Межгосударственный статистический комитет
Содружества Независимых Государств
(Статкомитет СНГ)

ДОКЛАД

о наличии и доступности данных по статистике народонаселения по административно-территориальным единицам низового уровня государств-участников Содружества Независимых Государств

План сотрудничества Статкомитета СНГ и ЮНФПА в рамках регионального проекта «Качественные данные – эффективная политика», финансируемого Правительством Российской Федерации

Москва 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

	Стр.
1.Введение	3
2.Административно-территориальное устройство и численность населения стран СНГ	7
3.Правовые основы статистической деятельности в странах СНГ	10
4.Организация сбора данных по текущей демографической статистике	12
5.Проведение переписей населения	19
6.Разработка демографических прогнозов	23
7.Доступность информации по демографической статистике внешним пользователям	26
8.Основные выводы	30
9.Приложения	37

1. ВВЕДЕНИЕ

В структуре Организации Объединённых Наций в декабре 1991 года Резолюцией Генеральной Ассамблеи 46/182 было образовано специальное **Управление по координации гуманитарных вопросов – The United Nations Office for the Coordination of Human Affairs (OCHA).** В настоящее время под его эгидой проводится работа по созданию базы национальных данных по основным демографическим показателям, содержащей общую численность населения, численность населения по половозрастным группам в разрезе административно-территориальных единиц низового уровня, получившим название **Общий оперативный набор данных по статистике народонаселения или Common Operational Datasets on Population Statistics (COD-PS)**.

COD-PS - является общим ресурсом ООН в целях организации оказания экстренной гуманитарной помощи странам в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и природных бедствий. В 2018 году Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА) и Управление по координации гуманитарных вопросов заключили соглашение, согласно которому ЮНФПА отвечает за техническое руководство по общим оперативным наборам данных по статистике населения. Предполагается, что ЮНФПА будет сотрудничать с национальными статистическими службами в целях сбора, анализа и распространения дезагрегированных по полу и возрасту демографических статистических данных.

Межгосударственный статистический комитет СНГ (Статкомитет СНГ) в соответствии с Договором о сотрудничестве между Статкомитетом СНГ и ЮНФПА и рабочим планом на 2020-2021 годы в рамках регионального проекта «Качественные данные – эффективная политика», финансируемого Правительством Российской Федерации, выполнил работу по сбору и систематизации информации о наличии в странах СНГ данных по статистике населения по административно-территориальным единицам низового уровня и её доступности для внешних пользователей.

Для выполнения этой работы Статкомитет СНГ разработал и официально направил в адрес статистических служб государств-участников Содружества Независимых Государств специальный вопросник (приложение 1).

Были получены ответы от национальных статистических служб Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдовы, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, которые стали основой настоящего Доклада.

В подготовленном Докладе использовалась также информация, размещённая на сайтах национальных статистических служб стран СНГ и других официальных сайтах органов государственной власти стран, и сведения, получаемые Статкомитетом СНГ в рамках межгосударственного информационного обмена.

Статкомитет СНГ образован в 1992 году в соответствии с Соглашением о статистической службе Содружества Независимых Государств и во исполнение решения Совета глав правительств государств-участников СНГ от 30 декабря 1991 года. В последующем Статкомитет СНГ получил статус международной статистической организации согласно Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН (A/RES/48/237 от 30 марта 1994 года). В настоящее время Статкомитет СНГ осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о Межгосударственном статистическом комитете СНГ, утверждённом Решением Совета глав правительств государств-участников СНГ от 12 апреля 1996 года с изменениями и дополнениями, принятыми Решением Совета глав правительств СНГ от 25 ноября 2005 года.

Для организации информационного взаимодействия Статкомитет СНГ получает и обобщает информацию, представляемую национальными статистическими службами СНГ на основании согласованных с ними вопросников, которые, кроме того, ежегодно утверждаются Советом руководителей статистических служб стран СНГ.

В отношении демографической статистики национальные статистические службы представляют в Статкомитет СНГ следующие годовые показатели по стране в целом без учёта её административно-территориального деления.

- Численность наличного населения (по городскому и сельскому населению) и численность постоянного населения (по городскому и сельскому населению, полу, возрасту); приросты численности населения (по городскому и сельскому населению).
- Численность населения столиц государств и городов с населением свыше 1 млн. человек.
- Число живорождений (по городскому и сельскому населению, полу, возрасту матери) и число мертворождений (по городскому и сельскому населению, полу).
- Число умерших (по городскому и сельскому населению, полу, возрасту), число умерших детей в возрасте до 1 года (по городскому и сельскому населению, полу), число умерших детей в возрасте 0-4 года (по городскому и сельскому населению, полу), число умерших детей в возрасте 0-6 дней (по полу), число умерших по причинам смерти.

- Материнская смертность и младенческая смертность (по причинам смерти).
- Естественный прирост населения (по полу).
- Число зарегистрированных браков и разводов.
- Показатель ожидаемой продолжительности жизни (по городскому и сельскому населению, полу, возрасту).
- Показатели воспроизводства населения: возрастные показатели рождаемости (по пятилетним возрастным группам: 15-19; 20-24…..50-54; 15-49 лет) по городскому и сельскому населению; показатели таблиц рождаемости (суммарный коэффициент рождаемости, брутто-коэффициент воспроизводства, брутто-коэффициент воспроизводства для возраста 54 года, нетто-коэффициент воспроизводства, средний возраст матери) по городскому и сельскому населению.
- Число прибывших на постоянное жительство (в городские населённые пункты и в сельские населённые пункты, по полу и по пятилетним возрастным группам): по направлению миграционных потоков; по территории выбытия (страны СНГ, Латвия, Литва, Эстония, другие страны).
- Число выбывших на постоянное жительство (из городских населённых пунктов и из сельских населённых пунктов, по полу и по пятилетним возрастным группам): по направлению миграционных потоков; по территории прибытия (страны СНГ, Латвия, Литва, Эстония, другие страны).
- Число эмигрантов, выезжающих на постоянное жительство, по государствам прибытия.

На основе этой информации Статкомитет СНГ в соответствии с Программой работ ежегодно готовит статистические материалы и аналитические записки, где подробно представляется текущая демографическая ситуация в странах Содружества.

Статистические публикации Статкомитета СНГ, в которых представлены демографические данные:

- «Содружество Независимых Государств» (краткий сборник предварительных итогов за прошедший год; статистический ежегодник);
- «Население и социальные индикаторы стран СНГ и отдельных стран мира» (краткий статистический сборник);
- «Население, занятость и условия жизни в странах Содружества Независимых Государств» (статистический сборник);
- «Мониторинг состояния национальных рынков труда стран Содружества Независимых Государств» (статистический сборник);

- «Мониторинг показателей качества жизни населения в странах Содружества Независимых Государств» (статистический сборник);
- «Мониторинг показателей ЦУР в регионе СНГ» (статистический сборник)

Аналитические записки по демографической проблематике: «О демографической ситуации в странах Содружества» и «Заболеваемость и инвалидность населения и состояние здравоохранения в странах Содружества».

Информация по показателям демографической статистики размещается на Интернет-сайте Статкомитета СНГ http://www.cisstat.com.

~~X~~ ~~X~~

~~X~~

В тексте настоящего Доклада используются следующие сокращения и условные обозначения :

Административно-территориальное устройство	АТУ
Административно-территориальные единицы верхнего уровня	АТВУ
Административные районы	АР
Городские населённые пункты	ГНП
Сельские населённые пункты	СНП
Информация имеется	+
Информация не собирается	-
Информация не представлена	…

2. АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО И ЧИСЛЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ СТРАН СНГ

Административно-территориальное устройство — разделение территории на части (административно-территориальные единицы), в соответствии с которым строится система местных органов власти. АТУ обусловлено природными, политическими, экономическими, этническими, национальными и иными факторами и закрепляется конституциями стран и другими законодательными актами.

Административно-территориальные устройство верхнего уровня в странах СНГ формировалось в течение многих десятилетий под влиянием перечисленных выше факторов и имеет разнообразную структуру: национальные автономии/республики, края, области, автономные области, автономные округа и города республиканского/федерального значения (в первую очередь, такой статус имеют столицы государств, а в ряде стран – ещё и наиболее крупные по численности населения города).

Если административно-территориальное устройство верхнего уровня в странах СНГ можно считать в целом устоявшимся, то на низовом географическом уровне структура, состоящая из административных районов, городских и сельских населённых пунктов, является более подвижной. На её трансформацию влияют проводящиеся в странах муниципальные реформы и административно-территориальные преобразования, которые включают изменения числа, состава административных районов, статуса населённого пункта (перевод сельского населённого пункта в категорию городского или перевод городского населённого пункта в категорию сельского). Такая работа проводится в странах практически постоянно. Перед проведением переписей населения органами статистики осуществляется контроль и учёт всех преобразований за межпереписной период, что важно для получения итогов переписи в соответствии с реальным территориальным размещением населения по стране.

Административно - территориальное устройство стран СНГ

(на последнюю имеющуюся дату, число единиц)

	Число административных территорий верхнего уровня – всего	**Число административных районов - всего**	**Число городских населённых пунктов - всего**	**Число сельских населённых пунктов - всего**
Азербайджан	1	73	339	4248
Армения	11		49	954
Беларусь	7	118	200	23065

	Число административных территорий верхнего уровня – всего	Число административных районов - всего	Число городских населённых пунктов - всего	Число сельских населённых пунктов - всего
Казахстан	17	183	118	6322
Кыргызстан	9	40	43	1941
Молдова	2	32	66	1616
Россия	85	1831[1)]	2353	153536
Таджикистан	4	48	83	4324
Узбекистан	14	204	1155	10996

[1)] В Российской Федерации установлено муниципально-территориальное деление, включающее на данном уровне муниципальные районы/округа и городские округа

Современная административно-территориальная структура стран СНГ и размещение населения сложились под воздействием исторических событий XX века. В 20–30-х и 50-60-х годах прошлого века имела место интенсивная миграция из сёл в города, что совпало с периодом индустриального развития и послевоенного восстановления экономики Советского Союза. На начало 40-х годов пришлось значительное перемещение населения, связанное с эвакуацией жителей западных и центральных районов страны на восток и в центральноазиатские республики в связи с Великой Отечественной войной. В начале 90-х годов распад СССР в значительной степени стал катализатором возвратной миграции, а также способствовал эмиграции за пределы республик бывшего Советского Союза (прежде всего, в Германию, США, Израиль).

Численность постоянного населения стран СНГ
(на начало 2020 года)

млн.человек

	Всего	из них:			
		городское население	сельское население	мужчины	женщины
Азербайджан	10,1	5,3	4,8	5,0	5,1
Армения (2019)	3,0	1,9	1,1	1,4	1,6
Беларусь	9,4	7,3	2,1	4,3	5,1
Казахстан	18,6	10,9	7,7	9,0	9,6
Кыргызстан	6,5	2,2	4,3	3,2	3,3
Молдова	2,6	…	…	1,3	1.3
Россия	146,7	109,5	37,2	68,1	78,6
Таджикистан	9,3	2,4	6,9	4,7	4,6
Туркменистан	4,8	…	…	2,4	2,4

	Всего	из них:			
		городское население	сельское население	мужчины	женщины
(2001)					
Узбекистан	33,9	17,1	16,8	17,0	16,9
Украина	41,7	28,9	12,8	19,3	22,4

Процесс урбанизации в большинстве стран СНГ заметно приостановился. За 30 лет резко выросла доля городского населения только в Беларуси и Узбекистане. Основными факторами такого роста стала миграция из сельской местности в города с целью трудоустройства и внешняя миграция за пределы страны. На сокращение доли сельского населения в Беларуси отразилась и возрастная структура сельского населения – более пожилое население определяет динамику его численности. В этот же период снизилась доля городского населения в Таджикистане, что обусловлено более высокими темпами естественного прироста в сельской местности.

Удельный вес городского населения
в общей численности населения стран СНГ

в процентах

	1990	2019
Азербайджан	54	53
Армения	69	64
Беларусь	66	78
Казахстан	57	58
Кыргызстан	38	34
Молдова	47	43[1)]
Россия	74	75
Таджикистан	32	26
Туркменистан	45	…
Узбекистан	41	50
Украина	67[2)]	69

[1)] 2013 год

[2)] 1989 год

Практически во всех государствах отмечается существенный рост удельного веса жителей столиц в численности городского населения. Концентрация населения в столицах – это общий тренд стран СНГ. Столичные города становятся центрами, притягивающими население, прежде всего, здесь легче найти работу в связи с б*о*льшим спросом на рабочую

силу и более диверсифицированной структурой занятости. Росту численности жителей столиц также способствовало упрощение процедуры прописки/регистрации, которая была достаточно жёсткой в бывшем СССР. Единственное исключение – это Узбекистан, где на фоне роста удельного веса городского населения, доля жителей столицы сократилась, что можно объяснить ростом численности населения других городов страны.

Удельный вес жителей столиц в общей численности населения и численности городского населения стран СНГ

в процентах

Страна	Столица	В общей численности		В численности городского населения	
		1989	2019	1989	2019
Азербайджан	Баку	16	23	30	43
Армения	Ереван	36	36	54	57
Беларусь	Минск	16	21	24	27
Казахстан	Нур-Султан[1)]	1,7	5,9	2,9	10
Кыргызстан	Бишкек	15	16	39	47
Молдова	Кишинев	15	20	33	45
Россия	Москва	6	9	8	11
Таджикистан	Душанбе	12	9	36	35
Узбекистан	Ташкент	10	7,5	26	15
Украина	Киев	5	7	7,5	10

[1)] С 10 декабря 1997 года бывший областной центр стал столицей Республики Казахстан

3. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СТРАНАХ СНГ

Во всех государствах-участниках СНГ в последние десятилетия были приняты специальные законы в отношении официальной статистики, в которых регламентированы права и обязанности объектов и субъектов статистического учёта: респондентов (юридических и физических лиц), органов государственной власти, обеспечивающих сбор, представление и обработку данных с учётом необходимости соблюдения конфиденциальности информации, а также их публикацию и представление внешним пользователям. Указанные законы разработаны в соответствии с основополагающими принципами официальной статистики, утверждёнными Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 29 января 2014 года 68/261, и являются определяющими для

деятельности статистических систем стран. Ниже приведены действующие в странах Содружества законодательные акты:

- Закон Азербайджанской Республики от 18 февраля 1994 года № 789 «Об официальной статистике»;
- Закон Республики Армения от 28 марта 2018 года № зр-194 «Об официальной статистике»;
- Закон Республики Беларусь от 28 ноября 2004 года № 345-З «О государственной статистике»;
- Закон Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 257-IV «О государственной статистике»;
- Закон Кыргызской Республики от 8 июля 2019 года № 82 «Об официальной статистике»;
- Закон Республики Молдова от 26 мая 2017 года № 93 «Об официальной статистике»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 29 ноября 2007 года № 282 «Об официальном статистическом учёте»;
- Закон Республики Таджикистан от 12 января 2010 года № 588 «О государственной статистике»;
- Закон Туркменистана от 31 марта 2012 года № 288-IV «О статистике»;
- Закон Республики Узбекистан от 12 декабря 2002 года № 441-II «О государственной статистике»;
- Закон Украины от 17 сентября 1992 года № 2614-XII «О государственной статистике».

В ряде стран СНГ приняты специальные законы в отношении проведения переписей населения – как наиболее крупной и организационно сложной статистической работы, связанной с обращением к населению для получения сведений и требующей межведомственного взаимодействия на всех административно-территориальных уровнях:

- Закон Республики Беларусь от 13 июля 2006 года № 144-З «О переписи населения»;

- Закон Кыргызской Республики от 19 апреля 2008 года № 59 «О переписи населения и жилищного фонда»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 25 января 2002 года № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения»;
- Закон Республики Таджикистан от 19 мая 2009 года № 523 «О переписи населения»;
- Закона Республики Узбекистан от 16 марта 2020 года № ЗРУ- 611 «О переписи населения».

В тех государствах-участниках СНГ, которые не приняли законы о переписи, её проведение регламентируется указами президентов и законами о статистике. Во всех странах для проведения переписи принимается целый пакет нормативных правовых актов на уровне правительств стран, а также местных органов власти.

Вся статистическая деятельность стран, включая работу органов статистики, органов государственной власти, обеспечивающих сбор и представление ведомственной статистической информации, осуществляется в соответствии с национальными программами работ, которые ежегодно утверждаются правительствами и финансируются из национальных бюджетов.

Сбор данных по текущей статистике населения тесно связан с существующей в стране правовой базой, поскольку непосредственно затрагивают права каждого человека. В странах СНГ в отношении регистрации событий естественного движения и миграционных перемещений населения приняты специальные законодательные акты и ведомственные нормативные документы, регламентирующие вопросы их статистического учёта.

4. ОРГАНИЗАЦИЯ СБОРА ДАННЫХ ПО ТЕКУЩЕЙ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СТАТИСТИКЕ В СТРАНАХ СНГ

Принципы и рекомендации ООН для системы статистического учёта естественного движения населения определяют, что «в каждой стране должна быть налажена надлежащая текущая регистрация событий естественного движения населения». Страны СНГ придерживаются этого основополагающего принципа, сохраняя в целом ту систему регистрации, которая начала формироваться в бывшем Советском Союзе в 20-30-х годах XX века при переходе от церковной регистрации к гражданской. Эта система обеспечивала достаточно точный и своевременный учет демографических событий.

Порядок учёта естественного движения населения - это сбор сведений о случаях рождения, смерти, заключения и расторжения брака по мере возникновения этих событий. Цель этого учёта – регулярное получение данных о численности и составе населения, а также половозрастных характеристик демографических процессов.

Регистрация событий естественного движения производится в Органах записи актов гражданского состояния (ЗАГС), функциями которых является регистрация фактов рождения, смерти, а также заключения и расторжения брака, усыновления (удочерения).

Для выдачи официальных документов о факте рождения (свидетельство о рождении) и смерти (свидетельство о смерти) производятся актовые записи, которые содержат также характеристики лица, с которым это событие произошло. При регистрации рождения указывается дата и место рождения, пол ребёнка, национальность и гражданство, основные социально-демографические характеристики родителей; при регистрации смерти - основные социально-демографические характеристики умершего.

Первичные документы по каждому событию – актовые записи – передаются из ЗАГСов (в бумажном или электронном виде) в органы статистики для деперсонифицированной обработки и получения сводных итогов по естественному движению населения по административно-территориальным единицам.

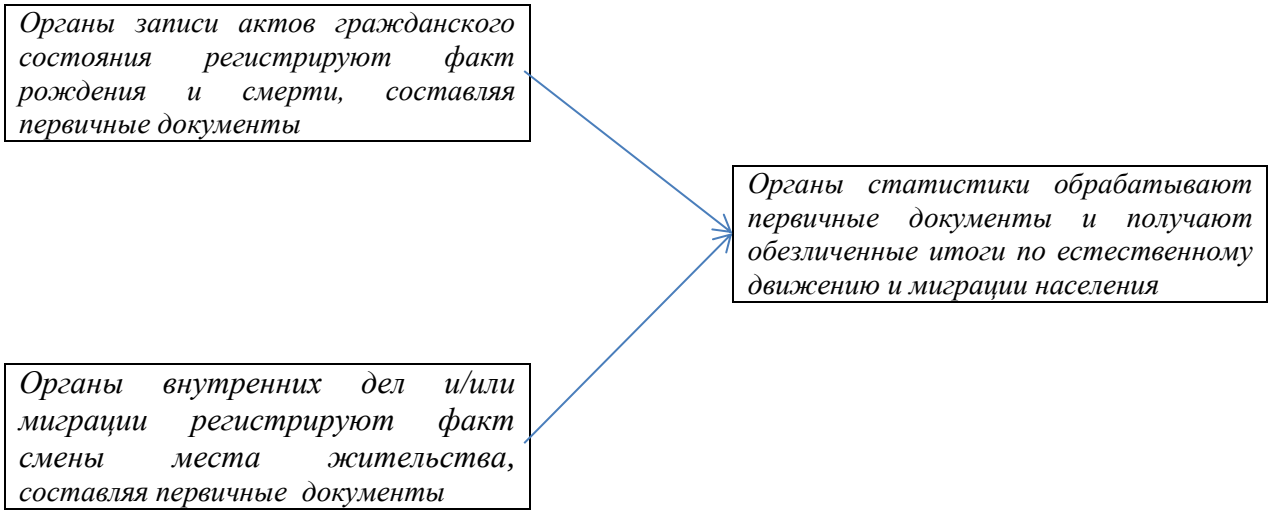
Учёт миграционных перемещений осуществляется органами внутренних дел и/или миграции, а в последние годы в ряде стран создаются для этих целей специальные регистры (как, например, в Армении и Молдове).

Для получения информации о внутренней миграции, связанной с переменой постоянного места жительства внутри страны, в большинстве стран Содружества используются поступающие в органы статистики от органов внутренних дел и/или миграции талоны (листки) статистического учёта прибытия и убытия (талоны регистрации (снятия с регистрации) места проживания), которые заполняются одновременно с адресными листками при прописке и выписке (регистрации и снятии с регистрационного учёта) по месту жительства (пребывания). На этой же основе в большинстве стран СНГ осуществляется статистическое наблюдение за потоками межгосударственной миграции.

Талон статистического учёта к листку прибытия, как правило, содержит следующие характеристики мигранта: дата и место рождения, пол, гражданство (национальность), место жительства (регистрации), откуда прибыл и когда, с какого года проживал в месте выбытия, цель прибытия, место работы и занятие по прежнему месту жительства, уровень образования, семейное положение (для состоящих в браке указывается, прибыл вместе с супругом(ой) или без), сведения о детях, прибывших

вместе со взрослыми. Аналогичные данные о мигрантах содержатся в талоне статистического учёта к листку убытия. Органы статистики осуществляют деперсонифицированную обработку поступающей информации и формируют сводные итоги, связанные с миграцией населения.

Схема организации сбора и получения итогов по естественному движению и миграции населения на основании обработки органами статистики первичных документов – актовых записей и талонов статистического учета прибытия и убытия представлена ниже.



Для учёта населения на низовом административно-территориальном уровне в течение длительного времени служит **похозяйственный учёт,** который ведётся в органах местного самоуправления, сельских и поселковых администрациях в бумажном или электронном виде. Для организации этого учёта используются специальные книги похозяйственного учёта, которые содержат определённый набор социально-демографических данных о каждом лице конкретного домохозяйства (пол, дата рождения, место рождения, образование, семейное положение и другие), а также указывается принадлежащие этому хозяйству земельные участки, строения, техника, животные и т.д. Раз в 5-7 лет, происходит «перезакладка» этих книг с уточнением содержащейся в ней информации путём проведения подворного обхода. Похозяйственный учёт можно рассматривать некоторым аналогом регистра на локальном уровне. Эта система формировалась на уровне сельских поселений (сельских населённых пунктов) и некоторых посёлков городского типа в течение десятилетий и является источником демографических и других данных.

В большинстве стран СНГ получение основных итогов **по числу родившихся и умерших, коэффициентам рождаемости и смертности** по административным районам и

крупным городским населённым пунктам и в целом по единицам административно-территориального устройства верхнего уровня производится ежемесячно и ежеквартально нарастающим итогом, а более подробные характеристики - по завершении отчётного года. Основные **итоги миграции** формируются, в основном, ежемесячно и ежеквартально. Разработка данных в расширенном виде с получением характеристик мигрантов осуществляется один раз в год.

Наличие информации по естественному движению и миграции населения

	Число родившихся, число умерших, число прибывших и число выбывших				**Источники информации**
	АТВУ	**АР**	**ГНП**	**СНП**	
Азербайджан	+	+	+	-	Административные данные
Армения	+	+	+	+	Регистр актов гражданского состояния
Беларусь	+	+	+	-	Административные данные, органы, регистрирующие акты гражданского состояния; подразделения по гражданству и миграции органов внутренних дел, а также сельские исполнительные органы
Казахстан	+	+	+	+	Текущие данные формируются на основе записей зарегистрированных актов гражданского состояния (о рождении, о смерти, о браке, о расторжении брака) и прикреплённых к ним медицинским свидетельствам (о рождении, о смерти, о перинатальной смерти), а также записей миграционных служб о прибытии и убытии на постоянное место жительства
Кыргызстан	+	+	+	+	Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики: рождаемость, смертность, браки и разводы - регистрация в органах ЗАГС.
Молдова	+	+	+	+	Агентство общественных услуг (Государственный регистр населения); Генеральный инспекторат пограничной полиции МВД
Россия	+	+	+	+	Административные данные, данные регистрации в органах ЗАГС
Таджикистан	+	+	-	-	Данные регистрации в органах ЗАГС
Узбекистан	+	+	+	+	Данные регистрации в органах ЗАГС, административные данные

Ежегодная **оценка общей численности** населения по административно-территориальным единицам производится органами статистики с учётом численности предыдущего отчётного года, естественного прироста (убыли) и миграционного прироста

(убыли) за отчетный период. Кроме того, в расчётах учитывается увеличение или уменьшение численности населения отдельных административно-территориальных единиц в результате изменения их состава и границ, а также изменения численности городского и сельского населения в результате административно-территориальных преобразований по изменению статуса населённых пунктов.

Расчёты **численности населения по полу и возрасту** выполняются органами статистики на основании произведённых оценок общей численности населения и учитывают события естественного движения и миграции по каждой однолетней половозрастной группе.

Наличие информации о численности и половозрастной структуре населения по административно-территориальным единицам верхнего и низового уровня

	Численность населения - всего, мужчины, женщины				**Численность населения по однолетним возрастам или возрастным группам - всего, мужчины, женщины**			
	АТВУ	**АР**	**ГНП**	**СНП**	**АТВУ**	**АР**	**ГНП**	**СНП**
Азербайджан	+	+	+	-	+	+[1)]	-	-
Армения	+		+	+	+		-	-
Беларусь	+	+	+	-	+	+	+	-
Казахстан	+	+	+	+	+	+	+	-
Кыргызстан	+	+	+	-	+	+	+	-
Молдова	+	+[2)]	+[2)]	+[3)]	+	+	+	+
Россия	+	+	+	+	+	+	+	+
Таджикистан	+	+	+	+	+	-	-	-
Узбекистан	+	+	+	+	+	+	-	-

1) По пятилетним группам.
2) Рассчитывается постоянное население и наличное население (без распределения по полу).
3) Рассчитывается наличное население (без распределения по полу).

Национальные статистические службы стран СНГ отметили следующие особенности формирования итогов по естественному движению, миграции населения, а также выполнения текущих оценок численности и половозрастного состава населения по административно-территориальным единицам низового уровня.

Азербайджан. Источниками информации о числе родившихся, умерших, прибывших и выбывших являются административные данные. По административным районам половозрастная структура формируется по пятилетним возрастным группам.

Отдельно по городским и сельским населённым пунктам половозрастная структура не рассчитывается.

Армения. Число родившихся, умерших, прибывших и выбывших формируется по административным районам, городским населённым пунктам и суммарно по сельским населённым пунктам. Ежеквартально производится оценка численности населения в целом по Республике Армения с распределением по марзам (районам - единицам верхнего уровня), городам и в целом по сельскому населению района. Численность населения по сельским населённым пунктам формируется по данным книг похозяйственного учёта. Половозрастная структура населения формируется по марзам, городскому и сельскому населению и столице г. Ереван.

Беларусь. Ежегодная оценка численности и половозрастной структуры населения формируется по административным районам, городам и посёлкам городского типа по однолетним и пятилетним возрастным группам. По сельским населённым пунктам оценка численности и половозрастного состава не производится.

Казахстан. Текущая демографическая статистика формируется на основе записей зарегистрированных актов гражданского состояния (о рождении, смерти, браке и расторжении брака) и прикреплённых к ним медицинских свидетельств (о рождении, смерти, перинатальной смерти), а также записи миграционных служб о прибытии и убытии на постоянное место жительства. Итоги по естественному приросту, числу родившихся, общему коэффициенту рождаемости, числу умерших, общему коэффициенту смертности, младенческой смертности, детской смертности, числу браков и разводов, общим коэффициентам брачности и разводимости, сальдо миграции, числу иммигрантов, эмигрантов и внутренней миграции формируются по административным районам областей и районным центрам (включая городские и сельские населённые пункты). Оценки общей численности населения производятся только по городам республиканского и областного значения, районам и районным центрам (включая городские и сельские населённые пункты). Численность по однолетним и пятилетним возрастным группам формируется один раз в год по республике, столице и городам республиканского значения (и их внутригородским районам), областям, городам областного значения и административным районам в разрезе пола и типа местности (городское и сельское население).

Кыргызстан. По административным районам, городским населённым пунктам и суммарно по сельским населённым пунктам района формируются данные о числе родившихся, умерших, а также число браков и разводов. Данные о числе прибывших и

выбывших формируются по административным районам (по городскому и сельскому населению района) и городским населённым пунктам. Национальный статистический комитет ежегодно производит оценку половозрастной структуры численности населения по республике, областям, районам, городам, посёлкам городского типа. Кроме того, Нацстатком оценивает численность населения по двум категориям: городское население и сельское население. Нацстатком не осуществляет оценку численности населения сельских населённых пунктов. Эту информацию представляют органы местного самоуправления из книг похозяйственного учёта. Органы местного самоуправления представляют также данные о численности постоянного сельского населения по полу и отдельным возрастным группам (всего, 0-15лет, 16-17 лет, 16-57 лет для женщин, 16-62 лет для мужчин, 58 лет и старше для женщин, 63 года и старше для мужчин).

Молдова. На уровне административных районов имеется информация по числу родившихся, умерших, браков, разводов, а также о внутренней миграции (по полу, пятилетним возрастным группам и типу местности); по городским населенным пунктам - число родившихся, умерших, браков, разводов, миграция (общее число прибывши и выбывших без разбивки по полу и возрасту); по сельским населенным пунктам – число родившихся, умерших, браков и разводов. До 1 января 2019 года по данным текущей статистики производилась ежегодная оценка численности и половозрастной структуры ***постоянного населения*** по однолетним возрастам (всего, мужчины, женщины) в разрезе административно-территориальных единиц: районы, муниципий Кишинэу, города, а также по типу местности (городская/сельская). Одновременно, начиная с 2005 года, производились расчеты ***наличного населения*** по всем населенным пунктам страны по отдельным возрастным группам (0-3, 3-6, 3-7, 0-14, 7-16, 15-57/62), без распределения по полу. С 2019 года был осуществлен переход на оценку численности **населения с обычным местом жительства**. В настоящее время по Республике Молдова рассчитывается численность населения по обычному месту жительства (всего, мужчины и женщины по однолетним возрастам). Для разработки данных по численности населения с постоянным местом проживания в территориальном разрезе необходим доступ к индивидуальным данным из административных источников, для этого должны быть урегулированы вопросы правового и организационного характера. В настоящее время на уровне административных районов рассчитывается постоянное население и наличное население (без распределения по полу); по городским населенным пунктам - рассчитывается численность постоянного населения и наличного населения (без

распределения по полу); по сельским населенным пунктам - наличное население (без распределения по полу).

Россия. В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ формирование статистической информации осуществляется по муниципальным образованиям. Проводится оценка численности и половозрастного состава населения, формируются данные о числе родившихся, умерших, в том числе по причинам смерти, прибывших, выбывших, браках, разводах, младенческой смертности, общих коэффициентах рождаемости и смертности. По крупным муниципальным образованиям с численностью населения 100 тысяч человек и более рассчитываются таблицы смертности и рождаемости.

Таджикистан. Ежегодно для расчёта численности населения по областям, городу Душанбе и районам формируют данные о числе родившихся, умерших, прибывших и выбывших. Оценка численности населения производится по республике в целом, областям, городу Душанбе, районам и городским населённым пунктам и в целом по сельскому населению района. Расчёты половозрастной структуры (однолетние возраста) выполняются по республике в целом и по областям в разрезе городского и сельского населения, городу Душанбе.

Узбекистан. Оценка численности населения производится по административным районам, городским и сельским населённым пунктам. Расчёты половозрастного состава населения производятся только по административным районам.

5. ПРОВЕДЕНИЕ ПЕРЕПИСЕЙ НАСЕЛЕНИЯ В СТРАНАХ СНГ

Основным источником данных о населении в странах СНГ традиционно являются всеобщие переписи.

Программы национальных переписей населения стран СНГ позволяют получить информацию по следующим направлениям:

- демографические и этнокультурные характеристики населения;
- брачно-семейные характеристики и характеристики домохозяйств;
- географические и миграционные характеристики;
- образовательные характеристики;
- экономические характеристики населения;
- жилищные условия населения и домохозяйств.

За последние три раунда переписей, которые совпадают с периодом независимости государств Содружества, удавалось сохранить десятилетний интервал между переписями в большинстве стран СНГ.

Поддерживая Резолюцию ООН 2015/10 «Всемирная программа переписи населения и жилищного фонда 2020 года» Совет глав государств-участников СНГ 16 сентября 2016 года в г.Бишкек принял решение «О проведении переписей населения раунда 2020 года в государствах-участниках Содружества Независимых Государств». Этим решением предусматривалось проведение переписей населения в странах Содружества в сроки, максимально близкие к 2020 году, предпочтительно в период с октября 2019 года по октябрь 2020 года.

Распространение короновирусной инфекции COVID-19 сделало невозможным проведение переписи в первоначально установленные сроки в Армении, Казахстане и России (октябрь 2020 года), руководством стран было принято решение об их переносе на 2021 год. В Кыргызстане перепись населения, начало которой было назначено на 23 марта 2020 года, не состоялась в связи с введением карантина, и новая дата переписи пока не установлена. В Узбекистане запланированная на 2022 год перепись населения перенесена на 2023 год.

Годы проведения переписей населения в странах СНГ

	Раунд 2000	**Раунд 2010**	**Раунд 2020**
Азербайджан	1999	2009	2019
Армения	2001	2011	2020/2021*
Беларусь	1999	2009	2019
Казахстан	1999	2009	2020/2021*
Кыргызстан	1999	2009	2020/дата уточняется
Молдова	2004	2014	2023
Россия	2002	2010	2020/2021*
Таджикистан	2002	2010	2020
Туркменистан	1995	2012	2022
Узбекистан	-	-	2022/2023*
Украина	2001	-	нет информации о решении

*) Изменённые сроки проведения переписей населения

Итоги переписей являются основой для корректировки текущих оценок численности и распределения населения по полу и возрасту. В ряде стран после переписей населения

проводятся по каждому году межпереписного периода ретроспективные пересчёты общей численности населения и численности отдельных половозрастных групп. Это позволяет сглаживать динамические ряды по основным демографическим показателям и некоторым относительным показателям социально-демографической и экономической статистики, в которых в качестве знаменателя используются соответствующие показатели общей численности населения или численности по отдельным половозрастным группам.

Одна из важнейших информационных ценностей переписи заключается в том, что итоги по всем показателям национальных программ переписи населения могут быть получены по каждой административно-территориальной единице. Если текущая социально-демографическая статистика формируется на уровне административных районов или крупных городских поселений, то переписи населения дают возможность получить информацию по каждому городу, посёлку городского типа, сельскому населённому пункту. Единственным ограничителем такой дезагрегации является необходимость обеспечения конфиденциальности информации для исключения возможности идентификации конкретного человека, семьи/домохозяйства или группы лиц. Такие ограничения не распространяются на показатели общей численности населённых пунктов.

Итоги переписей населения раунда 2010 года по административно-территориальным единицам низового уровня

	Наличие итогов по численности населения и половозрастным группам			**Публикация итогов в печатном виде**	**Размещение итогов на интернет-сайте**
	АР	**ГНП**	**СНП**		
Азербайджан	+	-	-	+	-
Армения	+	+	+	+	+
Беларусь	+	+	+[1)]	+	+
Казахстан	+	+	+	+	+
Кыргызстан	+	+	+	+	+
Молдова	+	+	+	_	+
Россия	+	+	+	+	+
Таджикистан	+	-	-	-	-
Узбекистан	Перепись населения не проводилась				

[1)] Формирование численности населения по однолетним возрастам и пятилетним возрастным группам не производилось.

По оценке национальных статистических служб стран СНГ, обработка материалов переписи и формирование окончательных итогов занимает 2,5 - 3 года от даты проведения переписи.

Планируемое получение итогов переписей населения раунда 2020 года стран СНГ по административно-территориальным единицам низового уровня

	Численность населения - всего, мужчины, женщины			**Численность населения по однолетним возрастам или возрастным группам - всего, мужчины, женщины**		
	АР	**ГНП**	**СНП**	**АР**	**ГНП**	**СНП**
Азербайджан	+	+	+	+	-	-
Армения	+	+	+	+	+	+[1)]
Беларусь	+	+	+	+	+	-
Казахстан	+	+	+	+	+	+
Кыргызстан	+	+	+	+	+	+
Молдова	+	+	+	+	+	+
Россия	+	+	+	+	+	+
Таджикистан	+	+	+	+	-	-
Узбекистан	+	+	+	+	+	+

[1)] Для СНП с численностью более 5 тыс.человек

Кроме того, на основе материалов переписей населения раунда 2020 года по административно-территориальным единицам низового уровня предполагается сформировать итоги переписи населения и по другим социально-демографическим характеристикам.

Азербайджан. По административным районам предполагается сформировать итоги переписи населения в отношении уровня образования, брачного состояния, национального (этнического) состава, миграции, занятости, состава и численности домашних хозяйств, инвалидности, источников дохода. Возрастная структура населения будет получена по пятилетним возрастным группам.

Армения. По административным районам и городским населённым пунктам - уровень образования, брачное состояние, рождаемость. Половозрастная структура по итогам переписи будет сформирована для сельских населённых пунктов с численностью более 5000 человек.

Беларусь. По административным районам - семейное положение, миграция, уровень образования, гражданство, национальный состав, источники средств к существованию, рабочая сила, занятое население, уровень безработицы, домохозяйства по размеру и типу,

жилищные условия населения. По городским населённым пунктам - семейное положение, население по непрерывности проживания по постоянному месту жительства и полу, миграция занятого населения, уровень образования, национальный состав, источники средств к существованию, рабочая сила, занятое население, домохозяйства по размеру и типу, жилищные условия населения.

Казахстан. По административным районам, городским и сельским населённым пунктам - этно-культурные характеристики населения, владение языками, образование и грамотность, миграция населения, брачное состояние, ограничение жизнедеятельности, жилищные условия.

Кыргызстан. По административным районам, городским и сельским населённым пунктам - национальность и языки, образование, состояние в браке, фертильность женщин, занятость, источники доходов населения, домохозяйства и семьи, жилищный фонд и жилищные условия населения, миграция населения, экономическая активность и занятость населения.

Молдова. По административным районам, городским и сельским населённым пунктам - брачное состояние (юридическое и фактическое), уровень образования, страна рождения, страна гражданства, миграция населения.

Россия. По административным районам, городским и сельским населённым пунктам - состояние в браке, образование, национальный состав и владение языками, гражданство, источники средств к существованию, число и состав домохозяйств, рабочая сила, продолжительность проживания населения в месте постоянного жительства, жилищные условия населения, рождаемость.

Таджикистан. По административным районам - перечень социально-демографических характеристик населения уточняется.

Узбекистан. По административным районам, городским и сельским населённым пунктам - перечень социально-демографических характеристик населения уточняется.

6. РАЗРАБОТКА ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ПРОГНОЗОВ В СТРАНАХ СНГ

Демографическое прогнозирование занимает особое место в статистических системах стран. Многие национальные статистические службы западных стран проводят расчёты перспективной численности населения. Считается, что демографические прогнозы является частью демографической статистики.

Демографические прогнозы в бывшем Советском Союзе разрабатывались в результате взаимодействия двух ведомств: Центрального статистического управления (ЦСУ) СССР и Государственного комитета по планированию (Госплан) СССР. ЦСУ совместно с научными организациями отвечало за разработку предпосылок (сценарных условий) по рождаемости и смертности, Госплан разрабатывал предпосылки по миграции, ~~а~~ Главный вычислительный центр Госплана на основе сценарных условий проводил многовариантные расчёты в целом по СССР и союзным республикам. Всего выполнялось 9 вариантов прогноза, в которых комбинировались сценарные переменные по рождаемости, смертности и миграции (высокие, средние и низкие варианты). Кроме того, один вариант прогноза рассчитывался с «нулевой» миграцией при средних значениях рождаемости и смертности для оценки «чистых» демографических перспектив исключительно в зависимости от тенденций изменения естественного движения населения.

Расчёты проводились в два этапа:

1 этап – выполнялись расчёты по союзным республикам и СССР в целом;

2 этап – выполнялись расчёты по каждой союзной республике (за исключением РСФСР – Российская Федерация) с учётом существовавшего административно-территориального устройства республики.

Российская Федерация (Госплан и ЦСУ) с учётом общих итоговых цифр прогноза в целом по республике самостоятельно проводила указанные расчёты. В условиях независимости Федеральная служба государственной статистики (Росстат) продолжила работу по демографическому прогнозированию, развивая его методологию. В частности, в результате реализации нескольких международных проектов, изучения опыта ряда стран, Росстат в настоящее время проводит расчёты предположительной численности населения и прогнозирует число и структуру домохозяйств. Разработка сценарных условий осуществляется с привлечением научных экспертов в области демографии и является предметом обсуждения с широким кругом пользователей. Демографические прогнозы, разрабатываемые Росстатом, имеют статус официальных прогнозов и выполняются ежегодно в соответствии с Федеральным планом статистических работ, утверждаемом Правительством Российской Федерации.

Что касается других республик, то после 1991 года, в условиях независимости государств, сложилась ситуация, при которой разрушилась существовавшая в течение нескольких десятков лет процедура проведения демографических прогнозов. Государства-

участники СНГ (за исключением Российской Федерации) не имели возможностей выполнения этой работы в связи с отсутствием в странах Содружества специалистов по разработке методологии демографического прогнозирования и необходимого программного обеспечения. Не было также и научных экспертов, обладавших достаточным опытом для разработки сценарных переменных по рождаемости, смертности и миграции на долгосрочную перспективу.

Создание национальной системы демографического прогнозирования на первых этапах становления статистических служб независимых государств не входило в число приоритетных задач. С течением времени потребность в этой информации возрастала, и прогнозы, выполняемые Отделом народонаселения ООН, не всегда удовлетворяли потребностям стран. Возрастает необходимость на национальном уровне проводить работы по расчётам предположительной численности населения для более точных прогнозов социально-экономического развития в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

В настоящее время в ряде стран демографические прогнозы строятся в министерствах экономики, министерствах труда (как например, в Азербайджане и Узбекистане) или в национальных научных центрах (как например, в Беларуси). Также определённую помощь оказывает Фонд ООН в области народонаселения, приглашая зарубежных экспертов для консультаций. Специалисты стран СНГ изучают и российский опыт построения демографических прогнозов.

Национальные демографические прогнозы в странах СНГ

	Разработка демографических прогнозов в стране	**Ведомство, отвечающее за разработку демографических прогнозов**
Азербайджан	+	Министерство экономики и Министерство труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики
Армения	-	
Беларусь	+	Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь
Казахстан	-	
Кыргызстан	-	
Молдова	-	
Россия	+	Федеральная служба государственной статистики
Таджикистан	-	
Узбекистан	+	Министерство экономики и сокращения бедности Республики Узбекистан

7. ДОСТУПНОСТЬ ИНФОРМАЦИИ ПО ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СТАТИСТИКЕ ВНЕШНИМ ПОЛЬЗОВАТЕЛЯМ

Во всех государствах-участниках СНГ приняты законы в отношении формирования официальной статистической информации. Кроме того, в странах обычно в ежегодном формате утверждаются программы статистических работ, которые финансируются их правительствами. В соответствии с такой Программой для всех направлений национальной статистической деятельности установлены объёмы и периодичность предоставляемой статистической информации, уровни, разрезность и сроки её формирования и представления внешним пользователям.

По сообщениям национальных статистических служб стран СНГ доступ к статистической информации и возможность представления внешним пользователям осуществляется установленным порядком.

Азербайджан. Согласно статье 3 Закона Азербайджанской Республики «Об официальной статистике» Государственный Комитет по Статистике осуществляет свою деятельность в соответствии с Программой статистических работ. Этой Программой регламентируется предоставление статистических данных всем пользователям, независимо от их статуса и на безвозмездной основе. Однако, в соответствии со ст. 7 Закона Азербайджанской Республики «Об официальной статистике» Государственный Комитет по Статистике имеет право оказывать платные статистические услуги юридическим и физическим лицам по предоставлению статистических данных, не включённых в Программу статистических работ. Численность населения в разбивке по половозрастной структуре, число родившихся, число умерших, число прибывших и число выбывших по административным районам размещается на интернет-сайте национальной статистической службы https://www.stat.gov.az/source/demoqraphy/?lang=en. Данные по численности и половозрастному составу населения по административно-территориальным единицам ежегодно публикуются в статистическом ежегоднике «Регионы Азербайджана» и размещаются на интернет-сайте Комитета (https://www.stat.gov.az/source/regions/).

Армения. Годовая статистическая программа регламентирует представление статистических данных внешним пользователям. Для получения информации по сельским населённым пунктам необходимо направить письменный запрос в национальную статистическую службу.

Беларусь. Закон Республики Беларусь «О государственной статистике» регламентирует представление статистических данных внешним пользователям.

Информация о численности, половозрастной структуре населения по административно-территориальным единицам низового уровня размещается на интернет-сайте национальной статистической службы Республики Беларусь www.belstat.gov.by *в рубрике «Официальная статистика» - «Базы данных» - «Информационно-аналитическая система распространения официальной статистической информации» - «Показатели» - «Статистика населения и миграции»* http://dataportal.belstat.gov.by/Indicators/Search. Для получения информации возможно формирование запросов к базам данных, размещённым на интернет-сайте статистической службы, а также направление в статистическую службу письменного запроса.

Казахстан. Представление статистических данных осуществляется в соответствии с Графиком распространения официальной статистической информации (ГРАСТИ) и Планом статистических работ (ПСР). Статистическая информация, не предусмотренная ГРАСТИ и требующая дополнительных затрат на её разработку, предоставляется на возмездной (платной) основе. Согласно ГРАСТИ и ПСР предусмотрено размещение статистического сборника «Демографический ежегодник Казахстана» на интернет-сайте статистической службы; статистических бюллетеней по численности (по полу в разрезе административных районов и районных центров; по городской и сельской местности в разрезе административных районов областей и городов республиканского значения; по отдельным этносам в разрезе областей и административных районов). Публикуются на сайте https://stat.gov.kz *– Официальная статистика – по отраслям – Демографическая статистика – бюллетени – Численность населения Республики Казахстан.*

Согласно пункту 2 статьи 26 Закона Республики Казахстан от 19 марта 2010 года «О государственной статистике», органы государственной статистики обеспечивают пользователям равные права на одновременный доступ к качественной официальной статистической информации и статистической методологии путём их размещения на Интернет-ресурсе органов государственной статистики. Вся общедоступная статистическая информация, предусмотренная Планом статистических работ и графиком распространения официальной статистической информации, размещается в свободном доступе на Интернет-ресурсе Комитета https://stat.gov.kz/official/industry/61/statistic/5.

Статистическая информация также доступна в информационно-аналитической системе «Талдау» (далее – ИАС «Талдау») http://taldau.stat.gov.kz. ИАС «Талдау» реализована с целью предоставления населению, государственным органам, предприятиям и организациям всей актуальной статистической информации по статистическим показателям в удобном интерактивном режиме. В ИАС «Талдау» имеется

более 3000 статистических показателей, которые актуализируются на постоянной основе (с 2000 года с годовой периодичностью, с 2011 года – с месячной и квартальной периодичностьюи в в динамике за ряд лет). С целью быстрого получения массивов открытых данных в машиночитаемых форматах в ИАС «Талдау» реализована возможность подачи запросов посредством API. То есть, пользователь без заключения договора с Комитетом может использовать открытые данные (в том числе повторно) свободно, бесплатно, бессрочно и без ограничения территории использования.

Допускается представление и использование в научных целях баз данных в деидентифицированном виде в порядке, установленном уполномоченным органом.

Статистическая информация, не предусмотренная Графиком распространения официальной статистической информации и требующая дополнительных затрат на её разработку, предоставляется на возмездной основе через РГП «Информационно-вычислительный центр» Комитета в рамках государственной услуги «Предоставление статистической информации, не предусмотренной Графиком распространения официальной статистической информации».

Кыргызстан. Предоставление статистических данных пользователям осуществляется в соответствии с Политикой распространения официальной статистической информации Национального статистического комитета Кыргызской Республики. Данная Политика разработана в целях обеспечения равного и одновременного доступа пользователей к официальной статистической информации, которая сопровождается метаданными и пояснительными комментариями и направлена на повышение доверия пользователей к ней (представлена на сайте НСК КР www.stat.kg). Нацстатком оказывает услуги согласно Реестру бесплатных услуг и Реестру платных услуг в соответствии со Стандартом государственных услуг, оказываемых физическим и юридическим лицам органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями (утверждён постановлением Правительства Кыргызской Республики от 2014 года).

На безвозмездной основе статинформация предоставляется в соответствии с запросами: органам исполнительной власти, административным ведомствам и иным государственным органам и учреждениям. Предоставление статинформации широкому кругу пользователей (аспиранты и студенты, научные работники, представители средств массовой информации, частные лица) осуществляется через библиотеку Нацстаткома, веб-сайт Нацстаткома www.stat.kg. В остальных случаях статинформация предоставляется на платной основе.

Данные по демографической статистике Нацстатком размещает в официальных статистических публикациях и на сайте НСК КР www.stat.kg. Кроме того, разработано официальное мобильное приложение StatKG для смартфонов.

Молдова. Представление статистических данных внешним пользователям регламентируется Законом от 26 мая 2017 года № 93 «Об официальной статистике» и постановлением правительства об утверждении годового плана статистических работ. Законом регламентируется распространение официальной статистической информации, предусмотренной программой статистических работ. Планом статистических работ предусмотрено представление информации о численности населения и демографическим показателям в территориальном разрезе (по административным районам). Информация по районам и городам до 2019 года доступна на официальном сайте Национального Бюро Статистики www.statistica.gov.md, в Банке статистических данных: http://statbank.statistica.md (на румынском и английском языках). Для получения дополнительной информации возможно направление письменного запроса (в бумажном и электронном виде).

Россия. Представление статистических данных внешним пользователям осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Об официальном статистическом учёте» от 29 ноября 2007 года № 282 и Административным регламентом Росстата от 16 ноября 2010 года № 553. Предоставление имеющейся официальной статистической информации является бесплатным, осуществляется по письменному запросу или в соответствии с соглашением сторон об информационном взаимодействии. Пользователям предоставляется свободный доступ к неперсонифицированным базам микроданных переписей населения для построения произвольных запросов по данным переписей населения и сравнения сопоставимых итогов между переписями разных раундов.

Информация по демографической статистике по субъектам Российской Федерации размещается в свободном доступе в Единой межведомственной информационно-статистической системе - https://www.fedstat.ru; по муниципальным образованиям – в базе данных показателей муниципальных образований, размещенной на интернет-сайте национальной статистической службы - https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/munst.htm.

Таджикистан. В соответствии с Законом Республики Таджикистан «О государственной статистике» от 12 января 2010 года и согласно Каталогу информационных изданий данные можно получить на основании письменного запроса.

Узбекистан. Ежегодная программа государственных статистических работ (на 2020 год программа утверждена постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 20.02.2020 г. №105, https://lex.uz/ru/docs/4746658) регламентирует представление статистических данных внешним пользователям. По Республике Каракалпакстан, областям и г. Ташкенту, по административным районам и городам статистические данные по численности, половозрастной структуре населения и иная социально-демографическая информация размещается на интернет-сайте национальной статистической службы https://stat.uz/ru/164-ofytsyalnaia-statystyka-ru/6569-demografiya2. Госкомстат Республики Узбекистан выпускает статистические бюллетени, сборники, имеется возможность самостоятельного получения внешними пользователями официальной статистической информации на интернет-сайте Госкомстата Республики Узбекистан, а также информация может быть представлена по запросу внешних пользователей.

Доступ пользователей к демографическим данным обеспечен во всех национальных статистических службах стран СНГ. Информация по административно-территориальным единицам верхнего уровня содержится в официальных статистических изданиях, размещается на сайтах статистических служб. Данные по административно-территориальным единицам низового уровня в полном объёме не формируются и их представление внешним пользователям проблематично.

8. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

Статкомитет СНГ систематизировал информацию, представленную национальными статистическими службами Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан в ответ на официальный запрос (приложение 1) о наличии и доступности демографических данных по административно-территориальным единицам низового уровня - административным районам, городским и сельским населённым пунктам.

В подготовленном Докладе использовалась также информация, размещённая на сайтах национальных статистических служб стран СНГ и других официальных сайтах органов государственной власти стран, и сведения, получаемые Статкомитетом СНГ в рамках межгосударственного информационного обмена.

Проанализировав полученные сведения, можно сделать следующие выводы.

8.1. Во всех государствах-участниках СНГ приняты законы в отношении официальной статистики, в которых регламентированы права и обязанности объектов и субъектов статистического учёта: респондентов (юридических и физических лиц), органов государственной власти, обеспечивающих сбор, представление и обработку данных с учётом необходимости соблюдения конфиденциальности информации, а также их публикацию и представление пользователям. Указанные законы разработаны в соответствии с основополагающими принципами официальной статистики, утверждёнными Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 29 января 2014 года 68/261, и являются определяющими для деятельности статистических систем стран. В Республике Беларусь, Кыргызской Республике, Российской Федерации, Республике Таджикистан и Республике Узбекистан приняты также законы в отношении проведения национальных переписей населения.

Вся статистическая деятельность стран, включая работу органов статистики, министерств, обеспечивающих сбор и представление ведомственной статистической информации, осуществляется в соответствии с национальными программами статистических работ, которые, ежегодно утверждаются правительствами и финансируются из национальных бюджетов.

8.2. Территориальное размещение населения большинства стран СНГ на протяжении последних десятилетий характеризуется преобладающей долей городского населения. В Азербайджане, Армении, Беларуси, Казахстане, России, Узбекистане и Украине в настоящее время от 50 до почти 80 процентов населения являются городскими жителями. При этом в большинстве государств, за исключением Таджикистана и Узбекистана, возросла доля населения, проживающего в столицах. Столичные города в последние годы стали центрами, притягивающими население как из малых городов и посёлков городского типа, так и из сельской местности, поскольку здесь легче найти работу в связи с большим спросом на рабочую силу и более диверсифицированной структурой занятости. Свыше 40 процентов от общей численности городского населения составляют жители Баку (Азербайджан), Еревана (Армения), Бишкека (Кыргызстан), Кишинева (Молдова). Более полный набор демографических данных имеется по городским населенным пунктам по сравнению с сельскими населенными пунктами.

Показатели *текущей оценки численности населения и половозрастного состава*, формируются, в основном, на уровне **административных районов** с распределением на городское и сельское население и по **городским населённым пунктам**. Для **сельских населённых пунктов** такие расчёты не производятся.

Практически во всех странах СНГ формируются годовые данные *по числу родившихся, умерших, прибывших и выбывших* на уровне **административных районов и городских населённых пунктов**. **По сельским населённым пунктам** такая информация в ряде стран формируется суммарно по всему сельскому населению административного района, без конкретизации по каждому сельскому населённому пункту. В отдельных странах эти сведения не обобщаются и итоги не формируются.

Источниками данных текущей демографической статистики служат актовые записи, сделанные в органах ЗАГС при регистрации событий естественного движения, а также документы, которые оформляются в органах внутренних дел (миграции) при регистрации прибытия или выбытия населения. Органы статистики осуществляют автоматизированную обработку этой информации для получения сводных деперсонифицированных итогов. В ряде стран в качестве источника информации по **сельским населённым пунктам** был указан похозяйственный учёт, который позволяет получать отдельные демографические данные.

А. Производится оценка численности населения

по административным районам - в Азербайджане, Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Молдове (постоянное и наличное население), России, Таджикистане, Узбекистане;

по городским населённым пунктам - в Азербайджане, Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Молдове (постоянное и наличное население), России, Таджикистане, Узбекистане;

по сельским населённым пунктам – в Армении, Казахстане, Молдове (наличное население), России, Таджикистане (всего по СНП административного района).

Б. *Производится оценка численности половозрастной структуры населения:*

по административным районам - в Азербайджане, Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, России, Таджикистане, Узбекистане;

по городским населённым пунктам - в Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Молдове (по постоянному и наличному населению), России, Таджикистане, Узбекистане;

по сельским населённым пунктам – в Армении, Казахстане, Молдове (по наличному населению), России, Таджикистане (всего по СНП административного района), Узбекистане.

В. По числу родившихся, умерших, прибывших и выбывших информация имеется:

по административным районам - в Азербайджане, Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, России, Таджикистане, Узбекистане;

по городским населённым пунктам - в Азербайджане, Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, России, Таджикистане, Узбекистане;

по сельским населённым пунктам – в Армении (всего по СНП административного района), Казахстане, Кыргызстане, Молдове (число родившихся, умерших, браков и разводов), России, Узбекистане.

Суммируя информацию национальных статистических служб о наличии текущих демографических данных, включая оценку численности и половозрастной структуры населения, числа родившихся, умерших, прибывших, выбывших по административно-территориальным единицам верхнего и нижнего уровней, выделяем три группа по полноте имеющихся сведений:

- статистические данные имеются по полному перечню интересующих показателей;
- статистические данные имеются не по полному перечню интересующих показателей;
- статистические данные отсутствуют.

Наличие текущих демографических данных
по административно-территориальным единицам верхнего и нижнего уровней стран СНГ

	АТВУ	АР	ГНП	СНП
Азербайджан				
Армения				
Беларусь				
Казахстан				
Кыргызстан				
Молдова				
Россия				
Таджикистан				
Узбекистан				

Условные обозначения	
	Статистические данные имеются по полному перечню интересующих показателей
	Статистические данные имеются не по полному перечню интересующих показателей
	Статистические данные отсутствуют

8.3. Всеобщие переписи, которые в странах СНГ в основном проводятся раз в десять лет, остаются основным информационным ресурсом о населении. Программами разработки итогов переписей предусматривается получение в полном объёме итогов для **административно-территориальных единиц верхнего уровня**. Что касается административно-территориальных единиц низового уровня, то ситуация по странам складывается следующим образом.

Итоги переписи населения раунда 2010 года в отношении численности населения и половозрастного состава получены:

по административным районам - в Азербайджане, Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, России, Таджикистане;

по городским населённым пунктам - в Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, России;

по сельским населённым пунктам – в Армении, Беларуси (только по численности населения без разбивки по полу и возрасту), Казахстане, Кыргызстане, Молдове, России.

Итоги переписи населения раунда 2020 года в отношении численности населения и половозрастного состава предполагается сформировать:

по административным районам - в Азербайджане, Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, России, Таджикистане, Узбекистане;

по городским населённым пунктам - в Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, России, Таджикистане, Узбекистане;

по сельским населённым пунктам – в Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, России, Таджикистане, Узбекистане.

Итоги переписей населения раундов 2010 года и 2020 года по административно-территориальным единицам верхнего и низового уровней стран СНГ

	Раунд 2010				Раунд 2020			
	АТВУ	**АР**	**ГНП**	**СНП**	**АТВУ**	**АР**	**ГНП**	**СНП**
Азербайджан								
Армения								
Беларусь								
Казахстан								
Кыргызстан								

	Раунд 2010				Раунд 2020			
	АТВУ	**АР**	**ГНП**	**СНП**	**АТВУ**	**АР**	**ГНП**	**СНП**
Молдова								
Россия								
Таджикистан								
Узбекистан	Перепись не проводилась							
Условные обозначения								
	Статистические данные имеются по полному перечню интересующих показателей							
	Статистические данные имеются не по полному перечню интересующих показателей							
	Статистические данные отсутствуют							

Все страны, которые представили информацию, предполагают **сформировать итоги переписи** раунда 2020 года **по административно-территориальным единицам низового уровня**.

8.4. В четырех странах СНГ проводятся работы по построению демографических прогнозов:

- в Азербайджане их осуществляют Министерство экономики и Министерство труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики;
- Беларуси - Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь;
- России - Федеральная служба государственной статистики;
- в Узбекистане - осуществляет Министерство экономики и сокращения бедности Республики Узбекистан.

В остальных странах СНГ эта работа пока не проводится. Задачи создание системы национального демографического прогнозирования, подготовка кадров для проведения этой работы являются актуальной для большинства государств-участников СНГ.

8.5. Доступность получения статистической информации во всех странах СНГ регулируется национальным законодательством в отношении статистической деятельности и специальными регламентами, которыми руководствуются статслужбы.

Данные демографической статистики являются актуальными и востребованными со стороны внешних пользователей, поскольку эти показатели служат основой для формирования бюджетов всех уровней, а также ряд демографических показателей включён в перечень Глобальных индикаторов мониторинга достижения Целей устойчивого развития. **Доступ пользователей к демографическим данным обеспечен во всех национальных статистических службах** стран СНГ. Информация по

административно-территориальным единицам верхнего уровня представляется в официальных статистических изданиях, размещается на сайтах статистических служб. Данные по административно-территориальным единицам низового уровня в полном объёме не формируются.

Национальные статистические службы привели перечень публикуемых изданий по текущей демографической статистике и указали ссылки на сайты, где эта информация размещена. В странах широко публикуются итоги проведённых переписей населения как в печатном, так и в электронном виде. В отдельных странах по итогам переписей населения раунда 2010 года были сформированы информационные системы с обезличенными данными по итогам переписей населения, которые позволяют пользователям напрямую работать со статистической информацией, не обращаясь с запросом в статслужбу, самостоятельно формировать запросы и получать необходимую информацию.

Для получения интересующей информации **необходимо письменное обращение в органы статистики**. На сайтах ряда статистических служб предусмотрена возможность формирования обращений в электронном виде. **Если запрос не требует дополнительной разработки** статистических данных, то представление информации осуществляется **на безвозмездной основе**. Если запрашиваемый **объем информации превышает** Программу статистических работ, которая финансируется государственным бюджетом, то выполнение этой работы возможно **на возмездной (платной) основе.**

В приложении 2 приведены официальные наименования статистических служб государств-участников СНГ с их электронными почтовыми адресами и адресами сайтов.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

ВОПРОСНИК

о наличии и доступности данных по статистике народонаселения по административно-территориальным единицам низового уровня

В соответствии с заключённым между Статкомитетом СНГ и Фондом ООН в области народонаселения Договором, в рамках плана работ на 2020 год Статкомитет СНГ собирает информацию о наличии и доступности данных по статистике народонаселения по административно-территориальным единицам низового уровня. Работа проводится для последующего наполнения необходимой информацией базы данных - **Common Operational Datasets on Population Statistics (COD-PS).**

COD-PS - ***является общим ресурсом ООН*** для организации оказания экстренной гуманитарной помощи странам в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и природных бедствий. **COD-PS** – это набор оперативных данных по статистике населения, в первую очередь, общая численность населения, численность мужчин и женщин с распределением по возрасту на самом низком, возможном в стране, административно-территориальном уровне.

Наименование государства_____

Вопрос	**Ответ НСС**
1.Административно - территориальное устройство страны	
Число административных территорий верхнего уровня (автономные республики, края, области, города республиканского/федерального подчинения, марзы, велояты и другие в соответствии с национальным законодательством) – **всего**	
Число административно-территориальных единиц низового уровня:	
• число административных районов - всего	
• число городских населённых пунктов - всего	
• число сельских населённых пунктов - всего	
2.Текущая статистика	
Производится ли ежегодная оценка численности и половозрастной структуры населения по административно-территориальным единицам низового уровня *(просьба указать подробно)*	
- численность населения (всего, мужчины, женщины)	
• административные районы	
• городские населённые пункты	
• сельские населённые пункты	
- численность населения (всего, мужчины, женщины) по однолетним возрастам или возрастным группам *(просьба указать каким)*	

• административные районы	
• городские населённые пункты	
• сельские населённые пункты	
Укажите, какая иная информация ежегодно разрабатывается по административно-территориальным единицам низового уровня (число родившихся, число умерших, число прибывших и число выбывших)	
• административные районы	
• городские населённые пункты	
• сельские населённые пункты	
Укажите источники информации (административные данные, регистрация в органах ЗАГС, обследования)	
3.Переписи населения	
Предусматривается ли разработка (формирование таблиц) **итогов переписи населения раунда 2020 года** по административно-территориальным единицам низового уровня:	
- численность населения, всего, мужчины, женщины	
• административные районы	
• городские населённые пункты	
• сельские населённые пункты	
- численность населения по однолетним возрастам или возрастным группам (указать каким) всего, мужчины, женщины	
• административные районы	
• городские населённые пункты	
• сельские населённые пункты	
Укажите, какая иная социально-демографическая информация по итогам переписи населения будет разработана по административно-территориальным единицам низового уровня:	
• административные районы	
• городские населённые пункты	
• сельские населённые пункты	
Осуществлена ли разработка (формирование таблиц) **итогов переписи населения раунда 2010 года** по численности населения и возрасту (возрастным группам) в разрезе:	
• административные районы	
• городские населённые пункты	
• сельские населённые пункты	
Были ли **итоги переписи населения раунда 2010 года** по административно-территориальным единицам низового уровня:	
• опубликованы в виде печатных официальных статистических изданий	
• размещены в открытом доступе на интернет-сайте национальной статистической службы (территориальных органов статистики)	
4. Демографическое прогнозирование	
Разрабатываются ли национальные демографические прогнозы численности и половозрастной структуры населения	
Если «да», то на каком административно-территориальном уровне:	

- административные территории верхнего уровня (автономные республики, края, области, города республиканского/федерального подчинения, марзы, велояты и другие в соответствии с национальным законодательством)	
- административные территории низового уровня:	
• административные районы	
• городские населённые пункты	
• сельские населённые пункты	
Если «да», то какое ведомство отвечает за их разработку	
5. Доступность информации для внешних пользователей	
Укажите документ, регламентирующий представление статистических данных внешним пользователям, в том числе международным организациям	
Предусматривается ли этим документом представление статистических данных по численности, половозрастной структуре населения и иной социально-демографической информации по административно-территориальным единицам низового уровня на безвозмездной или платной основе	
Размещаются ли статистические данные по численности, половозрастной структуре населения и иная социально-демографическая информация по административно-территориальным единицам низового уровня на интернет-сайте национальной статистической службы	
Если «да», укажите адресную ссылку на соответствующую интернет-страницу	
Укажите способ возможного получения внешними пользователями статистических данных по численности, половозрастной структуре населения и иной социально-демографической информации по административно-территориальным единицам низового уровня:	
- направление письменного запроса в национальную статистическую службу	
- самостоятельное формирование внешними пользователями запросов к базам данных или информационным системам, размещённым на интернет-сайте национальной статистической службы	
- другое *(укажите*)	

Благодарим за сотрудничество!

Статкомитет СНГ

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

АДРЕСА САЙТОВ НАЦИОНАЛЬНЫХ СТАТИСТИЧЕСКИХ СЛУЖБ СТРАН СНГ

Наименование национальной статистической службы	Электронный почтовый адрес, e-mail	Электронный адрес сайта	Ссылки на размещаемую информацию по демографической статистике
Государственный комитет по статистике Азербайджанской Республики	sc@stat.gov.az	http://www.stat.gov.az	https://www.stat.gov.az/source/demography/?lang=en. https://www.stat.gov.az/source/regions/
Статистический комитет Республики Армения	dissevination@armstat.am	http://www.armstat.am	
Национальный статистический комитет Республики Беларусь	belstat@belstat.gov.by	http://www.belstat.gov.by	http://dataportal.belstat.gov.by/Indicators/Search.
Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан	kazstat.rk@gmail.com	http://www.stat.gov.kz	https://stat.gov.kz/official/industry/61/statistic/5.
Национальный статистический комитет Кыргызской Республики	nsc_mail@stat.kg	http://stat.kg	
Национальное бюро статистики Республики Молдова	statistica@statistica.gov.md	http://www.statistica.md	https://recensamant.statistica.md/ru http://statbank.statistica.md
Федеральная служба государственной статистики	stat@gks.ru	http://www.gks.ru	https://www.fedstat.ru; https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/munst.htm.
Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан	stat@tojikiston.com	http://www.stat.tj	
Государственный комитет Туркменистана по статистике	tm.hasabat@mail.ru	http://stat.gov.tm/ru.	
Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике	info@stat.uz	http://stat.uz	https://stat.uz/ru/164-ofytsyalnaia-statystyka-ru/6569-demografiya2.
Государственная служба статистики Украины	office@ukrstat.gov.ua	http://www.ukrstat.gov.ua	