

ИНФОРМАЦИЯ

о подготовке и проведении переписей населения раунда 2020 года в государствах – участниках Содружества Независимых Государств

В рамках выполнения Решения Совета глав государств СНГ о проведении переписей населения раунда 2020 года в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (16 сентября 2016 года г. Бишкек) Статкомитет СНГ представляет ежегодный отчет о ходе работ по подготовке и проведению в государствах Содружества переписей населения раунда 2020 года.

Большинство стран - Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия и Таджикистан - как было рекомендовано указанным решением, приняли соответствующие законодательные и нормативные акты о проведении переписей населения в максимально приближенные к периоду с октября 2019 года по октябрь 2020 года сроки.

В октябре 2019 года состоялись переписи населения в Азербайджанской Республике и Республике Беларусь, в октябре 2020 года - в Республике Таджикистан.

Азербайджанская Республика провела перепись населения в установленные сроки *с 1 по 10 октября 2019 года*. В ходе её использовался традиционный метод опроса населения переписными работниками, информация вносилась в бумажные переписные листы. Обработку полученных материалов и окончательное подведение итогов планируется завершить в первой половине 2022 года. Был выполнен комплекс контрольных процедур, которые обеспечивали полноту учета населения при переписи и проверку качества заполнения переписных листов.

Республика Беларусь провела перепись населения *с 4 по 30 октября 2019 года*. В Беларуси, первой из стран СНГ, перепись была проведена на безбумажной основе. Из общей численности переписанных - 76% было переписано методом опроса населения переписными работниками и заполнения ими вопросников на планшетах, и 22% населения самостоятельно заполнили переписные листы по Интернету. По 2-м процентам населения информация была получена на основе административных данных (это лица, которых переписчики не застали дома в течение всего периода опроса, и лица, отказавшиеся от участия в переписи). Проведение комбинированной переписи с использованием различных методов сбора данных обеспечило возможность выбора максимально удобного для каждого респондента способа прохождения опроса, что, в свою очередь, способствовало обеспечению высокой активности участия населения в переписи.

Использование современных информационных технологий позволило уменьшить более чем в 3,7 раза численность переписного персонала, привлекаемого к опросу; сократить время опроса за счет автоматизации ввода информации о респонденте и обеспечить высокое качество заполнения переписных листов посредством подключения системы контролей. В связи с **COVID-19** сроки получения окончательных итогов незначительно сдвигаются. Ожидается, что обработка переписных данных будет завершена в июне 2021 года.

Республика Таджикистан провела перепись населения *с 1 по 15 октября 2020 года*. Предварительные итоги переписи будут получены в первом полугодии 2021 года по 5 показателям (общая численность населения, численность городского и сельского населения, численность мужчин и женщин). Окончательные итоги переписи планируется получить до конца 2022 года.

Во всех государствах шла большая подготовительная работа, и к началу 2020 года национальные статистические службы стран, которые должны были проводить перепись в этом году - Республика Армения (18-27 октября 2020 года), Республика Казахстан (1-30 октября 2020 года), Кыргызская Республика (23 марта – 1 апреля 2020 года), Российская Федерация (1-30 октября 2020 года) – завершали подготовительные работы.

Однако распространение **COVID-19** и введенные в большинстве государств-участников СНГ карантинные меры внесли коррективы в проведение переписных кампаний. Прежде всего, это касается их сроков. Потребовалось передвинуть даты переписи и одновременно внести изменения в ряд подготовительных мероприятий, в первую очередь, таких как информационная работа, набор и обучение переписного персонала. Эти сдвиги в ряде случаев повлекут необходимость выделения дополнительных финансовых средств.

В Республике Армения - решением Правительства Республики Армения от 23.04.2020 г. № 624-N «О внесении изменений в решение №1115-N, принятое 10-го октября 2018 г.» проведение переписи населения *перенесено на 14 - 23 октября 2021 года*. Обработку материалов предстоящей переписи планируется завершить в IV квартале 2022 года. Дополнительного финансирования не предусматривается.

В Республике Казахстан - по поручению Президента Республики Казахстан К.К. Токаева от 25 июля 2020 г. № 20-2783 (19-377) перепись населения *переносится на 1-30 октября 2021 года*. Обработку полученных материалов планируется полностью завершить в 2023 году. Потребуется изменить объемы финансирования, что связано в том числе и с необходимостью повышения оплаты труда переписного персонала.

В Кыргызской Республике введение карантинных мер в связи с **COVID-19** произошло накануне начала переписи (23 марта 2020 года), когда уже практически всё было готово к её проведению. К настоящему времени пока не принято окончательное решение о новых сроках проведения переписи населения. Планируется дополнить программу переписи вопросами о распространении заболеванием короновидусной инфекцией. Предполагается сократить продолжительность обучения переписного персонала до 3-х дней и дополнительно разработать обучающие видеоролики. Ведутся переговоры со страновым офисом Фонда ООН в области народонаселения о закупках для переписчиков индивидуальных средств защиты.

В Российской Федерации - с апреля т.г. должна была проходить перепись жителей отдаленных и труднодоступных районов страны. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2020 года № 943 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу переноса срока проведения Всероссийской переписи населения 2020 года и признании утратившим силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2017 года №2444-р» новый срок проведения переписи установлен **1-30 апреля 2021 года**. На отдаленных и труднодоступных территориях, транспортное сообщение с которыми в период основной переписи будет затруднено, Всероссийская перепись населения пройдет в период с 1 октября 2020 года по 30 июня 2021 года. Срок подведения предварительных итогов – октябрь 2021 года, а подведение и официальное опубликование окончательных итогов должно быть завершено в IV квартале 2022 года. Изменений в программу переписи, методы и технологию проведения переписи, информационную кампанию вносить не предполагается. Объемы финансирования не изменятся.

В Республике Молдова, Туркменистане и Республике Узбекистан проведение переписей населения запланировано в 2022 – 2023 годах.

Республика Молдова планирует провести перепись населения **в апреле 2023 года**, а пробную - в апреле 2022 года. В настоящее время разрабатывается проект Закона о переписи населения и жилищного фонда. Принято решение о финансировании переписи до 2023 года, поскольку бюджетный прогноз в стране составляется на 3-х летний среднесрочный период. Начиная с 2019 года средства на перепись населения предусматриваются в государственном бюджете. Также предполагается привлекать средства международных организаций. В рамках проекта Фонда ООН в области народонаселения проведена оценка некоторых доступных административных источников, данные которых будут использоваться для подготовки и проведения переписи, прежде всего для предварительного заполнения некоторых переменных из переписных вопросников в целях процесса обработки данных (редактирования) и для оценки качества.

Кроме того, при технической поддержке Европейского Союза было разработано мобильное приложение для проведения листинга жилищ с использованием ГИС, для последующего составления списков жилых помещений и домохозяйств и соответствующих карт для целей переписи.

В Туркменистане – проведение переписи запланировано с **17-27 декабря 2022 года**.

В Республике Узбекистан идет активная подготовка к проведению первой за последние 30 лет всеобщей переписи населения. В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан № УП – 5655 от 5 февраля 2019 года «Об утверждении Концепции проведения в 2022 году переписи населения в Республике Узбекистан» она должна была состояться **с 1 по 25 ноября 2022 года**, а пробная перепись – в ноябре 2021 года.

В марте 2020 года принят Закон Республики Узбекистан «О переписи населения» (№ ЗРУ-611), в августе 2020 года – постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию и развитию национальной системы статистики Республики Узбекистан» (№ПП-4796). Также, в качестве приложения к постановлению была утверждена «Национальная Стратегия развития статистики Республики Узбекистан 2020-2025 годах», разработанная совместно с Всемирным Банком. Учитывая, что это первая перепись в стране за годы независимости, а также в целях тщательной подготовки к проведению переписи населения, в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №710 от 11 ноября 2020 года «О мерах по организации и проведению переписи населения Республики Узбекистан в 2023 году», установлен срок ее проведения в **2023 году**.

В соответствии с этим постановлением Госкомстату для организации и проведения переписи населения было выделено 65 дополнительных штатных единиц, из них центральному аппарату – 17 и территориальным управлениям – 48. Идет подготовительная работа по переписи на республиканском и территориальных уровнях; разрабатывается пакет необходимых инструктивных и методологических материалов; готовится картографический материал для обеспечения полноты учета населения и качества итогов переписи. Международные организации, включая и Статкомитет СНГ, оказывают помощь в подготовке переписи населения Республики Узбекистан.

В Украине – сроки проведения переписи раунда 2020 года ещё не определены.

Важным аспектом подготовки к национальным переписям населения традиционно являются **обмен практиками между странами СНГ**.

В немалой степени этому способствуют проводимые Статкомитетом СНГ совещания и семинары для специалистов статистических служб стран СНГ. Примером такого сотрудничества может быть семинар, организованный Статкомитетом СНГ (по приглашению Федеральной службы государственной статистики и при финансовой поддержке ЮНФПА) в октябре 2018 года, для изучения российских подходов к переписи населения, в ходе проводимой в тот период пробной переписи.

В ноябре 2019 года в г. Ташкент Статкомитет СНГ (также при поддержке ЮНФПА) организовал совещание со специалистами статистических служб СНГ по вопросам переписи населения, на котором были представлены первые итоги переписей населения в Азербайджанской Республике и Республике Беларусь, обсуждался ход подготовки к переписям населения в других странах СНГ. Помимо коллег-статистиков из стран СНГ в совещании приняли участие сотрудники центрального аппарата и территориальных органов Госкомстата Республики Узбекистан, представители национальных органов власти и Академии наук, Региональный директор и сотрудники офиса Фонда ООН в области народонаселения, посол Российской Федерации в Республике Узбекистан, представители ЕЭК ООН, международные эксперты.

Наряду с проведением общерегиональных мероприятий обмена опытом способствует двустороннее партнерство национальных статистических служб стран СНГ. Так, например, российские специалисты имели возможность непосредственно ознакомиться с ходом проведения переписи в Республике Беларусь; коллеги из Узбекистана изучали опыт и практику переписи населения в Азербайджанской Республике и Республике Беларусь.

Статкомитет СНГ со своей стороны также помогает национальным статистическим службам. Например, начиная с июля т.г. совместно со специалистами Госкомстата Республики Узбекистан еженедельно проводятся онлайн совещания, в ходе которых подробно были рассмотрены наиболее сложные аспекты переписи, включая тематику и формулировку вопросов программы переписи, методы проведения и обработки материалов переписи и другие вопросы.

Наряду с обменом опытом важное место в подготовке национальных переписей населения согласно сложившейся мировой практике занимает **помощь стран-доноров**. В этой связи необходимо отметить поддержку, оказываемую Правительством Российской Федерации, по укреплению статистического потенциала государств-участников СНГ, в том числе по улучшению сбора, анализа и распространения демографических данных.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 января 2012 года №71-р были перечислены целевые взносы Всемирному банку в объеме 19 млн. долларов США для создания мульти-донорского Трастового фонда ECASTAT на реализацию Программы укрепления потенциала стран Восточной Европы и Центральной Азии в области статистики. В рамках этого Фонда были осуществлены крупные региональные проекты, а также ряд стран СНГ смогли выполнить комплекс мероприятий, направленных на улучшение статистики. В частности, выделенный Всемирным банком грант Республике Беларусь в размере 1,9 млн. долларов США был направлен на организацию и проведение переписи по Интернету, а также на информирование населения.

Средства в размере 4,2 млн. долларов США, выделенные Правительством Российской Федерации Фонду ООН в области народонаселения на реализацию проекта «Содействие странам СНГ в укреплении систем сбора, анализа и применения демографических данных с целью фактологического сопровождения разработки политики в области развития» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 октября 2019 г. № 2558-р), направляются на оказание помощи странам СНГ по проведению переписей населения раунда 2020 года, развитие демографического прогнозирования, продвижение Целей устойчивого развития в регионе Содружества.

Кроме того, Правительством Российской Федерации осуществляется поддержка отдельных государств-участников СНГ в части укрепления демографической статистики и демографического потенциала. Так, Республика Беларусь получила на эти цели 900 тыс. долларов США и 1,95 млн. долларов США (соответственно распоряжения Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2014 г. № 575-р и от 17 июля 2019 г. №1556-р); Кыргызская Республика – 1,43 млн.долларов США (распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2017 г. № 672-р); Республика Таджикистан – 2,15 млн. долларов США (распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2019 г. № 3090-р).

✕

✕

✕

Таким образом, в настоящее время в большинстве стран Содружества продолжается подготовка к проведению переписей населения раунда 2020 года. Страны, которые уже провели переписи, работают над получением и публикацией их итогов.

Статкомитет СНГ продолжит мониторинг хода работ по переписям населения в странах Содружества.

Статкомитет СНГ