

О влиянии пандемии COVID-19 на проведение сельскохозяйственных переписей в странах СНГ

В соответствии с Планом мероприятий по реализации первого этапа (2021-2025 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года, утвержденным Советом глав правительств Содружества Независимых Государств 6 ноября 2020 года, Статкомитету СНГ совместно со статистическими органами заинтересованных государств-участников СНГ поручено подготовить предложения по методологическим подходам к информационному обеспечению мониторинга социально-экономического положения в условиях чрезвычайных ситуаций, имеющих международное значение.

В рамках исполнения указанного поручения и в целях оценки состояния организации и проведения сельскохозяйственных переписей в регионе СНГ, Статкомитет СНГ провел опрос национальных статистических служб о влиянии пандемии COVID-19 на проведение сельскохозяйственных переписей в странах СНГ.

Всемирная организация здравоохранения в марте 2020 года объявила вспышку заболеваний новым коронавирусом COVID-19 пандемией. В городах, регионах и странах применяются разные карантинные меры, которые призваны препятствовать распространению коронавирусной инфекции, и зависят от эпидемиологической обстановки. При возрастании случаев заболеваний COVID-19 вводятся ограничения на передвижение, физическое дистанцирование граждан, вплоть до полного локдауна, и другие меры безопасности. Практически все сотрудники (от 80% до 95% списочного состава) национальных статистических служб стран Содружества в период наиболее опасной фазы эпидемии (с марта 2020 года по февраль 2021 года) были переведены на работу в удаленном режиме.

Организация и проведение сельскохозяйственных переписей связана со множеством контактов как при осуществлении набора и обучения персонала (супервайзеров, инструкторов и переписчиков), так и непосредственно в ходе переписной работы, переписчики тесно взаимодействуют с главами личных подсобных хозяйств, фермерами и предпринимателями. Поэтому наиболее пристальное внимание международные организации уделяют изучению влияния пандемии на проведение переписи, и в первую очередь - Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), которая координирует и поддерживает национальные сельскохозяйственные переписи, проводимые в ходе раунда 2020 года.

Анкетирование, организованное Статкомитетом СНГ в мае 2021 года, показало, что в 2020 году и первой половине 2021 года национальными

статистическими службами стран СНГ не были запланированы и не проводились сельскохозяйственные переписи раунда 2020 года. В связи с чем пандемия COVID-19 не оказала существенного отрицательного влияния на проведение сельскохозяйственных переписей в странах СНГ.

В Беларуси в настоящее время осуществляется подведение итогов сельскохозяйственной переписи, проведенной в 2019 году на основе модуля сельского хозяйства в переписи населения. Работа по обработке данных сельскохозяйственной переписи в Беларуси началась сразу после проведения переписи и продолжается в настоящее время. Срок опубликования результатов переписи запланирован на июль 2021 года и пока не изменился.

В России с 1 по 30 августа 2021 года будет проведена сельскохозяйственная микроперепись на основе выборки не менее 30% объектов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года (постановление Правительства Российской Федерации № 1315 от 29 августа 2020 года «Об организации сельскохозяйственной микропереписи 2021 года»). Целями указанной микропереписи являются:

- получение официальной статистической информации о произошедших структурных изменениях в сельском хозяйстве;
- получение сведений по сельхозпроизводителям, которые в межпереписной период наблюдаются выборочно, или по которым наблюдение не проводится;
- корректировка коэффициентов досчета необследуемой части хозяйств населения в межпереписной период;
- актуализация генеральных совокупностей сельскохозяйственных производителей для повышения качества данных текущего статистического наблюдения в межпереписной период.

Сельскохозяйственные переписи раунда 2020 года в странах Содружества запланированы на 2023-2026 гг. В Молдове проведение сельскохозяйственной переписи намечено на 2023 год на основе модуля в рамках переписи населения и жилищ. На 2024 год запланировано проведение полномасштабной сельскохозяйственной переписи раунда 2020 года в Армении, Кыргызстане и Узбекистане, на 2024-2025 гг. – в Казахстане, на 2025 год – в Азербайджане, на 2026 год – в России. Таким образом, наблюдается существенная синхронизация по времени подготовки и проведения сельскохозяйственных переписей. Временной разбег в проведении сельскохозяйственных переписей одного раунда в странах СНГ сократится до 4-х лет, что позволит (если планы не нарушатся) организовать и провести сельскохозяйственные переписи по максимально гармонизированному перечню индикаторов и обеспечить возможность международных сопоставлений.

При этом в Азербайджане, Армении, Казахстане, Кыргызстане и России работа по подготовке к проведению сельскохозяйственной переписи раунда 2020 года еще не начата. В Кыргызстане отметили также, что не решены вопросы

организационного характера. В Беларуси, где осуществляется обработка данных сельскохозяйственной переписи 2019 года, следующая перепись пока еще не запланирована. В Таджикистане не определен год проведения второй сельскохозяйственной переписи (раунда 2020 года). В Узбекистане принято постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 104 от 26 февраля 2021 года «О мерах по расширению и совершенствованию статистической базы данных в области сельского хозяйства», в котором прописаны основополагающие организационные и методологические аспекты проведения сельскохозяйственной переписи.

Для справки.

Первые сельскохозяйственные переписи в странах СНГ были проведены:

- Кыргызстан (I этап - в 2002 году, II этап - в 2003 году);
- Азербайджан (в 2005 году);
- Россия (в 2006 году);
- Казахстан (в 2006 году - по растениеводству, в 2007 году - по животноводству);
- Молдова (в 2011 году);
- Таджикистан (в 2013 году);
- Армения (в 2014 году);
- Беларусь (в 2019 году).

В Украине первая сельскохозяйственная перепись была запланирована на 2014 год, в 2012 году прошла пробная перепись, общая перепись не проведена до настоящего времени.

В Узбекистане первая сельскохозяйственная перепись намечена на 2024 год.

Ни разу не проводилась сельскохозяйственная перепись в Туркменистане.

Вторая сельскохозяйственная перепись проведена в Азербайджане в 2015 году и России – в 2016 году.

Вместе с тем, не была проведена вторая сельскохозяйственная перепись в Казахстане, предварительно намеченная на 2017 год. В Кыргызстане в 2013 году прошла пробная (пилотная) перепись, но запланированная на 2016 год вторая сельскохозяйственная перепись так и не состоялась.

Следует отметить, что пандемия COVID-19 продолжает распространяться по регионам мира, волнообразно нарастает количество заболевших коронавирусом, медленно растет число вакцинированных людей, вирус мутирует и пока никто достоверно не может дать прогноз о том, когда ситуация изменится в положительную сторону. Поэтому необходимо тщательно готовиться к проведению сельскохозяйственной переписи, предусмотреть меры по смягчению последствий кризиса. Такие меры соответствуют рекомендациям, которые представлены в руководящих принципах Программы Всемирной сельскохозяйственной переписи 2020, разработанных ФАО и опубликованных в 2015 году (том I) и 2018 году (том II). Меры, которые страны могут использовать, чтобы провести сельскохозяйственную перепись в период пандемии, в основном сводятся к следующим:

1) Необходимо предусмотреть возможность использования инструментов электронного обучения персонала, занятого в проведении сельскохозяйственной переписи.

2) Целесообразно уменьшить необходимость личных интервью и сбор данных респондентов осуществлять, применяя методы:

- CATI (Computer Assisted Telephone Interviewing) это способ анкетирования, когда интервьюер опрашивает респондента по телефону и полученные данные записывает в электронный переписной лист.

- CAWI (Computer Assisted Web Interviewing) - это техника анкетирования с использованием интернета. Респондент заполняет электронный переписной лист без помощи интервьюера. Бланк переписного листа может быть отправлен по электронной почте или размещен на сайте. Эта техника опроса требует меньше временных и финансовых ресурсов по сравнению с CATI. Однако, необходимо учитывать, что не у каждого респондента есть доступ к компьютеру и интернету.

3) Следует изучить и по возможности более широко использовать административные источники для сбора данных в ходе сельскохозяйственной переписи.

Однако, надо понимать, что для создания информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), которые будут способствовать развитию статистической системы и методологического инструментария, разрабатываемого для организации и проведения сельскохозяйственной переписи, требуется время. Кризис, возникший в условиях пандемии COVID-19, предупредил многие страны о необходимости меньше зависеть от личного сбора данных и очного обучения персонала при проведении будущих переписей. Учитывая, что требуется достаточное время для тестирования ИКТ, обучения кадров перед ее внедрением, следует заняться проработкой вопросов, связанных с внедрением ИКТ в практику организации и проведения сельскохозяйственных переписей, как можно раньше (за 2-3 года до запланированной переписи).

**Результаты опроса по организации и проведению
сельскохозяйственных переписей в регионе СНГ
в условиях пандемии COVID-19**

	Последняя сельскохозяйственная перепись			Сельскохозяйственная перепись раунда 2020 года	
	год проведения	основной метод	какая по счету	намеченный год проведения	состояние работы
Азербайджан	2015	Классический метод раунда 2010 года	2	2025	Работа не начата
Армения	2014	Классический метод раунда 2010 года	1	2024	Работа не начата
Беларусь	2019	Модуль сельского хозяйства в переписи населения	1	-	-
Казахстан	2006 (растениеводство); 2007 (животноводство)	Классический метод раунда 2000 года	1	2024-2025	Работа не начата
Кыргызстан	2002 (растениеводство); 2003 (животноводство)	Классический метод раунда 2000 года	1	2024	Работа не начата: не решены вопросы организационного характера
Молдова	2011	Классический метод раунда 2010 года	1	2023 (в рамках переписи населения и жилищ)	В стадии разработки нормативно-правовая база. Организованы работы по составлению переписных списков для пробной переписи, намеченной на 2022 г.
Россия	2016	Классический метод раунда 2010 года	2	2026	1-30 августа 2021 г. намечено проведение сельскохозяйственной микропереписи
Таджикистан	2013	Модуль сельского хозяйства в переписи населения	1	-	-
Узбекистан	-	-	-	2024	Принято постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 104 от 26 февраля 2021 г. «О мерах по расширению и совершенствованию статистической базы данных в области сельского хозяйства»