

ОТЧЕТ

о командировке Председателя Статкомитета СНГ В.Л. Соколина и начальника Управления социально-демографической статистики Статкомитета СНГ И.А. Збарской в целях наблюдения за ходом проведения пробной переписи населения в Республике Узбекистан (г. Ташкент, 13 – 19 ноября 2021 года). Командирование осуществлялось в соответствии с Годовым планом сотрудничества с ЮНФПА в рамках региональной программы «CISPop: Качественные данные – Эффективная политика», финансируемой Российской Федерацией.

По приглашению Председателя Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике Б.А. Бегалова делегация Статкомитета СНГ находилась в Республике Узбекистан в целях наблюдения за ходом проведения пробной переписи населения в Республике Узбекистан.

1. Во исполнение Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 11 ноября 2021 года № 710 «О мерах по подготовке и проведению переписи населения в Республике Узбекистан в 2023» с 1 по 22 ноября 2023 года должна быть проведена всеобщая перепись населения Республики Узбекистан – первая перепись в условиях независимого государства. Для выполнения этой работы сформирована законодательная основа:

- Указ Президента Республики Узбекистан от 5 февраля 2019 г., утвердивший Концепцию проведения переписи населения в Республике Узбекистан.
- Закон Республики Узбекистан «О переписи населения» от 16 марта 2020 г.
- Указ Президента Республики Узбекистан от 3 августа 2020 г. «О мерах по дальнейшему совершенствованию и развитию национальной системы статистики Республики Узбекистан».
- Закон Республики Узбекистан «Об официальной статистике» от 11 августа 2021 г.
- Пакет правовых документов Правительства Республики Узбекистан и ведомственных нормативных актов.

Госкомстатом Республики Узбекистан выполнен большой комплекс подготовительных работ. При этом, необходимо специально отметить, что все работы выполняются практически «с нуля», поскольку предыдущая перепись населения проводилась свыше 30 лет тому назад, а это значит, что отсутствует кадровая преемственность и соответственно практический опыт, а так же нет методологических

и организационных документов предыдущих переписей, которые можно было бы использовать в качестве основы для разработки материалов предстоящей переписи.

В этой связи представляется крайне важной помощь Госкомстату Республики Узбекистан от международных организаций и стран-доноров. В частности, активная деятельность странового офиса ЮНФПА, который взял на себя координирующую роль, приглашая международных экспертов, проводя различные мероприятия по тематике предстоящей переписи. Так, по приглашению Госкомстата Республики Узбекистан, при поддержке ЮНФПА для мониторинга хода проведения пробной переписи населения с 12 по 20 ноября 2021 года в Республике Узбекистан находилась мониторинговая миссия в количестве 11 человек, в составе которой были представители национальных статистических служб Беларуси, США, Италии, Греции, Статкомитета СНГ, УВКБ ООН, ЮНФПА, международные эксперты. Работа мониторинговой миссии осуществлялась с выездом в районы пробной переписи.

Со своей стороны Статкомитет СНГ также активно участвует в подготовительной работе, которая касается разработки программы переписи, подготовки организационных и методологических документов. Начиная с августа 2020 года в формате видеоконференций было проведено свыше 20 совещаний со специалистами Госкомстата Республики Узбекистан по вопросам переписи населения. В 2021 году для консультаций осуществлялись выезды специалистов в Республику Узбекистан.

Важнейшим подготовительным мероприятием к всеобщей переписи является пробная перепись населения, которая была проведена с 1 по 22 ноября 2021 года с примерным охватом около 540 тыс. человек:

Андижанская область – 120 тыс.человек;
Ташкентская область – 130 тыс.человек;
г. Хива Хорезмской области – 90 тыс.человек;
г. Ташкент – 200 тыс.человек.

Для апробации при пробной переписи были выбраны следующие методы:

- **метод опроса населения** специально подобранным и обученным переписным персоналом и заполнения:
 - бумажных переписных листов,
 - электронных переписных листов (планшеты);
- **метод заполнения** электронных переписных листов **самим населением** на специальном портале в режиме онлайн (Интернет).

Распределение по времени проведения:

1 – 5 ноября 2021 года – заполнение переписных листов по Интернету. По полученной информации по Интернету переписалось 10 341 человек;

6-10 ноября 2021 года – доведение до работников полевого уровня информации о лицах, прошедших перепись по Интернету;

11-22 ноября 2021 года – обход помещений и проведение опроса населения переписчиками;

23 – 25 ноября 2021 года – выборочный контрольный обход.

Для проведения пробной переписи разработано 5 форм переписных вопросников:

Форма «1-шакл Характеристика жилого помещения, список членов домохозяйства, проживающих в помещении» (далее – 1-шакл);

Форма «2-шакл Форма по индивидуальным вопросам» (далее – 2-шакл).;

Форма «3-шакл Для временно проживающих (пребывающих) иностранных граждан на территории Республики Узбекистан» (далее – 3-шакл).;

Форма «4-шакл Персональные данные в отношении отдельных категорий населения» (далее – 4-шакл) для лиц, проживающих (пребывающих) в специализированном учреждении, организации, сбор персональных данных осуществляется на основе 2-шакл;

Форма «5-шакл Контрольный лист для временно пребывающих граждан республики Узбекистан и лиц без гражданства» (далее – 5-шакл).

В целом программа, апробированная при пробной переписи, соответствует рекомендациям международных организаций в отношении раунда переписей 2020 года. В то же время, по мнению экспертов и наблюдателей, необходимо по результатам пробной переписи проанализировать целесообразность включения отдельных вопросов в программу всеобщей переписи населения.

2. Делегация Статкомитета СНГ в ходе своего пребывания посетила 2 района пробной переписи: Яшнабадский район г.Ташкента и Юкоричирчикский район Ташкентской области. Состоялись встречи с главами ряда махаллей районов пробной переписи и переписными работниками. Представители Статкомитета СНГ не присутствовали непосредственно при проведении опроса, но имели возможность поговорить с населением, уже прошедшим перепись.

В целом можно однозначно отметить позитивное отношение населения к проведению переписи населения в стране. Старшее поколение отмечало, что

предыдущая перепись в Узбекистане проходила ещё в рамках Всесоюзной переписи населения, с того времени прошло более 30 лет, и конечно нужны обновленные данные. Молодежь так же крайне позитивно оценивало проведение переписи. По тем махаллям, которые мы посетили, практически не было отказов предоставить о себе сведения. А те единичные случаи, которые имели место, в результате дополнительных разъяснений главы махалли, быстро устранялись.

Существующая в Республике Узбекистан система самоорганизации населения: махалля - старший по улице - старший по дому - старший по подъезду - позволяет обеспечить практически 100-процентное информирование населения о проводимом мероприятии. При этом очень эффективна система информирования через общие чаты, к котором подсоединены все жители данной махалли.

Опрос населения проходил с использованием бумажных и электронных переписных листов (на планшетах). Решение об апробации планшетов при пробной переписи было принято в достаточно короткие сроки. Всего на все четыре района пробной переписи имелось 80 устройств, из них 70 было предоставлено Управлением Верховного Комиссара по делам беженцев (УВКБ ООН). Разработанное программное обеспечение для проведения опроса по Интернету было «залито» в планшеты. Переписчики, которые работали с планшетами в Ташкенте и Ташкентской области, были однозначны в своих оценках с точки зрения эффективности их использования. Несомненными преимуществами опроса населения с использованием планшетов являются скорость ввода информации, возможность одновременного её контроля, что в совокупности повышает качество итогов и дает существенную экономию времени: итоги переписи могут быть сформированы гораздо быстрее. По-существу, исключается этап предбазовой подготовки информации: комплектовка по портфелям (счетным участкам), инструкторским, переписным участкам и т.д.; кодировка информации и ввод. По практике стран, которые уже применяли планшеты для проведения опроса, экономия может составить целый год.

Опрос населения с использованием планшетов осуществляется гораздо быстрее, чем заполнение ответов на бумажных переписных листах: в среднем на одинаковых по размерам домохозяйствах – примерно в два раза. При выборе планшетов позволит повысить нагрузку на переписчика. При пробной переписи нагрузка составила 450 человек в городской местности и 350 – в сельской местности. При этом в случае применения планшетов одним из критериев отбора переписчиков должно стать наличие соответствующих навыков работы с такой вычислительной техникой.

3. Совещания в Госкомстате Республики Узбекистан, посещение переписных и инструкторских участков, общение с переписным персоналом на местах, обсуждение

предварительных итогов с членами международной наблюдательной миссии за пробной переписью определили, по нашему мнению, следующие направления дальнейшей деятельности.

- а) **Принятие решения** в кратчайшие сроки по **технологическому носителю для сбора информации при всеобщей переписи населения**: электронный вопросник (планшет) или бумажный вопросник с последующим ручным вводом информации. В случае принятия решения об использовании планшетов с учетом проведенного при пробной переписи населения хронометража необходимо провести расчет нагрузки на переписчика в сторону её увеличения; определить необходимое количество планшетов, технические требования и спецификации. Целесообразно провести тестирование за год до переписи.
- б) Разработка **отдельных руководств для каждой категории переписного персонала**: заведующий переписным участком, инструктор, переписчик, в которых должны быть четко прописаны все функциональные обязанности.
- в) С учетом результатов пробной переписи целесообразно **пересмотреть программу переписи** в сторону её возможного сокращения (в частности, исключение вопросов о наличии в домохозяйстве предметов длительного пользования, занятия спортом, размер дохода).
- г) **Доработка Инструкции** по заполнению форм переписных листов с учетом возможных изменений программы переписи населения; необходимости уточнения используемых дефиниций; четких разъяснений о проведении каждого этапа полевых работ, обратив особое внимание на проведение контрольных мероприятий; более подробных разъяснений о порядке переписи отдельных категорий населения. Целесообразно дополнить Инструкцию большим числом наглядных примеров.
- д) **Для обеспечения методологического единства обучения** временного переписного персонала целесообразно разработать **обучающий фильм**. Необходимо предусмотреть проведение более тщательного и длительного по времени обучения персонала с обязательным практическим заполнением переписных листов на реальных или условных примерах, обеспечивающего качество полученных результатов, и с последующим тестированием переписного персонала.
- е) Доработать **логические увязки** внутри переписного листа. Подготовить постановку задачи (экономическое описание) для формирования итогов с набором выходных таблиц, учитывая необходимость внутри и межтабличных увязок. В качестве контрольного примера можно использовать массив пробной переписи населения.

- ж) При **изготовлении картографического материала** необходимо обратить внимание регистраторов и изготовителей, что актуализированные картографические материалы должны быть полными без пропусков земли с нанесением всех без исключения объектов, зданий и помещений, в которых проживает или может проживать население. На каждый переписной и инструкторский участок должна быть отдельная карта, с нанесением всех инструкторских и счетных участков с определением границ, пересечением махаллей и тд.
- з) Считать целесообразной продолжение практики онлайн совещаний специалистов Госкомстата Республики Узбекистан и Статкомитета СНГ по вопросам подготовки к переписи населения 2023 года.

4. В ходе визита состоялась встреча делегации Статкомитета СНГ с руководством и профессорско-преподавательским составом Института повышения квалификации при Госкомстате Республики Узбекистан. Председатель Статкомитета СНГ В.Л.Соколин выступил с сообщением, в котором остановился на наиболее важных проблемах совершенствования статистических систем на современном этапе:

- подготовка кадров для статистических служб;
- переход на международные статистические стандарты;
- сохранение целостности общепринятой статистической методологии при усилении процессов цифровизации, опасность подмены неструктурированными информационными потоками информации данных текущей отчетности;
- важность для Узбекистана проведение первой национальной переписи населения и роль национальной науки для её успешной подготовки.

На встрече состоялся обмен мнениями по ряду вопросов, связанных с развитием статистики в регионе Содружества Независимых Государств.

В ходе пребывания в Ташкенте члены делегации Статкомитета СНГ дали интервью национальным СМИ по вопросам, связанным с проведением пробной переписи населения и подготовкой к всеобщей переписи 2023 года.

26 ноября 2021 года