

Записка Статкомитета СНГ по 1-му вопросу повестки дня
68-го заседания Совета руководителей статистических
служб государств-участников Содружества Независимых Государств

ИНФОРМАЦИЯ О ВЫПОЛНЕНИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАЗВИТИЮ СТАТИСТИКИ В ГОСУДАРСТВАХ – УЧАСТНИКАХ СНГ в 2023 году

16 ноября 2022 г. Председателем Правительства РФ М.В. Мишустинным было подписано распоряжение о перечислении Межгосударственному статистическому комитету Содружества Независимых Государств за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в 2023 году 130 млн рублей и в 2024 – 2025 годах с учетом выполнения мероприятий по развитию статистики в государствах – участниках Содружества Независимых Государств в 2023 году и объемов их финансирования в 2024 – 2025 годах, предусмотренных программой развития, указанной в пункте 2 данного распоряжения, – не менее 130 млн рублей ежегодно. Пунктом 2 данного распоряжения Росстату поручено разработать совместно с Минэкономразвития России, Минфином России и Межгосударственным статистическим комитетом Содружества Независимых Государств и представить в III квартале 2023 года в Правительство Российской Федерации проект программы развития статистики в государствах – участниках Содружества Независимых Государств.

1. Об организации работы по Проекту

Во исполнение указанного распоряжения 29 декабря 2022 г. Статкомитетом СНГ и Росстатом был подписан Меморандум о реализации Проекта «Развитие статистики СНГ» (далее – Проект), определяющий организационный механизм проведения работ по Проекту. В соответствии с положениями Меморандума был образован орган текущего управления Проектом – Координационная рабочая группа, а также группы экспертов по отдельным направлениям работ. В состав Координационной рабочей группы вошли представители Минфина России, Минэкономразвития России, Росстата, Исполнительного комитета СНГ, а также представители от каждой из групп экспертов по направлениям работ. Состав групп экспертов был утвержден на заседании координационной рабочей группы, в него вошли авторитетные специалисты из ведущих вузов страны (Высшая школа экономики, МГУ им. М.В. Ломоносова, РАНХиГС, РЭУ им. Плеханова), Исполкома СНГ, представители НИИ статистики Росстата, ИИЦ «Статистика России», НИИ труда, а также видные эксперты в области информационных технологий.

Важным принципом управления Проектом является согласование работы со статистическими службами государств-участников СНГ: все мероприятия Проекта основаны на предложениях статистических служб государств – участников СНГ, технические задания по методологическим темам и результаты их выполнения представляются на рассмотрение национальным статистическим службам (далее – НСС).

План мероприятий по реализации Проекта «Развитие статистики в регионе СНГ» на 2023 год был рассмотрен и одобрен Советом руководителей статистических служб государств – участников СНГ 12 декабря 2022 г.

Координационная рабочая группа на своем заседании 16 января 2023 г. одобрила предложенные Статкомитетом СНГ:

- План работ по реализации Проекта «Развитие статистики СНГ» в 2023 году;
- Смету по реализации Проекта «Развитие статистики СНГ» в 2023 году;
- План закупок по реализации Проекта «Развитие статистики СНГ» в 2023 году.

2. О ходе выполнения мероприятий по подпроектам

В План работ по реализации Проекта «Развитие статистики СНГ» на 2023 год включены мероприятия по четырем подпроектам:

- Актуальная и перспективная статистическая методология;
- Единая информационно-аналитическая платформа и анализ данных;
- Микромоделирование;
- Статистическое сообщество.

Все работы по проекту в 2023 году выполняются в строгом соответствии с утвержденным Планом.

2.1. Подпроект 1 «Актуальная и перспективная статистическая методология»

В настоящее время завершена работа по переводу с английского языка на русский материалов:

- «Типовой вопросник для отдельных обследований детского труда»;
- «Практическое руководство по дезагрегации данных по ЦУР»;
- «Резолюция о статистике неформальной экономики (МОТ)».

Переведенные материалы предоставлены НСС СНГ.

- «Рекомендации Оксфордской инициативы "Умеренный индекс многомерной бедности: создание выхода из бедности"»;

- «Руководство по измерению потерь урожая и постурожайной продукции сельского хозяйства» ФАО;

- «Перечень продукции Европейского союза, PRODCOM 2021».

Развернуты работы по методологической тематике.

Заклучены контракты и строго по графику идет разработка рекомендаций:

- по формированию балансов продовольственных ресурсов;
- по применению Международной классификации статуса в занятости (ICSE-18);
- по статистическому измерению детского труда для стран СНГ;
- по Альтернативным источникам данных для добровольных национальных обзоров по Целям устойчивого развития;
- по определению основных различий национальных классификаторов продукции.

Кроме того, ведется разработка методики формирования косвенных годовых оценок паритета покупательной способности валют (для их использования до получения результатов на основе прямого статистического обследования (проводимого один раз в три года), а также алгоритмов расчета сводных статистических показателей по Содружеству в целом.

Все разработки по вопросам методологии в рамках Проекта согласовываются с национальными статистическими службами стран СНГ. Проекты технических заданий по всем работам были направлены в НСС, поступившие комментарии и предложения по ним были учтены в окончательных вариантах ТЗ. Результаты всех методологических разработок также будут представлены на рассмотрение НСС, возможные комментарии и замечания по ним будут учтены разработчиками. Методологические разработки по указанным темам будут предоставлены НСС стран Содружества для использования в работе.

Была осуществлена подготовка ряда аналитических материалов по социально-экономической ситуации в странах СНГ.

2.2. Подпроект 2 «Единая информационно-аналитическая платформа и анализ данных»

Одной из ключевых задач является создание Единой информационно-аналитической системы (ЕИАС) на основе VI технологий. По итогам этих работ уже осуществлена разработка прототипа (опытного образца) ЕИАС, включающая в себя:

- разработку технической документации;
- поставку лицензионного программного обеспечения для создания ЕИАС;
- установку и настройку программного обеспечения;
- настройку информационной модели хранилища данных (ХД);
- загрузку в ХД исторических данных и поступающей от НСС текущей информации;
- загрузку в ХД открытых статистических данных других стран мира по показателям статистики труда из БД Всемирного Банка;
- настройку интерактивных информационных панелей и каталога публикаций;
- настройку статистического портала;
- разработку и публикацию интерактивных информационных панелей на статистическом портале Статкомитета СНГ;
- разработку процедур регулярного обновления и загрузки поступающих от ННС данных.

Кроме того, осуществлена настройка и публикация 33 интерактивных информационных панелей на портале Статкомитета СНГ, содержащих статистические показатели по странам СНГ.

Также уже разработан коннектор и осуществлена загрузка из базы данных Всемирного банка 20 тысяч дата-сетов по странам мира и обеспечен их перевод на русский язык.

До конца года будет создано не менее 130 интерактивных панелей, а также будет обеспечен автоматический перевод статистического портала Статкомитета СНГ на английский язык.

В комплексе с разработкой ЕИАС также строго по графику ведутся работы по формированию системы управления знаниями по статистической методологии и классификациям (СУЗ) и системы связанных открытых данных (СОСД).

Уже разработан прототип СУЗ. На примере домена «Статистика труда» осуществлены загрузка в репозиторий СУЗ и публикация в систематизированном виде 80 международных стандартов и методологических материалов, сформирован глоссарий основных терминов этого домена, разработаны семантические модели и на их основе подготовлены и опубликованы первые наборы СОСД, созданы описания данных в человеко- и машиночитаемом виде. До конца года будут подготовлены в автоматизированном виде информационно-аналитические обзоры по статистике труда.

ЕИАС, СУЗ и СОСД в комплексе составляют первую очередь международного статистического хаба данных и метаданных, внедрение которого позволит достичь в 2025 году сразу 5 результатов:

- впервые предоставить пользователям (в первую очередь, органам власти России и других стран СНГ, Исполкому СНГ, Евразийской экономической комиссии) единую точку доступа сразу к нескольким основным мировым статистическим ресурсам (Всемирный банк, Статистический департамент ООН, Международное энергетическое агентство, МОТ, открытые данные НСС, Евростат, ФАО ООН), причем, не только по странам СНГ, но и по всем странам мира;

- дать пользователям возможность работать с этими данными и метаданными на русском, английском и трех государственных языках стран СНГ (по согласованию с ними);

- предоставить пользователям инструмент интерактивного многомерного анализа данных для быстрого выявления новых фактов и явлений;

- обеспечить гармонизацию статистической методологии и классификаторов;

- сделать статистику СНГ доступной и понятной всем категориям пользователей: и человеку, и поисковым машинам, и искусственному интеллекту.

2.3. Подпроект 3 «Микромоделирование»

В рамках этого подпроекта уже выполнены все мероприятия по созданию прототипа системы микромоделирования.

Цель этого подпроекта – демонстрация органам власти стран СНГ, а также аналитикам и прогнозистам новых возможностей, которые предоставляет использование нового важного источника данных – микроданных статистических обследований – для более глубокого анализа и моделирования социальных и экономических процессов. Созданный на базе данных обследования доходов населения прототип системы микромоделирования позволяет оценивать эффективность различных мер социальной поддержки (с учетом стоимости их реализации) для выработки оптимальной политики по борьбе с бедностью.

Работоспособность и эффективность разработанных прототипов систем ЕИАС, СУЗ, СОСД и микромоделирования были продемонстрированы на заседаниях Совета руководителей статистических служб государств-участников СНГ 24 мая в Алматы и 12 сентября в Санкт-Петербурге, на выставке «Евразия – наш дом», приуроченной к заседанию Совета глав правительств СНГ, которая проводилась 6–9 июня в Сочи, а также на совещании с сотрудниками НСС по использованию ВІ в статистике 23 августа 2023 г.

2.4. Подпроект 4 «Статистическое сообщество»

В рамках данного подпроекта уже успешно выполнен целый ряд мероприятий, направленных на укрепление профессионального статистического сообщества СНГ.

В мае 2023 года Статкомитет СНГ на базе Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова провел Первый Международный студенческий статистический фестиваль, включающий также статистическую олимпиаду, в котором приняли участие 12 команд из вузов Азербайджана, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана, Узбекистана.

В целях укрепления кадрового потенциала статистики Содружества Статкомитет СНГ ведет работу по обеспечению возможности для граждан СНГ получить высшее образование по специальности «статистика» в российских вузах за счет средств бюджета Российской Федерации. Договоренность об этом достигнута с профильными российскими ведомствами. Активное участие в определении кандидатур и вузов принимают НСС стран СНГ. Уже выделены первые квоты на 2023 – 2024 учебный год. На следующий учебный год предусмотрена 51 квота.

Выделенные правительством РФ средства на реализацию проекта позволили существенно расширить участие специалистов Статкомитета СНГ и НСС стран СНГ в различных международных конференциях и форумах.

В частности, Статкомитет СНГ выступил соучредителем в двух конференциях:

– «Развитие статистического сообщества СНГ для содействия повышению эффективности государственных решений, создания цифровой инфраструктуры экономики, развития статистической науки и образования» (12-13 апреля 2023 г., г. Нижний Новгород);

- «Переписи населения: вызовы и возможности» (22-23 мая 2023 г., г. Алматы).

В работе данных конференций приняли участие свыше ста специалистов из национальных статистических служб, международных организаций, высших учебных заведений, представителей бизнес – сообщества и Статкомитета СНГ.

Статкомитет СНГ принял участие и представил доклады на 11 форумах, конференциях и совещаниях.

В том числе:

- конференции по Большим данным, организованной Евразийской экономической комиссией;
- 17-й конференции Международной ассоциации официальной статистики, организованной с участием Международного статистического института;
- 15-м Международном экономическом форуме государств – участников СНГ «Диалог интеграций: СНГ, ЕАЭС, ШОС, БРИКС»;
- 26-м Петербургском международном экономическом форуме;
- Конференции европейских статистиков;
- Международной конференции «Мир труда в XXI веке: состояние и динамика человеческого капитала».

Кроме того, средства проекта позволили Статкомитету СНГ организовать выставочный стенд на международной выставке «Евразия – наш дом», на котором были представлены первые результаты проекта и дальнейшие планы по развитию статистики СНГ.

12 – 14 сентября 2023 г. в г. Санкт-Петербурге в рамках реализации Проекта Статкомитетом СНГ был проведен первый Международный Форум производителей и пользователей статистики, в котором приняли участие более 130 представителей из 17 стран.

* * *

Ход реализации Проекта подробно рассматривался и был одобрен на заседаниях Совета руководителей статистических служб государств-участников СНГ 25 мая и 12 сентября 2023 г.

Руководители НСС стран СНГ высоко оценили качество подготовленных материалов, важность и актуальность их использования в практической работе.

Сложившееся четкое соблюдение Календарного плана работ по Проекту гарантирует своевременное и качественное выполнение в 2023 году всех мероприятий Проекта «Развитие статистики СНГ».