

О ходе работ по реализации Проекта «Развитие статистики СНГ»

На заседании Совета руководителей статистических служб государств-участников СНГ 26 января 2022 г. был поднят вопрос о деятельности в форме проектов. В целях развития усилий в этом направлении Статкомитет СНГ 9 февраля 2022 г. обратился к статистическим службам стран Содружества с просьбой:

- дать предложения по приоритетным темам проектов;
- сообщить о готовности поделиться опытом в области методологии, технологии, организации статистики.

Ответы поступили практически от всех статистических служб стран Содружества – Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Узбекистана. Они содержали преимущественно предложения по конкретным темам статистической работы.

Опираясь на предложения, высказанные национальными статистическими службами, Статкомитет СНГ предпринял усилия по поиску возможных ресурсов для организации дополнительной работы по предложенным направлениям в форме проектов. Решающее значение при этом имела активная позиция Росстата, благодаря которой Правительство Российской Федерации сочло возможным выделить целевое финансирование для организации специального **Проекта «Развитие статистики СНГ»**.

Соответствующая подготовительная работа была проведена в течение 2022 г. 16 ноября 2022 г. Председателем Правительства РФ М.В.Мишустиним было подписано Распоряжение о выделении за счет бюджетных ассигнований финансирования на развитие статистики в СНГ в период 2023–2025 гг. Распоряжением предусмотрено, что объем финансирования на 2024–2025 гг. должен быть уточнен с учетом выполнения работ, намеченных на 2023 г., на основе представления Росстатом в III квартале 2023 г. проекта программы развития работ в Правительство РФ.

Во исполнение указанного Распоряжения 29 декабря 2022 г. Статкомитетом СНГ и Росстатом был подписан Меморандум о реализации Проекта «Развитие статистики СНГ», определяющий организационный механизм проведения работ по Проекту. В соответствии с положениями Меморандума был образован орган текущего управления Проектом – Координационная рабочая группа (КРГ), а также группы экспертов по отдельным направлениям работ. Основной принцип управления Проектом – согласование работы со статистическими службами государств – участников СНГ; в соответствии с ним технические задания по методологическим темам и результаты их выполнения представляются на рассмотрение национальных статистических служб, высшим руководящим органом Проекта является Совет руководителей статистических служб государств – участников СНГ (общая схема управления Проектом представлена в Приложении 1).

Содержание работ по Проекту формировалось на основе указанных выше предложений, поступивших от НСС стран СНГ. Общий перечень предложений включал 73 темы. Предложенные национальными статистическими службами темы группировались по следующим направлениям:

1. Программа международных сопоставлений на основе ППС
2. Статистика цен
3. Система структурных обследований
4. Статистика сельского хозяйства
5. Статистика труда
6. Статистика населения и условий жизни
7. Статистика национальных счетов
8. Подготовка и проведение переписей населения
9. Система показателей для мониторинга ЦУР
10. Природно-экономический учет
11. Статистика исследований и разработок
12. Статистика торговли и услуг
13. Использование альтернативных источников сбора статистических данных
14. Адаптация международных статистических классификаций
15. Методы и технологии распространения официальной статистики
16. Внедрение международных стандартов организации статистического производства
17. Международные стандарты обмена данными

Широта охвата важнейших направлений работы превосходила имеющиеся финансовые, организационные и кадровые ресурсы, что потребовало применения подхода на основе поэтапной приоритизации работ. На начальном этапе, с учетом имеющихся возможностей, в качестве приоритетных тематических направлений были выделены следующие.

	Срок	Предложения
Экономическая статистика		
Участие национальных статистических служб в Глобальной Программе международных сопоставлений на основе паритета покупательной способности валют по данным за 2021 год и очередного цикла Глобальной ПМС	2023-2025	НСС всех стран СНГ
Рекомендации по формированию балансов продовольственных ресурсов	2023	Росстат
Проведение совещания по принципам формирования и использования коэффициентов пересчета в исходный продукт, необходимых для составления балансов продовольственных ресурсов	2024	Статкомитет СНГ на основе предложений НСС
Рекомендации по гармонизации детализированных кодов продуктов в статистических классификаторах продукции стран СНГ	2023	Росстат
Рекомендации по формированию индексов цен в строительстве	2025	БНС АСПР Республики Казахстан
Рекомендации по гармонизации наименований видов экономической деятельности на русском языке в статистических классификаторах видов экономической деятельности стран СНГ	2025	НСК Кыргызской Республики, АС при Президенте Республики Таджикистан
Обзор опыта стран СНГ и мира по использованию средств объективного контроля (БПЛА и космического зондирования)	2024	Статкомитет СНГ на основе предложений НСС
Подготовка обзора опыта стран СНГ по проблемам сельскохозяйственной переписи и проведение совещания по обсуждению организации и проведения сельскохозяйственной переписи раунда 2030 года	2025	АС при Президенте Республики Таджикистан, АС при Президенте Республики Узбекистан

Статистика труда		
Рекомендации по применению Международной стандартной классификации занятий (ISCO-08) в регионе СНГ	2024	СК Республики Армения
Обучающий курс по внедрению Международной стандартной классификации занятий (ISCO-08)	2025	Статкомитет СНГ на основе предложений НСС
Рекомендации по применению Международной классификации статуса в занятости (ICSE-18) в регионе СНГ	2023	БНС АСПР Республики Казахстан
Рекомендации по внедрению в статистическую практику стран СНГ решений 21-ой МКСТ	2025	Статкомитет СНГ на основе предложений НСС
Статистика населения и условий жизни		
Методы измерения бедности и неравенства населения и методология организации статистического измерения многомерной бедности	2024	Росстат
Обзор опыта стран СНГ в сфере разработки статистической информации на основе государственных реестров записей актов гражданского состояния и предложения по использованию передового опыта	2024	НСК Кыргызской Республики
Рекомендации по измерению бюджета времени населения в странах СНГ	2024	Белстат
Раунд переписей населения 2030 года		
Обобщающий обзор по итогам проведения переписей населения раунда 2020 года в странах СНГ	2025	НСК Кыргызской Республики, Росстат, АС при Президенте Республики Таджикистан, АС при Президенте Республики Узбекистан
Совершенствование мониторинга достижения ЦУР в регионе СНГ:		
Рекомендации по измерению детского труда	2023	Росстат
Рекомендации по использованию альтернативных данных для добровольных национальных обзоров по ЦУР	2023	БНС АСПР Республики Казахстан
Руководство по подготовке Глобальных страновых отчетов по ЦУР в странах СНГ с учетом международных рекомендаций	2024	Статкомитет СНГ на основе предложений стран

Кроме того, были сформулированы цели, охватывающие как дальнейшее укрепление **технологии статистики** на основе цифровизации, так и совершенствование институциональных **условий развития статистики** в регионе СНГ.

Все действия в рамках Проекта сгруппированы в шесть подпроектов.

Подпроект 1 «Актуальная и перспективная статистическая методология»:

- Перевод международных стандартов и рекомендаций;
- Гармонизация справочников и классификаторов, создание модельных классификаций;
- Развитие статистической методологии по текущим проблемам и по перспективной тематике;
- Развитие системы обобщающих показателей по региону СНГ;
- Обеспечение сопоставимости ключевых показателей (для проведения по ним сравнительного анализа по странам СНГ);
- Разработка методологии создания комплексной системы социально-демографических и пилотных обследований;
- Создание базы знаний в области статистической методологии.

Подпроект 2 «Единая информационно-аналитическая платформа и анализ данных»:

Хранилище статданных СНГ

- единая информационная модель,
- единая система классификаторов (национальные и модельные классификаторы, переходные ключи),
- единый каталог собираемых Статкомитетом СНГ показателей,
- единый формат обмена данными и метаданными;

Портал интерактивных публикаций (ВІ портал, содержащий иерархический каталог публикаций, информационные панели, аналитические отчеты, публикационные таблицы)

Мониторинг социально-экономического положения в регионе СНГ

Создание аналитических отчетов

Связанные открытые статистические данные

Подпроект 3 «Микромоделирование»:

Цель – использование микроданных статистических обследований (сплошных и выборочных) для моделирования и прогнозирования.

Создание прототипа системы предиктивного анализа на основе микромоделирования (на примере доходов населения).

Демонстрация возможностей для практического применения (для выработки оптимальных решений в социально-экономической сфере).

Реализация пилотных проектов.

Подпроект 4 «Статистическое сообщество»:

Цель – формирование в СНГ сплоченного статистического сообщества

Проведение форумов, конференций, семинаров, воркшопов по статистике;

Обучение и профессиональная подготовка:

- разработка проекта профессионального стандарта «Статистик»;
- разработка проекта образовательного стандарта для подготовки статистиков;
- квоты для студентов из стран СНГ в российских ВУЗах;
- разработка электронного учебника по статистике;
- разработка программ повышения статистической грамотности, популяризации статистики, привлекательности профессии;

Статистические олимпиады для студентов/школьников.

Международный статистический журнал

Подпроект 5 «Адаптированная модель статистического производства»:

Предварительные планы работы включают:

- изучение лучших практик и концепция реализации модели статистического производства;
- создание системного проекта развития перспективной модели;
- разработка типовой платформы и дорожной карты реализации типовой модели;
- реализация пилотных проектов.

Подпроект 6 «Использование альтернативных информационных ресурсов»:

Изучение и распространение лучших практик по использованию административных данных, больших данных и искусственного интеллекта;

Создание реестра источников административных данных;

Реализация пилотных проектов;

Разработка методических материалов;

Создание центра компетенций по большим данным в СНГ;

Создание цифровой экосистемы биг-дата;

Создание регионального хаба больших данных в СНГ.

План мероприятий по реализации Проекта «Развитие статистики в регионе СНГ» в 2023 г. был рассмотрен и утвержден Советом руководителей статистических служб государств – участников СНГ 12 декабря 2022 г. План в связи с ограниченностью ресурсов включает работы по подпроектам 1–4.

В настоящее время идет работа по **переводу** с английского языка на русский материалов «Типовой вопросник для отдельных обследований детского труда», «Практическое руководство по дезагрегации данных по ЦУР», «Резолюция о статистике неформальной экономики (МОТ)». Не позднее июля т.г. переведенные материалы будут предоставлены НСС СНГ. Далее, не позднее декабря т.г. будут также предоставлены переводы материалов «Рекомендации Оксфордской инициативы "Умеренный индекс многомерной бедности: создание выхода из бедности"», «Руководство по измерению потерь урожая и пост-урожайной продукции сельского хозяйства» ФАО, «Перечень продукции Европейского союза, PRODCOM 2021».

Развернуты работы по **методологической** тематике.

Силами Статкомитета СНГ проводится исследование по определению основных различий национальных *классификаторов продукции*, целью которой является сравнительный анализ кодов и наименований промышленной продукции на основе проведенного мониторинга национальных классификаторов для оптимизации и унификации перечня номенклатурных позиций, собираемых Статкомитетом СНГ в рамках межгосударственного обмена информацией, а также для улучшения сопоставимости данных между странами Содружества.

Также силами Статкомитета СНГ ведется разработка методики формирования *косвенных годовых оценок паритета покупательной способности валют* для использования в качестве временного решения, до получения результатов на основе прямого статистического обследования. Методические решения будут сформированы для построения косвенных годовых оценок ППС для ВВП в целом, а также для макроэкономического показателя, характеризующего уровень потребления домашних хозяйств.

Статкомитет СНГ располагает большим опытом расчета широкого круга статистических показателей по Содружеству в целом на основе исходных данных, представляемых национальными статистическими службами (НСС) стран СНГ в рамках исполнения Программы работ, ежегодно утверждаемой Советом руководителей статистических служб государств – участников СНГ. Вместе с тем, учитывая расширение круга сводных показателей по Содружеству в целом, интерес к которым в настоящее время возрастает как со стороны органов СНГ, так и со стороны национальных органов власти стран, а также исследовательских кругов, представляется важным разработать и утвердить методические материалы, определяющие алгоритмы расчета сводных показателей. В этой связи в рамках реализации проекта в 2023 г. ведется работа по формализации и утверждению методик расчетов *сводных показателей по Содружеству в целом*.

В рамках реализации Проекта в 2023 г. также активно идет разработка рекомендаций по формированию *балансов продовольственных ресурсов*, рекомендаций по применению *Международной классификации статуса в занятости (ICSE-18)*, рекомендаций по *статистическому измерению детского труда для стран СНГ*, а также рекомендаций по *Альтернативным источникам данных для добровольных национальных обзоров по Целям устойчивого развития*.

Все разработки по вопросам методологии в рамках Проекта согласуются с национальными статистическими службами стран СНГ. Проекты технических заданий по всем работам были направлены в НСС, поступившие комментарии и предложения по ним были учтены в окончательном варианте. Результаты всех методологических разработок также будут представлены на рассмотрение НСС; возможные комментарии и замечания по ним будут далее учтены разработчиками для окончательной приемки работ. Полученные в итоге методологические разработки по указанным выше темам будут предоставлены НСС стран Содружества для использования в работе.

Большая работа в рамках реализации Проекта «Развитие статистики СНГ» в текущем году осуществляется в области дальнейшего укрепления **технологии статистики** на основе цифровизации.

Одной из ключевых задач является выполнение опытно-конструкторских работ по созданию *Единой информационно-аналитической системы (ЕИАС)* Статкомитета СНГ, а также прототипа системы микро моделирования на основе ВІ технологий с размещением их на ресурсах Статкомитета СНГ. ЕИАС должна загружать, агрегировать и публиковать статистические данные стран СНГ и других стран мира. Прототип системы микро моделирования должен осуществлять предиктивный анализа на основе микро моделирования на базе микроданных (на примере выборочного обследования доходов населения).

По итогам этих опытно-конструкторских работ в 2023 году будут решены следующие задачи:

1. Разработка прототипа (опытного образца) ЕИАС, включающая в себя:

- разработку технической документации;
- поставку лицензионного программного обеспечения для создания ЕИАС;
- установку и настройку программного обеспечения;
- настройку информационной модели хранилища данных (ХД);
- загрузку в ХД исторических данных и поступающей от НСС текущей информации;
- загрузку в ХД открытых статистических данных других стран мира по показателям статистики труда из БД Всемирного Банка;
- настройку интерактивных информационных панелей и каталога публикаций;
- настройку статистического портала;
- публикацию интерактивных информационных панелей на статистическом портале;
- разработку процедур регулярного обновления и загрузки поступающих от НСС данных;

2. Создание прототипа системы микромоделирования на основе микроданных о доходах населения;

3. Передача прототипа ЕИАС и прототипа системы микромоделирования в опытную эксплуатацию.

В сочетании с разработкой ЕИАС ведется работа по формированию *системы управления знаниями на основе статистических данных СНГ (СУЗ СНГ)*, включающая в 2023 г. решение следующих задач:

- разработка прототипа СУЗ;
- загрузка и систематизация материалов домена «Статистика труда»: классификаторов и международных стандартов, методологических материалов по статистике, научных и аналитических материалов по методологии статистики стран СНГ, статистических словарей (толковых, энциклопедических), сопутствующей информации, необходимой для формирования контекста системы открытых связанных данных (СОСД);
- публикация в прототипе СУЗ выбранных материалов, в структуре, согласованной с Заказчиком, в соответствии с разработанным проектом методологии загрузки и классификации методологических и аналитических материалов в репозиторий СУЗ СНГ;
- формирование и публикация базового набора терминов глоссария домена «Статистика труда»;
- публикация информационно-аналитических обзоров в домене «Статистика труда» на основе наборов СОСД, подготовленных в рамках демонстрационных примеров;
- разработка проекта методологии загрузки и классификации методологических и аналитических материалов в СУЗ СНГ;
- апробация прототипа и доработка прототипа по результатам апробации.

Реализация в рамках Проекта указанных работ составит важный шаг в направлении дальнейшего укрепления современной технологической основы системы статистики Содружества.

Большие усилия в рамках реализации Проекта в 2023 г. направлены на совершенствование институциональных **условий развития статистики** в регионе СНГ – **укрепление профессионального статистического сообщества Содружества.**

А) Статкомитет СНГ выступил одним из со-организаторов *Международной конференции «Развитие статистического сообщества СНГ для содействия повышению эффективности государственных решений, создания цифровой инфраструктуры экономики, развития статистической науки и образования»* (12-13 апреля 2023 г., г. Нижний Новгород, Россия), которая являлась ассоциированным мероприятием XXIV Ясинской (Апрельской) международной научной конференции по проблемам развития экономики и общества (совместно с Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики», Россотрудничеством, Общероссийской общественной организацией «Российская Ассоциация Статистиков»). Конференция собрала более ста участников, представляющих международные и национальные организации официальной статистики, исследовательское сообщество и статистическую науку, профессиональные статистические организации, преподавателей статистики – из Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана, Узбекистана. В итоговом Коммюнике участники Конференции отметили продуктивность прошедших дискуссий, в целом представляющим интерес для специалистов статистики стран Содружества, и подчеркнули значимость Конференции как важного шага в процессе дальнейшего формирования сплоченного статистического сообщества.

Б) Статкомитет СНГ также выступает со-организатором *Международного форума «Переписи населения: вызовы и возможности»* (22-23 мая 2023 г., г. Алматы, Казахстан), совместно с Бюро национальной статистики Агентства стратегического планирования и реформ Республики Казахстан и Фондом ООН по народонаселению для стран Восточной Европы и Центральной Азии (ЮНФПА ВЕЦА). Свыше 100 участников, представляющих: страны СНГ – НСС, органы власти, национальные координационные органы по ЦУР, ведомства по вопросам народонаселения, экспертное сообщество, пенсионные фонды, гражданское общество, страховые компании, бизнес-структуры; международные организации.

В) Статкомитет СНГ в рамках реализации Проекта планирует провести *Международный форум производителей и пользователей статистики* 12-13 сентября 2023 г. в г. Санкт-Петербурге, Россия.

Г) 16-18 мая 2023 г. Статкомитет СНГ при участии Российского экономического университета им. Г.В.Плеханова проводит *Первый Международный студенческий статистический фестиваль*, включающий также статистическую олимпиаду, в котором примут участие 12 команд вузов из Азербайджана, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана, Узбекистана. Обмен знаниями, опытом будет способствовать укреплению отношений дружбы.

Д) Специальные усилия в направлении укрепления статистического сообщества Содружества в рамках реализации Проекта «Развитие статистики СНГ» Статкомитет СНГ прилагает в области обеспечения возможности для *граждан СНГ получить высшее образование по специальности «статистика» в российских вузах за счет средств бюджета Российской Федерации*. В 2023 г. договоренность об этом достигнута с профильными российскими ведомствами. Активное участие в определении кандидатур и вузов принимают НСС стран СНГ.

Дальнейшее укрепление профессионального статистического сообщества составит важный фактор повышения эффективности статистической системы СНГ.

Приложение 1

Схема управления Проектом «Развитие статистики СНГ»

