



МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТАТИСТИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ
ГОСУДАРСТВ (СТАТКОМИТЕТ СНГ)
в партнерстве с ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ
(РОССТАТ)

Новые стандарты статистики труда, представленные на 19-й и 20-й МКСТ

НОВИКОВА Н.Ю.,
консультант Отдела статистики населения и труда
Управления социально-демографической статистики
Статкомитета СНГ

Видеоконференция
«Внедрение рекомендаций 20-ой Международной конференции
статистиков труда (МКСТ) в статистическую практику стран СНГ:
опыт Российской Федерации»
(Октябрь 21, 2021 г.)



Международная конференция статистиков труда (МКСТ)



Основная миссия МОТ - устанавливать стандарты в области трудовых отношений, разрабатывать политику и программы, способствующие достойному труду.

МОТ координирует работу Международной конференции статистиков труда (МКСТ), основного международного форума по этому статистическому направлению. Конференции проводятся каждые пять лет для вынесения рекомендаций в виде резолюций и руководящих указаний по избранным темам статистики труда.

Первая МКСТ состоялась в 1923 году, а последняя - в октябре 2018 года. Предстоящая 21-я МКСТ состоится в 2023 г.



20-я МКСТ (2018)

Конференция приняла четыре резолюции, касающиеся статистики трудовых отношений, детского труда и методологии показателей ЦУР в области трудовых прав и занятости молодежи.



19-я МКСТ (2013)

Конференция приняла пять резолюций, касающихся статистики труда, занятости и недоиспользования рабочей силы.



18-я МКСТ (2008)

Конференция приняла шесть резолюций о статистике рабочего времени и детского труда, разработке показателей по измерению недоиспользования рабочей силы и достойного труда.

17-я МКСТ (24 ноября - 3 декабря 2003)

16-я МКСТ (6-15 октября 1998)

15-я МКСТ (1993)

14-я МКСТ (1987)

13-я МКСТ (1982)

12-я МКСТ (1973)

11-я МКСТ (1966)

10-я МКСТ (1962)

8-я МКСТ (1954)

9-я МКСТ (1957)

6-я МКСТ (1946)

7-я МКСТ (1949)

4-я МКСТ (1931)

3-я МКСТ (1926)

2-я МКСТ (1925)

1-я МКСТ (1923)



Проект «Развитие статистики труда в регионе СНГ»



В рамках реализации Проекта «Развитие статистики труда в регионе СНГ» в период 2014-2018 годов Статкомитет СНГ разработал и передал в национальные статистические службы стран Содружества для практического использования ряд методологических работ в целях совершенствования методологии статистического измерения рынка труда с учетом современных международных рекомендаций, стандартов и классификаций, в частности по решениям 19-ой и 20-й Международных конференций статистиков труда (МКСТ):

- Рекомендации по применению в статистической практике методологических положений по измерению трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы с учетом резолюции 19-ой МКСТ.
- Инструментарий для модульных обследований при проведении обследований рабочей силы (рынка труда) с учетом Рекомендаций 19-ой МКСТ.
- Рекомендации по итогам проведения и обработки результатов выборочного пилотного тестирования дополнительных вопросов и модулей для измерения отдельных форм трудовой деятельности и учета недоиспользованной рабочей силы в соответствии с Резолюцией I, принятой на 19-ой МКСТ (на примере Республики Беларусь).
- Рекомендации по применению в статистической практике методологических положений по измерению неформальной занятости и занятости в неформальном секторе.

Переведены на русский язык материалы 19-й и 20-й Международной конференции статистиков труда:

- Резолюция I 19 Международной конференции статистиков труда.
- Резолюция о методологии измерения показателя ЦУР 8.b.1 о занятости молодежи.
- Резолюция о внесении изменений в Резолюцию 18-й МКСТ, касающейся статистики детского труда.
- Руководящие принципы в отношении статистики международной трудовой миграции.

К разработке методологических материалов привлекались ведущие эксперты в этих областях.

Все материалы размещены на сайте Статкомитета СНГ.



The screenshot shows the website of the CIS Statistical Committee. The main navigation menu includes: Главная, Страны СНГ, Совет руководителей статистических служб СНГ, Национальные статслужбы СНГ, Статкомитет СНГ, Пресс-релизы, Макропоказатели, Прогнозы, База данных, Публикации, and Методология. The sidebar on the right features a banner for the 'Project 'Development of labor statistics in the CIS region'' with the CIS logo and the text 'Рынок труда в СНГ' and 'Проект «Развитие статистики труда в регионе СНГ»'. A red arrow points from the text 'Все материалы размещены на сайте Статкомитета СНГ.' to the website screenshot.



19-я Международная конференция статистиков труда (МКСТ)



Резолюция о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы (2013 г.)

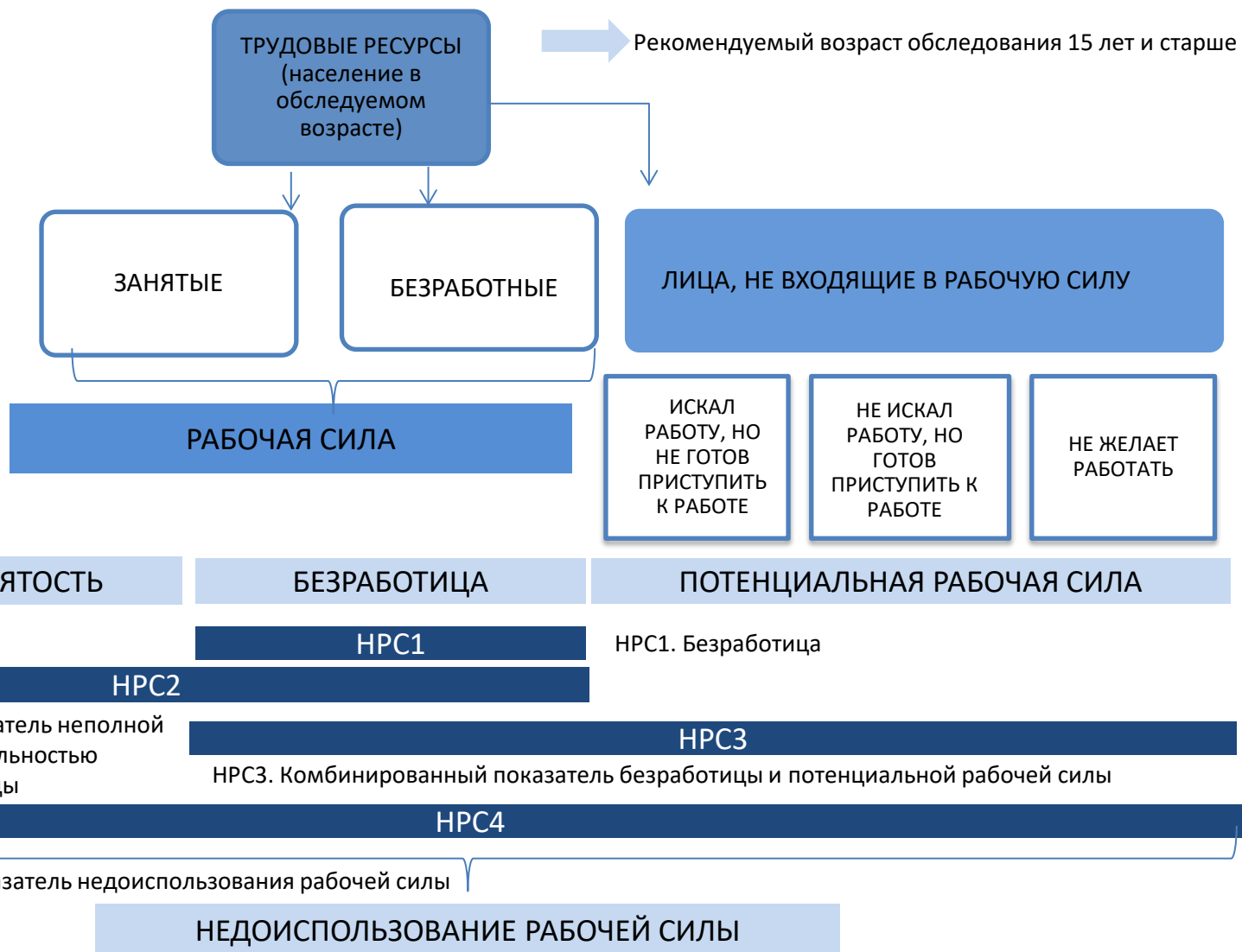
- В рамках новых стандартов впервые дается международное статистическое определение **«трудовой деятельности»**, к которой относятся все виды производительной деятельности, осуществляемой лицами любого пола и возраста в целях производства товаров или оказания услуг для использования другими лицами или для собственного использования, как оплачиваемые, так и неоплачиваемые.
- В результате внедрения концептуальных рамок трудовой деятельности, население больше не делится на экономически активное и неактивное, что является одним из принципиальных отличий резолюции 19-й МКСТ от резолюции 13-й МКСТ. Вместо этого рекомендовано использовать только **понятие рабочая сила** (занятые и безработные) и **лица, не входящие в состав рабочей силы**.
- **Отменена верхняя граница обследуемого возраста при проведении обследования рабочей силы.**
- Сделано **уточнение определения занятости** как единственной из 5 форм труда, которая выполняется для использования другими в обмен на оплату или прибыль.
- Из занятости **исключены производство товаров и предоставление услуг для собственного использования, все категории трудовой деятельности волонтеров, неоплачиваемый труд учеников на производстве и стажеров, обязательная (принудительная) неоплачиваемая работа.**
- Признаются **другие формы труда** для их отдельного измерения (учета), такие как производство товаров и оказание услуг для собственного использования; трудовая деятельность волонтеров; неоплачиваемая работа стажеров/лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку и пр.
- Поскольку понятие рабочая сила относится к текущему предложению рабочей силы для производства товаров и услуг в обмен на оплату или прибыль, в новых стандартах определение безработицы дается без облегченного критерия «поиска работы» и вводится новое понятие **«потенциальная рабочая сила»**. Таким образом, ставится цель собрать данные о более широких группах лиц с неудовлетворенной потребностью в трудовой деятельности.



19-я Международная конференция статистиков труда (МКСТ)




Классификация рабочей силы и ее недоиспользования






Формы трудовой деятельности


Для достижения различных целей выделяются пять взаимоисключающих и отличных друг от друга форм трудовой деятельности для самостоятельного измерения каждой из них.



- **ЗАНЯТОСТЬ** (работа за оплату или прибыль)




- **ТРУДОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПРОИЗВОДСТВУ ТОВАРОВ И УСЛУГ ДЛЯ СОБСТВЕННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ**



- **НЕОПЛАЧЕВЫЕМЫЙ ТРУД СТАЖЕРОВ ИЛИ ЛИЦ, ПРОХОДЯЩИХ ПРОФЕССИОНАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКУЮ ПОДГОТОВКУ**



- **ТРУДОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВОЛОНТЕРОВ**



- **ДРУГИЕ ФОРМЫ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

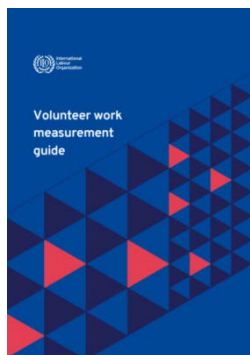


Волонтеры

- В соответствии с последними международными стандартами (19-й МКСТ, Резолюция I), волонтеры - это лица, совершающие **неоплачиваемую, необязательную работу для других**, по крайней мере один час в четыре недели или один месяц отчетного периода.
- **Неоплачиваемая** означает, что волонтеры не получают вознаграждение в денежной или натуральной форме за проделанную работу или отработанные часы. Тем не менее, волонтеры могут получать небольшую поддержку или компенсацию в денежной или натуральной форме, обычно предназначенную для их участия.
- **Необязательная** означает, что волонтеры не участвуют в этой работе по гражданским, юридическим или административным требованиям. Однако некоторые добровольцы могут быть мотивированы социальными обязанностями общинного, культурного или религиозного характера.
- **Для других** означает, что работа, выполняемая волонтерами, приносит пользу а) людям, не являющимся домохозяйством или семьей волонтера; б) организации, которые могут включать рыночные и нерыночные единицы, группы самопомощи, взаимопомощи или сообщества, членами которых является волонтер, или в) природе или окружающей среде в целом.

Есть два типа волонтерской работы:

- **Прямая волонтерская работа**, направленная на непосредственную помощь другим людям (например, соседу, другу, незнакомцу, природе);
- **Волонтерская работа на основе организации**, которая осуществляется через или для организации, сообщества или группы.



РУКОВОДСТВО МОТ ПО ИЗМЕРЕНИЮ ВОЛОНТЕРСКОЙ РАБОТЫ



20-я Международная конференция статистиков труда (МКСТ)



Конференция приняла четыре резолюции, касающиеся статистики трудовых отношений, детского труда и методологии показателей ЦУР в области трудовых прав и занятости молодежи.

Принятые резолюции:

- Резолюция I: Резолюция о статистике трудовых отношений.
- Резолюция II: Резолюция по методологии расчета показателя 8.8.2 Цели устойчивого развития (ЦУР) в отношении трудовых прав.
- Резолюция III: Резолюция о методологии измерения показателя ЦУР 8.b.1 о занятости молодежи.**
- Резолюция IV: Резолюция о внесении изменений в Резолюцию 18-й МКСТ по статистике детского труда.**

Принятые руководства:

- **Руководящие принципы в отношении статистики международной трудовой миграции.**
- Руководящие принципы по измерению принудительного труда.
- Руководящие принципы по измерению несоответствия квалификаций и навыков выполняемой работе лиц, занятых на работе.
- Руководящие принципы по статистике кооперативов.



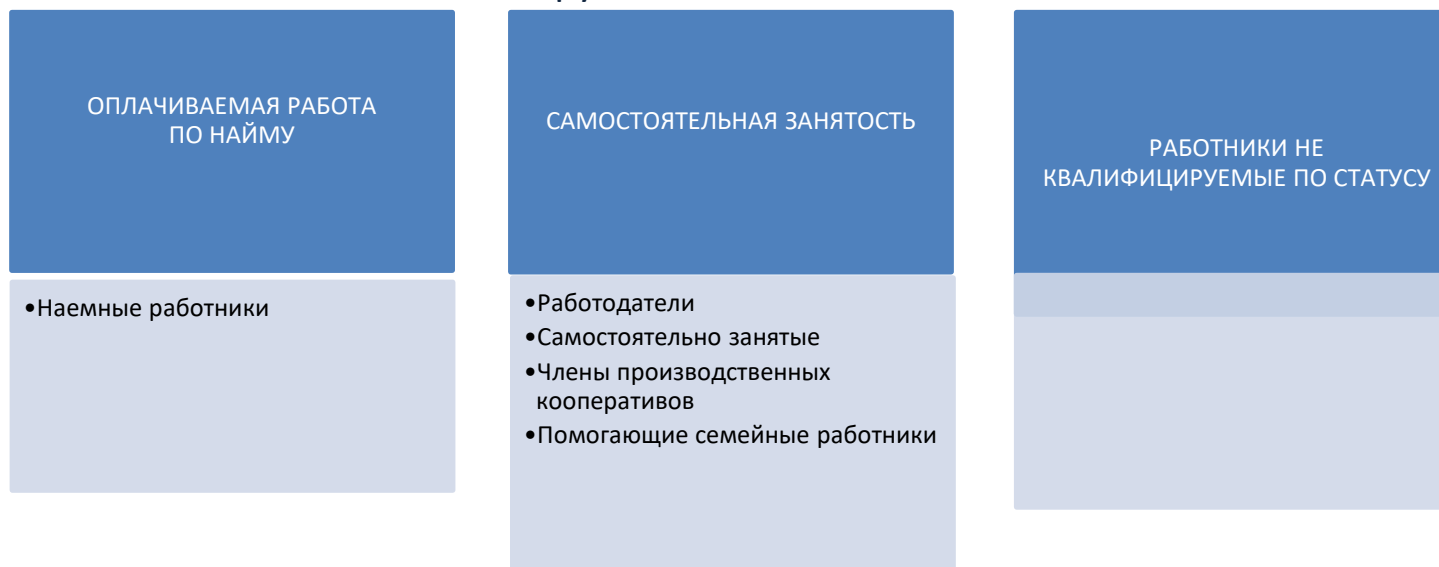
20-я Международная конференция статистиков труда (МКСТ)



Международная классификация статуса в занятости (МКСЗ-93)

Действующий международный стандарт для статистики трудовых отношений - это Международная классификация статуса в занятости (МКСЗ-93), принятая в 1993 году в качестве резолюции 15-ой Международной конференции статистиков труда (МКСТ).

Группы МКСЗ-93



Изменения на рынке труда за последние годы и изменения в условиях занятости, рост нестандартных форм занятости и стирание границ между оплачиваемой занятостью и самозанятостью сделали необходимым пересмотр и расширение МКСЗ-93.



20-я Международная конференция статистиков труда (МКСТ)



Резолюция I 19-й МКСТ «о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы (2013 г.)



Новое определение занятости, где в основу положена работа за оплату или прибыль



Пересмотр МКСЗ-93



Международная классификация статуса в занятости (МКСЗ-18)

Свод различий между МКСЗ-93 и МКСЗ-18

МКСЗ-93	МКСЗ-18
Принята на 15-й МКСТ(1993 г.).	Принята на 20-й МКСТ(2018 г.).
МКСЗ-93 включает в себя производство товаров и предоставление услуг для собственного использования, определенные категории трудовой деятельности волонтеров, неоплачиваемый труд учеников на производстве и стажеров, и некоторые виды обязательной (принудительной) неоплачиваемой работы.	МКСЗ-18 применима только к занятости в соответствии с определением, принятом на 19-й МКСТ.

Международная классификация статуса трудовой деятельности (**МКСтД-18**) охватывает все рабочие места и трудовую деятельность во всех формах труда, включая деятельность по производству для собственного использования, занятость, неоплачиваемый труд стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, волонтерскую работу и другие формы труда. На самом детальном уровне она включает 20 взаимоисключающих категорий.



20-я Международная конференция статистиков труда (МКСТ)



Свод различий между МКСЗ-93 и МКСЗ-18

МКСЗ-93	МКСЗ-18
<p>МКСЗ-93 имеет единую структуру, состоящую только из пяти основных категорий.</p> <p>Деление населения на группы основано на различии между самозанятостью с одной стороны, и оплачиваемой работой по найму, с другой.</p>	<p>МКСЗ-18 имеет десять подробных категорий, которые с целью формирования двух иерархий могут быть агрегированы либо согласно типу экономического риска, которому подвергаются работники (по этому критерию работники делятся на «работников, получающих плату» и «работников, получающих прибыль»), либо типу полномочий, которыми наделен работник в отношении экономической единицы, в которой он трудится (по этому критерию работники делятся на «зависимых» и «независимых»).</p>
<p>Поскольку практически во всех странах число «членов производственных кооперативов» очень невелико, эта категория не сохранилась в МКСЗ-18.</p>	
<p>Основные категории, включенные в классификацию МКСЗ-93 (работодатели; лица, работающие за собственный счет; помогающие члены семьи и наемные работники) сохранены в классификации МКСЗ-18.</p>	
	<p>Введены новые четыре подкатегории наемных работников, позволяющие выделить тех из них, кто работает по нестандартному трудовому договору, отдельные категории для владельцев, работающих на собственных предприятиях и отдельную категорию зависимых подрядчиков.</p>



20-я Международная конференция статистиков труда (МКСТ)



Свод различий между МКСЗ-93 и МКСЗ-18

МКСЗ-93	МКСЗ-18
Дополнительные подробные группы МКСЗ-18 касаются некоторых концепций, которым даны определения в МКСЗ-93 которые отмечены «возможность статистического учета отдельных групп работников».	
Группа «владельцы-управляющие инкорпорированных предприятий», которая отнесена в МКСЗ-93 к «отдельной группе».	Группа МКСЗ-18 « владельцы-операторы корпораций » В МКСЗ-18 эти работники классифицированы как независимые работники согласно МКСЗ-18-П и как лица, работающие по найму согласно МКСЗ-18-Р.
Категория «подрядчики», которая в МКСЗ-93 определена как «отдельная группа».	Новая категория для зависимых подрядчиков в МКСЗ-18. В МКСЗ-18 зависимые подрядчики классифицируются как «зависимые работники» согласно классификации МКСЗ-18-П и как «работники, занятые для получения прибыли» согласно классификации МКСЗ-18-Р.

Предлагаемая новая категория **«зависимых подрядчиков»** относится к «работникам, которые имеют договорные отношения коммерческого характера по производству товаров или предоставлению услуг для или от имени другой экономической единицы, при этом они не являются наемными работниками этой экономической единицы, но зависят от нее для организации и выполнения работы или доступа к рынку. Они могут либо выполнять работу для других лиц (экономических единиц), имея договорные соглашения аналогичные самозанятости, либо владеть и управлять бизнесом без наемных работников, но не иметь полного контроля или полномочий над своей работой. Эта новая категория необходима для предоставления информации о растущей группе работников, которую часто называют «зависимыми самозанятыми», что являлось одной из важнейших целей работы по пересмотру МКСЗ-93.



20-я Международная конференция статистиков труда (МКСТ)



Свод различий между МКСЗ-93 и МКСЗ-18

МКСЗ-93	МКСЗ-18
<p>В МКСЗ-93 различие между работодателями и лицами, работающими за собственный счет, основывалось на том, были ли наемные работники заняты на непрерывной или регулярной основе.</p>	<p>В МКСЗ-18 удалены слова «непрерывной» (основе) и отмечается, что критерий «на регулярной основе» следует понимать, как наличие как минимум одного сотрудника в течение учетного (отчетного) периода и, по крайней мере, в течение двух из трех недель, непосредственно предшествующих учетному (отчетному) периоду.</p>
<p>Определение трудящихся, занятых на собственном предприятии.</p>	<p>Определение независимых работников без наемных работников.</p> <p>Однако существует отличие: трудящиеся, занятые на собственном предприятии могли в отчетном периоде иметь наемных работников не на постоянной основе, в то время как независимые работники без наемных работников не привлекают никаких наемных работников.</p>
<p>Определение работодателей: наемные работники должны быть приняты на постоянной основе.</p>	<p>Определение работодателей: лицо считается работодателем, если оно нанимает работников в течение, как минимум, учетного периода.</p>
<p>В МКСЗ-18 была расширена категория помогающих членов семьи, в которую в дополнение к помогающим членам семьи, занятым на предприятии, управляемом членом семьи, включены работники, которые помогают члену семьи по работе, на которой он/а является наемным работником или зависимым подрядчиком.</p>	

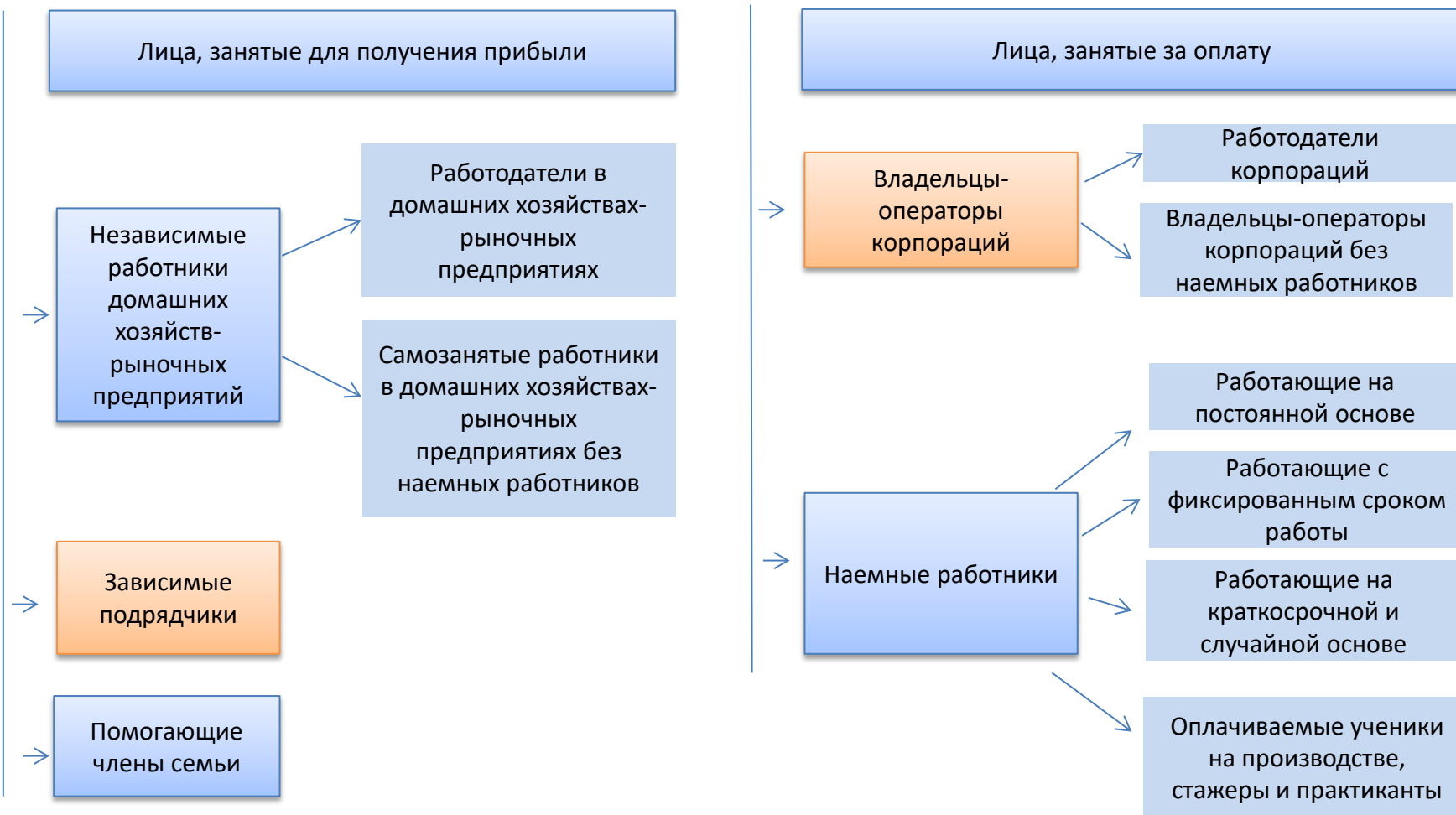


Классификация статуса в занятости по типу полномочий (МКСЗ - 18 - П)





Классификация статуса в занятости по типу экономического риска (МКСЗ - 18 - Р)





Международная классификация статуса трудовой деятельности (МКСтД-18)

Независимые работники

Зависимые работники

работодатели

Работодатели в корпорациях

Работодатели домашних хозяйств-рыночных предприятий

Работодатели по предоставлению услуг для собственного использования

Работодатели по производству товаров для собственного использования

Зависимые подрядчики

Зависимые подрядчики

Наемные работники

Работающие на постоянной основе

С фиксированным сроком работы

Работающие на краткосрочной и случайной работе

Оплачиваемые ученики на производстве, стажеры и практиканты

Независимые работники без наемных работников

Владельцы-операторы корпораций без наемных работников

Самозанятые работники в домашних хозяйствах-рыночных предприятий без наемных работников

Независимые работники, занятые предоставлением услуг для собственного использования, без наемных работников

Независимые работники, занятые производством товаров для собственного использования без наемных работников

Прямые волонтеры

Помогающие члены домашних хозяйств

Помогающие члены домашних хозяйств

Помогающие члены домашних хозяйств, занятые производством товаров для собственного использования

Помогающие члены домашних хозяйств, занятые предоставлением услуг для собственного использования

Неоплачиваемые работники, проходящие стажировку

Волонтеры, работающие при посредничестве организации

Другие неоплачиваемые работники



Нестандартные формы занятости

- ❑ Пандемия COVID-19 способствовала введению удаленного режима работы работников на предприятиях. Это способствовало распространению **новых форм занятости (НФЗ)**.
- ❑ Статкомитет СНГ осуществил неофициальный перевод на русский язык документа «Обзор концептуальных и статистических основ, используемых в настоящее время для понимания и измерения новых или ставших распространенными в последнее время форм занятости, в соответствии с самым последним обновлением Международной классификации статуса в занятости (МКСЗ-18)». Он был проведен по поручению Бюро Конференции европейских статистиков Статистическим управлением Канады.

Изменения 2018 года в Международной классификации статуса в занятости, принятые 20-й Международной конференцией статистиков труда (МКСТ), предлагают рекомендации по измерению многих НФЗ.

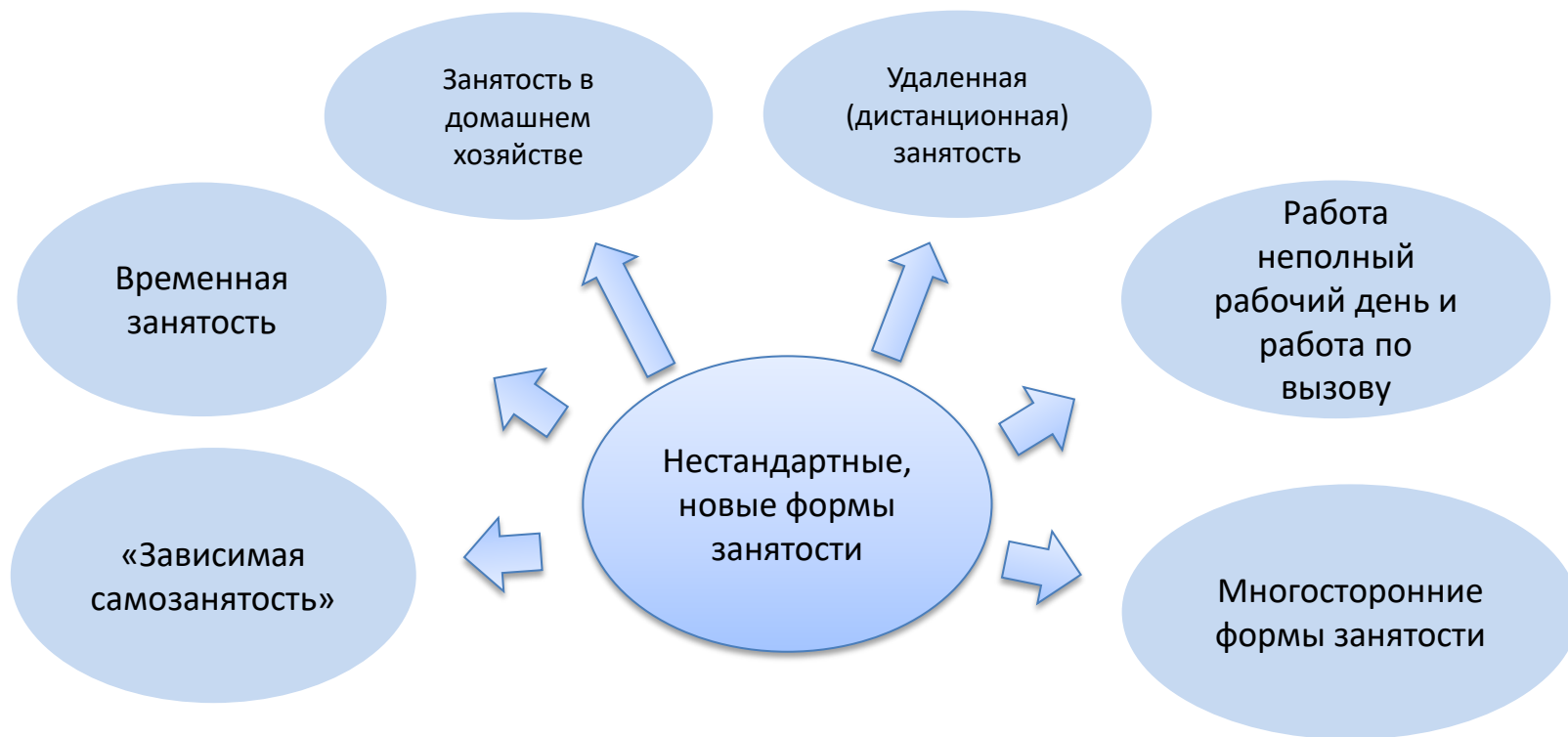
Одним из ключевых изменений в классификации стало введение размерности нестандартной занятости, которая признает и объединяет такие категории статуса в занятости, как «зависимые подрядчики», «наемные работники с фиксированной продолжительностью контракта», «наемные работники с краткосрочным контрактом» и «случайные наемные работники».

- ❑ На фоне пандемии COVID-19, МОТ опубликовала техническую записку, в которой разграничиваются определения «работа в удаленном режиме», «работа с помощью дистанционного доступа», «надомная работа» и «работа из дома» с точки зрения понятий и статистики.
- ❑ Евростат создал в 2021 году Целевую группу по занятости на цифровых платформах, которая будет отвечать за планирование внедрения МКСЗ-18. В 2022 году будет разработан вопросник для измерения цифровой работы при посредничестве интернет-платформ с целью пилотного сбора данных при помощи специального модуля EU-LFS. Вопросник будет использован для сбора данных об операциях с товарами, осуществляемых через Интернет, и об услугах по транспортировке, доставке, размещению и о других профессиональных услугах, а также для определения степени гибкости или автономии работников. Евростат прогнозирует, что к 2025 году МКСЗ-18 будет инкорпорирована в специальный модуль EU-LFS.



Нестандартные формы занятости

Нестандартная занятость относится к формам занятости, которые отклоняются от «стандартных трудовых отношений», под которыми понимается формальная работа с полным рабочим днем, установленной законом продолжительностью рабочего времени, составной частью которой являются отношения субординации между наемным работником и его работодателем.



- Способствует обучению и непрерывному обучению
- Помогает совмещать работу с заботой о молодых, больных или пожилых членах семьи
- Более точная классификация занятости поможет снизить количество случаев скрытой занятости



Цели устойчивого развития (ЦУР)



MOT также является международной организацией, ответственной за 8 Цель устойчивого развития, и отвечает за измерение прогресса в достижении инклюзивного и устойчивого экономического роста, занятости и достойного труда для всех.

Цель 8: Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех

Задача 8.3 Содействовать проведению ориентированной на развитие политики, которая способствует производительной деятельности, созданию достойных рабочих мест, предпринимательству, творчеству и инновационной деятельности, и поощрять официальное признание и развитие микро, малых и средних предприятий, в том числе посредством предоставления им доступа к финансовым услугам

8.3.1 Доля неформальной занятости в несельскохозяйственных секторах в разбивке по полу

Задача 8.5 К 2030 году обеспечить полную и производительную занятость и достойную работу для всех женщин и мужчин, в том числе молодых людей и инвалидов, и равную оплату за труд равной ценности

8.5.2 Уровень безработицы в разбивке по полу, возрасту и признаку инвалидности

Задача 8.6. К 2020 году существенно сократить долю молодежи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков

8.6.1. Доля молодежи (в возрасте от 15 до 24 лет), которая не учится, не работает и не приобретает профессиональных навыков

Задача 8.7 Принятие срочных и эффективных мер для того, чтобы искоренить принудительный труд, покончить с современным рабством и торговлей людьми и обеспечить запрет и ликвидацию наихудших форм детского труда, включая вербовку и использование детей-солдат, а к 2025 году покончить с детским трудом во всех его формах

8.7.1 Доля и число детей в возрасте от 5 до 17 лет, занятых детским трудом, в разбивке по полу и возрасту

Задача 8.b К 2020 году разработать и ввести в действие глобальную стратегию обеспечения занятости молодежи и осуществить Глобальный пакт о рабочих местах Международной организации труда

8.b.1 Наличие разработанной и осуществляемой национальной стратегии молодежной занятости в качестве отдельной стратегии или в рамках национальной стратегии в области занятости



Дальнейшая работа

В начале 2021 года Статистический департамент МОТ начал трехлетний проект по созданию статистических данных о неформальности, финансируемый Фондом Билла и Мелинды Гейтс.

Проект реализуется параллельно с более широким обзором стандартов для статистики неформальности, который в настоящее время проводится Рабочей группой МОТ по обзору статистики неформальности. Он поддерживает интеграцию гендерных аспектов в новые стандарты, а также разработку гендерных руководств и инструментов для измерения неформальности.

Основным видом деятельности проекта является тестирование статистических концепций и анкет для обследований домашних хозяйств с использованием когнитивного интервью в двух странах в 2021 году и пилотного полевого тестирования в одной стране в 2022 году. Результаты этих тестов помогут рабочей группе в ее обсуждениях и составлении проекта новых стандартов, которые будут приняты **21-й МКСТ в 2023 году.**

Спасибо за внимание!

**МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТАТИСТИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
(Статкомитет СНГ)**

<http://www.cisstat.org>

<http://www.cisstat.com>