

**Межпарламентское глобальное сотрудничество
в достижении целей устойчивого развития
23-24 июня 2021 года**

**Перепись населения Узбекистана: информационная основа для
мониторинга ЦУР**

(В.Л. Соколин, Председатель Межгосударственного статистического комитета СНГ)

Тема проведения национальных переписей населения сегодня является одной из самых «острых» для всех национальных статистических служб мира.

В июне 2015 года ООН приняла Резолюцию (Резолюция 2015/10 от 10 июня 2015 года «Всемирная программа переписей населения и жилищного фонда 2020 года»), объявившую раунд переписей населения 2020 года, и абсолютное большинство стран начало подготовку к этой самой крупной статистической работе. Не стали исключением и государства-участники СНГ. Как известно, в целях гармонизации итогов национальных переписей стран Содружества, Совет глав государств (16 сентября 2016 года, г. Бишкек) принял решение о проведении переписей в сроки, максимально близкие к 2020 году. Итогом совместной работы статслужб стало принятие пакета методологических документов, что также позволит сделать результаты переписей более сопоставимыми.

Всеобщие переписи населения играют ключевую роль в официальной статистической системе государств – участников Содружества Независимых Государств. Значимость переписей населения для стран Содружества определяется, в первую очередь, тем, что по ее результатам уточняется численность населения и его размещение по территории страны. Перепись является основным (а по некоторым признакам единственным) источником информации о демографических, этнолингвистических, социально-экономических характеристиках населения.

Результаты переписей населения позволяют скорректировать многие важные показатели, характеризующие уровень социально-экономического развития, и сделать более точными разрабатываемые прогнозы. Всеобщие переписи, формируя генеральную совокупность, являются основой для проведения выборочных обследований населения по разнообразной тематике.

Итоги национальных переписей населения в сочетании с данными текущей статистики дают возможность оценить объемы и направления как общих миграционных потоков на пространстве Содружества, так и временные перемещения трудовых мигрантов, что важно для определения перспектив развития рынка труда с учетом разнонаправленных тенденций демографического развития государств.

Раунд переписей населения 2020 года знаменателен тем, что впервые с 1989 года все страны региона Содружества планируют провести свои национальные переписи. Впервые за последние 30 лет перепись населения проведет и Республика Узбекистан (в 2023 году).

В начале 2020 года весь мир столкнулся с пандемией новой коронавирусной инфекции – COVID-19, что внесло свои коррективы в проведение переписей населения. В ряде стран сроки их проведения были перенесены, изменены методы проведения переписей, в некоторых странах изменены вопросы переписных листов.

В странах Содружества на сегодняшний день ситуация складывается следующим образом.

В 2019 году, как и было запланировано, состоялись переписи населения в Азербайджанской Республике и в Республике Беларусь. В Республике Таджикистан перепись населения была проведена в октябре 2020 года. Эти страны завершили этап полевых работ, связанный с выходом к населению, но из-за коронавируса сроки обработки и получения итогов будут пролонгированы.

Кроме Таджикистана, в 2020 году переписи населения должны были состояться в Армении, Казахстане, Кыргызстане и России. Армения, Казахстан и Россия приняли решение о переносе переписей населения и их проведении в 2021 году. В Кыргызстане решение о новых сроках пока не принято.

В Туркменистане перепись населения запланирована на 2022 год; в Молдове, Узбекистане и Украине – на 2023 год.

Историческая значимость раунда 2020 года для стран Содружества и в целом региона СНГ определяется следующими ключевыми моментами:

- **впервые** за последние 30 лет переписи населения **пройдут во всех** государствах-участниках СНГ;
- **впервые согласован** со статистическими службами стран СНГ для включения в программы национальных переписей населения перечень показателей для измерения миграции и рынка труда, формулировки конкретных вопросов и методологические указания по их заполнению. Это даст возможность получения сопоставимой информации **по объемам и потокам миграции и оценке совокупной рабочей силы стран Содружества**, что крайне важно с учетом активных перемещений населения внутри региона СНГ;
- широкое использование **современных средств информационно-коммуникационных технологий** и цифровых методов сбора информации, включая применение электронных карт, электронных переписных листов, Интернета.

В Узбекистане, где в настоящее время ведется активная работа по подготовке к первой национальной переписи населения, за последние полтора года приняты три очень важных документа, которые напрямую касаются переписи: **Указ Президента Республики Узбекистан о проведении переписи населения, Закон о переписи населения и Постановление о мерах по дальнейшему совершенствованию и развитию Национальной статистической системы Республики Узбекистан**. В ноябре 2021 года запланировано проведение пробной переписи.

Перепись населения – это важное и сложное мероприятие. Национальной статистической службе Республике Узбекистан в подготовке и проведении переписи необходимо оказывать всестороннюю помощь и поддержку на всех уровнях: требуется скоординированная работа с участием представителей органов государственного управления, научных, исследовательских и образовательных центров, международных организаций.

Статкомитет СНГ активно сотрудничает с Госкомстатом Республики Узбекистан. Несмотря на то, что по объективным причинам сотрудники Статкомитета СНГ долгое время были лишены возможности непосредственного выезда в Республику Узбекистан, в режиме онлайн происходит тесное взаимодействие, обсуждение и консультации с коллегами по методологическим и организационным вопросам. За период с июля 2020 года по май текущего года было проведено более 20 таких видеоконференций.

В ноябре 2019 года в г. Ташкенте Межгосударственным статистическим комитетом СНГ совместно с Фондом ООН в области народонаселения и Государственным комитетом Республики Узбекистан по статистике было организовано совещание **«Переписи населения в государствах-участниках Содружества Независимых Государств: раунд 2020 года»**, на котором обсуждался широкий круг связанных с этим вопросов.

В совещании приняли участие специалисты национальных статистических служб стран СНГ, руководитель и представители Регионального офиса ЮНФПА по странам Восточной Европы и Центральной Азии, страновых офисов ЮНФПА в Кыргызстане и Узбекистане, представители Статкомитета СНГ, Статистического отдела Европейской экономической комиссии ООН, Посольства Российской Федерации в Республике Узбекистан, международные эксперты. От Республики Узбекистан в совещании участвовали руководители и специалисты Министерства экономики и промышленности, Министерства занятости и трудовых отношений, центрального аппарата и территориальных органов Госкомстата Республики Узбекистан, Национального центра государственных кадастров, геодезии и картографии, Института переподготовки кадров и статистических исследований,

представители Академии наук, Ташкентского государственного экономического университета, СМИ.

В апреле 2021 года по приглашению Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике состоялся мой визит в Узбекистан, и мы уже имели возможность обстоятельно обсудить с коллегами вопросы подготовки к пробной переписи населения 2021 года и первой национальной переписи населения 2023 года.

Национальные переписи населения являются одними из важнейших источников данных для мониторинга показателей Целей устойчивого развития (ЦУР).

25 сентября 2015 года Генеральная Ассамблея ООН одобрила Цели устойчивого развития и Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (*Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи ООН от 25 сентября «Преобразование мира. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»*).

Повестка была подписана всеми странами-членами ООН и вступила в действие 1 января 2016 года.

Данный документ носит универсальный, всеобъемлющий и преобразовательный характер. Повестка призвана стимулировать действия, которые искоренят нищету и обеспечат построение более устойчивого мира в течение предстоящих 15 лет.

Следует отметить, что это должно было стать логическим продолжением, но уже на несколько ином уровне той работы, которая проводилась в рамках **Целей развития тысячелетия (ЦРТ)**, принятых в 2000 году и определивших деятельность в области развития до 2015 года.

Решение о начале процесса разработки ЦУР было принято государствами – членами Организации Объединенных Наций на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Рио+20), которая проводилась в Рио-де-Жанейро в июне 2012 года.

Новые цели являются частью широкомасштабной повестки дня в области развития, центральное место в которой занимают три взаимосвязанных элемента устойчивого развития – **экономический рост, социальная интеграция и охрана окружающей среды**.

Цели в области устойчивого развития – это всеобщий призыв к действиям по искоренению нищеты, обеспечению защиты нашей планеты, повышению качества жизни и улучшению перспектив для всех людей во всем мире.

Принятые в развитие Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН документы определили Глобальную систему показателей для мониторинга Целей устойчивого

развития, а также порядок его организации на глобальном, региональном и национальном уровнях. В настоящее время мониторинг ЦУР охватывает 231 глобальный показатель для достижения 17 целей и 169 связанных с ними задач. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 6 июля 2017 года «Работа Статистической комиссии, связанная с деятельностью по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (71/313) особо подчеркивает, что «официальная статистика и данные национальных статистических систем составляют основу, необходимую для создания системы глобальных показателей». Для успешной оценки прогресса в реализации Повестки дня в области устойчивого развития необходима качественная и детализированная статистическая информация. В связи с этим повышается значимость национальных статистических служб в мониторинге показателей Целей устойчивого развития.

В Докладе Генерального секретаря ООН «О ходе достижения целей в области устойчивого развития», **который был представлен в июле 2018 года на Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию**, отмечено, что «Переписи населения и жилищного фонда могут являться одним из главных источников детализированных данных о населении, необходимых для разработки и реализации политики и программ в области развития и контроля за их осуществлением...».

Для оценки прогресса в достижении ЦУР необходимы **качественные и доступные данные**.

Перепись населения и жилищ, наряду с административными данными и данными специализированных выборочных обследований, играет важную роль в предоставлении официальных статистических данных по широкому спектру вопросов: она содержит информацию по демографическим, социальным и экономическим характеристикам населения, с разбивкой по небольшим географическим местностям и группам населения.

Главная задача переписи – предоставить сведения о числе жителей страны, об их территориальном распределении. Информационная ценность переписи заключается в том, что ее итоги могут быть сформированы в сочетании любых заранее заданных признаков и важно уже на этапе формирования программы переписи предусмотреть необходимые разрезы и уровни дезагрегации.

Насколько итоги предстоящих переписей населения можно будет использовать для получения индикаторов ЦУР?

Статкомитет СНГ проанализировал перечень показателей ЦУР через «призму» сведений, обычно собираемых при переписях населения в странах СНГ. По имеющейся информации от национальных статистических служб, в настоящее время

26 показателей ЦУР прямо или косвенно могут быть получены по итогам национальных переписей населения стран СНГ, в том числе по данным переписи Узбекистана можно получить **17 показателей**.

Информационная ценность переписи состоит в том, что ее итоги могут быть сформированы в сочетании любых заранее заданных признаков, например, таких как:

- по полу, возрасту;
- месту проживания;
- проживают в частном или институциональном домохозяйстве;
- различные социальные, этнические группы;
- отдельные категории мигрантов и т.д.

Показатели в области Целей устойчивого развития, которые можно получить и/или рассчитать по данным переписей населения Республики Узбекистан

Цели и задачи Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года	Показатели
<p>Цель 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах/ Ликвидация нищеты</p>	
<p>1.1 К 2030 году ликвидировать крайнюю нищету для всех людей во всем мире (в настоящее время крайняя нищета определяется как проживание на сумму менее чем 1,25 долл. США в день)</p>	<p>1.1.1 Доля населения, живущего за международной чертой бедности, в разбивке по полу, возрасту, статусу занятости и месту проживания (городское/сельское)</p>
<p>1.2 К 2030 году сократить долю мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в нищете во всех ее проявлениях, согласно национальным определениям, по крайней мере наполовину</p>	<p>1.2.1 Доля населения страны, живущего за официальной чертой бедности, в разбивке по полу и возрасту</p>
<p>Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте/ Хорошее здоровье и благополучие</p>	
<p>3.7 К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая услуги по планированию семьи, информирование и просвещение, и учет вопросов охраны репродуктивного здоровья в национальных стратегиях и программах</p>	<p>3.7.2 Показатель рождаемости среди девушек-подростков (в возрасте от 10 до 14 лет; в возрасте от 15 до 19 лет) на 1000 женщин в данной возрастной группе</p>
<p>Цель 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех/ Качественное образование</p>	
<p>4.2 К 2030 году обеспечить всем девочкам и мальчикам доступ к качественным системам развития, ухода и дошкольного обучения детей младшего возраста, с тем чтобы они были готовы к получению начального образования</p>	<p>4.2.2 Уровень участия в организованных видах обучения (за один год до достижения официального возраста поступления в школу) в разбивке по полу</p>
<p>4.5 К 2030 году ликвидировать гендерное неравенство в сфере образования и обеспечить равный доступ к образованию и профессионально-технической подготовке всех уровней для уязвимых групп населения, в том числе</p>	<p>4.5.1 Индексы равенства (женщин и мужчин, городских и сельских жителей, нижней и верхней квинтили достатка и других групп, например инвалидов, коренных народов и людей, затронутых конфликтом, в зависимости от наличия данных) по всем касающимся образования показателям в настоящем перечне, которые могут быть</p>

Цели и задачи Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года	Показатели
инвалидов, представителей коренных народов и детей, находящихся в уязвимом положении	дезагрегированы
4.6 К 2030 году обеспечить, чтобы все молодые люди и значительная доля взрослого населения, как мужчин, так и женщин, умели читать, писать и считать	4.6.1 Доля населения в данной возрастной группе, достигшая, по меньшей мере, установленного уровня функциональной а) грамотности
Цель 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек/ Гендерное равенство	
5.3 Ликвидировать все вредные виды практики, такие как детские, ранние и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах	5.3.1 Доля женщин в возрасте от 20 до 24 лет, вступивших в брак или союз до 15 лет и до 18 лет
5.5 Обеспечить всестороннее и реальное участие женщин и равные для них возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни	5.5.2 Доля женщин на руководящих должностях
Цель 6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех/ Чистая вода и санитария	
6.1 К 2030 году обеспечить всеобщий и равноправный доступ к безопасной и недорогой питьевой воде для всех	6.1.1 Доля населения, пользующегося услугами водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности
6.2 К 2030 году обеспечить всеобщий и равноправный доступ к надлежащим санитарно-гигиеническим средствам и положить конец открытой дефекации, уделяя особое внимание потребностям женщин и девочек и лиц, находящихся в уязвимом положении	6.2.1 Доля населения, использующего организованные с соблюдением требований безопасности услуги санитарии, включая устройства для мытья рук с мылом и водой
Цель 7. Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех/ Недорогостоящая и чистая энергия	
7.1 К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к недорогому, надежному и современному энергоснабжению	7.1.1 Доля населения, имеющего доступ к электроэнергии
	7.1.2 Доля населения, использующего в основном чистые виды топлива и технологии
Цель 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех/ Достойная работа и экономический рост	
8.5 К 2030 году обеспечить полную и производительную занятость и достойную работу для всех женщин и	8.5.2 Уровень безработицы в разбивке по полу, возрасту и признаку инвалидности

Цели и задачи Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года	Показатели
мужчин, в том числе молодых людей и инвалидов, и равную оплату за труд равной ценности	
8.6 К 2020 году существенно сократить долю молодежи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков	8.6.1 Доля молодежи (в возрасте от 15 до 24 лет), которая не учится, не работает и не приобретает профессиональных навыков
Цель 9. Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям/ Индустриализация, инновации и инфраструктура	
9.с Существенно расширить доступ к информационно-коммуникационным технологиям и стремиться к обеспечению всеобщего и недорогого доступа к Интернету в наименее развитых странах к 2020 году	9.с.1 Доля населения, охваченного мобильными сетями, в разбивке по технологиям
Цель 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов/ Устойчивые города и населенные пункты	
11.1 К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к достаточному, безопасному и недорогому жилью и основным услугам и благоустроить трущобы	11.1.1 Доля городского населения, проживающего в трущобах, неформальных поселениях или в неудовлетворительных жилищных условиях
Цель 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития/ Партнерство в интересах устойчивого развития	
Технологии	
17.8 Обеспечить к 2017 году полномасштабное функционирование банка технологий и механизма развития науки, технологий и инноваций в интересах наименее развитых стран и расширить использование высокоэффективных технологий, в частности информационно-коммуникационных технологий	17.8.1 Доля населения, пользующегося Интернетом