

Результаты мониторинга национального законодательства государств-участников СНГ в области учета мигрантов за 2018-2023 гг.

В странах Содружества Независимых Государств продолжается совершенствование законодательства о миграции населения.

За 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 и 2023 гг. во всех странах Содружества были внесены изменения редакционного характера в законодательные акты об учете мигрантов.

В 2023 году в Миграционный Кодекс **Азербайджанской Республики** добавлен более подробный перечень оснований для получения разрешения на постоянное проживание (ПМЖ) на территории Азербайджана (ст. 52.1).

В **Армении** с 2022 года вводится порядок привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности через Единую электронную платформу. Законом Республики Армения от 18 июня 2021 года № ЗР-267 «О внесении изменений и дополнений в закон "Об иностранных лицах" изменено понятие: «разрешение на работу - электронное удостоверение, которое вводится Уполномоченным органом государственного управления в сфере миграции в Единую электронную платформу и которое предоставляет иностранному лицу возможность получения статуса временного пребывания и работы в Республике Армения» (ст.3); расширен список лиц, имеющих право работать в Республике Армения без разрешения (ст.23); увеличено время пребывания на территории Республики Армения с 90 дней до 180 дней в течение одного года для граждан государств, для которых установлен безвизовый режим въезда (ст.7).

В **Беларуси** с 1 июля 2020 г. согласно Закону «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» от 4 января 2010 № 105-3 увеличен срок с 5 до 10 суток, в течение которого, иностранцы, прибывшие в Республику Беларусь, обязаны зарегистрироваться в органе регистрации по месту фактического временного пребывания (ст.41); не подлежат регистрации иностранцы, временно пребывающие в Республике Беларусь, оформившие проживание в гостиницах, санаторно-курортных и оздоровительных организациях (ст.45); снижен срок временного проживания с 7 до 5 лет для получения разрешения на постоянное проживание (ст.53).

В 2021 году введены в действие биометрические документы, удостоверяющие личность: идентификационная карта гражданина Республики Беларусь, биометрический вид на жительство для иностранных граждан и лиц без гражданства (Указ Президента Республики Беларусь «О биометрических документах» от 16 марта 2021 г. № 107).

В **Казахстане** с 2023 года разрешенный срок пребывания иммигрантов, прибывших в порядке, не требующем получения визы, составляет 30 календарных дней со дня пересечения госграницы, суммарно 90 календарных дней в течение каждого периода в 180 календарных дней (п.6 «Правил въезда и пребывания иммигрантов в Республике Казахстан, а также их выезда из Республики Казахстан» от 21 января 2012 года № 148). Ранее отсутствовало ограничение на пребывание в стране иностранцев в течение полугодичного периода.

В **Кыргызстане** вступило в силу Положение «О порядке пребывания иностранных граждан на территории Кыргызстана», утвержденное Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 10 октября 2023 года № 541. Согласно этому Положению граждане иностранных государств без оформления документов, предоставляющих право на пребывание на территории Кыргызской Республики, могут находиться в Кыргызстане в безвизовом порядке суммарно 60 дней (граждане государств-членов ЕАЭС - 90 дней) в течение каждого периода в 120 дней (180 дней) с момента въезда в страну (п.13).

В **Молдове** в 2018 году утратил законную силу Закон «О трудовой миграции» от 10 июля 2008 г. № 180-XVI. В Законе «О режиме иностранцев в Республике Молдова» от 16 июля 2010 г. № 200 дополнена статья 3 следующими понятиями:

«право на пребывание - право, в порядке исключения и в соответствии с положениями настоящего закона предоставляемое иностранцу и позволяющее ему временное пребывание на территории Республики Молдова без обладания видом на жительство на совокупный срок, превышающий 90 календарных дней, но не более одного календарного года;

трудовая миграция - добровольное прибытие иностранцев на территорию Республики Молдова для осуществления трудовой деятельности;

трудящийся-иммигрант - иностранец, имеющий право осуществлять трудовую деятельность на территории Республики Молдова в соответствии с положениями Трудового кодекса» и другими

понятиями (См. Закон Республики Молдова от 29 ноября 2018 г. № 278 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты»).

В **России** принят Закон от 02.08.2019 N 257-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" в части упрощения порядка предоставления некоторым категориям иностранных граждан и лиц без гражданства разрешения на временное проживание и вида на жительство». С 1 ноября 2019 года иностранцам предоставляется бессрочный вид на жительство (ст.8 п.3), а высококвалифицированному специалисту - вид на жительство на срок действия разрешения на работу, т.е. до 3 лет (ст.13² п.12); расширен круг лиц, которые могут получить вид на жительство без получения разрешения на временное проживание (ст.8 п.2), и лиц, которые могут получить без учета квот разрешение на временное проживание (ст.6 п.3).

Законом от 1 июля 2021 г. № 274-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и Федеральный закон "О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации" предусмотрены обязательные дактилоскопическая регистрация и фотографирование иностранцев (ст.5 п.13 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации"), а также медицинское освидетельствование на наличие или отсутствие опасных инфекций (вкл. ВИЧ) и наркомании (ст.5 п.18). При наличии технической возможности регионы могут выдавать ряд документов в форме карт с электронным носителем.

Законом от 14 июля 2022 N 357-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" предусмотрена выдача вида на жительство в России без предварительного получения разрешения на временное проживание иностранному гражданину, являющемуся гражданином Республики Казахстан, Республики Молдова или Украины (ст.8 п.2 пп.18 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" в редакции Федерального закона от 13.06.2023 № 215-ФЗ), а также иностранным гражданам, переселяющимся в Россию на постоянное место жительства в соответствии с международными договорами Российской Федерации о регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев (ст.8 п. 2 пп.19).

В **Таджикистане** утратил законную силу Закон "О правовом положении иностранных граждан в республике Таджикистан" от 1 февраля 1996 г. № 230 и принят новый Закон «О правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Таджикистан» от 2 января 2018 года № 1471.

В 2020 году утратили силу Правила пребывания иностранных граждан в Республике Таджикистан и Правила транзитного проезда иностранных граждан через территорию Республики Таджикистан, утвержденные постановлением Правительства Республики Таджикистан от 15 мая 1999 г. № 218, и утверждены новые Правила въезда, пребывания и выезда из Республики Таджикистан иностранных граждан и лиц без гражданства и их транзитного проезда через территорию Республики Таджикистан (постановление Правительства Республики Таджикистан № 207 от 31 марта 2020 г.).

В **Туркменистане** в 2021 году вводится понятие «приглашение» как «документ, оформленный в письменном или электронном виде, являющийся основанием для выдачи иностранному гражданину, лицу без гражданства визы на въезд в Туркменистан» (ст.1 п.20 Закона «О миграции» от 31 марта 2012 года № 290-IV).

Принят новый Закон «О правовом положении иностранных граждан в Туркменистане» от 13 ноября 2021 года № 417-VI, который определяет правовое положение иностранных граждан, лиц без гражданства в Туркменистане, а также регулирует отношения, возникающие в связи с их пребыванием (проживанием) и осуществлением ими трудовой, предпринимательской или иной деятельности на территории Туркменистана.

В **Узбекистане** утратило силу Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию организации трудовой деятельности граждан Республики Узбекистан за рубежом» от 12 ноября 2003 года № 505 и принято Положение о порядке организованного набора граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности за рубежом (См. постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 12 сентября 2018 года № 725).

Указ Президента Республики Узбекистан от 22 апреля 2020 года № УП-5984 «О мерах по реформированию порядка постоянной прописки и регистрации по месту жительства» предусматривает замену понятий «постоянная прописка» и «учет по месту пребывания» понятиями «регистрация по месту постоянного проживания» и «регистрация по месту временного пребывания».

Указом Президента Республики Узбекистан от 22 сентября 2020 года № УП-6065 «О мерах по внедрению идентификационных ID-карт в Республике Узбекистан» (Приложение №2) установлен

порядок оформления, выдачи, замены и использования идентификационной карты гражданина иностранного государства и лица без гражданства, проживающих в Узбекистане постоянно.

Принят Закон «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Узбекистан» от 4 июня 2021 года № ЗРУ-692. Действие закона распространяется на иностранных граждан и лиц без гражданства, въезжающих или временно пребывающих на территории Узбекистана, а также постоянно проживающих на территории страны.

В Украине с 26 сентября 2021 г., согласно закону «О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства», иностранцы и лица без гражданства обязаны предоставлять биометрические данные при оформлении въездных виз (ст.10).