



Специальные материалы по вопросам статистики в связи с эпидемией COVID-19

Это одна из серии заметок, выпущенных Статистическим отделом, чтобы помочь членам справиться с чрезвычайной ситуацией с COVID-19. Эта записка, написанная МВФ, была подготовлена совместно с экспертами по статистике цен Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам (Евростат, Международный валютный фонд, Организация экономического сотрудничества и развития, Организация Объединенных Наций и Всемирный банк). Мнения, выраженные в этой записке, являются мнениями сотрудников МВФ и не обязательно отражают точку зрения МВФ, его Исполнительного совета или руководства МВФ

Непрерывность статистики национальных счетов

Эпидемия COVID-19 (коронавирус) и меры, принятые для ограничения ее распространения, могут повлиять на рутинную разработку и распространение национальных счетов, и получение исходных данных. Проблемы и вызовы включают увеличение количества неотчетов в обследованиях, временное закрытие предприятий, задержки в получении исходных данных и в разработке статистики, а

I. ОБЩИЕ ОПЕРАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

Чтобы справиться с частичным / полным закрытием офисов или с удаленной работой сотрудников, национальным статистическим организациям (НСО) следует разработать планы для обеспечения бесперебойного распространения национальных счетов и другой статистики. В тех случаях, когда эти события еще не произошли, есть возможность спланировать возможные будущие ситуации. (Решения об удаленной работе могут быть приняты в очень короткие сроки.) Также существует возможность того, что большее количество сотрудников будут находиться в отпуске по болезни. В то же время пользователи и поставщики данных могут столкнуться с такими же проблемами.

Для НСО, которые планируют или уже начали работать удаленно, обстоятельства конкретной страны будут диктовать условия удаленной работы на практике. Некоторые вопросы для рассмотрения включают в себя:

- Доступ к компьютеру – сотрудникам потребуются офисные ноутбуки или домашние компьютеры для удаленной работы.

- Программное обеспечение – на ноутбуки должно быть установлено все необходимое программное обеспечение и загружены документы для обеспечения возможности разработки статистики.
- Безопасность данных – разработанные протоколы для обеспечения безопасности и конфиденциальности данных.
- Мониторинг ИТ-потенциала – приоритезация выпусков и допуск к работе в сети только основных сотрудников.
- Назначение ключевых сотрудников (ограниченное число), которым необходим доступ в центральный офис для обработки данных и публикации оценок.
- Для стран, использующих таблицы Excel для составления счетов. Должны быть разработаны протоколы для обеспечения того, чтобы финальные таблицы были доступны более чем одному сотруднику, чтобы избежать проблем, вызванных отказом оборудования или болезнью, в случае если доступ имеет только один человек.
- Организовать каналы для коммуникации – создать группы в мессенджерах (например, WhatsApp, Viber, и т.д.) для общения сотрудников.
- Выпуск данных – разработать протоколы для удаленного согласования и распространения выпусков данных.

II. ИСТОЧНИКИ ДАННЫХ ДЛЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ СЧЕТОВ

Сотрудники подразделений национальных счетов должны связаться с основными источниками данных, чтобы отслеживать такие факторы, как задержки и снижение процента ответов. Там, где исходные данные собираются при помощи административных процессов, электронной почты, телефона или интернет-порталов, сбор данных может продолжаться. Однако у респондентов может быть меньше возможностей для предоставления отчетности, и последующее сопровождение может стать более трудным. Поэтому статистики должны запрашивать только основную информацию, необходимую для ключевых агрегатов. Кроме того, в некоторых странах правительства смягчают или продляют сроки для представления ключевой административной налоговой отчетности. Таким образом, следует ожидать задержек в исходных данных и необходимо рассмотреть другие методы условного исчисления.

Сбор данных также должен быть сфокусирован на ключевых респондентах и ключевых отраслях, на которые оказал влияние COVID-19. Одна из альтернатив обычным процессам сбора состоит в том, чтобы связываться с крупными (с точки зрения экономической деятельности) респондентами напрямую по телефону и посмотреть, нельзя ли провести опрос по телефону. В этих случаях оценки их деятельности являются приемлемыми, поскольку они не могут предоставить точные цифры. Например, хотя фирма может быть не в состоянии предоставить точную цифру своих продаж за квартал или месяц, она может быть в состоянии указать процент снижения продаж. Эта информация может использоваться для оценки продаж за текущий период путем умножения этого процента на показатель продаж за предыдущий период

В случае роста числа пропущенных или запоздалых отчетов важно общаться с респондентами, чтобы обеспечить постоянное сотрудничество и отчетность. Обычные методы импутирования для пропущенных вопросников могут нуждаться в пересмотре, в частности, формулировку «не отчитывается, но работает» следует отличать от формулировки «не отчитывается, потому что больше не работает». Например, если не отвечающие единицы обычно оцениваются с использованием тенденций для предприятий в той же отрасли, это может исказить результаты, если необычно большая доля не отвечающих прекратили функционировать. В этих случаях статистик может захотеть экстраполировать результаты из сопоставимой выборки или же ввести другие источники данных и методы. НСО следует прилагать усилия для связи с респондентами, чтобы подчеркнуть важность непрерывного распространения надежных данных.

Хорошей практикой является предоставление метаданных о количестве отсутствующих респондентов. Такие данные особенно важны в текущих обстоятельствах, поскольку это увеличит прозрачность и повысит доверие пользователей.

III. СОСТАВЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ СЧЕТОВ

Задержка в поступлении исходных данных или их более низкое качество поставят вопрос о том, следует ли откладывать цикл регулярной публикации. Ключевой подход состоит в консультациях с основными пользователями относительно их приоритетов, а задержки всегда должны обсуждаться и о них следует оповещать заранее. Обстоятельства могут отличаться - например, требуемые сроки предоставления годовых национальных счетов могут быть жесткими, если данные требуются в качестве исходного материала для подготовки бюджета, но более гибкими в других случаях. Для квартальных национальных счетов сроки очень важны, поэтому составители должны будут учитывать, как эта ситуация повлияет на обычные сроки выпуска и качество.

Следует обсуждать установление приоритетов, так чтобы уделить особое внимание основным переменным и показателям и при этом предоставлять вторичную аналитическую информацию в более поздние даты. Предоставление ранних свидетельств о масштабах экономического спада и оздоровления будет иметь решающее значение в этот период, поэтому квартальные национальные счета и другие месячные и квартальные показатели будут пользоваться высоким спросом.

Важно повышать осведомленность пользователей о любом увеличении диапазона неопределенности в национальных счетах. Пресс-релизы и метаданные должны освещать любые выявленные проблемы в источниках данных. Было бы полезно указать на потенциальное искажение или ошибку.

В особенности за последний квартал (кварталы) в квартальных национальных счетах есть пробелы в источниках, которые требуют экстраполирования или оценки некоторых компонентов с использованием отношений с другими рядами. Во время уникального и значительного экономического спада некоторые из этих методов могут опираться на предположения, которые более не действительны. По возможности, предположения должны быть пересмотрены и скорректированы, чтобы быть реалистичными для текущих обстоятельств, чтобы сделать данные более представительными и менее подверженными

будущему пересмотру. Одним из методов, который может стать неподходящим, является использование двух месячных оценок для представления оставшегося месяца квартала, например, потому что тенденции в январе и феврале были совершенно другими, чем в марте. Использование измеренной деятельности для экстраполяции неформального сектора может ввести в заблуждение, если люди, уволенные из формального сектора, переходят в неформальный сектор.

Если некоторые источники данных отсутствуют или запаздывают, может быть желательно исследовать другие источники. Например, может быть удастся использовать информацию о денежных операциях с использованием мобильных телефонов, об операциях по кредитным картам, активности в интернете или административные данные, которые ранее не использовались. Можно рассмотреть специальные корректировки для смоделированной деятельности. Любые новые источники или методы должны быть протестированы, и пользователей следует уведомить об изменении, особенно если существует возможность того, что будущие пересмотры будут больше, чем обычно, из-за этих чрезвычайных обстоятельств. Следовательно, необходима повышенная осторожность при интерпретации тенденций текущего периода. Если источники данных настолько ограничены, что будет принято решение о том, что их недостаточно для расчета квартального ВВП, все же возможно использовать имеющиеся показатели для получения составного показателя в качестве поддержки для экономического мониторинга. (См. *A Monthly Indicator of Economic Growth for Low Income Countries*, IMF Working Paper 20/13.¹)

Пользователи могут обратиться за помощью к составителям национальных счетов для количественной оценки влияния COVID-19 на экономическое развитие. В той степени, в которой некоторые источники данных могут помочь идентифицировать изменения, это можно отслеживать, например, для особенно затронутых видов деятельности, таких как здравоохранение и туризм. Сезонная корректировка позволит определить нерегулярный компонент в квартальных данных, который можно было бы рассмотреть, хотя разделение трендового и нерегулярного компонентов за последний квартал подвержено некоторой неопределенности. Составители национальных счетов могут предоставить техническую информацию для помощи аналитикам, которые делают оценки влияния COVID-19. Любые оценки будут характеризоваться высокой степенью неопределенности.

¹ <https://www.imf.org/~media/Files/Publications/WP/2020/English/wpia2020013-print-pdf.ashx>