

ОТЧЕТ

о командировке Председателя Статкомитета СНГ В.Л. Соколина и начальника Управления социально-демографической статистики Статкомитета СНГ И.А. Збарской в целях мониторинга хода подготовки переписи населения в Кыргызской Республике (г. Бишкек, 10 – 13 ноября 2021 года). Командирование осуществлялось в соответствии с Годовым планом сотрудничества с ЮНФПА в рамках региональной программы «CISPop: Качественные данные – Эффективная политика», финансируемой Российской Федерацией.

По приглашению Председателя Национального статистического комитета Кыргызской Республики С.Н. Насирдинова делегация Статкомитета СНГ находилась в Кыргызской Республике с целью мониторинга хода подготовки к переписи населения и обсуждения путей развития текущей демографической статистики и статистики труда.

1. В ходе визита 11-12 ноября 2021 года были проведены встречи и совещания с руководством и специалистами Национального статистического комитета Кыргызской Республики, на которых обсуждались вопросы проведения переписи населения, а так же были рассмотрены вопросы формирования текущей демографической статистики и статистики труда.

1.1. Первоначально, во исполнения решения Совета глав государств СНГ (г.Бишкек, сентябрь 2016 года), проведение переписи населения в стране было запланировано с 23 марта по 1 апреля 2020 года. Был выполнен необходимый комплекс подготовительных работ, включая привлечение временного переписного персонала, но буквально накануне начала переписи в стране был объявлен общенациональный локдаун в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19. В этих условиях проведение переписи стало невозможным и было принято решение о её переносе на более поздний срок. Постановлением Правительства Кыргызской Республики (октябрь 2021 года) принято решение о проведении переписи населения с 25 марта по 3 апреля 2022 года. С 3 апреля по 2 мая 2022 года будет проводиться перепись населения в труднодоступных районах.

Выбранный метод проведения переписи населения в Кыргызской Республике – опрос респондентов временным переписным персоналом – переписчиками, которые будут приглашаться и специально обучаться для

проведения опроса. Первоначально планировалось проведение опроса и заполнение **бумажных переписных листов**, что было апробировано при пробной переписи населения весной 2019 года. Затем было принято решение о проведении переписи населения с использованием электронных устройств, в качестве которых предусматривалось использование **личных мобильных телефонов с операционной системой Android**. С учетом этого в 2019 году было оперативно разработано мобильное приложение и проведено **три тестирования** в регионах на его работоспособность. Предполагается, что переписчики получат для работы специальную sim – карту, которую будут использовать при проведении опроса населения. Информация с телефонов будет ежедневно в офлайн режиме скачиваться в информационную базу переписи с одновременным удалением её на телефонах переписчиков.

В ходе совещания при обсуждении планируемого использования личных телефонов были высказаны опасения возможными проблемами, связанными с его применением. В документе, подготовленном Статистическим отделом ООН «Руководящие принципы использования технологий электронного сбора данных в переписях населения и жилищного фонда» (ООН, 2019), отмечается что такой метод возможно применять – подход носит название «Принесите свое устройство» (Bring your own device - BYOD) (п.С 57). Вместе с тем, в документе специально подчеркиваются риски и проблемы его использования:

«С.59. Хотя может показаться, что BYOD является привлекательным вариантом (с точки зрения затрат), он вызывает целый ряд проблем. Портативные устройства подвержены тем же угрозам, что и традиционные компьютерные системы, а также определенным угрозам, которые связаны с их мобильностью. В случае применения BYOD специалисты по информационным технологиям в организации вынуждены работать с множеством различных типов устройств с различными характеристиками и техническими требованиями. Поэтому организации, которые хотят использовать принцип BYOD, должны продумать способы защиты данных переписи от вредоносных программ при передаче информации в сетевую инфраструктуру организации или при доступе к ней. В случае BYOD существует риск, что после сбора данных конфиденциальная информация останется на устройстве. Другая проблема заключается в том, что респонденты могут подумать, что это мошенничество, так как устройство не выглядит «официальным».

На эти аспекты было обращено особое внимание руководства и специалистов Национального статистического комитета Кыргызской Республики, поскольку в такой схеме переписи существует достаточно высокий риск утечки

персональных данных респондентов во внешний контур, что может создать очень серьезные проблемы. И в этом случае относительная экономия затрат по переписи населения может быть кратно перекрыта потерями авторитета статистической службы страны.

1.2. Состоялось обсуждение программы переписи населения, которая включает в себя все основные темы, рекомендованные международными документами по переписи населения раунда 2020 года, сохраняет преемственность с программами предыдущих переписей населения (1999 год и 2009 год) и отвечает текущим информационным потребностям страны.

При этом, учитывая текущую ситуацию по сравнению с первоначальной программой переписи вопросник переписи был дополнен вопросом 13.6 «Болели ли Вы в период с марта 2020 г. до начала переписи населения COVID-19 или внебольничной пневмонией?» и если «да», то вопрос 13.6.1 «Обращались ли Вы по поводу данного заболевания за медицинской помощью?».

Блок вопросов переписного листа для измерения миграции и рабочей силы при переписях населения стран Содружества соответствует рекомендациям, разработанным Статкомитетом СНГ совместно с национальными статистическими службами и утвержденным Советом глав правительств СНГ (г.Ташкент, ноябрь 2017 год).

1.3. В ходе совещания в Национальном статистическом комитете Кыргызской Республики были рассмотрены вопросы формирования текущей статистики естественного движения и миграции населения. В настоящее время ведутся работы по передаче в электронном виде в органы статистики из органов ЗАГС - актовых записей о демографических событиях, и из органов МВД - миграционных талонов на прибывших. Ведутся работы по созданию Единого государственного реестра населения (ЕГРН) на основе биометрических паспортов граждан Кыргызской Республики. Все эти работы требуют активного межведомственного взаимодействия, в том числе специалистов-статистиков.

В Республике в последние годы внедряется система «Цифровой Кыргызстан. 2019-2023», который предусматривает электронный документооборот. Разработаны система межведомственного взаимодействия «Тундук», Автоматизированная информационная система (АИС) «Население», которая позволяет формировать информацию до уровня сельсоветов.

Большой комплекс работ выполняется по развитию статистики труда. На регулярной основе проводится интегрированное обследование домашних хозяйств и рабочей силы. Обследования проводятся согласно международным рекомендациям. В частности, в национальную статистическую практику внедрены стандарты в отношении измерения рабочей силы, занятости, безработицы и недоиспользования рабочей в соответствии с резолюциями 19-ой Международной конференцией статистиков труда.

2. В рамках визита состоялась встреча с представителями ЮНФПА в Кыргызской Республике, в которой также приняли участие руководство и специалисты Национального статистического комитета Кыргызской Республики. Обсуждались вопросы практического сотрудничества и дальнейшей помощи ЮНФПА Национальному статистическому комитету Кыргызской Республики при проведении национальной переписи населения.

3. Таким образом, по итогам визита можно сделать следующие выводы:

- подготовка к переписи населения в целом завершена, сформированы вопросники, разработано программное обеспечение для сбора данных, в январе начнется массированная информационная кампания. Важная работа предстоит по подбору временного переписного персонала, в том числе переписчиков, которые наряду с другими критериями будут отбираться при наличии у них мобильных устройств с операционной системой Android и их обучение;

- в то же время остаются отдельные вопросы, связанные с обеспечением конфиденциальности полученной информации, на которые было обращено внимание в ходе состоявшегося обсуждения, и которые требуют дополнительно уточнения;

- представляется целесообразным организация визита представителей Статкомитета СНГ для участия в качестве наблюдателей на предстоящую перепись населения в марте-апреле 2022 года.

23 ноября 2021 года