



**Рекомендации:
Выполнение требований к данным о расходах в
национальных счетах для ПМС в условиях
пандемии COVID-19¹**

Межучрежденческая координационная группа ПМС

10 мая 2021 года

Пандемия COVID-19 создала беспрецедентные проблемы для национальных счетов при формировании данных о расходах для Программы международных сопоставлений (ПМС). В этой записке представлены некоторые рекомендации для оказания помощи национальным статистическим службам в выполнении требований ПМС к данным в условиях пандемии.

¹ Составители: Мизуки Яманака, Морис Нсабимана, Иньунг Сонг и Марко Риссанен, Всемирный банк, при участии Андрея Косарева, Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств; Брайан Граф и Пол Остин, Международный валютный фонд; Клаудиа Андреа де Камино Феррарио, Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций для Латинской Америки и Карибского бассейна; Грегуар Мбойя Делубассу, Африканский банк развития; Каушал Джоши, Азиатский банк развития; Маджед Скаини, Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Западной Азии; Пол Конейн, Евростат; Бэйлин Ян, Организация экономического сотрудничества и развития; Мишель Муйело-Катула; и Кэтрин Ван Ромпей, Эрик Роланд Метро и Юрий Диханов, Всемирный банк. Под редакцией Эди Пурди, Всемирный банк.

1. Введение

Настоящие рекомендации призваны предоставить руководящие указания Национальным службам в рамках Программы международных сопоставлений (ПМС) в отношении деятельности по национальным счетам для цикла ПМС 2021 в текущих условиях пандемии COVID-19, как это было сделано в аналогичных рекомендациях о ценовых данных ([«Выполнение требований ПМС к ценовым данным в условиях пандемии COVID-19»](#) ([“Guidance Note: Meeting ICP Price Data Requirements During the COVID-19 Pandemic”](#))). По состоянию на начало 2-го квартала 2021 года пандемия все еще не полностью находится под контролем и потенциальные сбои в составлении национальных счетов в рамках ПМС сохраняются. В документе кратко излагаются требования к данным национальных счетов для цикла ПМС 2021 и подходов ПМС, рассматриваются потенциальные проблемы, вызванные пандемией COVID-19, и приводятся некоторые рекомендации.

Подробная оценка расходов в составе валового внутреннего продукта (ВВП) является важным компонентом ПМС и требует значительного сотрудничества и координации между специалистами по статистике цен и специалистами по национальным счетам в каждой стране, участвующей в ПМС. В ПМС требуется оценка годовых данных за 2021 год и детальная дезагрегация годовых расходов ВВП в текущих ценах, начиная с 2022 года, в большинстве стран. Так как у нас еще нет полной картины последствий COVID-19 для 2021 года, распространение рекомендательной записки на этом этапе позволит национальным службам начать анализ ситуации на раннем этапе на основе имеющихся данных, что должно помочь в определении расходов в составе ВВП за 2021 год в будущем. Кроме того, для актуализации оценки годового паритета покупательной способности валют (ППС) между базовыми годами, для цикла ПМС 2021 потребуются данные о расходах за 2017–2020 гг. Таким образом, в этом документе также приводятся рекомендации по разработке оценки расходов за 2020 год, на который COVID-19 также повлиял.

Следует отметить, что с учетом различных региональных и национальных ответных мер на COVID-19 может возникнуть необходимость в адаптации рекомендаций для конкретных регионов и стран, участвующих в ПМС. Хотя ценность таких адаптированных рекомендаций не принижается (скорее поощряется), есть необходимость и в наличии глобального и общего набора руководящих принципов и рекомендаций, которые являются достаточно общими, чтобы представлять интерес и быть актуальными для стран во всех регионах ПМС. Следовательно, эта рекомендательная записка может служить основой для конкретных региональных рекомендаций.

Система национальных счетов (СНС) 2008 года содержит всеобъемлющие руководящие стандарты для разработки национальных счетов, которые остаются актуальными даже в нынешней ситуации пандемии. Следовательно, деятельность в рамках ПМС должна и далее соответствовать этим стандартам. Данное руководство не предназначено для замены структуры и методологии национальных счетов для ПМС, предусмотренных в [Операционном руководстве ПМС \(ICP Operational Guide\)](#). Скорее, оно направлено на предоставление дополнительных рекомендаций по вопросам, которые, как ожидается, могут возникнуть при оценке ВВП и его компонентов для периодов, затронутых пандемией.

2. Требования к данным национальных счетов для ПМС и цикла ПМС 2021 года

Расходы в составе ВВП очень важны для оценки паритетов покупательной способности валют. Они используются в качестве весов для агрегирования ППС на различных уровнях агрегирования вплоть до ВВП и, в итоге дефлятируются и выражаются в виде реальных (основанных на ППС) расходах. Ни агрегированные ППС, ни реальные (основанные на ППС) расходы не будут надежными, если расходы, представленные в разных странах, не будут сопоставимы. Следовательно, национальные счета должны быть составлены с использованием одних и тех же основных детализаций и классификаций ВВП и его компонентов расходов, которые должны быть в равной степени исчерпывающими с точки зрения охвата видов деятельности. В настоящее время общая основа для составления национальных счетов – это СНС 2008 года. Принципы формирования данных в системе национальных счетов не меняются в период пандемии, и СНС 2008 обеспечивает руководящие принципы.

Ожидается, что страны, участвующие в ПМС, будут соблюдать стандарты СНС 2008 года и дезагрегировать ВВП по компонентам расходов, указанным в классификации расходов ПМС ([Classification](#) | [Description](#)). Текущая классификация расходов для ПМС включает шесть основных агрегатов, которые разбиты на 28 категорий расходов, 63 группы расходов, 126 классов расходов и 155 первичных групп. Структура расходов по первичным группам обеспечивает веса при расчете ППС для любого агрегированного уровня, и поэтому участвующие страны должны предоставлять подробную информацию о расходах на этом уровне.

Для реализации цикла ПМС 2021 требуются данные о годовых значениях расходов за период 2017–2020 гг. и за текущий базовый 2021 год, что позволяет получить подробную оценку годовых значений ППС за годы между предыдущим базовым значением (2017) и текущим базовым значением (2021).

В нормальных условиях структура расходов ВВП не меняется кардинально в течение нескольких лет. Однако изменения расходов в период COVID-19 беспрецедентны. Поскольку цикл ПМС 2021 включает аномальный период пандемии, чрезвычайно важно обеспечить, чтобы данные о расходах для ПМС отражали фактическую структуру расходов для каждого года для точного измерения ППС и реальных расходов ВВП. Данные о расходах за 2020 и 2021 годы будут отражать фактическую структуру расходов в условиях пандемии, тогда как данные за 2017–2019 годы – структуру расходов в период до пандемии. Структурные изменения в весах расходов в период пандемии могут повлиять на агрегированные ППС и ожидается более высокая волатильность, чем в годы до пандемии.

3. Стандартные подходы ПМС для оценки детальной разбивки расходов

В следующем разделе резюмируются стандартные подходы ПМС для оценки детальной разбивки расходов, которые можно найти в [главе 1: Структура национальных счетов для ПМС. Операционное руководство ПМС \(Chapter 1: National Accounts Framework for the ICP, ICP Operational Guide\)](#). Если с помощью этих стандартных подходов невозможно оценить расходы за годы, затронутые COVID-19, необходимы тщательный анализ и корректировка.

Определение источников данных

Источники данных, используемые при составлении национальных счетов, значительно различаются по странам в зависимости от существующей статистической системы, размера

использования данных из административных источников или статистических обследований, и конкретные методы оценки, лежащие в основе счетов.

Для получения подробной информации для основных агрегатов по классификации ПМС можно использовать несколько источников данных. Например, для большинства первичных групп в агрегате «Расходы на индивидуальное потребление домашних хозяйств» в качестве основного источника данных могут использоваться обследования расходов домашних хозяйств. В Приложении 1 к настоящей записке кратко излагаются потенциальные источники информации (такие как обследования, административные данные и другие национальные данные), по основным агрегатам. (Приложение В к [главе 1: Структура национальных счетов для ПМС. Операционное руководство ПМС \(Chapter 1: National Accounts Framework for the ICP, ICP Operational Guide\)](#) содержит предлагаемые источники данных для каждой первичной группы.)

Подходы дезагрегации ВВП

Для получения необходимой детализации расходов по первичным группам можно использовать несколько методов. Эти методы получения основных значений можно разделить на пять разных подходов:

Подход	Описание
1. Прямая оценка	Предпочтительный метод, если существуют источники данных.
2. Экстраполяция	Обновить более раннюю дезагрегацию расходов, используя предположения о росте населения, изменениях цен и пр.
3. Заимствование количества или объема на душу населения*	Умножить количество или объем на душу населения на численность населения «заимствующей экономики» и на индекс уровня цен между двумя странами.
4. Заимствование структуры*	Скорректировать «заимствованную» структуру с использованием вектора индексов уровня цен между двумя странами.
5. Использование экспертного мнения	Получить консультации ритейлеров, производителей, экспертов по маркетингу, сотрудников торговых палат и прочие источники.

*Требуется определения страны или группы стран с похожей структурой экономики по каждой первичной группе или группе первичных групп.

Прямой подход используется тогда, когда расходы по первичной группе можно оценить с использованием прямых данных за соответствующий год. Это предпочтительный метод, если доступны источники данных. На практике обычный подход состоит в том, чтобы взять прямые оценки на максимально возможном детальном уровне, а затем дезагрегировать их дальше по компонентам. Методы, используемые в этом процессе разбиения, могут варьировать: от методов, основанных на некоторых данных, до косвенных методов, описанных в подходах 2–5.

Некоторые страны, участвующие в ПМС, могут испытывать трудности с предоставлением оценок конечных расходов для всех первичных групп, требуемых классификацией расходов ПМС. Если страна может оценить значения расходов напрямую только на уровне группы или класса, то для оценки значений по первичным группам предлагается использовать косвенные методы.

Предположим, имеется дезагрегация расходов за более ранний год, например, рассчитанная в предыдущем цикле ПМС 2017. В этом случае соответствующие подробные данные о расходах могут быть, по крайней мере, частично обновлены с использованием конкретных предположений о росте населения, динамике цен и т. д. Трудно описать конкретные процедуры и допущения для оценки дезагрегации ВВП на основе данных за предыдущие годы, потому что они значительно различаются от страны к стране и от одной первичной группе к другой. Однако, рекомендуется сгруппировать основные переменные экстраполяции в несколько подгрупп показателей, таких как демография, ресурсы, здравоохранение, инфляция, ВВП и

статистика государственных финансов. Приложение С к [главе 1: Структура национальных счетов для ПМС. Операционное руководство ПМС \(Chapter 1: National Accounts Framework for the ICP, ICP Operational Guide\)](#) содержит подробные примеры основных переменных для каждой первичной группы. Они не должны быть предписывающими, их, скорее, следует использовать в качестве отправной точки и адаптировать к конкретным потребностям каждой страны. Однако их ключевые характеристики заключаются в том, что некоторые данные за последний имеющийся год доступны для использования в процессе, и что между любыми рядами показателей и соответствующим набором данных национальных счетов существует достаточно стабильная историческая связь.

Следует подчеркнуть, что, как упоминалось в предыдущем разделе, цикл ПМС 2021 включает аномальный период пандемии, и некоторые компоненты расходов могли значительно отклониться или измениться надолго во время периода пандемии. Поскольку структурные изменения в весах расходов влияют на агрегированные ППС, необходимо отражать структуру расходов за каждый год во время пандемии COVID-19. Следовательно, этот подход экстраполяции не применим для групп, на которые оказала влияние пандемия, если они не скорректированы с учетом факторов в переменных, чтобы отразить фактические изменения в структуре расходов. Для оценки этих сдвигов может потребоваться экспертная оценка и анализ.

Если предыдущая оценка недоступна, следует рассмотреть возможности заимствования величин количества или объема на душу населения или структуры у страны или группы стран. Идентификация страны или группы стран со схожей экономической структурой будет ключевым моментом в этих подходах. В этом случае, показатель количества или объема на душу населения, заимствованный в схожей стране, должен быть умножен на численность населения страны-заемщика и на ценовой фактор, представляющий собой индекс уровня цен между двумя странами. Структура, заимствованная из схожей экономики, должна быть скорректирована с помощью вектора ценовых факторов, представляющих собой индексы уровня цен между двумя странами для соответствующей группы более высокого уровня.

Если ни один из четырех остальных подходов не может быть реализован, то номинальный объем или количество, оцененные для более высокого уровня классификации, могут быть разделены между первичными группами, опираясь на мнения экспертов. Это может включать консультации ритейлеров, производителей, экспертов по маркетингу, торговых палат и других государственных ведомств. Каждый полученный номинальный объем или количество по первичной группе должны быть умножены на ценовой фактор, который выражает уровень цен первичной группы по отношению к другим первичным группам на том же более высоком уровне классификации. Такой подход обеспечит калибровку показателей расходов в первичных группах по общей величине расходов для агрегата более высокого уровня.

Кроме того, настоятельно рекомендуется использовать таблицы ресурсов и использования (ТРИ), которые предоставляют подробную картину потоков товаров и услуг в экономике с разбивкой агрегированных расходов на первичные группы. Подробная информация по ТРИ помогает странам оценивать потребление домашних хозяйств и другие компоненты расходов и обеспечивать согласованность оценок для дезагрегации ВВП. Например, для стран с небольшим производством оборудования данные об импорте полезны для оценки первичных групп валового накопления основного капитала по машинам и оборудованию.

Чтобы способствовать этому процессу и помочь странам с оценкой детальной дезагрегации расходов ВВП для целей ПМС был разработан [Типовой отчет по статистике расходов \(Model Report on Expenditure Statistics \(MORES\)\)](#). Важно записывать всю исходную и дополнительную информацию о дезагрегации; MORES также служит хранилищем метаданных расчетов для использования в будущих циклах.

4. Проблемы, связанные с пандемией COVID-19

Национальные службы ПМС, могут сталкиваться с множеством проблем при оценке и валидации детальной дезагрегации расходов ВВП для цикла ПМС 2021 года и при разработке национальных счетов в целом. Недостаточная доступность, ненадежность или противоречивость исходной информации могут создать трудности для оценки и проверки имеющихся данных. Релевантность традиционных методов и процессов оценки и соответствие между ценами ПМС и данными о расходах потребуют тщательной оценки.

Наличие/полнота исходных данных

Статистические мероприятия могли быть задержаны, отложены или отменены во время пандемии из-за указаний оставаться дома. Кроме того, у респондентов, участвующих в опросе, может быть сужены возможности, и это может повлиять на показатели ответов, что приведет к получению неполной информации по сравнению с обычными обстоятельствами.

Кроме того, ограниченная доступность государственных и других административных данных может повлиять на оценку детализированных расходов. Для стран, которые полагаются на налоговые данные в качестве важного источника информации для оценки личного потребления и сферы услуг в обычных ситуациях, отсроченное получение налоговой информации может создавать трудности по сравнению с предыдущими годами. Некоторые компоненты расходов могут также зависеть от административных данных, собранных из сторонних источников, таких как отраслевые регулирующие органы, торговые ассоциации или банковский сектор, на деятельность которых также могут повлиять годы пандемии.

Надежность и согласованность исходных данных

Ограничения и изменения в процедурах сбора и обработки данных могут повлиять на качество и согласованность данных в течение ряда лет. Снижение процента ответов или использование новых источников данных требует тщательного изучения на предмет анализа согласованности и надежности. Кроме того, влияние на предприятия и домашние хозяйства исключительных экономических и социальных мер, предпринимаемых правительством во время пандемии может создать неожиданные осложнения в процессе разработки данных.

Приемлемость обычной экстраполяции при дезагрегации

Как упоминалось ранее, стандартный метод экстраполяции не применим к первичным группам, затронутым COVID-19. Страны, применяющие метод экстраполяции с использованием информации за предыдущий год, должны убедиться, что их метод учитывает фактические структурные изменения и, следовательно, соответствующие значения расходов по первичным группам. Поскольку структуры могли значительно измениться или возможно изменились надолго во время периода пандемии, экстраполяция с использованием фактических или оцененных данных, доступных в годы до пандемии, не будет приемлема без внесения поправок. Это требует экспертных оценок и новых источников информации для экстраполяции.

Трудности в валидации аномальных изменений

Поскольку ожидается, что некоторые компоненты расходов претерпят значительные сдвиги или необратимые изменения в 2020 и 2021 годах в связи с изменением экономической деятельности в период пандемии, валидация таких аномальных изменений в рядах данных будет трудной и потребует осторожности.

Согласованность между ценами и расходами

Структура обследования цен для ПМС и выбор объекта обследования должны согласовываться с лежащими в основе оценками расходов ВВП. Однако ограниченная статистическая

деятельность могла повлиять на согласованность географического охвата, выбор пунктов обследования, период сбора данных и т. д. между данными о ценах и расходами. Поэтому, насколько это возможно, цены и расходы для ПМС должны отслеживаться параллельно, для того чтобы обеспечить своевременную оценку воздействия на экономическую деятельность страны и представление соответствующих отчетов.

Ограниченность ресурсов

Перераспределение государственных финансовых и кадровых ресурсов для решения вопросов, непосредственно связанных с COVID-19, также может затруднить выполнение статистическими службами необходимых мероприятий по сбору и обработке данных о расходах. Для некоторых стран ограничение сбора данных посредством личного интервью и использование электронных средств передачи данных может создать проблемы для доступа к цифровой инфраструктуре в связи с жесткими и ограниченными бюджетами.

5. Рекомендации по компиляции расходов в национальных счетах в условиях пандемии COVID-19

В этом разделе представлены возможные ответы и рекомендации по некоторым из упомянутых выше проблем. Они ни в коем случае не исчерпывают всех возможных обстоятельств, а реализация некоторых из них может быть не такой простой. В этом смысле степень, в которой они применяются к каждому региону ПМС и каждой участвующей стране, неизбежно будет разной для разных стран и будет зависеть от уникальных обстоятельств и конкретного характера каждой категории деятельности.

Оценка дезагрегации расходов ВВП

Начинайте заблаговременно

Несмотря на то, что данные национальных счетов для цикла ПМС 2021 года необходимы для представления в 2022 году или позже, крайне важно как можно раньше приступить к оценке подробной дезагрегации ВВП за предыдущие годы. Дезагрегация расходов на период до пандемии с 2017 по 2019 год должна быть завершена до начала работы над расчетами за 2020 и 2021 годы. Это позволит сравнить данные за годы пандемии и сравнить их с данными за годы до пандемии. Заблаговременное планирование важно для стран, которые не включили требования по национальным счетам для ПМС в свою регулярную деятельность составления национальных счетов.

Определите области, которые были серьезно затронуты пандемией

Первым шагом в проведении оценки в годы пандемии будет определение областей подвергнувшихся сильному влиянию:

- (1) экономическая деятельность;
- (2) товары и услуги;
- (3) географические области;
- (4) группы населения;
- (5) статистическая деятельность;
- (6) месяцы/кварталы.

Затем необходимо проанализировать расходы, чтобы определить группы товаров и услуг со значительно более низкими/более высокими расходами, чем в период до пандемии, например услуги, связанные с поездками, а также развлекательные и услуги культуры.

В Приложении 2 к данному документу приведены позиции на уровне категорий ПМС. Группы/классы/первичные группы в категориях могут быть частично или полностью затронуты пандемией, хотя затронутые позиции и степень воздействия будут различаться по странам.

Одной из проверок для выявления экономической деятельности, на которую сильно влияет COVID-19, может быть, составление списка и анализ правительственных приказов, ограничений и рекомендаций, связанных с пандемией, и их продолжительности. В Приложении 3 приведены примеры такой политики и связанные категории ПМС и первичные группы.

Важно получить максимально качественную разбивку расходов по первичным группам за предпандемические 2017–2019 годы в качестве базовых показателей. Пересмотренную структуру ВВП на 2017 год и предполагаемую структуру ВВП на 2018 и 2019 годы следует оценивать с осторожностью, поскольку они будут основой для оценки структуры на 2020 и 2021 годы.

Используйте доступные рекомендации

Поскольку основные принципы составления национальных счетов не меняются в период пандемии, международные организации, такие как Международный валютный фонд (МВФ), Статистическое управление Европейского союза (Евростат), Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН) и Экономическая комиссия ООН для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК ООН) выпустили рекомендации по конкретным вопросам компиляции, важным в период пандемии. Кроме того, рекомендации по обновлению весов ИПЦ имеют большое значение для оценки детальной дезагрегации расходов для ПМС. (В Приложении 4 к настоящему документу приведены примеры таких рекомендаций). Изучение этих материалов и выполнение рекомендаций, а также обращение за технической помощью к международным и региональным организациям в области передовой статистической практики в условиях пандемии COVID-19, поможет обеспечить соответствие международным стандартам.

Глобальный офис ПМС и региональные офисы предоставляют рабочие материалы и другие ресурсы для оценки детальной дезагрегации расходов для целей ПМС, таких как MORES, Вопросник по страновой практике составления национальных счетов для ПМС (NA-CPQ), а также модули для внутри- и межстрановой валидации национальных счетов для ПМС. MORES предоставляет платформу для записи и анализа процессов оценки детальной дезагрегации. Сравнение процессов оценки за разные годы с использованием MORES поможет определить области, которые необходимо изучить. Сравнение приведенного в инструменте процесса оценки с соседними странами, поможет определить наилучший опыт, используемый в соседних странах. Вопросник о страновой практике составления национальных счетов для ПМС также будет полезен для самостоятельной оценки сложных областей и сравнения своего опыта с другими странами. Также, ожидается, что страны и регионы будут в полной мере использовать модули межстрановых сопоставлений и временных сопоставлений для проверки данных за годы пандемии.

Некоторым странам могут быть полезны советы национальных/международных экспертов из других национальных ведомств, академических кругов, частного сектора или исследовательских институтов для получения их мнений об изменениях в моделях потребления. Страны могут также обратиться за советом к специалистам по поводу потенциальных источников данных и альтернативных методов оценки детальной дезагрегации, если традиционные источники и методы нуждаются в модификации в период пандемии.

Формирование и валидация данных с использованием новых подходов

Как отмечалось ранее, ожидается, что страны завершат дезагрегацию ВВП для последних лет перед пандемией, прежде чем приступят к работе с данными за годы, затронутые пандемией. При этом важно проверять регулярные источники и методы разработки. При проведении оценки для лет, на которые оказала влияние пандемия, отправной точкой является регулярные источники данных и методы. Однако их релевантность должна быть оценена с точки зрения наличия данных, особенно для сильно затронутых первичных групп. При проведении дезагрегации расходов для целей ПМС необходимо изучать и использовать альтернативные источники данных.

Экономические и социальные меры и динамика, вызванные COVID-19, требуют, чтобы товары и услуги и секторы, чувствительные к воздействию пандемии, контролировались на предмет наличия соответствующих товаров-представителей, информации о значениях цен и расходов для соответствующих первичных групп. При отсутствии прямых источников данных для первичной группы необходимо проанализировать и использовать источники данных для более высоких агрегатов. Это требует более активного применения вышеупомянутых подходов, не связанных с прямым разбиением ВВП.

Даже для более высоких агрегатов необходимо будет изучить альтернативные источники данных, поскольку некоторые из традиционных источников данных могут быть запоздалыми, ограниченными или недоступными. Данные об операциях по кредитным картам, действиях на веб-сайтах, мобильных транзакциях, административные записи или статистика продаж товаров могли бы быть среди потенциальных новых источников данных, если они уже не использовались в предыдущей оценке. Кроме того, более широкое использование геопространственной информации, такую как данные ГИС и дистанционного зондирования, будет информативным при оценке экономического воздействия COVID-19 на расходы.

Корректировка затронутых компонентов

Каждый компонент расходов ВВП, на который пандемия оказывает сильное влияние необходимо изучить, чтобы убедиться, что он отражает фактические расходы. В противном случае требуется повторная оценка или корректировка для оценки фактических изменений в структуре расходов. Однако, как упоминалось в разделе о проблемах, трудность заключается в том, что может отсутствовать хорошая информация, с которой можно было бы сравнить предоставленные данные о расходах для валидации. Следовательно, потребуется использование нетрадиционных источников данных и поиск мнений экспертов. Однако важно сравнить тенденции для этих позиций на субнациональном уровне, а затем по странам, чтобы выявить потенциальные проблемы в имеющихся данных. Сравнение реального роста было бы идеальным, но, когда ряды в постоянных ценах недоступны, рекомендуется проводить грубые сравнения, такие как использование детальных данных об ИПЦ для учета инфляции.

В регионах ПМС проводятся региональные семинары по обзору данных, на которых у стран есть возможность перепроверить данные, источники и процедуры. Например, сокращение расходов на поездки за границу в одной стране в значительной степени совпадает с сокращением расходов в странах, являющихся ее крупнейшими торговыми партнерами. Если статистика международных поездок для страны недоступна, страна должна будет координировать свои действия со странами назначения, чтобы проверить, имеются ли статистические данные о международных поездках у ее партнеров. Аналогичным образом, для рассмотрения внутренних проблем, таких как сокращение использования ресторанов или общественного транспорта, страна может проверить какие-то имеющиеся данные с помощью надежных статистических данных из соседней страны со схожей экономической структурой и аналогичной политикой, такой как приказы о локдауне в тот же период. По результатам этих сравнений, возможно,

потребуется корректировки для использования новых источников данных или заимствования информации из соседних стран, но с тщательной оценкой. Следовательно, региональная координация и сотрудничество в настоящее время приобретают еще большее значение.

Как уже отмечалось, ограничение статистической деятельности может привести к несогласованности с точки зрения охвата, например, по географическим районам, группам населения, и к значительным лагам между данными о расходах и ценах. Следовательно, координация для целей ПМС между специалистами по национальным счетам и специалистами по статистике цен имеет решающее значение для сохранения последовательной репрезентативности данных о ценах и расходах. В частности, специалисты по национальным счетам и статистики цен должны проанализировать структуру обследования цен для ПМС и выявить проблемы охвата, связанные с COVID-19.

И последнее, систематическая интеграция деятельности по национальным счетам для ПМС в регулярную работу составления национальных счетов в значительной степени поможет снизить нагрузку на национальную службу. Это включает в себя интеграцию принципов и правил, расписаний и инструментов оценки. Регулярная оценка ВВП на основе метода расходов была бы большим преимуществом, если она еще не реализована. Также рекомендуется ежегодно составлять как можно более подробную статистику по расходам с учетом соответствия классификации для ПМС.

Метаданные по странам

В дополнение к обычным метаданным для ПМС страны должны регистрировать метаданные, описывающие все особые способы обращения с данными в период пандемии, как указано ниже:

- (1) экономическая деятельность; (2) товары и услуги; (3) географические области; (4) группы населения; (5) статистическая деятельность; и (6) кварталы, на которые сильно повлияла пандемия COVID-19;
- Действия по смягчению последствий и корректировка в отношении источников данных и процесса разработки данных;
- Реализованные корректировки и пересмотры, а также методы при оценке;
- Импутированные данные (при отсутствии данных);
- Ожидаемые или наблюдаемые аспекты, связанные с качеством данных;
- Любые другие трудности, с которыми сталкиваются в ходе деятельности по ПМС в части национальных счетов.

Поскольку для будущего обзора и пересмотра потребуется исчерпывающая информация, странам следует надлежащим образом архивировать любые данные и метаданные для дальнейшего использования.

Координация на глобальном и региональном уровне

Своевременная координация на региональном и глобальном уровнях имеет решающее значение для оценки воздействия пандемии в разных странах и регионах.

Участие в региональных совещаниях для проведения межстрановой валидации с соседними странами на самом раннем этапе для выявления потенциальных проблем и разработки мер по смягчению последствий будет иметь решающее значение для производства согласованной и сравнимой статистики для международных сопоставлений. В соседних странах ожидаются сходные тенденции в динамике расходов, хотя степень воздействия может быть разной. Проведение, как можно чаще, обмена передовым опытом между странами и регионами посредством (виртуальных) региональных/субрегиональных встреч и других каналов связи также поможет преодолеть трудности периода пандемии.

После того, как будут получены исходные данные от регионов, Межучережденческая координационная группа проведет глобальные сопоставления по регионам для выявления потенциальных проблем и предоставит странам комментарии для дальнейшего анализа с целью уточнения данных.

Распространение (прозрачность и связь с пользователями)

Крайне важно быть полностью прозрачным в отношении любых ограничений данных и сообщать пользователям данных о влиянии COVID-19 на официальную статистику. Межучережденческая рабочая группа при поддержке национальных служб подготовит примечания к публикации данных, в котором будут освещены ограничения и потенциальные проблемы результатов ПМС 2021, для того, чтобы пользователи были хорошо информированы о воздействиях на качество данных во время глобальной пандемии.

Годы, затронутые пандемией, потребуют более частого обновления/пересмотра данных национальных счетов, по мере улучшения оценок при дальнейшем анализе. Это может привести к пересчету результатов ПМС, что стимулируется [политикой пересмотра ПМС \(ICP Revision Policy\)](#), и об ее влиянии необходимо будет сообщить пользователям.

6. Заключение

Как подчеркивается в рекомендациях, данные о расходах за период пандемии должны отражать фактическую структуру расходов за каждый год. Для преодоления любых вызовов и трудностей требуется хорошая координация между специалистами по статистике цен и специалистами по национальным счетам, а также уникальные и гибкие альтернативные решения. Кроме того, понимание безотлагательности, вызванной пандемией, потребовало усиления международного статистического сотрудничества между странами и регионами. В этих рекомендациях делается попытка поддержать это стремление посредством очерчивания потенциальных проблем и руководящих принципов для решения конкретных проблем, связанных с COVID-19.

По мере накопления опыта оценки расходов за 2020 год эмпирические рекомендации будут обновляться, чтобы обогатить это руководство. Следовательно, рекомендации будут обновляться в течение 2021 и 2022 годов, чтобы включать примеры стран и отражать новые проблемы и решения, а также делиться передовым опытом в регионах ПМС и участвующих странах.

Приложение 1: Потенциальные источники данных и основные агрегаты ПМС

Потенциальные источники данных	Расходы на индивидуальное потребление домашних хозяйств	Расходы на индивидуальное потребление НКОДХ*	Расходы на индивидуальное потребление органов государственного управления	Расходы на коллективное потребление органов государственного управления	Валовое накопление капитала	Чистый экспорт
Обследование расходов домашних хозяйств	✓		✓			
Перепись/обследование розничной торговли	✓					
Перепись/обследование сельского хозяйства	✓				✓	
Продовольственные балансы (ФАО)	✓					
Перепись/обследование отраслей услуг	✓		✓			
Общая экономическая перепись/обследование	✓				✓	
Обследование инвестиционных расходов					✓	
Налог на продукты (такой как НДС)	✓		✓			
Налог на доход (физических лиц или предприятий)					✓	
Статистика государственных финансов			✓	✓		
Население (перепись или ОРС)	✓					
Транзакции по кредитным картам	✓		✓			
Данные от сканеров	✓					
Акцизный налог	✓					
Регулирующие органы	✓					
Другие административные органы	✓	✓				
Отчеты коммунальных и транспортных компаний	✓				✓	
Метод непрерывной инвентаризации					✓	
Условно исчисленная арендная плата	✓					
Затраты пользователя	✓					
Таможенная /торговая статистика					✓	✓
Обследования международных путешественников						✓
Платежный баланс						✓
Весы индекса потребительских цен	✓		✓			
Весы индекса цен производителей					✓	

* Расходы некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства (НКОДХ), можно оценить с помощью широкого круга обследований при условии, что можно определить соответствующие единицы, таких как общеэкономическая перепись и обследования в отрасли услуг.

Приложение 2: Классификация для ПМС

Код	ВВП / ОСНОВНОЙ АГРЕГАТ / Категория	Группы	Классы	Первичные группы
1000000	ВАЛОВЫЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ	63	126	155
1100000	РАСХОДЫ НА ИНДИВИДУАЛЬНОЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ ДОМОХОЗЯЙСТВ	44	91	110
1101000	Продукты питания и безалкогольные напитки	2	11	29
1102000	Алкогольные напитки, табачные изделия и наркотические средства	3	5	5
1103000	Одежда и обувь	2	5	5
1104000	Жилищные услуги, вода, электричество и другие виды топлива	5	8	8
1105000	Предметы домашнего обихода, бытовая техника и текущее обслуживание жилья	6	12	13
1106000	Здравоохранение	3	7	7
1107000	Транспорт	3	13	13
1108000	Связь	3	3	3
1109000	Отдых и культура	6	13	13
1110000	Образование	1	1	1
1111000	Рестораны и услуги	2	2	2
1112000	Разные товары и услуги	7	10	10
1113000	Чистые покупки за границей	1	1	1
1200000	РАСХОДЫ НА ИНДИВИДУАЛЬНОЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ НКООДХ	5	5	5
1201000	Жилищные услуги	1	1	1
1202000	Здравоохранение	1	1	1
1203000	Отдых и культура	1	1	1
1204000	Образование	1	1	1
1205000	Социальная защита и другие услуги	1	1	1
1300000	РАСХОДЫ НА ИНДИВИДУАЛЬНОЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ	7	16	21
1301000	Жилищные услуги	1	1	1
1302000	Здравоохранение	2	7	12
1303000	Отдых и культура	1	1	1
1304000	Образование	2	6	6
1305000	Социальная защита	1	1	1
1400000	КОЛЛЕКТИВНОЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ	1	5	5
1401000	Коллективные услуги	1	5	5
1500000	ВАЛОВОЕ НАКОПЛЕНИЕ КАПИТАЛА	5	8	12
1501000	Валовое накопление основного капитала	3	6	10
1502000	Изменение запасов материальных оборотных средств	1	1	1
1503000	Приобретение минус выбытие ценностей	1	1	1
1600000	ЧИСТЫЙ ЭКСПОРТ ТОВАРОВ И УСЛУГ	1	1	2
1601000	Чистый экспорт товаров и услуг	1	1	2

* Пожалуйста, обратитесь к следующим документам для просмотра полной классификации и описания позиций ИСР ([Классификация](#) | [Описание](#)) ([Classification](#) | [Description](#))

Приложение 3: Распоряжения правительства, ограничения или рекомендации и примеры потенциально затронутых пандемией COVID-19 категорий/первичных групп (Потребление домашних хозяйств)

Распоряжения правительства, ограничения или рекомендации	Потенциально сильно затронутые категории ПМС	Потенциально сильно затронутые первичные группы ПМС
Закрытие школ и мест работы	Транспорт; образование	Пассажирский ж/д транспорт, Пассажирский автомобильный транспорт; Образование
Ограничение и отмена публичных мероприятий	Отдых и культура	Услуги по организации отдыха и спортивных мероприятий; Услуги культуры
Ограничения/закрытие ресторанов и кафе	Рестораны и гостиницы	Организация комплексного отдыха; Общественное питание; Услуги по размещению
Закрытие рынков/ограничение	Продукты питания и безалкогольные напитки; Алкогольные напитки, табак и наркотики; Одежда и обувь; Жилье, вода, электричество, газ и другие виды топлива; Мебель, бытовая техника и текущее домашнее обслуживание	Первичные группы по этим категориям
Закрытие общественного транспорта	Транспорт	Пассажирский ж/д транспорт, Пассажирский автомобильный транспорт
Требования оставаться дома/Карантинные требования	Транспорт; Рестораны и гостиницы; Жилищные услуги, вода, электричество и другие виды топлива	Пассажирский автомобильный транспорт, Общественное питание, Водоснабжение, Электричество, Газ
Рекомендации по удаленной работе	Связь	Телефонное и телефаксное оборудование; Телефонные и телефаксные услуги
Контроль за международными/внутренними поездками	Транспорт; Рестораны и гостиницы	Пассажирский воздушный транспорт, Пассажирский ж/д транспорт, Организация комплексного отдыха, Общественное питание, Услуги по размещению
Ношение масок/санитарные требования	Здравоохранение	Другие медицинские товары
Вакцинация и ПЦР тесты	Здравоохранение	Фармацевтические продукты, Медицинские услуги

Приложение 4: Документы для справок

Рекомендации международных организаций о статистической практике во время пандемии COVID-19

Межучрежденческая координационная группа ПМС

Выполнение требований ПМС к ценовым данным в условиях пандемии COVID-19 ([Guidance Note: Meeting ICP Price Data Requirements During the COVID-19 Pandemic](#))

Международный валютный фонд (МВФ)

Специальные серии статистических материалов по вопросам пандемии COVID-19 [[Special Series on COVID-19 Statistical Issues](#)]

Непрерывность статистики национальных счетов ([National Accounts Statistics Continuity](#))

Весы для ИПЦ и структура расходов домашних хозяйств в условиях пандемии COVID-19 ([CPI Weights and COVID-19 Household Expenditure Patterns](#))

Евростат

Пандемия COVID-19: поддержка статистиков [[COVID-19: support for statisticians](#)]

Влияние пандемии COVID-19 на национальные счета ([Impact of the COVID-19 outbreak on national accounts](#))

Руководящие указания по получению квартальных оценок (включая оперативные) национальных счетов ([Guidance on quarterly national accounts \(including flash\) estimates](#))

Руководящие указания по публикации и передаче данных и метаданных по национальным счетам ([Guidance on publication and transmission of national accounts data and metadata](#))

Руководящие указания по расчету весов для ИПЦ в случае больших изменений в потребительских расходах ([Guidance on the compilation of HICP weights in case of large changes in consumer expenditures](#))

Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН)

COVID-19 и официальная статистика [[COVID-19 and official statistics](#)]

Национальные счета – непрерывность разработки статистики ([National Accounts - Business Continuity \(ISWGNA\)](#))

Индекс потребительских цен. Непрерывность разработки. Межсекретариатская рабочая группа по статистике цен ([Consumer Price Index. Continuity Guidance. Intersecretariat Working Group on Price Statistics \(IWGPS\)](#))

*Этот список ориентирован на материалы, непосредственно связанные с приведенными выше рекомендациями, и не является исчерпывающим списком рекомендованных документов, связанных с COVID-19. Кроме того, он не включает материалов из отдельных стран, хотя нам известно о нескольких.

Приложение 5: Общие методологические материалы по национальным счетам

Статистический отдел ООН

Система национальных счетов 2008 ([System of National Accounts 2008](#))

Евростат

Европейская система счетов 2010 ([European System of Accounts 2010](#))

Глобальный офис ПМС

Текущая классификация для ПМС ([Classification](#) | [Description](#))

Оперативное руководство и процедуры для измерения реального размера мировой экономики ([Operational Guidelines and Procedures for Measuring the Real Size of the World Economy](#)) (главы по национальным счетам: Система национальных счетов для ПМС ([National Accounts Framework for the ICP](#)) | Валидация расходов в национальных счетах ([Validation of National Accounts Expenditures](#)))

Измерения реального размера мировой экономики: структура, методология и результаты Программы международных сопоставлений ([Measuring the Real Size of the World Economy: The Framework, Methodology, and Results of the International Comparison Program](#))

Паритеты покупательной способности и размер мировой экономики - Результаты Программы международных сопоставлений по данным за 2017 год ([Purchasing Power Parities and the Size of World Economies - Results from the 2017 International Comparison Program](#))

Типовой отчет по статистике расходов ([Model Report on Expenditure Statistics \(MORES\)](#))

Вопросник по составлению национальных счетов ([National Accounts Country Practice Questionnaire](#))