельности.

Крайне актуальным для отслеживания важнейших тенденций в совершенствовании и развитии международной статистической методологии с учетом региональных особенностей статистического пространства Содружества и своевременного принятия соответствующих мер по имплементации готовящихся новаций в Содружестве является участие представителей Статкомитета СНГ и руководителей национальных статистических служб в заседаниях Межучрежденческой координационной группы по ПМС и совещаниях Целевых рабочих групп ПМС, Генеральной конференции Международной ассоциации по исследованию дохода и благосостояния, заседании Управляющего Совета глобальной ПМС, Всемирном форуме ООН 2018 по вопросам данных и др.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Заинтересованность членов Совета в создании единого информационного пространства на пространстве Содружества и понимание значения сопоставимой статистической информации обеспечили эффективность обсуждения рассматриваемых на заседаниях Совета проблем.

Решения, которые принимаются Советом, способствуют успешному выполнению задач и поручений высших органов СНГ и направлены на дальнейшее развитие статистической деятельности в регионе СНГ, укрепление сотрудничества в данной сфере.

Во многом благодаря этому в рассматриваемом периоде было обеспечено выполнение всех принятых органами Содружества решений и работ в сфере статистики, предусмотренных Планом мероприятий по реализации третьего (2016–2020 годы) этапа Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года, налажен эффективный обмен опытом между статистическими службами государств – участников СНГ, развитие получило сотрудничество с международными организациями системы ООН, Европейского союза и др.

Дальнейшая деятельность Совета будет направлена на совершенствование и развитие статистической деятельности на пространстве СНГ с учетом современных международных требований и рекомендаций, а также на выполнение решений высших органов Содружества.