

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ПО ДЕЗИНТЕГРАЦИИ ДАННЫХ ДЛЯ МОНИТОРИНГА ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

МАЙ 2021

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ПО ДЕЗИНТЕГРАЦИИ ДАННЫХ ДЛЯ МОНИТОРИНГА ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Май 2021

АЗИАТСКИЙ БАНК РАЗВИТИЯ



Creative Commons Attribution 3.0 IGO license (CC BY 3.0 IGO)

© 2021 Asian Development Bank
6 ADB Avenue, Mandaluyong City, 1550 Metro Manila, Philippines Tel +63 2 8632 4444; Fax +63 2 8636 2444
www.adb.org

Некоторые права защищены. Опубликовано in 2021.

ISBN 978-92-9262-774-4 (печатная версия); 978-92-9262-775-1 (электронная версия); 978-92-9262-776-8 (е-книга)
Publication Stock No. TIM210117-2
DOI: <http://dx.doi.org/10.22617/TIM210117-2>

Мнения, выраженные в данной публикации, принадлежат авторам и не обязательно отражают взгляды и политику Азиатского банка развития (АБР) или его Совета управляющих или правительств, которые они представляют.

АБР не гарантирует точность данных, включенных в эту публикацию, и не несет ответственности за любые последствия их использования. Упоминание конкретных компаний или продуктов производителей не означает, что АБР поддерживает или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые не упоминаются.

Делая какое-либо обозначение или ссылку на конкретную территорию или географическую область, или используя термин «страна» в этом документе, АБР не намеревается выносить какие-либо суждения относительно правового или иного статуса какой-либо территории или области.

Эта работа доступна по лицензии Creative Commons Attribution 3.0 IGO (CC BY 3.0 IGO) <https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/igo/>. Используя содержание этой публикации, вы соглашаетесь соблюдать условия данной лицензии. Для указания авторства, переводов, адаптации и разрешений ознакомьтесь с положениями и условиями использования на: <https://www.adb.org/terms-use#openaccess>.

Эта лицензия Creative Commons не распространяется на материалы этой публикации, защищенные авторским правом, не принадлежащие АБР. Если материал относится к другому источнику, обратитесь к владельцу авторских прав или к издателю этого источника за разрешением на его воспроизведение. АБР не несет ответственности за любые претензии, возникающие в результате использования вами материала.

Пожалуйста, обращайтесь по адресу pubsmarketing@adb.org, если у вас есть вопросы или комментарии относительно содержания, или если вы хотите получить разрешение на предполагаемое использование, не подпадающее под действие этих условий, или разрешение на использование логотипа АБР.

Поправки к публикациям АБР можно найти на <http://www.adb.org/publications/corrigenda>.

Примечания:

В данной публикации «\$» означает доллары США, если не указано иное.
АБР признает «Корея» как Республику Корея, а «Вьетнам» как Социалистическую Республику Вьетнам.

Дизайн обложки: Роммелл Рико.



Оглавление

ТАБЛИЦЫ, РИСУНКИ И ВСТАВКИ	v
ПРЕДИСЛОВИЕ.....	vii
АББРЕВИАТУРЫ	ix
ВВЕДЕНИЕ	1
ДЕЗАГРЕГАЦИЯ ДАННЫХ И ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	6
1.1. Что такое дезагрегация данных и почему она важна?	6
1.2. Параметры дезагрегации для показателей ЦУР	10
1.3. Разработка стратегии получения дезагрегированных данных	15
ИНТЕГРАЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ТРЕБОВАНИЙ ПО ИНКЛЮЗИВНОМУ РАЗВИТИЮ С ДАННЫМИ	17
2.1. Связь между политикой и данными для того, чтобы никого не оставить позади 17	
2.2. Дезагрегированные данные с точки зрения прав человека	19
2.3. Уязвимые группы при рассмотрении целей в области устойчивого развития и приоритетов политики.....	21
2.4. Инструменты для интеграции политики и данных	23
СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ, ВОЗМОЖНОСТИ И ОГРАНИЧЕНИЯ ИСТОЧНИКОВ ДЕЗАГРЕГИРОВАННЫХ ДАННЫХ	28
3.1. Перепись	28
3.2. Выборочные обследования	31
3.3. Система административной отчетности	34
3.4. Оценка по малым областям (районам)	36
3.5. Большие данные, геопространственные данные и другие	41
3.6. Интеграция данных	49
АНАЛИЗ ДЕЗАГРЕГИРОВАННЫХ ДАННЫХ В ПОМОЩЬ СЛЕДОВАНИЮ ПРИНЦИПУ «НИКОГО НЕ ОСТАВЛЯТЬ ПОЗАДИ».....	54
4.1. Основные положения	54
4.2. Изучение многоуровневой дезагрегации	55
4.3. Оценка справедливости и анализ неравенства: инструментарий для оценки справедливости в отношении здоровья.....	64
ОТЧЕТНОСТЬ, ПЕРЕДАЧА И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДЕЗАГРЕГИРОВАННЫХ ДАННЫХ	69
5.1. Отчетность по показателям Целей в области устойчивого развития	69
5.2. Представление данных и статистики по Целям в области устойчивого развития .	71
5.3. Улучшение использования результатов многоуровневого анализа	75
ПРОИЗВОДСТВО И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДЕЗАГРЕГИРОВАННЫХ ДАННЫХ: ОТ	



ПОТЕНЦИАЛА К ВОЗМОЖНОСТИ	79
6.1 Препятствия для производства и использования дезагрегированных данных.....	79
6.2. Области, где необходимо развитие потенциала	81
6.3. Инвестирование в дезагрегированные данные	84
6.4 Систематическая оценка и подход к развитию потенциала.....	87
ПРИЛОЖЕНИЕ: ОНЛАЙН РЕСУРСЫ ДАННЫХ ДЛЯ МОНИТОРИНГА ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ.....	90
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	90

ТАБЛИЦЫ, РИСУНКИ И ВСТАВКИ

ТАБЛИЦЫ

1.1: Показатели, для которых имеются дезагрегированные данные или есть планы по дезагрегации данных для обеспечения дезагрегации по минимальному набору параметров	11
1.2: Пример категорий дезагрегирования	13
1.3: Стандарты для категорий 'возраст' и 'этническая принадлежность'	14
2.1: Приоритеты политики для уязвимых групп населения.....	22
3.1: Таксономия больших данных	42
3.2: Основные факторы и барьеры для использования больших данных для официальной статистики, включая показатели Целей в области устойчивого развития	46
5.1: Список порталов выборочных данных, связанных с совместным проектом по мониторингу Целей в области устойчивого развития СОООН и Министерства иностранных дел, по делам содружества и развития	74

РИСУНКИ

1.1: Хартия инклюзивных данных: видение и принципы	15
2.2: Шесть компонентов подхода к данным, основанного на правах человека (HRBAD)	20
2.3: Пространство 'политика-данные'	24
2.4: Усовершенствованный инструмент планирования данных (ADAPT): увязка данных и политики	25
3.1: Рекомендуемый размер выборки для разных уровней географической дезагрегации	33
3.2: Метод оценки по малым областям	37
3.3: Конкретные примеры для Бангладеш и Шри Ланки	50
4.1: Уровень бедности по регионам на Филиппинах, 2018	56
4.2: Уровень бедности в основных секторах на Филиппинах, 2018	57
4.3: Процент неграмотных среди населения в возрасте 15-49 лет, по полу и квинтилям благосостояния, 2005-2016	59
4.4: Процент женщин в возрасте 18-49 лет замужем или в союзе до 18 лет в Пакистане, 2012-2013	61
4.5: Процент замужних женщин в возрасте 18-49 лет Нигерии, которые вышли замуж до 18 лет, в разбивке по местоположению, благосостоянию и этнической принадлежности, 2013	62
4.6: «Никого не оставить позади»: подход к анализу	63
4.7: Детская смертность в разбивке по полу в Бангладеш, 1993-2014	65
4.8: Детская смертность в Бангладеш, в разбивке по экономическому положению, 1993-2014	66
4.9: Отношение показателей детской смертности в самом бедном и самом богатом квинтиле в Бангладеш, 1993-2014	67
5.1: Радиальная диаграмма многомерного неравенства	72
5.2: Особенности глобальной информационной панели Целей в области устойчивого развития	73
6.1: Поддержка мониторинга ЦУР в развивающихся странах: приоритеты для дезагрегации данных	80

6.2: Определение управления данными	81
6.3: Компетенции для работы с большими данными.....	84
6.4: Цель 3.5 Кейптаунского глобального план действий в отношении данных в области устойчивого развития	85
6.5: Цель 2.3 Кейптаунского глобального план действий в отношении данных в области устойчивого развития	86
6.6: Что значит данные, созданные гражданами?	87
6.7: Развитие потенциала 4.0	89

ВСТАВКИ

1.1: Деагрегированные данные дают более детализированную картину ландшафта развития	7
1.2: Даже при грубом уровне деагрегации данных можно выявить диспропорции	9
2.1: Дело Ауры	18
2.2: Недостаток спроса или недостаток предложения?	18
3.1: Что нового в сборе данных для мониторинга достижения целей в области устойчивого развития в сельскохозяйственных переписях и обследованиях?	29
3.2: Новая методология: гибридная перепись для получения пространственно деагрегированных оценок населения ^a	31
3.3: Как оценить наилучший линейный несмещенный прогноз (EBLUP)	38
3.4: Картирование бедности	38
3.6: Примеры использования больших данных для производства показателей мониторинга достижения Целей в области устойчивого развития	43
3.7: Исследование масштабируемости - получение более деагрегированных оценок бедности	44
3.8: Усовершенствованный пошаговый подход к использованию больших данных в официальной статистике	44
3.9: Примеры результатов интеграции данных	49
3.10: Методы интегрирования данных с конкретными приложениями	51
4.1: Пример аналитического инструмента - автоматические таблицы бедности для развивающихся стран (ADePT)	55
4.2: Измерение гендерных и пересекающихся неравенств	58
6.1: Усиление ориентированности информационной системы о здоровье на справедливость: Индонезия	82
6.2: Что это значит? Статистическое управление Канады	85
6.3: Превращение гендерной статистики в один из главных приоритетов Сенегальской национальной стратегии развития статистики	88

ПРЕДИСЛОВИЕ

С целью разработки дорожной карты для людей и планеты и поддержания устойчивого социально-экономического прогресса во всем мире, в 2015 году была принята Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года как всеобщий призыв к действиям по искоренению нищеты, защите планеты и обеспечению того, чтобы все люди могли жить в мире и процветании. В соответствии с принципом Повестки дня «никого не оставить позади» (LNOB) государства-члены Организации Объединенных Наций обязались искоренить бедность во всех ее формах, покончить с дискриминацией и изоляцией, а также уменьшить неравенство и уязвимость. Понимание того, какие группы населения остались позади, и разработка эффективной политики требуют, чтобы показатели Целей в области устойчивого развития (ЦУР) были дезагрегированы по классу дохода, гендеру, этнической принадлежности, географическому местонахождению, статусу инвалидности, миграционному статусу и другим актуальным параметрам. Однако дезагрегирование показателей ЦУР предъявляет значительные требования к данным и ставит задачи операционного характера перед национальными статистическими системами (НСС).

Во многих странах данные о развитии составляются в виде средних показателей по стране, регионам или городам, что позволяет увидеть картину на уровне всего общества в отношении конкретных целей развития. Однако эти агрегированные данные не дают адекватной информации о том, какие группы населения страны добились значительного прогресса или отстали в плане развития. С точки зрения политики отсутствие дезагрегированных данных создает проблемы, поскольку имеется ограниченный объем данных, которыми можно руководствоваться при разработке программ вмешательства, предназначенных для надлежущего воздействия на уязвимые слои общества. С другой стороны, при наличии дезагрегированных данных фактические данные свидетельствуют о том, что наиболее уязвимые группы, вероятно, получают меньшую пользу от процесса развития, чем остальное население, что приводит к увеличению неравенства внутри стран. К сожалению, в периоды неопределенности, такие как продолжающаяся пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19), скудные данные свидетельствуют о том, что бедные люди и другие уязвимые группы также, как правило, подвергаются большему риску социальной и экономической изоляции.

В 2017 году Азиатский банк развития (АБР) разработал проект технической помощи «*Данные для развития*» для укрепления потенциала национальных статистических управлений (НСУ) в Азиатско-Тихоокеанском регионе для удовлетворения растущих потребностей в данных для мониторинга ЦУР и эффективной разработки политики. Один из компонентов проекта направлен на предоставление рекомендаций о том, как НСС могут улучшить разработку дезагрегированных данных для целей развития. В рамках этой инициативы специалисты из отдела статистики и инноваций данных АБР в рамках Департамента экономических исследований и регионального сотрудничества работали со Статистическим отделом Департамента Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ ООН) и другими партнерами по развитию над проектом этого практического руководства, которое может использоваться сотрудниками НСУ и других организаций, занимающихся разработкой показателей ЦУР и других данных для целей развития. В частности, руководство предоставляет инструменты для сбора, генерирования, анализа и распространения дезагрегированных данных. Кроме

того, в нем представлены справочные материалы о проблемах и опыте стран в отношении дезагрегации данных для ЦУР. Это руководство предназначено для статистиков, а также других аналитиков из плановых и отраслевых министерств, занимающихся производством, анализом и передачей дезагрегированных данных.

Группу публикации возглавил Артуро Мартинес-мл. под общим руководством Элейн Тан. Подготовка этого руководства началась с серии заметок с Международного семинара по дезагрегации данных для ЦУР, организованного Статистическим отделом ДЭСВ ООН в Бангкоке в январе 2019 года. Эти заметки, которые были обобщены консультантом АБР Хосе Рамоном Альбертом с помощью Артуро Мартинеса-мл., послужили одним из основных источников информации при доработке руководства. Консультант АБР Маргарита Герреро написала текст этого руководства, при этом большой вклад внесли Хизер Пейдж и Йонги Мин из Статистического отдела Организации Объединенных Наций (СОООН); и Артуро Мартинес-мл., Милдред Аддаве, Мэримелл Мартиллан, Джозеф Булан и Рон Лестер Дуранте из АБР. Несколько агентств Организации Объединенных Наций предоставили информацию об инструментах и ресурсах, в том числе Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины), Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Межучрежденческая и экспертная группа по показателям достижения целей в области устойчивого развития (МЭГ-ЦУР) также представила комментарии к проектам текстов и призвала к широкому распространению руководства, в том числе в качестве справочного документа на 52-й сессии Статистической комиссии ООН (СК ООН) в марте 2021 года. Арман Бидарбахт-Ниа (ЭСКАТО), Каушал Джоши (АБР), Сара Дуэрто Валеро (ООН-женщины), Ахмад Реза Хоссейнпур (ВОЗ) и Франсуа Фонтено (Партнерство в области статистики для развития в 21 веке [PARIS21]) внесли свой вклад в работы, которые использовались в качестве исходных и справочных материалов для этого руководства. Роуз Энн Думакас оказывала оперативную поддержку на протяжении всего проекта. Роммелл Рико разработал обложку этого руководства; Джейсон Бирман оказывал услуги по редактированию, обеспечивая согласованность и последовательность; а Джонатан Ямонган занимался версткой, дизайном страниц и набором текста.

Цель этого практического руководства состоит в том, чтобы поделиться знаниями, которые могут укрепить потенциал для производства, анализа и представления дезагрегированных данных по ЦУР. Это руководство задумано как первая публикация, в которой представлены аналитические инструменты для получения и использования дезагрегированных данных на основе опыта стран, МЭГ-ЦУР, а также международных и региональных организаций. Последующие обновления этого руководства будут доступны на веб-сайтах МЭГ-ЦУР и АБР.

Цель авторов состоит в том, чтобы этот документ стал полезным справочником для предоставления высококачественных, детализированных и экономических данных для мониторинга ЦУР.

АББРЕВИАТУРЫ

<i>Англ.</i>	<i>Рус.</i>	<i>Описание</i>
ADAPT		Расширенный инструмент планирования данных
ADB	АБР	Азиатский банк развития
ADePT		Автоматизированные таблицы бедности для экономики развития
CBMS		Мониторинг силами сообществ
CGD		Данные, сгенерированные гражданами
DHS		Медико-демографическое обследование
EPIC		Инструмент «Все политики увязаны»
ESCAP	ЭСКАТО	Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана
ESCWA	ЭСКЗА	Экономическая и социальная комиссия ООН для Западной Азии
FAO UN	ФАО ООН	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
FIES		Обследование доходов и расходов семей
HEAT		Инструментарий оценки справедливости в отношении здоровья
HRBAD		Подход к данным на основе прав человека
IAEG-SDGs	МЭГ-ЦУР	Межучрежденческая и экспертная группа по показателям достижения целей в области устойчивого развития
LNOB		Принцип «никого не оставить позади»
LSMS		Обследование по определению уровня жизни
MDS		Модельное обследование инвалидности
NHTS-PR		Национальная система выявления домохозяйств в целях сокращения бедности
NSDS	НСРС	Национальные стратегии развития статистики
NSO	НСУ	Национальное статистическое управление
NSS	НСС	Национальная статистическая система
OHCHR	УВКПЧ	Управление Верховного комиссара по правам человека
PARIS21		Партнерство PARIS21 в области статистики в целях развития в 21 веке
SAE		Оценка по малым областям



SDGs	ЦУР	Цели в области устойчивого развития
SDMX		Обмен статистическими данными и метаданными
UN	ООН	Организация объединенных наций
UN DESA	ДЭСВ ООН	Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН
UN HLPF	ООН ПФВУ	Политический форум высокого уровня ООН
UNDP	ПРООН	Программа развития ООН
UNECE	ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН
UNICEF	ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
UNSD	СОООН	Статистический отдел ООН
UN-Women	ООН- женщины	Структура ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
VNR	ДНО	Добровольный национальный обзор

ВВЕДЕНИЕ

История вопроса и обоснование

Принцип «никого не оставить позади» (LNOB) проходит красной нитью в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, с принятием которой государства-члены Организации Объединенных Наций взяли на себя следующие обязательства:

Отправляясь в это великое коллективное путешествие, мы обещаем, что никто не будет оставлен позади. Признавая, что достоинство человеческой личности имеет основополагающее значение, мы желаем, чтобы Цели и задачи были достигнуты для всех наций и народов и для всех слоев общества. И мы приложим усилия, чтобы сначала дойти до самых отстающих.¹

Мониторинг выполнения всех задач требует детальной дезагрегации показателей прогресса по группам, чтобы гарантировать, что прогресс в достижении этих целей происходит для всех. Кроме того, некоторые цели (например, цели по ликвидации бедности, голода и предотвратимой детской смертности) непосредственно касаются тех, кто в настоящее время остается позади (то есть *уязвимых групп населения*). Например, цель по уменьшению неравенства (доходов) требует сокращения диспропорций, где улучшение благосостояния тех, кто остался позади, будет важной стратегией, а цель по укреплению гендерного равенства сосредоточена на женщинах и девочках, которые остались позади.²

Для того, чтобы эти обязательства были переведены в хорошо аргументированную, основанную на фактических данных политику и соответствующие эффективные действия, требуется точное понимание, определение и идентификация целевых групп населения. Для надлежащего измерения прогресса в достижении целей и выполнении задач необходимо собирать данные и производить статистику для четко определенных целевых групп населения.

С этой целью Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций (СК ООН)³, которой поручено разработать общую систему измерений и показатели для мониторинга хода реализации Повестки дня на период до 2030 года, приняла всеобъемлющий принцип дезагрегации данных при разработке глобальной системы показателей для мониторинга достижения Целей устойчивого развития (ЦУР), нацеленный на следующее:

¹ Организация Объединенных Наций (ООН). 2015. *Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development* (para. 4). 21252030 Agenda for Sustainable Development web.pdf (un.org).

² Обзор вопросов для понимания концепции LNOB и проблем, связанных с ее операционализацией, см. S. Klasen and M. Fleurbaey. 2018. Leaving no one behind: Some conceptual and empirical issues. *Committee for Development Policy Background Paper*. 44. https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/CDP_BP44_June_2018.pdf

³ СК ООН является высшим директивным органом международной статистической деятельности, отвечающим за установление статистических стандартов и разработку концепций и методов, включая их внедрение на национальном и международном уровнях <https://unstats.un.org/unsd/statcom/>.

Показатели Целей в области устойчивого развития должны быть дезагрегированы, где это уместно, по доходу, полу, возрасту, расе, этнической принадлежности, миграционному статусу, инвалидности и географическому местонахождению или другим параметрам в соответствии с основополагающими принципами официальной статистики⁴.

Дезагрегирование показателей ЦУР по этим параметрам предъявляют значительные требования к данным и ставит операционные задачи перед национальными статистическими системами (НСС). В связи с этим СК ООН создала Межучрежденческую и экспертную группу по показателям достижения целей в области устойчивого развития (МЭГ-ЦУР) для разработки и внедрения системы глобальных показателей для мониторинга достижения целей и выполнения задач Повестки дня на период до 2030 года.⁵ Внедрение системы показателей включает предоставление необходимых статистических стандартов и инструментов для оказания помощи НСС в производстве статистики на рекомендуемых уровнях дезагрегирования. Эта незавершенная работа, представленная в Главе 1, привела к определению параметров или характеристик, по которым должны быть дезагрегированы показатели (например, пол, возраст, статус инвалидности), и соответствующих категорий (например, мужчины или женщины для измерения пола). МЭГ-ЦУР также определила минимальный набор дезагрегированных данных (набор, включающий все параметры дезагрегирования, явно указанные в названии задачи или показателя), подготовила обзор стандартов для дезагрегирования данных и определила стратегические приоритеты различных уязвимых групп населения для предоставления рекомендаций о будущей направленности дезагрегации данных.⁶

Это руководство разработано как ресурс для пополнения знаний, объединяющий статистические стандарты и инструменты, которые использовались и могут использоваться странами для предоставления дезагрегированных данных с целью формирования показателей ЦУР, как это определено в материале МЭГ-ЦУР по дезагрегации данных. В руководстве также приводится анализ, выявляющий диспропорции и неравенства в ключевых областях политики, который стал возможным благодаря наличию дезагрегированных данных. Цель состоит в том, чтобы предоставить ресурс, который можно использовать в качестве отправной точки для проведения требуемой статистической работы.

Цель Руководства

Для кого

Это руководство в первую очередь предназначено для статистиков и аналитиков данных национальных статистических управлений (НСУ), а также плановых и отраслевых министерств, занимающихся производством, анализом и передачей данных и статистики в поддержку инклюзивного устойчивого развития, в частности, мониторинга прогресса в достижениях ЦУР. Исследователи, ученые, организации гражданского общества, частный сектор и поставщики информации, а также пользователи национальных экосистем данных также могут найти это руководство полезным и актуальным

Для чего

Это Руководство предназначено для предоставления информации о существующих

⁴ Генеральная Ассамблея ООН. 2017. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 10 июля 2017 г.: Работа Статистической комиссии в отношении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. Резолюция (71/313). Нью-Йорк. <https://undocs.org/A/RES/71/313>.

⁵ Информация об ответственности, членстве и рабочей программе МЭГ-ЦУР. <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/>

⁶ Списки параметров и категорий дезагрегации данных, а также приоритетов политики являются живыми документами и будут обновляться по мере поступления новой информации. Более подробная информация доступна на сайте МЭГ-ЦУР. Дезагрегирование данных для показателей ЦУР <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/disaggregation/>.



статистических источниках, методах, инструментах и инициативах, направленных на решение некоторых ключевых вопросов, которые необходимо учитывать при производстве и анализе данных, необходимых для создания дезагрегированных статистических данных и показателей, а также их представления и передачи для того, чтобы:

- (i) лучше понять концепцию дезагрегации применительно к данным, статистике и показателям, а также роль дезагрегации в формулировании, мониторинге и достижении национальных целей развития, включая ЦУР;
- (ii) лучше понимать и реагировать на взаимосвязь между политикой и данными, имеющую важное значение для инклюзивного развития и осуществления принципа «никого не оставить позади», как это предусмотрено Повесткой дня на период до 2030 года;
- (iii) производить данные, необходимые для оценки показателей ЦУР дезагрегированные по заданным параметрам, для тех показателей, для которых были разработаны и продемонстрированы методы и инструменты;
- (iv) использовать полученные данные для создания дезагрегированных статистических данных и показателей ЦУР, а также для проведения многомерного анализа данных, результаты которого полезны для разработки политики, анализа и мониторинга достижения ЦУР;
- (v) эффективно представлять и доводить до целевой аудитории дезагрегированные статистические данные и показатели ЦУР, а также результаты многомерного анализа; и
- (vi) укреплять институциональный потенциал и потенциал НСС для производства, анализа и использования дезагрегированных показателей ЦУР в областях, где они наиболее необходимы.

Как

В данном Руководстве термин **«дезагрегированные данные»** относится к данным, которые могут использоваться для формирования статистики и показателей для групп населения, определяемых (или дезагрегируемых, или разбиваемых) по одному или нескольким параметрам или характеристикам (обычно по полу, географическому району, и/или возрасту).⁷ Результаты называются дезагрегированными статистическими данными или показателями. Весь процесс называется **дезагрегацией данных**.

В контексте принципа «никого не оставить позади» (LNOB) Повестки дня на период до 2030 года потребность в дезагрегированных данных заключается в том, чтобы (i) иметь возможность выявлять уязвимые группы или группы населения, которые, скорее всего, останутся позади, понимая факторы, которые их удерживают в этой позиции или позволяют выбираться из нее; и (ii) сообщить о показателях для этих групп, чтобы отслеживать их прогресс в достижении целей и задач развития.

Руководство содержит информацию и рекомендации по применению источников, методов и инструментов для дезагрегации данных, а также по анализу, использованию, распространению и представлению полученных дезагрегированных статистических данных и показателей. Информация собирается из различных источников, включая методологические материалы, инструкции и руководства, рекомендованные на международном уровне (при наличии); работы различных целевых групп МЭГ-ЦУР; публикации Организации Объединенных Наций (ООН), Азиатского банка развития (АБР) и других партнеров по развитию; иллюстративные примеры из разных стран, собранные из презентаций на региональных и международных семинарах, где рассматривалась дезагрегация показателей ЦУР; и инструменты, разработанные и используемые международными организациями по развитию.

⁷ Связанный термин – «детализированные данные», который представляет собой идею данных о меньших фрагментах или частях большей совокупности

В Руководстве представлены следующие основные темы:

- (i) понятия и определения, относящиеся к процессу дезагрегации данных, и их сопоставление с аспектами и приоритетами, связанными с ЦУР, на основе работы МЭГ-ЦУР по дезагрегации данных.
- (ii) интеграция требований политики в отношении инклюзивного развития и следования принципу «не оставлять никого позади» с данными и иллюстративными приложениями соответствующих инструментов.
- (iii) источники дезагрегированных данных: описания, примеры использования и краткое описание сильных сторон, потенциала и ограничений.
- (iv) подходы с использованием принципа «не оставлять никого позади» (LNOB) к анализу данных: взаимосвязь между политикой и данными и иллюстративные приложения многомерного анализа и связанных инструментов;
- (v) распространение и передача дезагрегированных статистических данных и показателей: облегчение доступа к данным, связанным с ЦУР, и их использование, а также подходы и инструменты презентации и коммуникации для улучшения понимания и использования дезагрегированных данных при мониторинге прогресса в использовании принципа «никого не оставить позади» (LNOB) в ЦУР; и
- (vi) ресурсы знаний для удовлетворения потребностей в развитии потенциала для получения дезагрегированных данных для разработки показателей ЦУР

Структура Руководства

В Руководстве рассмотрены следующие темы:

В главе 1 обсуждается концепция принципа «никого не оставить позади» (LNOB) и требования к показателям ЦУР, а также описывается связь со статистической концепцией дезагрегации данных. В главе представлены признаки и категории дезагрегирования, а также соответствующие статистические стандарты.

В главе 2 обсуждается важность четкого определения релевантных и подходящих целевых групп населения с точки зрения аспектов данных, прямо или косвенно указанных в целях и задачах развития. В главе также представлены инструменты, которые могут облегчить определение соответствующей политики в области развития, и обсуждается сопоставление потребностей в данных и потребностей в выработке политики. В главе показано использование дезагрегированных данных при разработке дифференцированного подхода при работе с различными уязвимыми группами.

Глава 3 объясняет и иллюстрирует известные сильные стороны, потенциал и ограничения статистических источников для дезагрегированных данных, рассматриваемых в Руководстве: переписи населения; выборочные обследования домохозяйств; административные регистры; данные, полученные при применении моделей оценки малых областей; большие данные, геопространственные данные и связанные с ними источники данных; и данные, полученные путем применения методов интеграции источников данных.

В главе 4 объясняются и иллюстрируются основные методы создания показателей ЦУР с разбивкой по указанным параметрам, а также проведение анализа справедливости и неравенства, наряду с некоторыми инструментами, которые были разработаны для этого. В главе приведены наглядные примеры показателей ЦУР с разбивкой по рекомендуемым параметрам, разработанные странами и международными организациями.

Глава 5 иллюстрирует практику отчетности, передачи и расширения использования дезагрегированных статистических данных и результатов анализа, включая отчетность по показателям ЦУР, визуализацию данных и многоуровневый анализ.



В главе 6 определяются ключевые вопросы, объясняющие, почему часто отсутствуют требуемые дезагрегированные данные, и предоставляется информация о методологических продуктах и текущих инициативах по развитию потенциала, которые могут помочь НСС решить эти проблемы.

Ссылки на источники

В конце каждой главы приводится список информационных ресурсов, в которых содержится более подробная информация по рассматриваемым темам. Иллюстрации и практические примеры в основном взяты из различных региональных и глобальных семинаров, организованных агентствами ООН и посвященных темам дезагрегирования данных для ЦУР, которые проводились в 2018-2020 годах, включая следующие:

- (i) Международный семинар по дезагрегации данных, связанных с ЦУР, 28-30 января, 2019 г., Бангкок (совместно с АБР)⁸;
- (ii) Второе совещание Статистической координационной группы по Повестке 2030 в регионе Латинском Америки и Карибского бассейна: Дезагрегированные данные для мониторинга ЦУР в регионе, 3-5 сентября, 2019 г.⁹;
- (iii) Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА), региональный семинар по дезагрегации данных для расчета показателей ЦУР, 19-21 ноября, 2019 г., Стамбул;¹⁰ и
- (iv) Конференция «Посчитано и видимо: глобальная конференция по измерению гендерного неравенства и пересекающихся признаков неравенства», 26 февраля 2020 года, Нью Йорк.¹¹

Будущие обновления

Руководство задумано как первая публикация в серии сборников по инструментам получения и использования дезагрегированных данных, основанных на работе различных стран, МЭГ-ЦУР, а также международных и региональных организаций. По мере появления обновленных инструментов и справочных материалов Руководство также будет обновляться. Обновленная версия будет доступна на веб-сайте МЭГ-ЦУР (сноска 5) и на веб-сайте АБР¹².

⁸ Статистический отдел ООН (СОООН). 2019. *International Workshop on Data Disaggregation for SDGs*. 28-30 января 2019. Бангкок, Таиланд. <https://unstats.un.org/sdgs/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/>.

⁹ Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна. 2019. *Second meeting of the Statistical Coordination Group for the 2030 Agenda in Latin America and the Caribbean: Disaggregated data for regional monitoring of the SDGs*. 3-5 сентября 2019. Кито, Эквадор. <https://www.cepal.org/en/events/second-meeting-statistical-coordination-group-2030-agenda-latin-america-and-caribbean>.

¹⁰ Экономическая и социальная комиссия ООН для Западной Азии. 2019. *Regional Workshop on Data Disaggregation for SDG Indicators*. 19-21 ноября 2019. Стамбул, Турция. <https://www.unescwa.org/events/regional-workshop-data-disaggregation-sdgs-indicators>

¹¹ ООН-женщины. 2020. *Counted and Visible. Global conference on the measurement of gender and intersecting inequalities*. 26 февраля 2020. Нью Йорк. <https://data.unwomen.org/news/counted-and-visible-global-conference-measurement-gender-and-intersecting-inequalities>

¹² АБР. <https://www.adb.org>.

ДЕЗАГРЕГАЦИЯ ДАННЫХ И ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Обзор

В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года подчеркивается, что никто не должен быть оставлен позади. Для этого данные для измерения прогресса в достижении Целей устойчивого развития (ЦУР) должны обеспечивать уровень детализации или *дезагрегации*, который делает видимыми наиболее уязвимых и маргинализированных людей. В зависимости от пола, возраста, образования, дохода, местонахождения и других взаимосвязанных факторов люди сталкиваются с разными ограничениями. Деагрегированные данные позволяют проводить более эффективную и действенную политику и осуществлять более целенаправленные вмешательства. Эта информация может показать, что работает хорошо; что требует большего внимания; и кого обслуживают политики, программы и проекты.

Межучрежденческая и экспертная группа по показателям ЦУР (МЭГ-ЦУР) собрала существующие стандарты, мысли и идеи по деагрегации данных для составления минимального набора параметров для деагрегации. МЭГ-ЦУР классифицировала параметры для деагрегации данных для целей мониторинга показателей ЦУР по трем категориям: (i) минимальный набор, (ii) другие параметры в дополнение к минимальному набору и (iii) дополнительные параметры, которые международные агентства могут ввести в будущем.

Получение показателей мониторинга ЦУР на разных уровнях детализации, необходимых для лучшего понимания положения наиболее уязвимых и маргинализированных групп населения, является сложной задачей. Национальным статистическим системам (НСС) необходимо подготовить стратегию по улучшению качества, количества и доступности деагрегированных данных и статистики; стратегия должна включать способы финансирования для поддержки потенциала производства и использования этих данных и статистики.

1.1 Что такое деагрегация данных и почему она важна?

В данном Руководстве термин деагрегация данных используется следующим образом:

...разбивка наблюдений, обычно в рамках общей ветви иерархии, до более детального уровня, чем тот, на котором проводятся подробные наблюдения. При использовании стандартных иерархических классификаций статистические данные по связанным категориям могут быть разделены (деагрегированы), когда требуются более подробные сведения, что становится возможным благодаря кодам, присвоенным первичным наблюдениям (сноска 7).¹³

Напротив, термин агрегирование данных используется для обозначения

... сочетание связанных категорий, обычно в рамках общей ветви иерархии, для предоставления информации на более широком уровне... При использовании стандартных иерархических классификаций статистические

¹³ ООН. Глоссарий статистических терминов. https://unstats.un.org/unsd/classifications/bestpractices/glossary_short.pdf

данные по связанным категориям могут быть сгруппированы (агрегированы) для получения более широкой картины... (сноска 13, стр. 1).

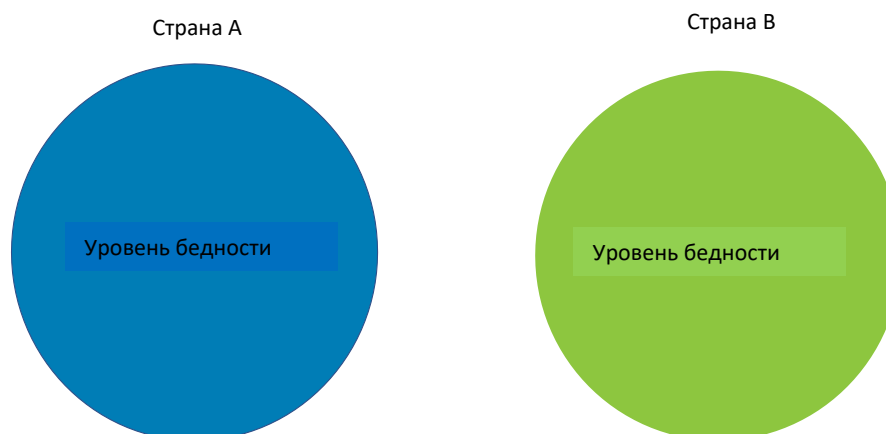
«Общая картина» не всегда отображает полную картину

Однако официальная статистика, как правило, предоставляется в виде агрегированных данных. Когда данные агрегируются, они дают «общую картину». Внимание, уделенное обещанию «никого не оставить позади» (LNOB) в Повестке дня на период до 2030 года свидетельствует о том, что общая картина не всегда отражает полную картину. То есть фактические условия жизни уязвимых слоев общества, таких как лица с ограниченными возможностями, люди с неустойчивым состоянием здоровья (например, больные ВИЧ/СПИД), коренные народы, мигранты без документов, религиозные меньшинства, беженцы, незастрахованные лица, пожилые люди, лица, перемещенные внутри страны, или те, кто находится в неблагоприятных условиях труда, среди прочих, бывают скрыты – иногда непреднамеренно, а иногда преднамеренно путем непредоставления информации. Как показано во вставке 1.1, их отсутствие в данных маскирует степень лишений и неравенства, с которыми сталкиваются эти уязвимые сегменты, и еще больше усугубляет их уязвимость.

При агрегировании информация в данных теряется, поскольку агрегаты часто скрывают различия, существующие между группами населения. Напротив, дезагрегация предполагает разбиение данных на более мелкие информационные единицы. Когда данные достаточно дезагрегированы, многомерность и пересечение неравенств лучше выявляются и анализируются.¹⁴

Вставка 1.1: Дезагрегированные данные дают более детализированную картину ландшафта развития

Чтобы проиллюстрировать, как агрегированные данные могут скрывать важные детали процесса развития, рассмотрим две страны, А и В, в которых 30% населения живет в бедности.

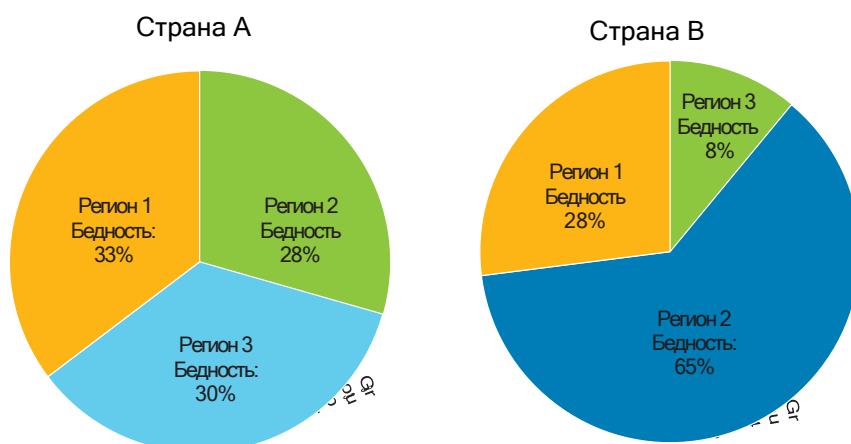


Продолжение на след. странице

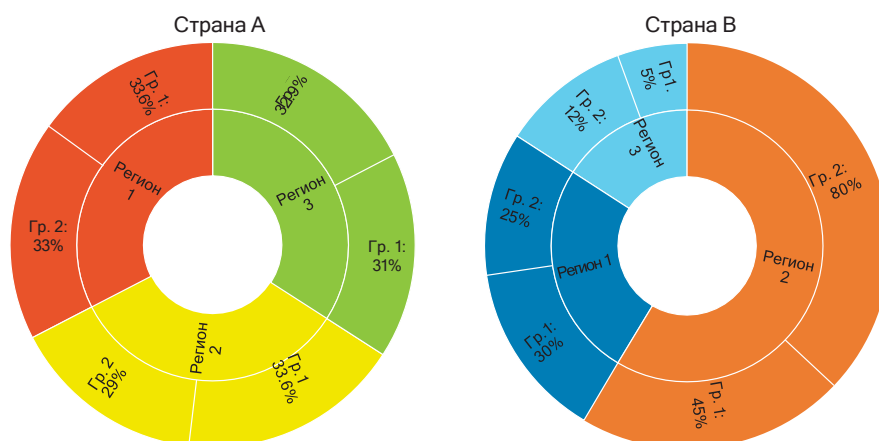
¹⁴ «Интерсекциональность определяется как «сложный, кумулятивный способ, которым воздействия множественных форм дискриминации (таких как расизм, сексизм и классизм) комбинируются, перекрываются или пересекаются, особенно в опыте маргинализированных лиц или групп». *Merriam-Webster English Dictionary*. <https://www.merriam-webster.com/dictionary/intersectionality>

Вставка 1.1. продолжение

Картина меняется, если предоставляется дополнительная информация: в стране В различия становятся более очевидными, если принять во внимание географическую разбивку. На диаграмме показано, что самый густонаселенный регион в стране В также имеет самый высокий уровень бедности



Посмотрим дальше и разобьем данные по этническим группам в каждом из регионов. Здесь можно увидеть, что неравенство более выражено внутри регионов в стране В.



В этом случае агрегированные данные скрывают реальное состояние социального неравенства.

То же самое относится к показателям образования, достойного труда, здравоохранения и санитарии, расширения прав и возможностей женщин и других показателей, когда агрегированные данные дают только общее представление о социально-экономических условиях, но необязательно отображают полную картину, особенно в отношении неравенства.

Источник: Иллюстрации авторов.



Дискриминация, география, управление, социально-экономический статус, а также потрясения и нестабильность – вот пять ключевых факторов, которые могут скрывать уязвимые группы в разных обществах в агрегированных данных.¹⁵ Эти факторы могут пересекаться, усугубляя лишения и усиливая ограничения людей, живущих на задворках общества. Следовательно, самые отстающие, скорее всего, столкнутся с проблемами, связанными с многочисленными и пересекающимися формами неблагоприятного положения. Даже при дезагрегации на высоком уровне (например, по субрегионам мира, городским и сельским районам, широким возрастным группам) различия становятся заметными, как показано во вставке 1.2.

Вставка 1.2: Даже при грубом уровне дезагрегации данных можно выявить диспропорции

В начале периода реализации Целей в области устойчивого развития (ЦУР) в 2015 году 85 % городских жителей во всем мире пользовались услугами водоснабжения с обеспечением безопасности питьевой воды по сравнению только с 51 % сельских жителей, и 89 % родов в богатейшем квинтиле проходили с участием квалифицированного медицинского персонала, по сравнению с 43% в беднейшем квинтиле.

В 2014-2016 годах распространенность недоедания была значительно выше в наименее развитых странах (27%), развивающихся странах, не имеющих выхода к морю (23%), и малых островных развивающихся государствах (18%), чем в развивающихся регионах в целом (13%). Вероятность задержки роста у детей из беднейших домохозяйств более чем в два раза выше, чем у их самых богатых сверстников, согласно обследованию, проведенному в 87 странах с 2005 по 2014 год.

В 2015 году примерно три из пяти жертв торговли людьми в странах Африки к югу от Сахары (65%) и Юго-Восточной Азии (57%) – дети.

Данные из 63 стран, обследованных в 2008-2012 гг., показали, что дети из беднейших домохозяйств почти в четыре раза чаще не посещают школу, чем дети из самых богатых домохозяйств.

В глобальном масштабе, в 2015 году вероятность оказаться безработными для молодых людей в возрасте 15-24 лет была почти в три раза выше, чем для взрослых в возрасте 25 лет и старше. Кроме того, молодежь также с большей вероятностью, чем другие возрастные группы, испытывает бедность: половина людей, живущих в крайне бедных домохозяйствах (385 миллионов), были моложе 18 лет.

В четырех азиатских странах – Бангладеш, Монголии, Пакистане и Китайской Народной Республике – около 90 % женщин выполняют неоплачиваемую работу по уходу и домашнему хозяйству по сравнению с 31-75 % мужчин.

Источники:

АБР и ООН-женщины. 2018. *Gender Equality and the Sustainable Development Goals in Asia and the Pacific: Baseline and Pathways for Transformative Change by 2030*. Bangkok.

<https://www.adb.org/sites/default/files/publication/461211/gender-equality-sdgs-asia-pacific.pdf>.

СОООН. 2016. *The Sustainable Development Goals Report*. <https://unstats.un.org/sdgs/report/2016/leaving-no-one-behind>.

СОООН. 2017. *The Sustainable Development Goals Report*. <https://unstats.un.org/sdgs/report/2017/overview/>.

Всемирный банк. 2021. <https://data.worldbank.org/indicator/SH.H2O.SMDW.RU.ZS> (accessed 21 January 2021).

¹⁵ ПРООН 2018. *What does it mean to leave no one behind? A UNDP discussion paper and framework for implementation*. New York. <https://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/poverty-reduction/whatdoes-it-mean-to-leave-no-one-behind-.html>

Политика должна быть направлена на решение разнообразных проблем разных демографических групп. Люди сталкиваются с различными ограничениями в зависимости от пола, возраста, образования, дохода, местонахождения и других факторов. Информация, полученная на основе дезагрегированных данных, позволяет проводить более эффективную и действенную политику и вмешательства. Данные могут показать, что работает хорошо, что требует большего внимания и на кого направлены разработанные программы и проекты.

1.2. Параметры дезагрегации для показателей ЦУР

Первоначальная работа по дезагрегации, проведенная группой МЭГ-ЦУР, определяет параметры и соответствующие им категории дезагрегации следующим образом.¹⁶

Параметры дезагрегации. *Характеристики, по которым проводится дезагрегирование данных.*

Категории дезагрегации. *Различные характеристики по параметру дезагрегации.*

Параметры дезагрегации

Первоначальный набор параметров дезагрегации, определенный МЭГ-ЦУР, классифицирует параметры дезагрегации данных по трем категориям:

Категория 1. Параметры, упомянутые в целях или задачах (также называемые минимальным набором дезагрегированных данных).

Категория 2. Параметры, для которых в настоящее время имеются данные (включает в себя другие параметры в дополнение к минимальному набору).

Категория 3. Параметры, которые международные ответственные агентства могут ввести в будущем (включает в себя другие параметры в дополнение к минимальному набору)

В таблице 1.1 представлены все параметры дезагрегирования в минимальном наборе и соответствующие показатели ЦУР, для которых данные имеются в настоящее время и будут доступны в будущем.¹⁷

¹⁶ МЭГ-ЦУР. 2019. *Data Disaggregation and SDG Indicators: Policy Priorities and Current and Future Disaggregation Plans.*

<https://unstats.un.org/unsd/statcom/50th-session/documents/BG-Item3a-Data-Disaggregation-E.pdf>

¹⁷ МЭГ-ЦУР 2019. *Annex I of Data Disaggregation for the SDG Indicators: Compilation on Data Disaggregation Dimensions and Categories for Global SDG Indicators.* <https://unstats.un.org/sdgs/files/Annex%201%20-%20Disaggregation%20Compilation.xlsx>.



Таблица 1.1: Показатели, для которых имеются дезагрегированные данные или есть планы по дезагрегации данных для обеспечения дезагрегации по минимальному набору параметров¹⁸

Параметр	Имеется в настоящее время	Будет доступно в будущем	Примечания
Параметры дезагрегации включают			
1. Возраст	1.1.1, 1.3.1, 1.4.1 3.2.1, 3.3.1, 3.3.2, 3.3.4, 3.4.2, 3.5.2, 3.7.1, 3.7.2, 3.a.1 5.2.1, 5.3.1, 5.4.1, 5.5.1 8.5.2 16.2.2	1.2.1, 1.2.2, 1.5.1, 2.1.1, 2.1.2, 2.3.1, 2.3.2 3.1.1, 3.1.2, 3.2.2, 3.3.5, 3.6.1, 3.8.2, 3.9.1, 3.9.2, 3.9.3 4.2.1, 4.3.1, 4.4.1, 4.6.1 5.2.2, 5.3.2, 5.6.1, 5.6.2, 5.b.1 8.5.1, 8.7.1, 8.10.2 9.5.2 10.1.1, 10.2.1, 10.7.1, 11.1.1, 11.2.1, 11.5.1, 11.7.1, 11.7.2 13.1.1, 13.b.1 16.1.1, 16.1.2, 16.1.3, 16.1.4, 16.2.1, 16.2.3, 16.3.2, 16.5.1, 16.6.2, 16.7.1, 16.7.2, 16.9.1, 16.10.1 17.8.1, 17.19.2	1.1.1: Только для занятых 1.4.1, 2.3.1, 2.3.2, 3.8.2: Глава домохозяйства 3.1.2: Материнский возраст
2. Статус инвалидности	1.3.1 8.5.2	1.5.1 5.2.1, 5.2.2 8.5.1 10.2.1 11.1.1, 11.2.1, 11.5.1, 11.7.1, 11.7.2 13.1.1 16.6.2, 16.7.1, 16.7.2 17.19.2	
3. Этническая принадлежность		3.1.1 4.1.1 5.2.1, 5.2.2, 5.3.1, 5.3.2 11.1.1, 11.2.1 16.1.3, 16.3.1	
4. Географическое положение	1.4.1 2.3.1, 2.3.2 4.1.1 5.4.1 6.1.1, 6.2.1 7.1.1 11.6.1, 11.6.2 15.4.2 17.19.2	1.1.1, 1.2.1, 1.5.1, 1.5.2 2.1.1, 2.1.2, 2.4.1 3.2.1, 3.2.2, 3.7.1, 3.7.2, 3.8.1, 3.8.2, 3.b.1 4.2.1, 4.2.2, 4.3.1, 4.4.1, 4.6.1 5.2.1, 5.2.2, 5.3.1, 5.3.2, 5.6.1, 5.b.1 6.4.1, 6.6.1 7.1.2 8.5.2, 8.10.2 9.3.2 10.1.1, 10.2.1 11.1.1, 11.2.1, 11.3.1, 11.5.1, 11.5.2, 11.7.1 13.1.1 16.2.1, 16.2.3, 16.5.2, 16.6.2, 16.7.2, 16.9.1 17.8.1	

¹⁸ Обновленные метаданные по показателям ЦУР находятся в Статистическом отделе Организации Объединенных Наций (COOH). *E-Handbook on Sustainable Development Goals Indicators*.
<https://unstats.un.org/wiki/display/SDGeHandbook/Home>.

5. Доход (Богатство)	1.3.1, 1.4.1 3.1.1 10.1.1	1.5.1 3.1.2, 3.2.1, 3.2.2, 3.6.1, 3.8.1, 3.8.2 4.2.1, 4.2.2, 4.3.1, 4.4.1, 4.6.1 5.2.1, 5.2.2, 5.3.1, 5.3.2, 5.6.1 7.1.1 8.10.2 11.1.1, 11.2.1, 11.3.1, 11.5.1, 11.5.2 13.1.1 16.1.3, 16.2.1, 16.2.3, 16.5.1, 16.9.1 17.10.1, 17.11.1, 17.19.2	
6. Статус мигранта	4.1.1, 4.6.1 8.8.1	8.8.2 10.7.1 11.1.1, 11.2.1 16.3.1	4.1.1, 4.6.1, 8.8.1, 8.8.2: Мигрант или не мигрант 10.7.1: Тип миграционного процесса (с документами или без документов)
7. Раса		11.1.1, 11.2.1	
8. Пол	1.1.1, 1.4.1 3.2.1, 3.3.1, 3.3.2, 3.4.1, 3.4.2, 3.5.2, 3.a.1 4.1.1, 4.2.2, 4.3.1, 4.4.1, 4.c.1 5.4.1, 5.6.2, 5.b.1 8.3.1, 8.5.1, 8.5.2, 8.6.1, 8.7.1, 8.8.1 16.2.2, 16.2.3, 16.10.1	1.2.1, 1.2.2, 1.3.11.4.2, 1.5.1, 1.b.1 2.1.1, 2.1.2, 2.3.1, 2.3.2 3.2.2, 3.3.4, 3.6.1, 3.8.2, 3.9.1, 3.9.2, 3.9.3 4.2.1, 4.6.1 5.a.1 7.1.1 8.8.2, 8.10.2 9.2.2, 9.3.2, 9.5.2 10.1.1, 10.2.1, 10.7.1 11.2.1, 11.5.1, 11.7.1, 11.7.2 13.1.1, 13.b.1 16.1.1, 16.1.2, 16.1.3, 16.1.4, 16.2.1, 16.3.1, 16.3.2, 16.5.1, 16.5.2, 16.6.2, 16.7.1, 16.7.2, 16.9.1 17.8.1, 17.19.2	1.1.1: Только для занятых 1.4.1, 2.3.1, 2.3.2, 3.8.2: Глава домохозяйства 9.3.2, 16.5.2: Менеджер, собственность

Источник: Обновленные метаданные по показателям ЦУР находятся в СОООН *E-Handbook on Sustainable Development Goals Indicators*. <https://unstats.un.org/wiki/display/SDGeHandbook/Home>.

Подробную обновленную информацию об этом, а также полный набор параметров можно найти на веб-сайте МЭГ-ЦУР.¹⁹ Там приведены более 200 других параметров, представленных по целям. К ним относятся, например, уровень образования, статус занятости, социально-экономический статус и род занятий.

Категории дезагрегации

Рекомендации по категориям для различных параметров все еще находятся в стадии разработки. Однако существующие работы показывают, что для конкретного параметра могут требоваться разные категории в зависимости от цели или задачи и соответствующего показателя. Два примера обсуждаются в таблице 1.2.

¹⁹ МЭГ-ЦУР. 2019. *Data Disaggregation for the SDG Indicators*. <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/disaggregation/>; МЭГ-ЦУР. 2019. *Annex I of Data Disaggregation for the SDG Indicators: Compilation on Data Disaggregation Dimensions and Categories for Global SDG Indicators*. <https://unstats.un.org/sdgs/files/Annex%201%20-%20Disaggregation%20Compilation.xlsx>; МЭГ-ЦУР. *Annex II of Data Disaggregation for the SDG Indicators: Summary of Disaggregation Dimensions and Categories Available and Planned in Global SDG Indicator Database*. <https://unstats.un.org/sdgs/files/Annex%202%20-%20Disaggregation%20Availability.xlsx>.

Таблица 1.2: Пример категорий дезагрегирования

Показатель	Минимально требуемые параметры дезагрегирования	Минимальный требуемый параметр дезагрегирования, доступный в глобальной базе данных ЦУР (Да/Нет)	Категория дезагрегации минимально необходимого параметра дезагрегирования
1.3.1 Доля населения, охватываемого минимальным уровнем/системами социальной защиты, в разбивке по полу, с выделением детей, безработных, пожилых, инвалидов, беременных женщин, новорожденных, лиц, получивших трудовое увечье, и бедных и уязвимых	Пол Возраст Статус занятости Инвалидность Беременность Жертвы трудовых увечий Доход	Нет Да Да Да Да Да Да	Мужской или женский Дети или старше пенсионного возраста Занятый/безработный Люди с тяжелой инвалидностью Матери с новорожденными Жертвы трудовых увечий Квintиль с самым низким доходом
1.4.1 Доля населения, живущего в домохозяйствах с доступом к базовым услугам	Пол главы домохозяйства Возраст главы домохозяйства Статус занятости главы домохозяйства Географическое местонахождение (город или село) Доходы домохозяйства	Да (глава домохозяйства) Да (глава домохозяйства) Да (глава домохозяйства) Да Да	Мужской или женский Разбивка по пятилетним возрастным группам с 15+ лет Занятый/безработный Городская/сельская местность или большой город Квintиль с самым низким доходом

Источник: МЭГ-ЦУР. 2019. *Data Disaggregation for the SDG Indicators*. <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/disaggregation/>;
МЭГ-ЦУР. 2019. *Annex I of Data Disaggregation for the SDG Indicators: Compilation on Data Disaggregation Dimensions and Categories for Global SDG Indicators*. <https://unstats.un.org/sdgs/files/Annex%201%20-%20Disaggregation%20Compilation.xlsx>.

Для показателей 1.3.1 и 1.4.1 общими минимально требуемыми параметрами дезагрегирования являются пол, возраст и статус занятости. Однако в показателе 1.4.1 требуется информация о поле, возрасте и статусе занятости главы домохозяйства. Хотя пол (мужской или женский) и статус занятости (занятый или безработный) имеют одни и те же категории для обоих показателей, категории переменной возраста различаются; то есть подгруппы населения (параметры), указанные в показателе 1.3.1, включают детей и пожилых людей, а для показателя 1.4.1 возрастные категории начинаются с 15+ лет (и старше) и не включают детей.

Обзор существующих стандартов

МЭГ-ЦУР собрала существующие стандарты, мысли и идеи по дезагрегации данных для минимального набора параметров для дезагрегации. Этот сборник, который существует в виде живого документа, предоставляет информацию по каждому параметру по следующим аспектам:²⁰

- (i) разные уже используемые категории;
- (ii) информация о категориях и их оценка;
- (iii) соответствующие категории, используемые в системе глобальных показателей;
- (iv) существующие глобальные стандарты и

²⁰ COOON. 2018. *Overview of standards for data disaggregation*. <https://unstats.un.org/sdgs/files/Overview%20of%20Standards%20for%20Data%20Disaggregation.pdf>

(v) существующие региональные стандарты.

Информация из этого сборника для параметров 'возраст' и 'этническая принадлежность' приведена в Таблице 1.3.

Таблица 1.3: Стандарты для категорий 'возраст' и 'этническая принадлежность'

Параметры	Различные уже используемые категории	Информация /оценка	Категории, используемые в системе глобальных показателей	Существующие глобальные стандарты
Возраст	(i) Дата рождения (ii) Возрастные группы (iii) 1-летние возрастные группы	(i) Использование разных возрастных групп в национальных и международных данных (ii) Разные возрастные группы, требуемые в показателе или задаче	Различающиеся возрастные группы: Обычно используемые категории (i) 15-49 (ii) 15 (iii) 5-49 (iv) 15 (v) 5-65 (vi) <5	Определение возрастных групп ООН: (i) младенцы: 0-5 лет (ii) Дети: 0-15 лет (iii) Молодежь: 5-24 лет (iv) Взрослые: 15 лет и старше (v) Пожилые люди: 60 лет и старше
Этническая принадлежность	(i) Этническое происхождение (ii) Этническая идентичность (iii) Культурные корни (iv) Раса (v) Статус меньшинства (vi) Племя (vii) Язык (viii) Религия (viii) Этническая самоидентификация (ix) Признанные (национальные) меньшинства	<ul style="list-style-type: none"> Концепции и определения ООН <p>«По самой природе этой темы эти категории и их определения будут сильно различаться от страны к стране; следовательно, невозможны никакие признанные на международном уровне критерии.»²¹</p> <ul style="list-style-type: none"> Стандарты и методы ООН: <p>«Этническая принадлежность многомерна и представляет собой скорее процесс, чем статичное понятие, поэтому к этнической классификации следует применять подвижные границы.»²²</p> <p>Осторожно: разные коннотации слов 'происхождение' и 'племя'</p> <ul style="list-style-type: none"> Категории дезагрегации могут оскорбить определенные группы населения 	Данные не дезагрегируются по этнической принадлежности	Невозможно применять международные стандарты из-за различий в национальных обстоятельствах

Источник: COOОН. 2018. *Overview of standards for data disaggregation*.
<https://unstats.un.org/sdgs/files/Overview%20of%20Standards%20for%20Data%20Disaggregation.pdf>.

²¹ COOОН. 2001. *Principles and Recommendations for a Vital Statistics System, Revision 2*. New York p. 37,
https://unstats.un.org/unsd/publication/SeriesM/SeriesM_19rev2E.pdf

²² L. Farkas. 2017. *Analysis and comparative review of equality data collection practices in the European Union: Data Collection in the Field of Ethnicity*. Luxembourg, p. 21
https://ec.europa.eu/newsroom/just/document.cfm?action=display&doc_id=45791.



1.3. Разработка стратегии получения дезагрегированных данных

Трудно добиться уровней дезагрегирования показателей ЦУР, необходимых для лучшего понимания положения наиболее уязвимых и маргинализированных лиц. НСС необходимо подготовить стратегию по улучшению качества, увеличению количества и обеспечению доступности дезагрегированных данных и статистики; эта стратегия должна включать финансирование для поддержки потенциала производства и использования этих данных и статистики.

Хартия инклюзивных данных – это инициатива Глобального партнерства по данным об устойчивом развитии, направленная на мобилизацию политических обязательств и значимых действий, чтобы помочь странам продвигать дезагрегированные данные.²³ Стратегия и подготовка планов действий руководствуются пятью принципами, описанными на Рис. 1.1.

Рисунок 1.1: Хартия инклюзивных данных: видение и принципы



Принцип 1 – Все группы населения должны быть включены в данные
Мы можем достичь цели «никого не оставить позади», только расширяя возможности самых отстающих. Это означает обеспечение того, чтобы их голоса были услышаны, а их опыт представлен с помощью данных и аналитики. Нам нужно признать всех людей, сделать их видимыми в данных, чтобы понять их жизнь, и включить их в процесс развития.



Принцип 2 – Все данные должны быть по возможности дезагрегированы для точного описания всех групп населения.
Мы признаем, что данные должны быть дезагрегированы по полу, возрасту, географическому положению и статусу инвалидности и, по возможности, по доходам, расе, этнической принадлежности, миграционному статусу и другим характеристикам, имеющим значение для страны.



Принцип 3 – Данные следует получать из всех имеющихся источников
Мы признаем необходимость обеспечения доступа к высококачественным и своевременным данным из официальных и неофициальных источников, а также то, что они должны включать новые источники данных, если это соответствует признанным на международном уровне статистическим стандартам



Принцип 4 – Лица, ответственные за сбор данных и производство статистики, должны быть подотчетны.
Мы будем уравновешивать принципы прозрачности – максимальной доступности дезагрегированных данных – конфиденциальности и защиты частной жизни, чтобы гарантировать, что персональные данные не будут использоваться не по назначению или ненадлежащим образом, а также подвергать кого-либо риску идентификации или дискриминации, в соответствии с национальными законами и основополагающими принципами официальной статистики.



Принцип 5 – Кадровый и технический потенциал для сбора, анализа и использования дезагрегированных данных должен быть усилен, в том числе за счет адекватного и устойчивого финансирования.
Мы признаем, что для сбора и анализа дезагрегированных данных требуются определенные навыки, и их необходимо развивать. Мы признаем необходимость надлежащего и устойчивого финансирования сбора, анализа и использования данных, чтобы высококачественные данные могли собираться и использоваться государственными органами, а также предприятиями, гражданским обществом и гражданами.

Источник: Глобальное партнерство по данным об устойчивом развитии. *Inclusive Data Charter vision and principles*. Available from https://www.data4sdgs.org/sites/default/files/2018-08/IDC_onepager_Final.pdf.

Как правило, планы действий контролируются на добровольной основе.²⁴

Статистическое управление Швеции подготовило свой первый отчет о положении наиболее отстающих групп в шведском обществе, в ходе ежегодного процесса подготовки

²³ Глобальное партнерство по данным об устойчивом развитии. *Inclusive Data Charter vision and principles*. https://www.data4sdgs.org/sites/default/files/2018-08/IDC_onepager_Final.pdf.

²⁴ Пример плана действий (для Статистического управления Филиппин) здесь: Глобальное партнерство по данным об устойчивом развитии. *The Philippine Action Plan on the Inclusive Data Charter*. <https://www.data4sdgs.org/sites/default/files/2018-07/PSA%20IDC%20Action%20Plan.pdf>. Пример годового отчета (Статистическое управление Филиппин) здесь: Глобальное партнерство по данным об устойчивом развитии. *Inclusive Data Charter Initiative (Annual Monitoring) 2019: Philippine Statistics Authority*. <https://www.data4sdgs.org/sites/default/files/2019-07/PSA%20-%20IDC%20annual%20monitoring%20form%202019.pdf>

статистического обзора, в котором основное внимание уделялось принципу «никого не оставить позади» (LNOB)²⁵. В этом первоначальном обзоре были определены источники, разбивка и конкретные показатели, которые будут включены в будущие регулярные статистические обзоры, и был принят следующий прагматичный подход: использовать то, что у нас есть, использовать то, что мы знаем, учиться и развиваться.

²⁵ Статистическое управление Швеции. 2020. *Annual statistical review with a focus on LNOB*. Презентация, подготовленная для 11 совещания МЭГ-ЦУР. 4 ноября 2020. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/iaeg-sdgs-meeting-11/13b.%20Sweden-first%20country%20report%20with%20a%20focus%20on%20vulnerable%20populations_Sweden.pdf

ИНТЕГРАЦИЯ ТРЕБОВАНИЙ В ОТНОШЕНИИ ИНКЛЮЗИВНОГО РАЗВИТИЯ С ДАННЫМИ

Принцип «никого не оставить позади» (LNOB) требует, чтобы все уязвимые группы были идентифицированы и являлись целевыми аудиториями для определенных программ. Нахождение баланса между формулированием политики и спросом на данные требует активного участия производителей данных в разработке политики. Подход к данным на основе прав человека (HRBAD) позволяет собирать и публиковать дезагрегированные данные. Именно с этой целью Межучрежденческая и экспертная группа по показателям достижения целей в области устойчивого развития (МЭГ-ЦУР) установила соответствие между приоритетными задачами политики и показателями ЦУР, чтобы предоставить странам конкретные предложения относительно областей дезагрегации данных. В этой главе представлен обзор трех примеров инструментов, которые могут упростить связывание стратегических задач и данных: все политики увязаны (EPIC), расширенный инструмент планирования данных (ADAPT) и StaTact.

2.1. Связь между политикой и данными для того, чтобы никого не оставить позади

С принятием Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года формулирование политики на основе данных приобрело большее значение. Для того, чтобы следовать принципу LNOB, статистические процессы прежде всего должны обеспечить учет всех групп населения. Принцип LNOB требует, чтобы все целевые группы, которые «могут остаться позади» (т. е. уязвимые группы), были идентифицированы и рассмотрены при разработке соответствующей политики и включены в процесс производства данных и отчетности. Уязвимость многомерна, поэтому при разработке политики и при использовании данных следует комплексно применять различные линзы (социальные, экономические и экологические), чтобы правильно сфокусировать взгляд на целевых уязвимых группах. Гипотетический случай, описанный во вставке 2.1, иллюстрирует последствия невыполнения этого требования.

Подходы к основам политики, которые интегрируют принцип LNOB, включают использование этого принципа для руководства направленными вмешательствами или для руководства общей стратегией развития. Независимо от того, что будет принято, при формулировании политики ожидаются компромиссы.

Приоритетное внимание к обеспечению того, чтобы никто не был оставлен позади, может требовать больших затрат, а также быть сложным с политической точки зрения, и может потребовать отказа от принципа эффективного использования ограниченных ресурсов. Эти компромиссы могут привести к потенциальной напряженности, очевидной из следующих вопросов. Должно ли развитие инфраструктуры быть ориентировано на слаборазвитые территории, даже если это означает, что в результате замедлится экономическое развитие всей страны? Должны ли люди сосредоточиться на улучшении жизни тех, кто остался позади, где они живут в настоящее время, что может требовать больших затрат, или расширить их возможности для переезда в более динамичные регионы в плане экономического развития? Должно ли повышенное внимание улучшению жизни тех, кто остался позади, иметь приоритет над другими целями, такими как устойчивость в области окружающей среды? Очевидно, что это сложные вопросы, требующие детального анализа по конкретным странам и разработки ответных мер

политики, которые часто бывают трудными, как описано во вставке 2.2.

Вставка 2.1: Дело Ауры

«Аура – 85-летняя женщина, живущая в Южной Интопии, самой загрязненной части безымянной вымышленной страны, где в экономике преобладает горнодобывающая промышленность. Она страдает острой астмой и получает эквивалент 2 долларов в день из пенсионного плана своего мужа. В последние годы Ауре было очень тяжело справляться с медицинскими расходами и, наконец, она решила подписаться на программу, которая распределяет деньги среди бедных семей. Министерство жилищного хозяйства и бедности страны определило, что Аура не имеет права на участие в программе, поскольку ее заработок превышает минимальный дневной доход в размере 1,90 доллара США. Она объяснила свое исключительное состояние сотруднику министерства, и ей сказали, что она экономически не бедна, поэтому с ее проблемой следовало обратиться в Министерство здравоохранения, где ей в предыдущем году сказали, что ее болезнь не входит в список для субсидируемой программы медицинского страхования. Врач также посоветовал ей переехать из загрязненного района. Аура обратилась за помощью к Министерству социального обеспечения, чтобы переехать, но там сочли, что ее аргументы касаются состояния окружающей среды, что выходит за рамки мандата этого министерства. Ауре посоветовали вернуться со своим вопросом в Министерство жилищного хозяйства и бедности, которое уже сообщило ей, что она не считается бедной, что загнало ее в ловушку того же безнадежного круга.

В списке приоритетов государственной политики Ауре не нашлось места. Согласно данным, она не «осталась позади», и ни одна из политических программ не считает ее случай приоритетным. Почему данные не характеризуют ее как уязвимого члена общества? Почему ни для одной программы она не определена как целевой бенефициар или уязвимый член общества? И кто должен решать проблему: производитель данных или политик?

Один из все более необходимых выводов заключается в следующем: данные должны быть доступны в формате, который позволяет идентифицировать, а также изучать множественные и перекрестные характеристики, которые определяют многих из тех, кто «остался позади».

Источник: A. Bidarbakht-Nia. 2018. *Why, What and How of Policy - Data Integration*. Презентация подготовлена для семинара в Тихоокеанском регионе по разработке инструмента для интеграции политики и данных. Фиджи. 19-21 марта 2018. https://www.unescap.org/sites/default/files/S3%20-%20Policy%20Statistics_Data%20integration.pdf.

Вставка 2.2: Недостаток спроса или недостаток предложения?

“Интеграция вопросов политики и данных часто представляет собой дилемму типа «курица или яйцо».”

Отсутствие спроса считается основной проблемой для производства соответствующих данных, в то время как недостаточность данных объясняется отсутствием надлежащей политики из-за отсутствия доказательств.

Анализ основных причин зависит от точки зрения аналитика как производителя данных или лица, определяющего политику.

Поскольку производители данных не участвуют активно в обсуждении политики, а лица, определяющие политику, не указывают свои потребности в данных для мониторинга, это создало порочный круг, когда взаимные уступки между ними повторяются вновь и вновь без большого успеха.

Источник: A. Bidarbakht-Nia. 2018. *Connecting policymakers and data producers. United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific blog*. 22 August. <https://www.unescap.org/blog/connecting-policymakers-and-data-producers>.

Политические процессы включают в себя различные этапы, в том числе определение повестки дня, формулирование и реализацию, а также мониторинг и оценку. Как только



проблема, требующая политического решения, определена, процесс разработки политики включает в себя то, как проблема формулируется различными заинтересованными сторонами, какие вопросы становятся приоритетными в политической повестке дня на данный период и как формулируется политика. На этих различных этапах разработки политики, включая ее корректировку, должны приниматься более информированные решения с использованием данных и статистики. Также необходимо проводить компетентный анализ того, что работает, а что нет.

Широко распространено мнение, что политика, основанная на систематических данных, дает лучшие результаты, чем политика, при разработке которой не использовались данные и статистика. Взаимосвязь между политикой и данными, показанная на рис. 2.1, показывает, что отсутствие надлежащей политики можно объяснить пробелами в данных, но отсутствие спроса на данные также является серьезной проблемой для получения соответствующих данных. Независимо от того, вызвано ли отсутствие данных отсутствием спроса или предложения, производителям данных важно участвовать в политических дискуссиях, чтобы делиться своими взглядами.



2.2. Дезагрегированные данные с точки зрения прав человека

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года прямо связана с правами человека и содержит 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР), 169 задач и 231 показатель, предназначенных для «реализации прав всех людей». Она явно «основана на Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека, международных договорах по правам человека» и других документах, включая Декларацию о праве на развитие (сноска 1, стр. 3).

Сбор данных и их дезагрегирование, которое позволяет сравнивать группы населения или характеристики, являются центральными аспектами подхода к сбору данных, основанного на правах человека (HRBAD), и составляют часть обязательств государств в области прав человека, то есть необходимо собирать и публиковать данные с разбивкой по признакам дискриминации, признанным в международном праве в области прав человека.²⁶

²⁶ ООН. Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ). 2018. *A Human Rights-Based Approach to Data: Leaving No One Behind in the 2030 Agenda for Sustainable Development—Guidance Note to*

В методической записке по осуществлению подхода к сбору данных, основанного на правах человека (HRBAD) говорится следующее:

Поскольку разработка дезагрегации показателей (или нет) не является стандартным или объективным мероприятием, и риски для защиты прав объектов данных, связанные с этой операцией, нельзя отрицать, подход HRBAD может многое предложить в этой ситуации. Как указано в этом материале, HRBAD помогает объединить соответствующие заинтересованные стороны в области данных и создать сообщества практиков, которые улучшают качество, актуальность и использование данных и статистики в соответствии с международными нормами и принципами в области прав человека (сноска 26, стр. 2).

Компоненты подхода к сбору данных, основанного на правах человека (HRBAD)

В HRBAD определен предварительный набор принципов, рекомендаций и передовой практики по каждому из шести взаимосвязанных компонентов (Рисунок 2.2):

- (i) Участие (PARTICIPATION). Соответствующие группы населения должны участвовать в мероприятиях по сбору данных, включая планирование, сбор данных, распространение и анализ данных.
- (ii) Дезагрегация данных (DISAGGREGATION). Это позволяет пользователям данных сравнивать группы населения и понимать положение конкретных групп.
- (iii) Самоидентификация (SELF-IDENTIFICATION). Для целей сбора данных представляющие интерес совокупности должны быть самоопределяющимися. Физические лица должны иметь возможность раскрывать или скрывать информацию о своих личных характеристиках.
- (iv) Прозрачность (TRANSPARENCY). Сборщики данных должны предоставлять четкую, общедоступную информацию о своей деятельности, включая дизайн исследования и методологию сбора данных. Данные, собираемые государственными органами, должны быть открыты для общественности.
- (v) Конфиденциальность (PRIVACY). Данные, раскрываемые сборщикам данных, должны быть защищены и храниться в тайне, а также должна сохраняться конфиденциальность ответов отдельных лиц и личной информации.
- (vi) Подотчетность (ACCOUNTABILITY). Сборщики данных несут ответственность за соблюдение прав человека в своей деятельности, и данные должны использоваться для привлечения государств и других субъектов к ответственности по вопросам прав человека.

Рисунок 2.2. Шесть компонентов подхода к данным, основанного на правах человека (HRBAD)



Источник: Взято из: ООН. Управление Верховного комиссара по правам человека. 2018. *A Human Rights-Based Approach to Data: Leaving No One Behind in the 2030 Agenda for Sustainable Development*. Geneva. Available from <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/HRIIndicators/GuidanceNoteonApproachtoData.pdf>.

Дезагрегирование данных и принципы подхода, основанного на правах человека

В методической записке по осуществлению подхода к сбору данных, основанного на правах человека (HRBAD) говорится следующее: «Сбор и дезагрегирование данных, которые позволяют сравнивать группы населения, занимают центральное место в HRBAD и являются частью обязательств государств в области прав человека. Дезагрегированные данные могут дать информацию о степени возможного неравенства и дискриминации» (сноска 26, стр. 7).

В методической записке отмечаются следующие основные принципы дезагрегации данных в HRBAD:

Более подробные данные, чем средние величины по стране, играют ключевую роль в выявлении и понимании неравенства.

Данные должны быть дезагрегированы по ключевым характеристикам, определенным в международном праве о правах человека.

Сбор данных для дезагрегирования может потребовать других подходов к осуществлению выборки и сбора данных.

Регистрация рождений лежит в основе надежных наборов данных, позволяющих проводить точную дезагрегацию (сноска 26, стр.7).

В сборнике Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций (ООН) по правам человека (УВКПЧ) перечислены стандарты в области прав человека и рекомендации для следующих групп населения или характеристик:²⁷

- (i) Гендер или пол;
- (ii) Возраст (дети, подростки, пожилые люди);
- (iii) Раса, цвет кожи, этническая принадлежность, или национальное происхождение или рождение
- (iv) Коренные народы;
- (v) Меньшинства;
- (vi) Лица африканского происхождения;
- (vii) Лица с альбинизмом;
- (viii) Мигранты, внутренние перемещенные лица или торговля людьми;
- (ix) Географический статус;
- (x) Состояние здоровья и/или ВИЧ/СПИД;
- (xi) Инвалидность;
- (xii) Религия, вера, идеология или политическая принадлежность, и/или профессиональный статус;
- (xiii) Гражданско-правовой статус;
- (xiv) Доход или социально-экономический статус, и
- (xv) Сексуальная ориентация, гендерная идентичность, интерсексуальный статус или половые характеристики.

2.3. Уязвимые группы при рассмотрении целей в области устойчивого развития и приоритетов политики

Система глобальных показателей для целей и задач устойчивого развития,

²⁷ УВКПЧ 2018. *International human rights standards and recommendations relevant to the disaggregation of SDG indicators*. <https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/iaeg-sdgs-meeting-07/Human%20Rights%20Standards%20for%20Data%20Disaggregation%20-%20OHCHR%20-%20Background%20Document.pdf> (accessed 9 March 2021).

первоначально разработанная МЭГ-ЦУР и принятая Генеральной Ассамблеей ООН, и ее текущая версия, отражающая ежегодные уточнения, определяют группы населения, подлежащие мониторингу, путем перечисления ключевых переменных дезагрегирования во вводной части, как показано ниже²⁸:

Показатели достижения целей в области устойчивого развития должны приводиться, когда это уместно, в разбивке по уровню дохода, полу, возрасту, расе, этнической принадлежности, миграционному статусу, признаку инвалидности, месту проживания и другим признакам в соответствии с основополагающими принципами официальной статистики.

В описании Задачи 17.18 ЦУР признается необходимость более систематической дезагрегации данных с призывом ко всем сторонам «*значительно повысить доступность высококачественных, актуальных и достоверных данных, дезагрегированных по уровню доходов, гендерной принадлежности, возрасту, расе, этнической принадлежности, миграционному статусу, статусу инвалидности, географическому местонахождению и другим характеристикам, значимым с учетом национальных условий*» (сноска 28, стр.21).

С этой целью первоначальная работа МГЭ-ЦУР по дезагрегированию данных включала в себя обширные консультации, в ходе которых были определены приоритеты политики для уязвимых групп населения, которые должны были быть определены путем применения параметров и категорий для дезагрегирования, обсуждаемых в главе 1.2. Консультации были направлены на то, чтобы лучше понять, что представляют собой соответствующие области политики, и дать рекомендации по параметрам и категориям, необходимым для дезагрегации данных для этих приоритетных областей. Приоритетные области политики, сопоставленные с задачами и показателями ЦУР, позволяют странам получить конкретные предложения по областям дезагрегирования данных. Первоначальные результаты этой незавершенной работы кратко представлены в таблице 2.1 (сноска 3).

Таблица 2.1: Приоритеты политики для уязвимых групп населения

Группа населения	Приоритеты политики
Бедные	<ul style="list-style-type: none"> • Инклюзивный рост и рост в интересах малоимущих • Системы социальной защиты и минимальные уровни • Эффективное управление, включая участие и использование имеющихся ресурсов
Женщины и девочки	<ul style="list-style-type: none"> • Искоренение нищеты • Отсутствие продовольственной безопасности и здоровье • Образование • Доступ к экономическим ресурсам и достойному труду для всех • Гендерные последствия изменения климата
Дети	<ul style="list-style-type: none"> • Каждый ребенок выживает и процветает • Каждый ребенок учится • Каждый ребенок защищен от насилия и эксплуатации • Каждый ребенок живет в безопасной и чистой среде • У каждого ребенка есть равные шансы в жизни
Пожилые люди	<ul style="list-style-type: none"> • Здоровье • Гарантия дохода • Насилие, жестокое обращение и безопасность • Расширение прав и возможностей и участие в качестве полноправных членов общества
Международные мигранты	<ul style="list-style-type: none"> • Обеспечить доступ к основным услугам (образование и здравоохранение) и социальной защите для мигрантов. • Обеспечить справедливый наем, достойный труд и защиту трудовых прав мигрантов.

²⁸ ООН. 2017. *Global indicator framework for the Sustainable Development Goals and targets of the 2030 Agenda for Sustainable Development*.
https://unstats.un.org/sdgs/indicators/Global%20Indicator%20Framework%20after%202020%20review_Eng.pdf

Группа населения	Приоритеты политики
	<ul style="list-style-type: none"> • Ликвидировать все формы дискриминации и снизить уровень насилия в отношении мигрантов. • Обеспечить доступ к информации для мигрантов
Вынужденно перемещенные лица (беженцы и внутренне перемещенные лица)	<ul style="list-style-type: none"> • Основные потребности и условия жизни • Средства к существованию и экономическая самостоятельность • Гражданские, политические и юридические права
Лица с инвалидностью	<ul style="list-style-type: none"> • Искоренение нищеты • Образование • Занятость • Здоровье • Доступность

Источник: МЭГ-ЦУР. 2019. *Data Disaggregation and SDG Indicators: Policy Priorities and Current and Future Disaggregation Plans*. <https://unstats.un.org/unsd/statcom/50th-session/documents/BG-Item3a-Data-Disaggregation-E.pdf>.

2.4. Инструменты для интеграции политики и данных

В этом разделе представлены обзоры трех примеров инструментов, которые могут упростить связывание аспектов политики с данными: EPIC, ADAPT и StaTact.

Все политики увязаны (EPIC)

Требования к дезагрегации данных для ЦУР в конечном итоге должны быть определены в процессе интеграции политики и данных. С этой целью сообщество разработчиков предложило различные инструменты интеграции политики и данных, чтобы помочь государственным органам. Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) разработала EPIC - инструмент для анализа потребностей в данных для мониторинга национальной политики. Инструмент основан на системе для структурированного, базирующегося на участии и основанного на принципах диалога между заинтересованными сторонами в области разработки политики и использования данных.²⁹

В системе сначала определяется ландшафт 'политика-данные' и выявляются (i) пробелы (отсутствие спроса, предложения и использования данных); (ii) пустоты (отсутствие политики и, следовательно, данных); и (iii) потери при производстве данных и формулировании политики. Отношения между этими понятиями показаны на рис. 2.3.

Инструмент EPIC рассматривает все политические документы, относящиеся к одной теме, на предмет их соответствия набору согласованных принципов и предполагаемых бенефициаров или целевых групп. Таким образом, система отображает социальные, экономические, природно-экономические и институциональные аспекты каждой проблемы, требующей политических действий. В ней также определяются целевые группы, которые выиграют от реализации политики, и разрабатываются показатели для выявленных ключевых проблем. В рамках EPIC производится разнообразный набор выходных данных, которые включают показатели, необходимые для текущей политики, определяются пробелы в данных для мониторинга согласованной политики, приводятся новые согласованные приоритеты политики, а также представляются входные данные для будущей работы по заполнению текущих пустот в политике. Три инструмента, представленные в этом разделе, уже используются в нескольких регионах, в том числе в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Информация о других инструментах, которые можно использовать для рассмотрения связей ЦУР и повышения согласованности политики и

²⁹ A. Bidarbakht-Nia, C. Ryan, and S. Serrao. 2019. Every Policy Is Connected (EPIC): A generic tool for policy-data integration. *UN ESCAP Statistics Division Working Paper Series*. SD/NP/09/September 2019. Bangkok. https://www.unescap.org/sites/default/files/knowledge-products/SD_Working_Paper_no.9_Sep2019_EPIC_tool.pdf

институциональной среды, была представлена на учебном занятии в рамках Политического форума высокого уровня 2018 года.³⁰

Рисунок 2.3. Пространство 'политика-данные'



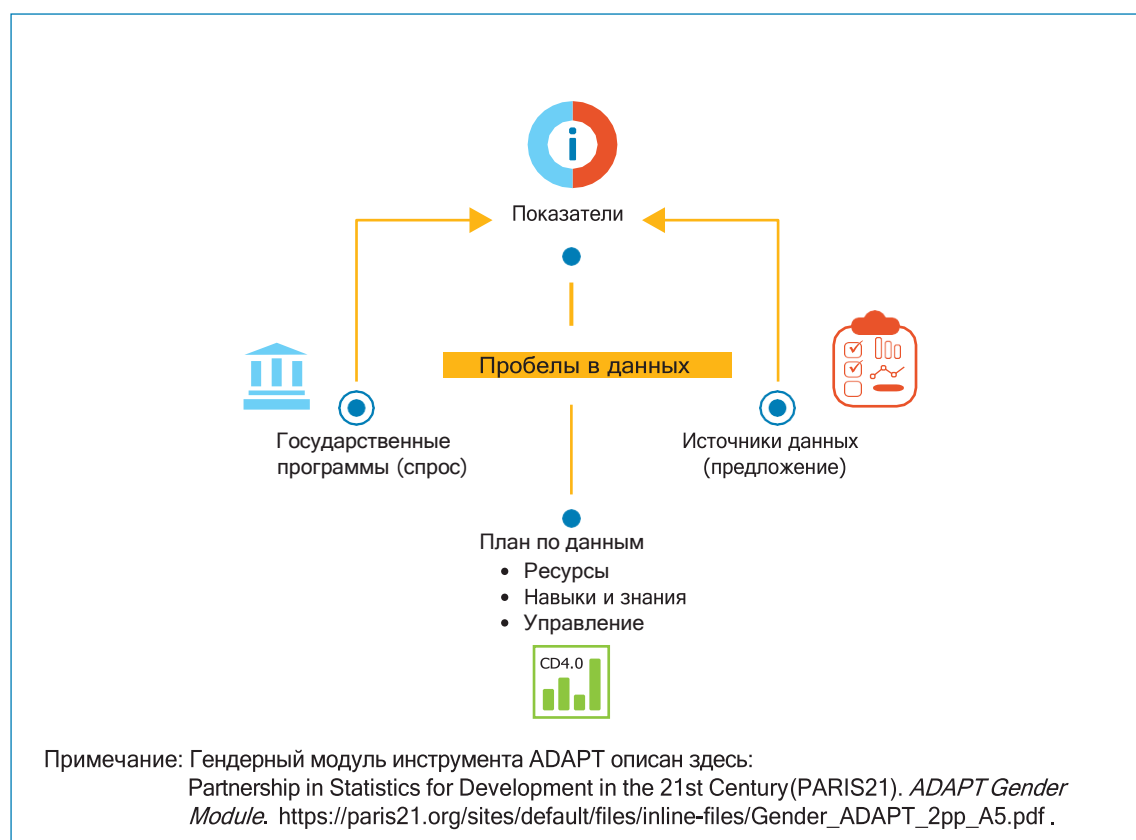
Усовершенствованный инструмент планирования данных (ADAPT)

В рамках Партнерства в области статистики в целях развития в XXI веке (PARIS21) был разработан дополнительный инструмент работы с данными для выработки политики под названием ADAPT, который анализирует стоимость разработки конкретных показателей ЦУР (рис. 2.4)³¹. Это онлайн-инструмент предназначен специально для руководителей проектов по ЦУР в странах. ADAPT выходит за рамки имеющихся в настоящее время данных и начинается с установления целей политики. Инструмент поддерживает процесс разработки показателей, когда достигнуто согласие в отношении целей политики. Если данные отсутствуют, инструмент помогает оценить затраты на разработку показателя (показателей) ЦУР. В контексте взаимосвязи политики и данных для показателей ЦУР ADAPT может помочь, представляя отчеты (с диаграммами и таблицами) (i) об актуальности применимых показателей ЦУР для политики, (ii) о наличии подходящих показателей ЦУР, (iii) об имеющихся показателях ЦУР по преобладающим источникам данных, (iv) об уровнях зависимости от внешней технической и финансовой помощи для имеющихся показателей ЦУР и (v) о возможности сбора и производства нужных, но отсутствующих показателей ЦУР.

³⁰ ПФВУ ООН. 2018. Summary of Learning Session at 2018 High-Level Political Forum. New York. 11 July. *Supporting an integrated implementation of the SDGs: Tools for addressing SDG connections and enhancing policy and institutional coherence*

³¹ PARIS21. ADAPT. <https://paris21.org/advanced-data-planning-tool-adapt>.

Рисунок 2.4: Усовершенствованный инструмент планирования данных (ADAPT): увязка данных и политики



ADAPT имеет гендерный модуль, который позволяет отслеживать производство данных для гендерной статистики, особенно тех, которые увязаны с соответствующими глобальными обязательствами и национальной политикой. Модуль помогает пользователям пометить показатели как гендерно-релевантные в соответствии с национальными и глобальными приоритетами. Отчеты, которые могут быть подготовлены при использовании модуля, включают показатели с разбивкой по полу или отмеченные как гендерно-значимые в рамках национальной и глобальной политики, например, 54 гендерных показателя ЦУР, определенных структурой ООН по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин (ООН-женщины), и 52 количественных показателя из минимального набора гендерных показателей, определенных Межучрежденческой и экспертной группой по гендерной статистике.

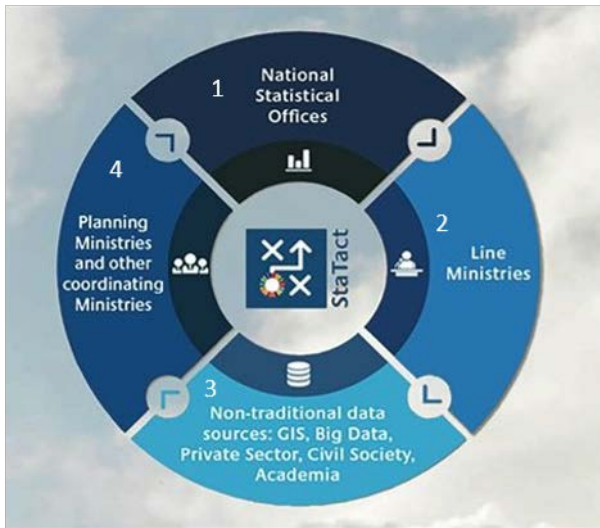
Национальные статистические управления (НСУ) Камбоджи, Камеруна, Экваториальной Гвинеи, Мальдивских островов, Монголии, Филиппин, Руанды и Танзании, среди прочих, использовали инструмент ADAPT. Инструмент также был представлен в 2018 году в 20 странах при поддержке Статистического отдела Организации Объединенных Наций (СОООН) и правительства Великобритании.³²

StaTact

StaTact был разработан Учебным и исследовательским институтом ООН и Статистическим отделом ООН (СОООН), чтобы дать странам возможность устранять пробелы в измерениях, которые мешают мониторингу национальной политики, и использовать Повестку дня в области

³² ДЭСВ ООН. *Enhancing national statistical capacity to measure, monitor, assess and report on progress on achieving post-2015 goals and targets for sustainable development*. <https://www.un.org/development/desa/capacity-development/projects/project/statistical-capacity-for-progress-on-sdgs/>.

устойчивого развития на период до 2030 года для тактического решения проблем.³³ Инструмент StaTact обеспечивает аналитическую основу и методологию с участием многих заинтересованных сторон, которые способствуют целенаправленным усилиям и сотрудничеству группы национальных экспертов из НСУ, заинтересованных министерств и других членов сообщества разработчиков данных (включая нетрадиционные источники данных) для совместной разработки краткосрочного план действий, направленного на устранение институциональных препятствий для сбора, производства и использования данных. Цель состоит в том, чтобы помочь заинтересованным сторонам достичь своих целей экономически эффективным способом в течение одного года реализации плана.



1. Национальные статистические управления
2. Отраслевые министерства
3. Нетрадиционные источники данных: ГИС, большие данные, частный сектор, гражданское общество, академические круги
4. Планирующие министерства, и другие координирующие министерства

После использования в 15 пилотных странах (в основном из наименее развитых стран Африки и Азии) и в одном малом островном развивающемся государстве в 2018 году StaTact перешел в режим онлайн в начале 2019 года и использовался в 13 малых островных развивающихся государствах.

³³ StaTact. Информация о StaTact. <https://statact.unitar.org/en/about-statact>.



Ресурсы

Рекомендуемая литература



Организация экономического сотрудничества и развития. 2018. *Development Co-operation Report 2018: Joining Forces to Leave No One Behind*. Париж: Публикация ОЭСР. https://www.oecd-ilibrary.org/development/development-co-operation-report-2018_dcr-2018-en.

В части I отчета представлены доказательства того, почему важно не оставлять никого позади, а также данные и анализ того, что значит быть оставленным позади. В главах этой части подробно рассматриваются восемь важнейших вопросов, которые необходимо решить для достижения Целей в области устойчивого развития (ЦУР) для всех: (i) искоренение крайней нищеты в наиболее нуждающихся странах, (ii) решение проблемы растущего неравенства доходов, (iii) преодоление уязвимости, (iv) обеспечение инклюзивного управления, (v) принятие мер по борьбе с изменением климата, (vi) достижение прогресса на пути к гендерному равенству и расширению экономических прав и возможностей женщин, (vii) обеспечение включенности 1,2 миллиарда молодых людей в мире и (viii) обеспечение того, чтобы люди с ограниченными возможностями больше не оставались позади.

В части II исследуется, как сделать так, чтобы на практике никто не был оставлен позади. В этой части рассматривается потенциальное влияние более интегрированной политики, бюджетов и программ между секторами и уровнями органов государственного управления на охват наиболее уязвимых слоев населения. Достижение ЦУР для всех зависит от данных и диагностики, которые учитывают всех и дезагрегируются по таким факторам, как доход, пол и гендер, географическое местонахождение, возраст и инвалидность.



Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. 2018. *A Human Rights-Based Approach to Data: Leaving No One Behind in the 2030 Agenda for Sustainable Development—Guidance Note to Data Collection and Disaggregation*. Женева. <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/HRIndicators/GuidanceNoteonApproachtoData.pdf>.

В этой публикации представлены подробные обсуждения и рекомендации, а также передовой опыт в отношении подхода к данным на основе прав человека.

СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ, ВОЗМОЖНОСТИ И ОГРАНИЧЕНИЯ ИСТОЧНИКОВ ДЕЗАГРЕГИРОВАННЫХ ДАННЫХ

Прежде чем приступить к дезагрегации, необходимо рассмотреть множество вопросов. Они включают в себя конкретные трудности с различными источниками данных. Например, поскольку для дезагрегирования необходимы большие размеры выборки, сбор данных с помощью обследований домохозяйств может быть дорогостоящим. Глобальный центр анализа миграционных данных Международной организации по миграции провел пилотное исследование по разбивке показателей Целей в области устойчивого развития (ЦУР) по миграционному статусу на основе согласованных данных переписей по 73 странам.³⁴ Однако на публикацию данных переписей часто уходят годы, прежде чем их можно будет проанализировать. Поэтому национальные статистические управления (НСУ) могли бы изучить потенциал источников административных данных или микроданных переписи в качестве данных для ЦУР.

Одна из проблем при определении категорий дезагрегирования заключается в том, что некоторые важные понятия, относящиеся к дезагрегации, не имеют согласованных на международном уровне определений. Кроме того, существуют важные соображения, выходящие за рамки сбора данных. Например, может возникнуть потребность в улучшении понимания важности дезагрегации прежде всего в НСУ, или в особых подходах к распространению дезагрегированных данных среди лиц, определяющих политику в соответствующих министерствах.

В этой главе рассматриваются основные источники дезагрегированных данных, показано, как они успешно использовались, а также какие ограничения присущи источникам данных, как страны применяют инновации для более полного выполнения требований дезагрегации показателей ЦУР, а также текущие ограничения потенциала.

3.1. Перепись

Два подхода к сбору данных, на которые традиционно опирались национальные статистические системы, – это переписи и выборочные обследования. Перепись обычно представляет собой исследование каждой единицы (всех или всего) определенной совокупности. Перепись часто описывается как полная регистрация или полный подсчет единиц совокупности. С другой стороны, при выборочном обследовании данные собираются из части (выборки) всей совокупности. Оба подхода предоставляют данные, которые используются для получения выводов обо всей совокупности. В этом разделе переписи рассматриваются как источники дезагрегированных данных. Основные виды переписей (дифференцированные по единицам наблюдения): перепись населения и жилого фонда, перепись предприятий и отраслей и сельскохозяйственная перепись.

Переписи предоставляют дезагрегированные данные несколькими способами:

- (i) Перепись населения и жилого фонда может предоставить данные для непосредственного расчета показателей по темам, которые она охватывает. Как правило, переписи охватывают следующие параметры дезагрегирования: пол/гендер, возраст, этническая/расовая принадлежность, статус инвалидности,

³⁴ Международная организация по миграции. 2018. *A pilot study on disaggregating SDG indicators by migratory status*. Geneva. https://publications.iom.int/system/files/pdf/a_pilot_study_on_disaggregating_sdg_indicators.pdf



миграционный статус, уровень образования и географическое местоположение (например, административные или субнациональные районы, город/село).

- (ii) Переписи могут служить основой выборки для обследований, предоставляя референтную совокупность для особых/уязвимых групп населения. Например, переписи, в которых определение статуса инвалидности лиц является элементом данных, могут использоваться для построения основы выборки для обследований инвалидности.
- (iii) Данные переписи можно использовать в качестве исходных данных для моделирования оценки для малых областей для получения дезагрегированных данных.
- (iv) Переписи можно использовать для геопространственного анализа данных.

Потенциал

Примером инноваций в переписях и обследованиях для удовлетворения потребностей в данных для ЦУР служат инициативы Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО) Организации Объединенных Наций (ООН), описанные во вставке 3.1.

Вставка 3.1: Что нового в сборе данных для мониторинга достижения целей в области устойчивого развития в сельскохозяйственных переписях и обследованиях?

Всемирная программа сельскохозяйственной переписи Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) предоставляет странам помощь и рекомендации по проведению национальных сельскохозяйственных переписей. Собранные данные дают общее представление о состоянии сельскохозяйственного сектора в стране, включая размер участков земли, землевладение, землепользование, убранный площадь, ирригацию, сельскохозяйственных животных, рабочую силу и другие факторы сельскохозяйственного производства. Эта информация необходима для сельскохозяйственного планирования и разработки политики, научных исследований и разработок, а также для отслеживания воздействия сельского хозяйства на окружающую среду.

Для раунда 2020 года ФАО разработала новый набор руководящих принципов, который включает в себя ряд изменений с учетом меняющегося характера использования и сбора данных. Были добавлены новые технологии сбора данных, такие как персональные опросы с помощью компьютера, для повышения качества данных и существенного сокращения временного промежутка между сбором данных и их анализом. В материалах также подчеркивается использование данных из Интернета (например, таблиц, графиков, карт) и интерактивных выходных данных, а также доступ к анонимизированным микроданным в качестве новых возможностей для распространения данных переписи. Были добавлены и/или предложены новые домены, такие как данные о рыбном хозяйстве и выбросах парниковых газов, чтобы помочь в проведении мониторинга результатов достижения Целей в области устойчивого развития (ЦУР). Среди новых методологий, внедренных для оценки продовольственной безопасности, также есть обновленный подход, направленный на анализ серьезности отсутствия продовольственной безопасности, с которым сталкиваются отдельные лица в населении. В этом раунде Всемирной программы сельскохозяйственной переписи также был усовершенствован процесс измерения распределения управленческих решений, а для сбора данных с разбивкой по полу была начата идентификация собственности в домохозяйстве. Недавние глобальные инициативы, направленные на решение проблемы отсутствия данных с разбивкой по полу в сельскохозяйственных переписях и обследованиях,

Продолжение Вставки 3.1 на след стр.

включают Глобальную стратегию ФАО и Всемирного банка по совершенствованию сельскохозяйственной и сельской статистики; проект «Факты и данные в поддержку гендерного равенства», в рамках которого совместно с ФАО были разработаны четкие рекомендации для сельскохозяйственных переписей, предусматривающие включение данных о собственности на землю с разбивкой по полу; а также отчет и справочник ФАО «Инструментарий по гендерной статистике в сельском хозяйстве» по учету гендерной проблематики в сельскохозяйственных обследованиях^b. Принятие ЦУР, начиная с 2015 года, и усилия международных организаций по устранению пробелов в гендерных данных в сельском хозяйстве путем совершенствования обследований домохозяйств, проводимых на уровне домохозяйств и сельскохозяйственных участков, способствовали получению данных с разбивкой по полу в обследованиях домохозяйств. Исследование Всемирного банка по измерению уровня жизни, например, комплексные обследования в сельском хозяйстве, часто использовались в недавних исследованиях производительности труда женщин и мужчин в сельском хозяйстве в странах Африки к югу от Сахары. Комплексный подход Глобального экологического фонда к продовольственной безопасности - это проведение еще одного обследования домохозяйств, предназначенного для конкретного проекта, в рамках которого изучается, как дополнительно получить данные с разбивкой по полу в модулях обследования, посвященных продуктивности сельского хозяйства и изменению климата.^c

^a Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО ООН). 2015. *World Programme for the Census of Agriculture 2020. Volume 1. Programme, concepts, and definitions*. https://ec.europa.eu/eurostat/ramon/statmanuals/files/world_census_agri_2020_EN.pdf.

^b ФАО ООН. 2016. *Agri-Gender Statistics Toolkit*. Ankara. <http://www.fao.org/3/i5769e/i5769e.pdf>.

^c ФАО ООН 2019. *Integrated Approach Program on Food Security*. <https://www.thegef.org/project/food-iap-fostering-sustainability-and-resilience-food-security-sub-saharan-africa-integrated>

Для большинства стран перепись населения является единственным источником информации о численности населения и его распределении. В Техническом отчете «Измерение показателей достижения целей в области устойчивого развития с помощью переписей населения и жилого фонда, данных регистрации актов гражданского состояния и естественного движения населения» делается вывод о том, что примерно для 40% показателей ЦУР, которые связаны с населением, перепись может предоставить надежные данные для знаменателей либо напрямую, либо через демографические прогнозы, основанные на данных переписи.³⁵ В отчете определены 12 показателей ЦУР, для которых перепись населения является наиболее очевидным источником переменных для дезагрегации, и 10 дополнительных показателей, для которых данные переписи могут использоваться для прокси-оценки. В частности, данные переписи предоставляют информацию об инвалидности и миграционном статусе.

Новая методология для получения пространственно дезагрегированных оценок населения при помощи «гибридной переписи» описана во Вставке 3.2.

Ограничения

Переписи проводятся только каждые 5 или 10 лет. Являясь прямыми источниками данных, они предоставляют не более двух точек данных для показателей переписи. Однако данные переписи имеют долгосрочную ценность в качестве базы для демографических прогнозов и основы для формирования выборочной совокупности; при объединении с другими данными, такими как обследования и административные данные, эти данные бесценны.

³⁵ . *Technical Report: Measuring Sustainable Development Goals Indicators Through Population and Housing Censuses and Civil Registration and Vital Statistics Data*. https://www.unescap.org/sites/default/files/Technical_report_Workshop_SDG_PHC_CRVS_27-30Oct_and_2-6Nov2020.pdf

Вставка 3.2: Новая методология: гибридная перепись для получения пространственно дезагрегированных оценок населения^a

В рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года растущая потребность в пространственно дезагрегированных данных о населении привела к поиску новых источников данных в разном географическом и временном представлении, особенно в «стрессовых» странах и в странах, где давно не проводилась перепись населения. Развитие использования имеющихся подробных спутниковых изображений, инструментов геопозиционирования для полевых обследований, статистических методов и вычислительной мощности позволяет совершенствовать и использовать методы, которые могут оценивать население по более мелким географическим районам в странах в тех случаях, когда перепись населения и жилого фонда не может быть проведена.^b

Цель гибридной переписи состоит в том, чтобы произвести оценки численности населения для небольших районов или единообразных подробных сеток в отсутствие традиционной национальной переписи. Гибридные переписи основаны на полном подсчете населения в пределах небольших, определенных территорий посредством «микро-переписей». Обследования могут проводиться в интересующих областях, и данные могут быть собраны относительно быстро при гораздо меньших затратах по сравнению с полной переписью. Для районов, не включенных в выборку, используются статистические модели для увязки данных микро-переписи с пространственными данными, полученными при полном охвате, для прогнозирования численности населения. Итоги по численности населения также могут быть получены для более крупных административных единиц или для национального уровня путем агрегирования.^c

Этот подход не может полностью заменить данные традиционной переписи населения и жилого фонда. Однако при отсутствии данных переписи из традиционных источников из-за конфликта или других проблем гибридный подход может дать оценки численности населения для небольших районов.^d

^a Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА). 2017. *New Methodology: a hybrid census to generate spatially disaggregated population estimates—Technical Brief*. https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/Hybrid_Census_Brief_v9.pdf.

^b N. A. Wardrop, W. C. Jochem, T. J. Bird, H. R. Chamberlain, D. Clarke, D. Kerr, L. Bengtsson, S. Juran, V. Seaman, and A. J. Tatem. 2018. *Spatially disaggregated population estimates in the absence of national population and housing census data*. Proceedings of the National Academy of Sciences Apr 2018, 115 (14) 3529-3537. <https://www.pnas.org/content/115/14/3529>.

^c Geo-referenced Infrastructure and Demographic Data for Development. 2020. *High resolution population estimates*. <https://grid3.org/solution/high-resolution-population-estimates>.

^d B. Hellali. 2018. *Hybrid census to generate spatially-disaggregated population estimates*. <https://unstats.un.org/unsd/undataforum/blog/hybrid-census-to-generate-spatially-disaggregated-population-estimates/>.

3.2. Выборочные обследования

В общей сложности 80 показателей, распределенных по 13 ЦУР, получают или могут быть получены из обследований домохозяйств. Примерно для 70% показателей, рассчитанных на основе данных обследований домохозяйств, требуется хотя бы один уровень дезагрегирования для поддержания достижения общей цели «никого не оставить позади» (LNOB). Из 80 показателей 37 имеют *возраст* в качестве минимального параметра дезагрегирования, за которым следуют *пол* (32), *признак инвалидности* (14) и *доход* (8). Обследования домохозяйств потенциально могут помочь в выполнении минимальных требований системы глобальных показателей ЦУР к дезагрегации, поскольку по своей структуре они охватывают широкий круг тем.

Некоторые из основных сопоставимых на международном уровне обследований домохозяйств включают (i) Программу медико-демографических обследований (DHS),

финансируемую Агентством США по международному развитию; (ii) Кластерные обследования по многим показателям (MICS) под контролем Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ); и (iii) Обследование по определению уровня жизни (LSMS), проводимые при поддержке Всемирного банка. Такие обследования домохозяйств обычно проводятся каждые 3-5 лет.³⁶

Потенциал

Данные обследований домохозяйств предоставляют многочисленные возможности для дезагрегирования, многие из которых еще не используются в полной мере. Обследования домохозяйств обеспечивают гибкость диапазона параметров дезагрегирования при помощи выборочного метода и задаваемых вопросов. Хотя обследования домохозяйств не совсем подходят для получения пространственных дезагрегированных данных на более низких административных уровнях, обычно бывают доступны данные дезагрегированные по таким основным параметрам, как место жительства, пол, материальное положение и возраст. Однако инновационные подходы, такие как комбинации параметров (например, бедные в городских районах, молодые женщины) или возможность формировать показатели для конкретных подгрупп по многим параметрам (например, многомерная бедность), придают данным большую аналитическую силу.

Помимо основных дезагрегированных данных, обследования домохозяйств предоставляют множество других дезагрегированных данных и результатов, которых нет в других системах данных; обследования домохозяйств могут легко расширить многообразие показателей ЦУР по сравнению с административными системами, которые собирают небольшое количество показателей. Несмотря на это, страны и программы обследований обычно не используют весь потенциал микроданных. В будущем следует обеспечить разработку адекватных систем и инструментов дальнейшего анализа для лучшего понимания собранных данных.

Ограничения

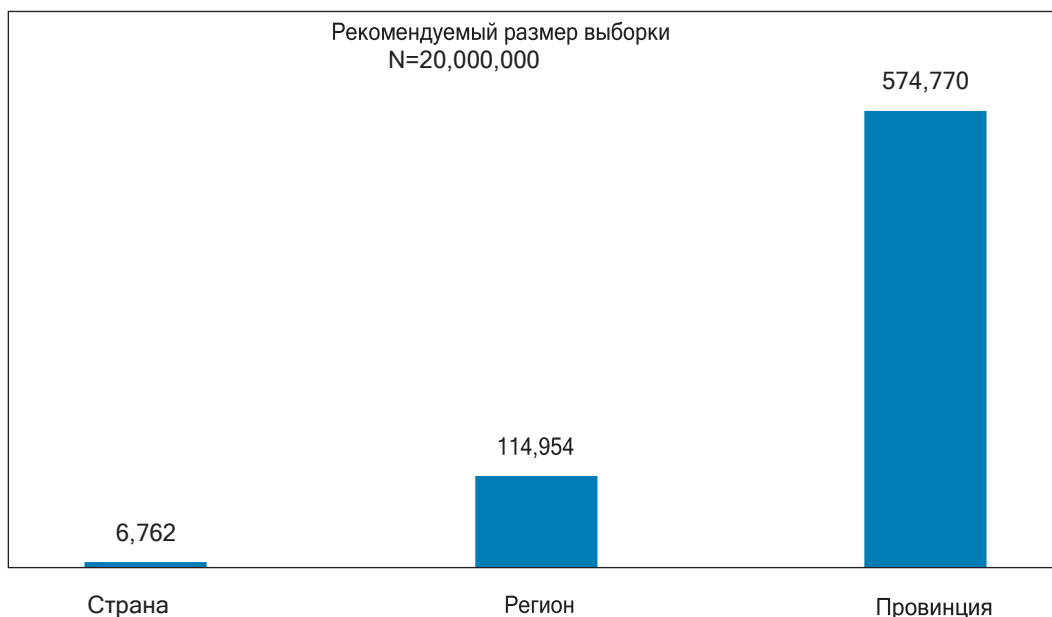
Размер выборки и надежность

Обследование, предназначенное для составления (социально-экономического) показателя развития, обычно опирается на выборку, размер которой достаточен для получения оценок, репрезентативных на национальном уровне. Размер выборки, как правило, также обеспечивает оценки, которые находятся в пределах допустимого уровня надежности при дальнейшей дезагрегации показателей по широким областям, таким как штаты, регионы или провинции. Однако высокая стоимость проведения обследований не позволяет организации по сбору данных увеличивать размер выборки, что позволило бы получить надежные оценки на более детализированных уровнях, таких как муниципалитеты и деревни.

³⁶ Программа DHS. <https://dhsprogram.com>; MICS. <http://mics.unicef.org>; and LSMS. <https://www.worldbank.org/en/programs/lms>.

Чтобы обосновать этот аргумент, рассмотрим гипотетическую совокупность, состоящую из 20

Рисунок 3.1: Рекомендуемый размер выборки для разных уровней географической дезагрегации



Источник: Взято из материала АБР. 2020. *Introduction to Small Area Estimation Techniques: A Practical Guide for National Statistics Offices*. Manila. Available from <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/609476/small-area-estimation-guide-nsos.pdf>.

миллионов домохозяйств в 17 регионах и 85 провинциях. Кроме того, предположим, что цель состоит в том, чтобы оценить интересующий параметр (выраженный в виде отношения) с допустимой погрешностью 0,05 и уровнем доверия 95% на основе различных уровней дезагрегации. Если использовать простую случайную выборку, потребуется собрать данные примерно по 6800 домохозяйствам, чтобы получить общенациональную репрезентативную оценку, которая соответствует заранее установленным уровням точности. Однако, если цель состоит в том, чтобы предоставить оценки, репрезентативные на региональном уровне, где каждая статистическая оценка соответствует заранее установленным пороговым значениям точности, то необходимо провести выборку примерно из 115 000 домохозяйств. Требуемый размер выборки дополнительно увеличивается до 575 000 домохозяйств для получения репрезентативных оценок по провинциям.

На рис. 3.1 показано, что для получения детализированных оценок обследования идеальным подходом является увеличение размера выборки, если только финансовые и технические ресурсы не являются проблемой. Однако это обычно не так для многих НСУ или агентств по сбору данных, которые проводят такие обследования. Часто они ограничены бюджетом и ресурсами, что влияет на сбор данных о мигрантах, пожилых людях или инвалидах.

Выборочные обследования, которые, как правило, разрабатывались для получения надежных оценок на национальном или региональном уровнях с учетом затрат на сбор данных, потребуют увеличения размера выборки, чтобы обеспечить получение надежных данных для конкретных групп населения, таких как мигранты, пожилые люди или инвалиды. Большие размеры выборки требуют дополнительных финансовых затрат.

Искажения в связи с сокрытием данных по чувствительным темам

Чувствительность некоторых показателей ЦУР, таких как показатели, касающиеся насилия в отношении женщин и детей или материнской смертности, может привести к

тому, что члены семьи не сообщают о них, особенно в обследованиях домохозяйств. Кроме того, и материнская смертность, и насилие в отношении женщин и детей могут быть относительно редкими событиями. Таким образом, обследование домохозяйств найдет всего несколько респондентов, столкнувшихся с насилием в отношении женщин и детей или с материнской смертью (или у которых есть родственник, умерший по причинам, связанным с беременностью) в своем домохозяйстве. Погрешности оценок доли домохозяйств, подвергшихся насилию в отношении женщин и детей, и коэффициента материнской смертности очень велики.

Пропуски

В некоторых случаях дезагрегированные данные из традиционных источников могут отсутствовать, поскольку необходимые основные данные не были собраны. Некоторые обследования домохозяйств, например, умышленно не рассматривают некоторые категории лиц: бездомных или тех, кто ночует в своих рабочих помещениях, которые не зарегистрированы как жилища; лиц, находящихся в учреждениях, в том числе в лагерях беженцев; или представителей кочевого населения. Кроме того, обследования домохозяйств, как правило, не охватывают должным образом тех, кто проживает в районах, характеризующихся риском для безопасности, или в удаленных районах. Общепринятая продолжительность выборочного обследования и необходимость соблюдения конфиденциальности при сборе данных с учетом культурных особенностей (например, данных об этнической принадлежности) также были факторами, ограничивающими получение дезагрегированных данных.

Необходимо внести коррективы в дизайн обследований или провести специальные опросы, нацеленные на эти пропущенные группы населения или группы, недоучтенные в традиционных обследованиях, поскольку эти группы, вероятно, являются маргинализированными и, кроме того, невидимыми для существующих систем измерения.

3.3. Система административной отчетности

Данные систем административной отчетности поступают из реестров записей, таких как больничные или школьные записи. Их собирать дешевле, чем данные обследований, но охват во многих странах является неполным, а качество данных может быть проблематичным, поскольку данные обычно не предназначены для статистических целей.

Важным типом административных данных являются записи системы регистрации актов гражданского состояния, которая существует для юридической регистрации событий естественного движения населения (таких как рождения, браки и смерти) на постоянной основе.

Потенциал

НСУ и другие производители данных в системе органов государственного управления раньше формировали статистику только на основе переписей и выборочных обследований, которые разрабатывались специально для статистических целей. Источники данных впоследствии расширились путем включения систем административной отчетности, поскольку национальные статистические системы (НСС) столкнулись с необходимостью повышения эффективности процесса производства статистических данных за счет экономии затрат и кадровых ресурсов. В то же время усиливались требования к снижению нагрузки на респондентов при выборочных обследованиях и переписях. Хотя административные данные редко являются прямой заменой данных, собранных в ходе переписей и выборочных обследований, этот тип данных предлагает возможности для сокращения затрат на формирование статистики и снижения нагрузки на респондентов.

Ограничения



В качестве альтернативы и в идеальном случае данные о коэффициентах материнской смертности могут быть получены из систем регистрации актов гражданского состояния, но во многих странах эти системы данных не обеспечивают полного охвата, особенно по случаям смерти. В некоторых странах могут существовать стимулы для регистрации рождений. Информация о случаях смерти может быть серьезно занижена, а информация о причинах смерти, полученная из систем регистрации смертей или даже из медицинских справок, также может быть представлена неверно.

3.4. Оценка по малым областям (районам)

Сильные стороны

Выборочные обследования предназначены для получения надежных статистических данных на заданном уровне агрегирования, определяемом областями для проведения отбора, как правило, географическими районами или социально-экономическими подгруппами населения. Это достигается, среди прочих соображений, за счет определения размера выборки, необходимого для получения надежных оценок для указанного уровня агрегирования. Однако впоследствии часто возникает потребность в оценках на более низком уровне агрегирования. Получение статистических оценок для более дезагрегированных уровней, чем первоначально планировалось, на основе данных обследования без увеличения размера выборки обследования (и, следовательно, стоимости сбора данных) является целью метода оценки по малым областям (районам) (SAE).

Термин «*малая область*» может относиться к *географическому району*, который находится на более дезагрегированном уровне, чем географическая территория, для которой изначально было разработано обследование для получения надежных оценок. Возвращаясь к примеру в Разделе 3.2 о гипотетической совокупности в 20 миллионов домохозяйств, распределенных по 85 провинциям в пределах 17 регионов, можно сказать, что регионы и провинции могут рассматриваться здесь как малые области.

Кроме того, термин «*малая область*» может относиться к *социально-экономическим подгруппам*, таким как группы по возрасту, полу и/или этнической принадлежности лиц, а также уязвимые группы, на которые нацелена Повестка дня на период до 2030 года.

Методы оценки по малым областям (SAE) – это класс статистических методов, основанный на концепции объединения нескольких источников данных и использовании сильных сторон каждого источника. Рассмотрим, например, сильные стороны обследования и переписи. По сравнению с переписью обследование является более гибким средством сбора данных с точки зрения диапазона информации, которую оно может собирать. Напротив, перепись обычно собирает менее подробную информацию. Но при проведении обследований есть и обратная сторона, поскольку оценки опроса включают погрешность, которая может увеличиваться, если размер выборки слишком мал. Подходы SAE включают методы, которые сочетают (i) обследование и перепись, чтобы извлечь выгоду из широкого спектра данных или более детализированной информации, которую собирает обследование, и (ii) широкий охват, которого позволяет достичь перепись. В этом смысле данные переписи считаются «вспомогательными данными». В дополнение к данным переписи данные из систем административной отчетности предоставляют вспомогательные данные для проведения оценки по малым областям.

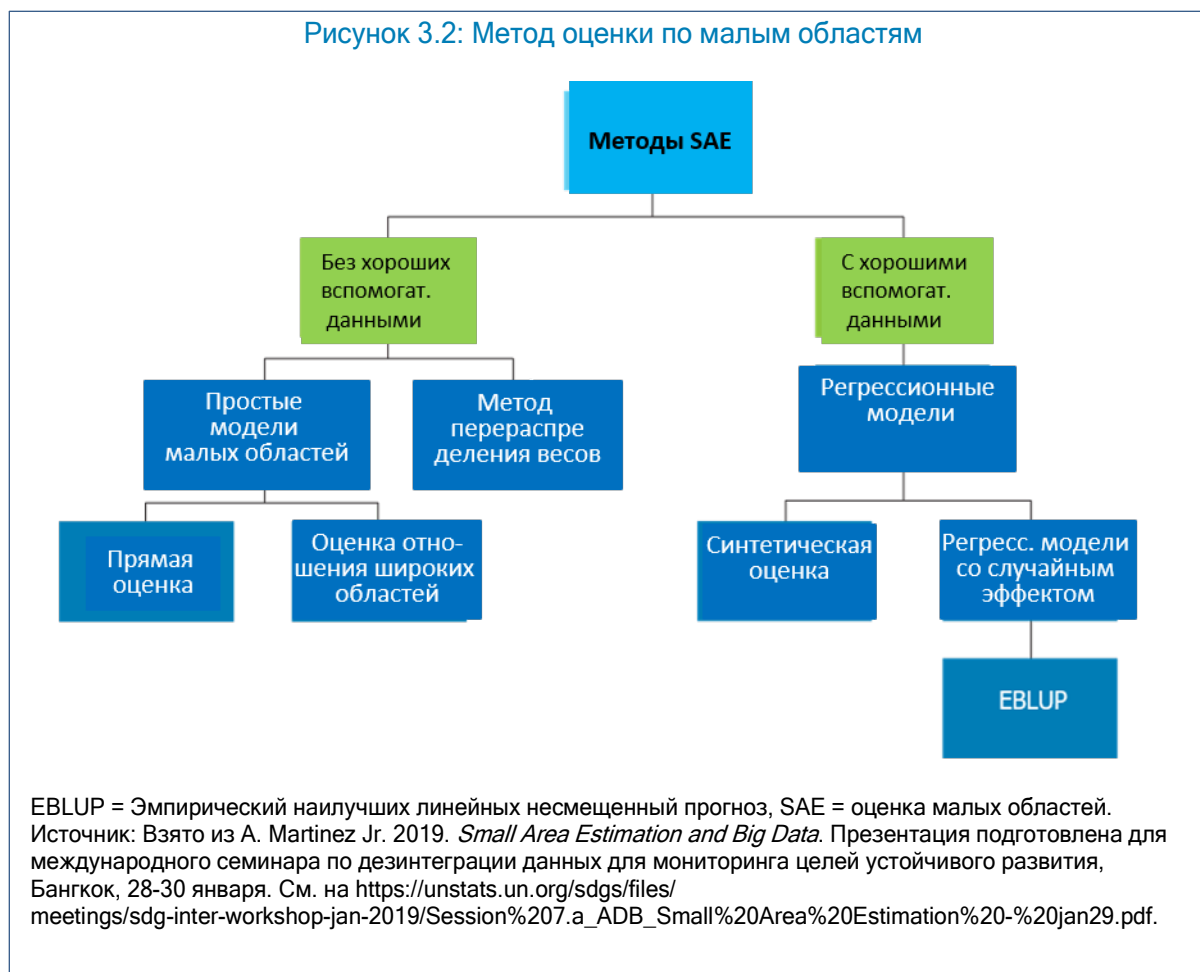
Существует широкий спектр методов SAE, и выбор обычно зависит от того, что оценивается, какие типы вспомогательных источников данных имеются и каков желаемый уровень дезагрегации. Три общих подхода - это: (i) прямая оценка на основе обследования, (ii) SAE с использованием вспомогательной информации и (iii) SAE с использованием регрессионных моделей.³⁷ Обычно используемые методы включают оценку отношения широких областей, методы калибровки, перераспределение весов, эмпирический наилучший линейный несмещенный прогноз и другие методы, основанные на регрессии. На рис. 3.2 представлена диаграмма взаимосвязи этих методов.

Методы SAE можно применять для дальнейшей дезагрегации показателей ЦУР, которые традиционно получают на основе данных обследований. Некоторые иллюстрации для

³⁷ Подробное обсуждение этих методов см. в АБР. 2020. *Introduction to Small Area Estimation Techniques: A Practical Guide for National Statistical Offices*. Manila. <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/609476/small-area-estimation-guide-nsos.pdf>

показателей бедности, безработицы и здоровья представлены во вставках 3.3, 3.4 и 3.5.

Рисунок 3.2: Метод оценки по малым областям



Показатели, связанные с бедностью

Относительно хорошо разработанным приложением является дезагрегирование показателей, связанных с бедностью. Например, обследование доходов и расходов домохозяйств или обследование уровня жизни используются для сбора статистических данных о людях, живущих ниже национальной или международной черты бедности. Как и многие обследования домохозяйств, типичное обследование доходов и расходов домохозяйств или обследование уровня жизни имеют размеры выборки, достаточно большие для обеспечения надежных оценок, когда статистические данные о бедности обобщаются по группам населения (например, по полу, возрасту, роду занятий лица или главы домохозяйства) на национальном или региональном уровне, но не обязательно для получения надежных оценок при дезагрегировании до более низких уровней. Одним из широко используемых методов SAE для оценки бедности является эмпирический наилучший линейный несмещенный прогноз (EBLUP), описанный во вставке 3.3.

Вставка 3.3: Как оценить наилучший линейный несмещенный прогноз (EBLUP)

Во-первых, рассчитываются показатели бедности для желаемого набора малых районов с использованием данных обследований. Во-вторых, из вспомогательных данных, имеющих на уровне малых районов, находят потенциальные объясняющие переменные (ковариаты) для полученных показателей бедности. В-третьих, полученные показатели бедности на уровне малых районов, полученные на основе обследований, проверяются посредством регрессионного анализа на потенциальные ковариаты. Наконец, берутся средневзвешенные значения показателей бедности, полученных на первом этапе, и прогнозных значений показателей бедности на третьем этапе, где веса обратно пропорциональны дисперсии ошибки модели и ошибки выборки. Такой подход осуществим при выполнении следующих двух критериев: (i) в обследовании представлены все малые районы и (ii) на желаемом уровне малых районов имеются вспомогательные данные, которые коррелируют с оцениваемым показателем бедности.

Источник: АБР. 2020. *Introduction to Small Area Estimation Techniques: A Practical Guide for National Statistics Offices*. Манила. <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/609476/small-area-estimation-guide-nsos.pdf>.

Если какой-либо из критериев оценки эмпирического наилучшего линейного несмещенного прогноза не выполняется, альтернативой является метод картирования бедности, популяризированный Всемирным банком, который также называют методом Elbers, Lanjouw, и Lanjouw. Этот метод предполагает объединение данных о доходах или расходах из обследований доходов и расходов домохозяйств или обследований уровня жизни с дополнительными данными переписей населения (в идеале собранными в том же году). Он использует данные обследований для построения эконометрической модели в виде регрессионного уравнения для данных о доходах или расходах на уровне домохозяйств, собранных в ходе обследований, от данных о доходах, которые доступны как из обследований, так и из переписей. Параметры эконометрической модели затем применяются к значениям переменных доходов из переписи. Этот метод дает прогнозы доходов или расходов для каждой единицы в данных переписи.

Вставка 3.4: Картирование бедности

Уганда (2018). Бюро статистики Уганды, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирный банк создали новые карты бедности для разбивки округов на основе методов Elbers, Lanjouw, и Lanjouw. Карты включают оценки детской бедности во всех географических регионах. Оценки по малым областям (SAE) были основаны на данных национального обследования домохозяйств Уганды 2012-2013 годов и национальной переписи населения и жилого фонда 2014 г.^a

^a Описание методологии, картирование, а также валидация и результаты представлены во Всемирном банке, Статистическом бюро Уганды и ЮНИСЕФ. *2018 Poverty Maps of Uganda: Mapping the Spatial Distribution of Poor Households Based on Data from the 2012/13 Uganda National Household Survey and the 2014 National Housing and Population Census—Technical Report*. <http://documents1.worldbank.org/curated/en/456801530034180435/pdf/Poverty-Maps-Report.pdf>.



Уровень безработицы

Вставка 3.5: Оценки по малым областям для измерения уровней безработицы в Индонезии (2015)

Национальное обследование рабочей силы Индонезии проводится на основе ежеквартального обследования с ротацией панели. Поскольку группы различаются в зависимости от времени, проведенного в панели, и стратегии наблюдения, это приводит к смещению. Кроме того, размер выборки недостаточен для получения надежных прямых оценок показателей на районном уровне (малые области). В 2015 году была применена модель оценки по малым областям (SAE), которая корректировала компонент смещения, вызванный ротацией, но предполагалось, что эффект с течением времени следует процессу случайного блуждания, поэтому необходимо было разработать более общую модель. Оценки модели SAE для уровня ротационной группы в сочетании с многоуровневой моделью на основе временных рядов и моделью Rao-Yu позволили получить данные для оценки квартального уровня безработицы на районном уровне.^a

^a Модель Rao-Yu применяется как к поперечным данным, так и к данным временных рядов, что включает использование автокоррелированных случайных эффектов и ошибок выборки для оценки по малым областям.

Источник: S. Muchlisoh et al. 2015. Estimation of unemployment rate using small area estimation model based on a rotating panel national labor force survey. *Indonesian Journal of Statistics*. 20 (2). pp. 1-4. <http://journal.ipb.ac.id/index.php/statistika/article/download/16755/12206>.

Показатели, связанные со здоровьем

Методы SAE также используются для формирования более дезагрегированных данных по показателям здоровья, собираемым в ходе обследований. Например, в дополнение к предоставлению дезагрегированных данных по показателям, основанным на доходах или расходах, таким как бедность и неравенство, метод Elbers, Lanjouw, and Lanjouw использовался для получения дезагрегированных данных по показателям, не связанным с доходом, таким как задержка роста и истощение, а также для составления карт здоровья населения и распространения болезней в ряде стран.³⁸ В Соединенных Штатах метод SAE используется для сбора дезагрегированных данных о распространенности детского ожирения.³⁹ Другие известные приложения SAE включают разработку дезагрегированных данных о количестве детей с пониженной массой тела в возрасте 0-5 лет в муниципалитетах и городах в двух разных регионах, доле детей с пониженной массой тела в возрасте 0-5 лет, доле детей с дефицитом витамина А в возрасте от 6 месяцев до 5 лет, а также о распространенности материнской смертности.⁴⁰

³⁸ R. Van der Weide. 2017. *Poverty Mapping at the World Bank*. Manila. <https://psa.gov.ph/content/session-2-1-mr-roy-van-der-weide>.

³⁹ X. Zhang, S. Onufrak, J. Holt, and J. Croft. 2013. *A Multilevel Approach to Estimating Small Area Childhood Obesity Prevalence at the Census Block-Group Level*. *Prev Chronic Dis* 2013;10:120252. https://www.cdc.gov/pcd/issues/2013/12_0252.htm.

⁴⁰ S.B. Aracid. 2014. *Indirect Estimates of the City and Municipality Level Counts of Underweight Children Aged 0-5 Years in MIMAROPA Region*. Unpublished Undergraduate Special Problem, Institute of Statistics. University of the Philippines, Los Baños; C.E.N. Relente. 2010. *Municipal and City Level Estimation of the Number of Underweight 0-5-Year-Old Children in Bicol Region*. Unpublished Undergraduate Special Problem, Institute of Statistics. University of the Philippines, Los Baños; R.L. Arlan. 2016. *Small Area Estimation of the City and Municipality Level Proportion of 0-5-Year-Old Underweight Children in the Philippines*. Unpublished Master's Thesis, University of the Philippines, Los Baños; L.P.D. Abitona. 2011. *Provincial Level Estimation of the Proportion of Vitamin A Deficient Children Aged 6 Months to 5 Years in the Philippines*. Unpublished Master's Thesis, University of the Philippines, Los Baños; and I.D.P. Nuestro. 2014. *Municipal and City Level Estimation of the Total Number of Maternal Deaths in MIMAROPA*. Unpublished Undergraduate Special Problem, Institute of Statistics. University of the Philippines, Los Baños

Потенциал

В целом SAE может быть потенциально более экономичным аналитическим инструментом для предоставления дезагрегированных оценок для широкого круга показателей ЦУР, которые традиционно формируются только на основе обследований. Однако использование методов SAE требует наличия вспомогательных данных, а в некоторых методах используются нормативные предположения, обоснованность которых необходимо тщательно проверять.

Таким образом, прежде чем приступить к использованию SAE, важно иметь четкое представление о том, какой тип дезагрегированных данных необходим и почему такой тип данных необходим: Каковы ключевые политики, решения о финансировании или вопросы, которые можно решать на основе дезагрегированной статистики? Оценку по малым областям (SAE) следует проводить, когда есть обоснованная потребность в дезагрегированных статистических данных, но нет других замещающих данных на уровне малых областей, которые можно было бы использовать при разработке политики и планировании программ. В некоторых случаях объемы данных легко получить, но тем не менее они остаются неиспользованными. Что касается требований к данным по ЦУР для дезагрегированных показателей, эта информация и эти условия для оценки малых областей сформулированы в глобальных обязательствах по ЦУР, но еще предстоит проделать определенную работу на национальном уровне.

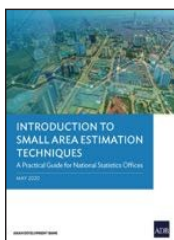
Ограничения

Реализация SAE не всегда обеспечивает надежные оценки на всех желаемых уровнях дезагрегации. В некоторых случаях производители данных публикуют оценки, рассчитанные непосредственно на основе обследований на уровне небольших районов, но с примечаниями или предостережениями о том, что следует соблюдать осторожность при изучении небольших районов, для которых надежность оценок обследований падает ниже заранее установленного порога. С другой стороны, применение SAE становится более убедительным, когда многие единицы на желаемом уровне дезагрегации имеют прямые оценки обследований ниже заранее установленного порога надежности.

Национальные статистические обследования требуют значительных финансовых и технических ресурсов, и SAE считается более экономичным инструментом по сравнению с увеличением размера выборки обследований. Поскольку разным заинтересованным сторонам могут потребоваться разные уровни дезагрегации, важно определить посредством консультаций, чьи потребности в данных могут быть удовлетворены наиболее эффективно путем применения SAE. SAE – это не решение, которое может удовлетворить требования каждого пользователя к дезагрегированным данным; таким образом, консультации – это хорошая возможность сообщить целевым пользователям об ограничениях SAE.

В контексте мониторинга ЦУР важно отметить, что SAE не является волшебным средством, которое может удовлетворить все требования к дезагрегированным данным. Таким образом, методы SAE, которые начинаются с данных выборочных обследований, не подходят для показателей, которые не получены из обследований. Бывают также случаи, когда фундаментальные проблемы, такие как отсутствие согласованных концептуальных определений и другие, остаются нерешенными, что препятствует разработке дезагрегированных данных.

Рекомендуемая литература



Азиатский банк развития. 2020. *Introduction to Small Area Estimation Techniques: A Practical Guide for National Statistics Offices*. Manila. <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/609476/small-area-estimation-guide-nsos.pdf>

Это руководство представляет собой введение в основные методы оценки малых областей (SAE) и описывает реализацию этих методов с помощью программного обеспечения R



A Toolkit on Small Area Estimation for the SDGs
<https://unstats.un.org/iswghs/task-forces/task-forces-round2/>.

Объединенная межсекретариатская рабочая группа по обследованиям домохозяйств и Целевая группа по оценке малых областей Межучрежденческой группы экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития (МЭГ-ЦУР) под руководством Статистического отдела Организации Объединенных Наций (СОООН) и представителей национальных статистических управлений (НСУ), международных агентств, академические круги и неправительственные организации разрабатывают набор инструментов для оценки малых областей (SAE) для Целей в области устойчивого развития (ЦУР). Инструментарий включает обзор методов SAE, пошаговое руководство по использованию методов SAE, примеры для стран и тематические исследования, визуализацию и обмен информацией о SAE, а также программные пакеты для SAE. Предварительное название инструментария – «SAE4SDG».

3.5. Большие данные, геопространственные данные и другие

«Большие данные», которые называют цифровыми следами, представляют собой данные, которые слишком объемны и сложны для обработки с помощью традиционных инструментов управления базами данных, предлагают возможности для устранения пробелов в дезагрегированных данных для мониторинга достижения ЦУР или для дополнения статистических данных, полученных из традиционных источников.⁴¹

Эти источники можно классифицировать, как показано в таблице 3.1.1.⁴²

⁴¹ Большие данные определяются как «совокупность данных, которая слишком велика и сложна для обработки традиционными инструментами управления базами данных.» Merriam-Webster English Dictionary. <https://www.merriam-webster.com/dictionary/big%20data>.

⁴² СОООН. 2019. *New data sources for official statistics - access, use and new skills*. Note prepared for the Economic Commission for Europe's Conference of European Statisticians, 67th plenary session. Paris. 26-28 June. https://unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/2019/ECE_CES_2019_41.pdf

Таблица 3.1: Таксономия больших данных

Тип	Подтип	Примеры
Социальные сети (информация от людей)	Социальные сети Блоги и комментарии Фотографии Видео Поисковые запросы в Интернете Карты, составленные пользователями	Facebook, Twitter, Tumblr Instagram, Flickr, Picasa YouTube, TikTok
Традиционные бизнес-системы (данные, опосредованные процессами) – некоторые источники могут относиться к категории «административные данные». ⁴³	Данные произведенные государственными органами Данные, произведенные предприятиями	Медицинские записи Торговые операции: данные сканеров Банковские и/или биржевые записи Электронная коммерция Кредитные карты
Интернет вещей (машинно-генерируемые данные)	Данные датчиков Данные компьютерных систем	Стационарные датчики: домашняя автоматизация, датчики погоды/загрязнения, датчики дорожного движения или веб-камеры, видео безопасности или видеонаблюдения. Мобильные датчики (отслеживание): местоположение мобильного телефона, автомобиля, спутниковые снимки Журналы, веб-журналы

Источник: СОООН. 2019. *New data sources for official statistics - access, use and new skills*. Записка, подготовленная для Конференции европейских статистиков ЕЭК ООН, 67 пленарное заседание, Париж. 26-28 июня. https://unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/2019/ECE_CES_2019_41.pdf.

Использование больших данных для мониторинга Целей в области устойчивого развития: примеры

В целом, использование больших данных для производства официальной статистики все еще ограничено, но оно расширяется. Применение больших данных⁴⁴ для производства показателей мониторинга ЦУР стимулирует определенные методологические работы в этой области. Некоторые примеры текущей работы, которая облегчает дезагрегирование данных для получения показателей ЦУР, перечислены во вставке 3.6. Эти примеры подробно не обсуждаются, но приводятся гиперссылки на имеющиеся материалы.

⁴³ Административные данные – это «данные, сообщаемые административным органам физическими или юридическими лицами для соблюдения законодательства или для доступа к государственным услугам, данные, регистрирующие решения, принятые административными органами, и данные, генерируемые административными органами для поддержки планирования, реализации, мониторинга и оценки административных программ». СОООН/ДЭСВ. 2018. *Use of administrative data for official statistics: The Global Perspective. Beijing. 26-29 June 2018*. Presentation prepared for the International Workshop on Sustainable Development Indicators. Презентация подготовлена для Международного семинара по показателям устойчивого развития

https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-june-2018/Day2_Session3_Adm%20Data_UNSD.pdf

⁴⁴ UN. 2020. *Background document for the Note by the Secretary-General transmitting the report of the Global Working Group on Big Data for Official Statistics (E/CN.3/2020/24)*. Документ подготовлен к 51-й сессии Статистической комиссии. 3-6 марта. Нью-Йорк.

https://unstats.un.org/unsd/statcom/51st-session/documents/UN_BigData_report_v6.0-E.html.



Вставка 3.6: Примеры использования больших данных для производства показателей мониторинга достижения Целей в области устойчивого развития

Национальное статистическое управление Республики Корея и SK Telecom запустили сервис данных о перемещении населения между регионами для формирования статистики объема трафика в разбивке по полу и/или возрасту.^a

Центральное статистическое управление Индонезии и ряд партнеров используют данные мобильного позиционирования для увеличения охвата и повышения детализации статистики туризма (цели в области устойчивого развития [ЦУР] задачи 8.9 и 12.b) и статистика маятниковой и внутренней миграции (задачи ЦУР 10.7 и 11. a)^b.

Сеть Idea Maps объединяет четыре существующих подхода к картированию трущоб, а Фонд Flowminder продемонстрировал использование пространственных моделей для картирования трущоб.^c

Филиппины совершенствуют методологию, которая увязывает индекс доступности сельских районов (показатель 9.1.1 ЦУР), основанный на картировании и программном обеспечении ГИС, с оценками бедности на основе обследований^d

Модели данных World Data Lab отслеживают ЦУР в режиме реального времени на дезагрегированных уровнях, например, с помощью часов бедности, где численность бедного населения дезагрегируется по полу, возрасту и проживанию в сельской или городской местности^e

^a Национальное статистическое управление Республики Корея и SK Telecom. 2020. *Mobile Data for Tourism, Migration, Population and Transport in Korea*. Презентация на 6й Международной конференции по использованию больших данных в официальной статистике. 31 августа - 2 сентября. Виртуальная конференция. <https://unstats.un.org/unsd/bigdata/conferences/2020/presentations/day1/session3/1. Dongok Lee.pdf>.

^b Центральное статистическое управление Индонезии. 2020. *Using Big Data for SDGs: Mobile Data for Tourism and Commuting*. Презентация на 6й Международной конференции по использованию больших данных в официальной статистике. 31 августа - 2 сентября. Виртуальная конференция. https://unstats.un.org/unsd/bigdata/conferences/2020/presentations/day1/session3/Use of Mobile Phone for SDGs_rev2.0.pdf.

^c Сеть Idea Maps. 2020. *Integrated Deprived Area "Slum" Mapping System*. Презентация на 6й Международной конференции по использованию больших данных в официальной статистике. 31 августа - 2 сентября. Виртуальная конференция <https://unstats.un.org/unsd/bigdata/conferences/2020/presentations/day2/session6/Ms.%20Dana%20Thompson.pdf>; и Фонд Flowminder. 2018. *Spatial Models for Slum Area Mapping*. Презентация для совещания в рамках Инициативы ООН по глобальному управлению геопространственной информацией. 30 ноября. Найроби. http://ggim.un.org/meetings/2018-International-Seminar-Kenya/documents/03_thomson_v3.pdf.

^d Статистическое управление Филиппин. 2020. *Relating Rural Access Index and Poverty in the Philippines*. Презентация на 6й Международной конференции по использованию больших данных в официальной статистике. 31 августа - 2 сентября. Виртуальная конференция. <https://unstats.un.org/unsd/bigdata/conferences/2020/presentations/day2/session6/Mr. Justin Angelo.pdf>.

^e World Data Lab. 2019. Презентация для международного семинара по дезагрегации данных для ЦУР Gs. 28-30 января. Бангкок, Таиланд. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%207.b_World%20Data%20Lab.pdf.

Примеры, представленные во вставке 3.6, иллюстрируют расширение инициатив по использованию больших данных для официальной статистики в целом и для получения

Вставка 3.7: Исследование масштабируемости - получение более дезагрегированных оценок бедности

В рамках своего проекта «Данные для развития», направленного на передачу знаний и оказание технической помощи, Азиатский банк развития (АБР) пристально следит за соответствующими инициативами с использованием больших данных, чтобы страны и заинтересованные лица в них могли иметь более детальное представление о масштабируемости таких инициатив⁴⁵. Например, в пилотной работе на Филиппинах и в Таиланде были объединены данные спутниковых изображений с данными переписей и обследований, чтобы повысить точность и уровень дезагрегации оценок уровня бедности по малым областям. До проведения этой пилотной работы Таиланд и Филиппины объединили данные выборочных обследований с данными переписи населения с помощью моделей оценки по малым областям (SAE), чтобы получить более дезагрегированные оценки бедности.

Как обсуждалось в разделе 3.4, для построения модели расходов используется доход (или любые другие показатели благосостояния на уровне домохозяйств или отдельных лиц) как функция переменных, которые являются общими как для обследования домохозяйств, так и для переписи. Оценки по модели SAE вместе с данными переписи по переменным, которые помогают прогнозировать благосостояние, используются для получения прогнозируемых значений показателей бедности для каждого домохозяйства в стране. Эти прогнозируемые значения затем используются для оценки уровня бедности и других показателей бедности на более детальном уровне. В рамках проекта АБР изучалось использование данных об освещенности в ночное время и других данных спутниковых изображений в дополнение к использованию данных обследования и переписи для SAE.

⁴⁵ Азиатский банк развития. 2017. Проект «Данные для развития». <https://www.adb.org/projects/51193-001/main>.

дезагрегированных данных, необходимых для мониторинга ЦУР, в частности. Методологическая проблема заключается в предоставлении «доказательства концепции» масштабируемости некоторых результатов.⁴⁵ Пример того, как это было сделано в отношении получения дезагрегированных оценок бедности, публикуемых Азиатским банком развития (АБР), описан во вставке 3.7.⁴⁶

Пошаговый подход к использованию больших данных в моделировании для официальной статистики представлен во вставке 3.8.

Вставка 3.8: Усовершенствованный пошаговый подход к использованию больших данных в официальной статистике

Следующие шаги описывают основу для принятия решения относительно того, когда, как и для чего можно использовать большие данные в официальной статистике

- Шаг 1: Укажите статистическую задачу (например, определение текущего состояния)
- Шаг 2: Определите подходящую среду информационных технологий для сбора, хранения, обработки и анализа больших данных.
- Шаг 3: Рассмотрите потенциальную полезность больших данных для решения статистических задач, указанных в Шаге 1.

⁴⁵ Доказательство концепции определяется как «доказательство, обычно полученное в результате эксперимента или пилотного проекта, которое демонстрирует, что концепция дизайна, коммерческое предложение и т. д. осуществимы». Oxford English Dictionary. https://www.lexico.com/definition/proof_of_concept.

⁴⁶ Первоначальные результаты представлены в АБР. 2020. *Mapping Poverty through Data Integration and Artificial Intelligence: A Special Supplement of the Key Indicators for Asia and the Pacific 2020*. Манила. <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/630406/mapping-poverty-ki2020-supplement.pdf>



- Шаг 4: Обсудите вопросы, связанные с дизайном использования больших данных: возможные источники данных, определение типов переменных и /и ли информации для извлечения из больших данных и других источников данных.
- Шаг 5: Оцените доступность больших данных и качество предполагаемых источников больших данных.

Продолжение на след. стр.

Продолжение вставки 3.8

- Шаг 6: Изучите особенности больших данных и возможные способы перехода от неструктурированных данных к структурированным.
- Шаг 7: Рассмотрите подходы к замене отсутствующих наблюдений, а также к удалению и корректировке выбросов.
- Шаг 8: Рассмотрите способы фильтрации сезонных и других краткосрочных компонентов больших данных.
- Шаг 9: Определите наличие смещения в больших данных и способы корректировки
- Шаг 10: Проанализируйте дизайн стратегии эконометрического моделирования в случае наличия числовых больших данных, структурированных в виде временных рядов.
- Шаг 11: Рассмотрите методы статистического исследования, которые будут использоваться в случае нечисловых или числовых, но не структурированных больших данных.
- Шаг 12: Оцените результаты, в основном полученные на шагах 10 и 11 (выбор эталонной модели или текущих прогнозов, показатели оценки, критерии оценки значимости повышения точности и/или своевременности, статистическая и экономическая достоверности результатов и т. д.)
- Шаг 13: Рассмотрите общее внедрение результатов, основанных на больших данных, в рамках обычного процесса производства и распространения.

Источник: D. Vuono et al. 2018. *Enhanced step-by-step approach for the use of big data in modelling for official statistics*. Документ подготовлен для 16-й конференции Международной ассоциации официальной статистики. 19-21 сентября. Париж

Использование больших данных для мониторинга Целей в области устойчивого развития: потенциал и (текущие) ограничения

Результаты опроса НСУ в Азиатско-Тихоокеанском регионе, проведенного в 2017 году, представленные в кратком обзоре АБР, дают информацию от ответивших НСУ о факторах, влияющих на использование больших данных для мониторинга ЦУР.⁴⁷ К ним относятся доступ к источникам больших данных, требования к технологической инфраструктуре, приобретение новых навыков и проблемы, связанные с *конфиденциальностью и безопасностью данных*.

С другой стороны, обследование 2019 года, проведенное Глобальной рабочей группой ООН по большим данным для официальной статистики, показало, что значительная часть из 100 ответивших НСУ уже используют большие данные, но им может потребоваться дополнительная информация, рекомендации, разработки и знания для устранения

⁴⁷ АБР. 2019. Readiness of National Statistical Systems in Asia and the Pacific for Leveraging Big Data to Monitor the SDGs. *ADB Briefs*. No. 106. Manila. <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/491326/adb-brief-106-national-statistical-systems-big-data-sdgs.pdf>. The ADB brief lists ongoing and/or completed big data-related initiatives in Asia and the Pacific as of 2017

барьеров для работы с большими данными (сноска 47). В таблице 3.2 обобщается ситуация в НСУ по сравнению с факторами и препятствиями на пути использования больших данных. Анализ, представленный в отчете Глобальной рабочей группы по большим данным для официальной статистики, содержит подробную информацию о том, что охватывается в четырех ключевых аспектах (сноска 47).

Таблица 3.2: Основные факторы и барьеры для использования больших данных для официальной статистики, включая показатели Целей в области устойчивого развития

Ключевые аспекты	Состояние	Барьеры
1. Стратегическая координация	Созданы возможности для стратегической координации. Многие НСУ участвуют в проектах по работе с большими данными. Этика и система качества достаточно разработаны. Большинство НСУ рассматривают координацию с владельцами источников больших данных внутри своих НСС как наименьшую проблему.	Только одна треть всех НСУ имеет всеобъемлющие стратегии работы с большими данными, а начальники службы работы с данными существуют только в некоторых НСУ. Самой большой проблемой для НСУ является сотрудничество с владельцами источников больших данных за пределами органов государственного управления.
2. Правовая база	В целом респонденты осознают фундаментальную роль нормативно-правовой базы в создании проектов по работе с большими данными. Судя по всему, многие НСУ имеют хорошо развитую правовую базу, предусматривающую наказание за разглашение данных и разрешающую аккредитованным лицам доступ к своим данным.	Нормативно-правовая база по-прежнему недостаточна для регулирования приложений по работе с большими данными. Лишь небольшая часть НСУ опирается на законодательные рамки, гарантирующие доступ к большим данным.
3. Инфраструктура ИТ	Анализ показывает неоднородную картину в отношении ИТ-инфраструктуры. НСУ заявили, что базовая ИТ-инфраструктура, такая как электроснабжение и кондиционирование воздуха, в основном удовлетворяет их потребности, но они рассказали о проблемах с объемом хранилищ данных и вычислительной мощностью.	ИТ-инфраструктура является основным препятствием для развития потенциала больших данных; многим НСУ требуется большая емкость для хранения в своих помещениях и за их пределами. Только несколько НСУ считают облачное хранилище подходящим вариантом.
4. Кадровые ресурсы	НСУ нанимают значительно больше аналитиков, чем специалистов по теории и методам анализа данных, и отдают приоритет повышению квалификации, а не найму внешнего персонала для работы с большими данными или методами обработки данных.	Большинству НСУ не хватает системы компетенций для развития новых навыков работы с большими данными (данные мобильных телефонов, геопространственные данные) и новых методологий (машинное обучение).

ИТ = информационные технологии, НСУ = национальное статистическое управление, НСС = национальная статистическая система.

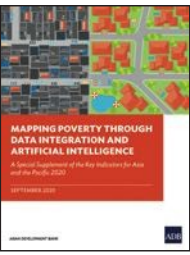

Источник: ООН. 2020. *Background document for the Note by the Secretary-General transmitting the report of the Global Working Group on Big Data for Official Statistics* (E/CN.3/2020/24). Документ подготовлен для 51-й сессии



Статистической комиссии ООН. 3-6 марта. Нью-Йорк. https://unstats.un.org/unsd/statcom/51st-session/documents/UN_BigData_report_v6.0-E.html.

Ресурсы

Рекомендуемая литература

	<p>Азиатский банк развития (ADB). 2020. <i>Mapping Poverty through Data Integration and Artificial Intelligence: A Special Supplement of the Key Indicators for Asia and the Pacific 2020</i>. Manila. https://www.adb.org/sites/default/files/publication/630406/mapping-poverty-ki2020-supplement.pdf.</p> <p>В этой публикации представлены первоначальные результаты исследований в рамках инициативы АБР по передаче знаний «Данные для развития», которая направлена на укрепление потенциала национальных статистических управлений (НСУ) в Азиатско-Тихоокеанском регионе для удовлетворения растущего спроса на данные для эффективной разработки политики и мониторинга выполнения целей и задач развития.</p> <p>Этот подход демонстрирует использование спутниковых изображений высокого разрешения, геопространственных данных и мощных алгоритмов машинного обучения в дополнение к традиционным источникам данных и традиционным методам обследования для оценки масштабов бедности. Специалисты из отдела статистики и инноваций данных АБР в рамках Департамента экономических исследований и регионального сотрудничества работали со Статистическим управлением Филиппин, Национальным статистическим управлением Таиланда и Всемирной лабораторией данных (World Data Lab), чтобы изучить возможность картирования бедности с использованием спутниковых изображений и связанных с ними геопространственных данных.</p>
	<p>Статистический отдел ООН. 2016. <i>Report of the 2015 Big Data Survey</i>. Background document prepared for the 47th session of the Statistical Commission. 8-11 March. New York. https://unstats.un.org/bigdata/documents/reports/GWG%20Background%20document%20-%202016%20-6-Report-of-the-2015-Big-Data-Survey-E.pdf.</p> <p>В этом отчете представлены результаты обследования, проведенного с июня по август 2015 года среди национальных статистических управлений (НСУ) 93 стран. Опрос был направлен на изучение ситуации с шагами, предпринятыми НСУ в отношении больших данных. Также были изучены стратегическое видение НСУ и их практический опыт работы с большими данными. Участвующие страны сообщили о необходимости обучения и наращивания потенциала по темам больших данных (например, методологии, оценка и система обеспечения качества) и проведения большего количества пилотных проектов, особенно для развивающихся стран. Кроме того, НСУ сообщили, что более легкий доступ к большим данным может снизить порог для реализации проекта по работе с большими данными.</p>



3.6. Интеграция данных

Интеграция данных – это процесс объединения или связывания данных из разных источников для получения более полных и дезагрегированных статистических данных и информации. Чаще всего источники данных (например, переписи, обследования, административные данные, геопространственная информация) разрабатываются и собираются в основном без намерения использовать их вместе. Преимущества объединения информации из разных источников включают возможность ответить на более широкий круг вопросов; исследовать основные отношения между слоями общества; и производить более своевременную дезагрегированную статистику и с большей частотой, чем только при традиционных подходах. Кроме того это занимает меньше времени и является менее затратным по сравнению с другими методами (такими как обследования), а также может снизить нагрузку на респондентов. Однако НСУ сталкиваются с трудностями при интеграции данных, такими как доступ к данным, функциональная совместимость, технические возможности и значительные затраты времени и ресурсов.

Существует много возможных типов интеграции данных. Пять распространенных типов: (i) административные источники, интегрированные с данными обследований и другими традиционными данными, (ii) новые источники данных (например, большие данные) интегрированные с традиционными источниками данных, (iii) геопространственные данные, интегрированные со статистической информацией, (iv) микроданные, объединенные с данными макроуровня, и (v) данные из официальных источников, подтвержденные данными из других источников. Во вставке 3.9 приведены примеры результатов интеграции данных.

Вставка 3.9: Примеры результатов интеграции данных

- (i) Интегрированный набор данных, который служит входящими данными для производства официальной статистики
- (ii) Статистическая модель, разработанная и созданная с использованием различных источников для получения основанной на модели информации.
- (iii) Набор данных, интегрированный для целей валидации на микроуровне, когда определены некоторые правила для проверки достоверности данных в одном наборе данных по сравнению с другим.
- (iv) Отсутствующие значения, импутированные в наборе данных с использованием другого набора данных в качестве источника для импутации
- (v) Объединение наборов данных для создания выборочной совокупности для обследования
- (vi) Данные из нескольких предметных областей, объединенные в один набор данных, который является основой для производства статистики (например, национальные счета)
- (vii) Сравнение наборов данных из различных предметных областей для проверки качества и достоверности полученной информации (проверка на макроуровне)
- (viii) Вклад из нескольких источников, интегрированный в один набор данных, для предоставления исследователям файлов микроданных для научных целей.
- (ix) Различные источники, используемые для применения надлежащих методов контроля раскрытия статистической информации к набору микроданных

Анализ конкретных примеров

Стремясь нарастить технический потенциал, Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) поддержала два тематических исследования по интеграции данных. Первое исследование из Бангладеш было сосредоточено на показателях неравенства и бедности, полученных с использованием нетрадиционных источников данных (геопространственных данных), и обследовании состояния здоровья.⁴⁸ Второе тематическое исследование, проведенное в Шри-Ланке, было сосредоточено на показателях расширения прав и возможностей женщин с использованием более традиционных источников данных (обследование рабочей силы и обследование и доходов и расходов домохозяйств).⁴⁹

Рисунок 3.3: Конкретные примеры для Бангладеш и Шри Ланки

Интеграция данных медико-демографического обследования с гео-ковариатами:
Тематическое исследование для Бангладеш, 2014 г

Исследование по объединению выборочных обследований для повышения доступности данных по отдельным показателям ЦУР для приоритетных вопросов политики, определенных для расширения экономических прав и возможностей женщин в Шри-Ланке

Когда трудно получить актуальные географические данные с помощью переписей и обследований, использование общедоступных геопространственных данных может привести к более своевременному, частому и детализированному анализу в дополнение к увеличению доступности дезагрегированных статистических данных

Однако интеграция данных из географических информационных систем с данными обследований требует больших возможностей ИТ, а анализ интегрированных данных требует применения сложных статистических моделей

Отсутствие общих увязывающих переменных с выборочными обследованиями делает объединение источников данных сложной задачей.
Несогласованность определений, охвата, учетного периода и частоты выборочных обследований добавляет сложности

Небольшой размер выборки некоторых групп населения препятствует применению моделирования для импутирования отсутствующих переменных.

Учитывая стоимость выборочного обследования и нагрузку на респондентов, НСУ могут рассмотреть возможность перехода на административные данные, которые могут предоставлять более своевременные и частые данные с большей степенью детализации.

Обеспечение согласованности вопросов, категорий ответов и классификаций в обследованиях облегчает интеграцию данных.

ИТ = информационные технологии, НСУ = национальное статистическое управление, ЦУР = цели в области устойчивого развития.

Источники: Взято из A. Yazdani. 2019. *Using Data Integration to Meet the Ambitions of the 2030 Agenda*. ЭСКАТО ООН блог. 3 июля. <https://www.unescap.org/blog/using-data-integration-meet-ambitions-2030-agenda>;
Y. Wang. 2019. *Report: DHS and Geo-covariates data integration—Case study on Bangladesh survey 2014*. См. на https://communities.unescap.org/system/files/report_dhs_and_geo-covariates_data_integration_bangladesh_survey_2014.pdf.;
G. De Silva et al. 2019. *Improving data availability for economic empowerment of women in Sri Lanka: A study on data integration for monitoring the SDGs*. Статья подготовлена для недели экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе. 17-19 июня. Бангкок [unescap.org/system/files/improving_data_availability_for_economic_empowerment_of_women_in_sri_lanka.pdf](https://www.unescap.org/system/files/improving_data_availability_for_economic_empowerment_of_women_in_sri_lanka.pdf).

Ресурсы, предоставляющие рекомендации по применению интеграции данных для получения данных по конкретным уязвимым группам населения, кратко описаны во вставке 3.10.

⁴⁸ Y. Wang. 2019. *Report: DHS and Geo-covariates data integration—Case study on Bangladesh survey 2014*. https://communities.unescap.org/system/files/report_dhs_and_geo-covariates_data_integration_bangladesh_survey_2014.pdf

⁴⁹ G. De Silva et al. 2019. *Improving data availability for economic empowerment of women in Sri Lanka: A study on data integration for monitoring the SDGs*. Статья подготовлена для недели экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе. 17-19 июня. Бангкок. https://www.unescap.org/sites/default/files/2.1%20ESCAP_Gamini%20SL.pdf.

Вставка 3.10: Методы интегрирования данных с конкретными приложениями

a. Лица с инвалидностью

Модельное обследование инвалидности (MDS), разработанное Всемирной организацией здравоохранения и Всемирным банком, представляет собой обследование домохозяйств в целом, которое предоставляет подробную и детальную информацию о том, как люди с инвалидностью и без инвалидности ведут свою жизнь, а также о трудностях, с которыми они сталкиваются, независимо от состояния здоровья или нарушения функций.^a Краткая версия MDS также может быть интегрирована в другие обследования. Например, оно было реализовано как модуль со Всемирным опросом Гэллупа (Gallup World Poll) в Индии, Лаосской Народно-Демократической Республике и Таджикистане. Gallup World Poll является единственным в своем роде глобальным исследованием и содержит десятки вопросов о различных факторах окружающей среды, имеющих отношение к переживанию инвалидности, таких как расширение экономических возможностей, доступ к чистой воде, доступ к полезной пище, вовлеченность граждан и общественная безопасность. Интеграция краткой версии MDS с опросом Gallup World Poll была реализована в этих трех странах как средство тестирования нового эффективного способа получения высококачественных, стандартизированных и полных данных об инвалидности во всем мире. Сочетание краткой версии MDS с переменными Gallup World Poll не только позволяет дезагрегировать ключевые показатели Gallup World Poll по уровню инвалидности, но также позволяет пользователям выйти за рамки дезагрегации и проанализировать сложные способы, которыми все эти социальные факторы влияют на инвалидность и наоборот.^b

Вашингтонская группа по статистике инвалидности также предоставляет дополнительные инструменты сбора данных для разработки статистики инвалидности.^c

b. Миграция

Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) подготовила Руководство по интеграции данных для измерения миграции, которое включает тематические исследования по интеграции данных в различных национальных ситуациях и принципы передовой практики для национальных статистических управлений (НСУ).^d

c. Беженцы и внутренние перемещенные лица

Группа экспертов по статистике беженцев и внутренних перемещенных лиц дает общие рекомендации по интеграции данных, а в Руководстве для составителей статистики, подготовленном группой экспертов, представлены основные шаги, связанные с интеграцией данных, и обзор возможных методов интеграции, которые могут помочь и направить заинтересованных специалистов-практиков в НСУ в применении интеграции данных по статистике беженцев и внутренне перемещенных лиц.^d

d. Городские районы и/или трущобы

Программа ООН по населенным пунктам использует модули Медико-демографических обследований, Кластерных обследований по многим показателям и Исследовательских модулей по измерению уровня жизни для характеристики домохозяйств в отношении измерения некоторых показателей Целей в области устойчивого развития.^e

^a Всемирная организация здравоохранения. MDS. <https://www.who.int/disabilities/data/mds/en/>.

^b ООН. E/CN.3/2020/34. *Disability Statistics*. Объединенный отчет Генерального секретаря, Вашингтонской группы по статистике инвалидности и международных организаций. <https://unstats.un.org/unsd/statcom/51st-session/documents/2020-34-DisabilityStats-Rev-EE.pdf>.

^c К 49-й сессии Статистической комиссии ООН Вашингтонская группа по статистике инвалидности подготовила справочный документ, в котором перечислены некоторые рекомендации по дезагрегированию. <https://unstats.un.org/unsd/statcom/49th-session/documents/BG-Item3n-WG-on-Disability-Statistics-E.pdf>.
Дополнительную информацию также можно найти на сайте группы: <https://www.washingtongroup-disability.com/resources/disaggregation-and-sdgs/>.

^d ЕЭК ООН. 2019. *Guidance on Data Integration for Measuring Migration*. Женева. <http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/publications/2018/ECECESSTAT20186.pdf>.

^e УВКБ ООН. *Refugee Data Finder*. Methodology. <https://www.unhcr.org/refugee-statistics/methodology/>;
Экспертная группа по статистике беженцев и ВПЛ. 2018. *International Recommendations on Refugee Statistics*. https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/Standards-and-Methods/files/Principles_and_Recommendations/International-Migration/2018_1746_EN_08-E.pdf;
Экспертная группа по статистике беженцев и ВПЛ. 2020. *Compilers' Manual on Displacement Statistics*. Документ, подготовленный для 51-й сессии Статистической комиссии. 3-6 марта. Нью-Йорк. <https://unstats.un.org/unsd/statcom/51st-session/documents/BG-item-3n-compilers-manual-E.pdf>;

Программа ООН по населенным пунктам. 2019. *The Urban SDG Monitoring Series*. Issue 1. February 2019. 2019. http://unhabitat.org/ir/wp-content/uploads/2019/03/SDG-11.1.1-Newsletter_2.1.pdf (accessed 9 March 2021).

Общее руководство по методам интеграции данных

НСУ и другие региональные организации разработали несколько руководящих документов и обзоров по интеграции данных.

- (i) Статистическое управление Новой Зеландии: Руководство по интеграции данных: 2-е издание включает передовую практику и идеи, полученные на основе опыта интеграции данных. В документе излагаются основные концепции, теории и процессы, связанные с интеграцией данных, а также приводятся практические советы и обсуждаются рабочие аспекты, включая вопросы конфиденциальности.⁵⁰
- (ii) Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и Конференция европейских статистиков провели углубленный обзор интеграции данных. В документе описываются типы интеграции данных, общая структура и широкий подход, а также возможности, проблемы, необходимые навыки и ресурсы.⁵¹ Он включает в себя описание нескольких типов интеграции, таких как обследования с административными источниками, обследования с новыми источниками данных (включая большие данные), традиционные источники с геопространственной информацией, и объединенные данные для валидации официальной статистики.
- (iii) ЕЭК ООН: Руководство по интеграции данных для официальной статистики (версия 2.0) содержит практические советы и информацию для развития деятельности статистических организаций по интеграции данных, а также информацию о вопросах, которые статистическая организация следует рассматривать в своей работе по интеграции данных.⁵²
- (iv) ЭСКАТО ООН: В статистической записке под названием «Интегрированная статистика: перспективный путь» уделено внимание краткому справочному документу по интеграции процессов и данных, в котором рассматриваются соответствующие результаты, а также указываются различные источники, общие для производства официальной статистики.⁵³
- (v) ФАО ООН подробно описывает методы и руководящие принципы использования дистанционного зондирования, а также сельскохозяйственных переписей и обследований для сельскохозяйственной статистики, в том числе в *Справочнике по дистанционному зондированию для сельскохозяйственной статистики, Техническом отчете о согласовании данных сельскохозяйственных переписей и обследований* и в дополнительных публикациях по дистанционному зондированию и географической информации и интеграции данных с использованием оценки по малым областям.⁵⁴

⁵⁰ Статистическое управление Новой Зеландии. 2015. *Data and Statistics integration manual: 2nd edition*. Wellington. https://ndhadeliver.natlib.govt.nz/delivery/DeliveryManagerServlet?dps_pid=IE25102655; Новая Зеландия. Интегрированные данные. <https://www.stats.govt.nz/integrated-data/>.

⁵¹ Статистическое управление Новой Зеландии. 2015. *Data and Statistics integration manual: 2nd edition*. Веллингтон. https://ndhadeliver.natlib.govt.nz/delivery/DeliveryManagerServlet?dps_pid=IE25102655; Новая Зеландия. Интегрированные данные. <https://www.stats.govt.nz/integrated-data/>.

⁵² ЕЭК ООН 2018. *A Guide to Data Integration for Official Statistics*. <https://statswiki.unecsc.org/spaces/flyingpdf/pdfpageexport.action?pageId=129171769>

⁵³ ЭСКАТО ООН. 2019. *Integrated Statistics: A journey worthwhile*. Stats Brief. Issue no. 19. https://www.unescap.org/sites/default/files/Stats_Brief_Issue19_Jul2019_Integrated_Statistics.pdf

⁵⁴ <http://gsars.org/en/tag/geoinfo/>.



- (vi) *Глобальная система геопространственных статистических данных*, разработанная Секретариатом ООН вопросам управления глобальной геопространственной информацией, облегчает интеграцию статистической и геопространственной информации посредством применения пяти принципов и вспомогательных ключевых элементов.⁵⁵ Эти данные также могут быть интегрированы со статистической, геопространственной и другой информацией для информирования разработчиков политики и облегчения принятия решений на основе доказательств и фактических данных, в частности, для Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ЦУР.
- (vii) *Территориальная размерность в показателях ЦУР: анализ геопространственных данных и их интеграция со статистическими данными*. Отчет Регионального комитета ООН по глобальному управлению геопространственной информацией для Европы касается территориальных параметров ЦУР и вклада геопространственной информации, интегрированной со статистическими данными для дезагрегированной, агрегированной, картированной и визуализированной информации.⁵⁶

⁵⁵ Секретариат ООН вопросам управления глобальной геопространственной информацией. 2019. *The Global Statistical Geospatial Framework*. New York. http://ggim.un.org/meetings/GGIM-committee/9th-Session/documents/The_GSGF.pdf.

⁵⁶ Комитет экспертов ООН по глобальному управлению геопространственной информацией для Европы 2019. *The territorial dimension in SDG indicators: geospatial data analysis and its integration with statistical data*. Lisbon. https://un-ggim-europe.org/wp-content/uploads/2019/05/UN_GGIM_08_05_2019-The-territorial-dimension-in-SDG-indicators-Final.pdf

Обзор

Деагрегированные данные важны для предоставления информации для разработки политики и программ для уязвимых групп населения, которые могут и дальше оставаться позади при разработке повестки дня в области развития. Однако есть несколько моментов, которые следует рассмотреть при анализе деагрегированных данных, прежде чем их можно будет преобразовать в исходные данные для разработки политики, включая наличие микроданных, распределение времени и ресурсов и надежность данных.

В этой главе представлен обзор анализа многоуровневой деагрегации показателей Целей в области устойчивого развития (ЦУР) и показано применение этого анализа путем рассмотрения конкретных тематических исследований бедности и гендера и интерсекциональности, а также путем внедрения существующего программного обеспечения для оценки справедливости. В главе также показана важность визуализации данных в текстах помимо представления цифр о неравенстве.

4.1. Основные положения

Изучение вопросов неравенства с помощью деагрегированных данных

Как обсуждалось во введении и в главах 1 и 2, в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года подчеркивается важность того, чтобы никто не был оставлен позади. Несколько целей, в том числе ликвидация бедности (ЦУР 1), ликвидация голода (ЦУР 2), гендерное равенство (ЦУР 5) и уменьшение неравенства (ЦУР 10), напрямую направлены на борьбу с неравенством, в то время как в других целях, включая хорошее здоровье и благополучие (ЦУР 3), качественное образование (ЦУР 4), чистая вода и санитария (ЦУР 6), доступная и чистая энергия (ЦУР 7) и достойная работа и экономический рост (ЦУР 8) – уделяется особое внимание универсальности и инклюзивности, которые формируют сильную повестку дня для изучения вопросов справедливости.

Данные помогают выявлять возникающие политические проблемы, информировать разработчиков политики и государственных мер о возможном выборе, а также отслеживать реализацию мер и оценивать их воздействие. Деагрегированные данные помогают описать условия и потребности уязвимых групп в обществе, например, молодежи, пожилых людей, людей с ограниченными возможностями, коренных народов, людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, беженцев и этнических меньшинств. Без деагрегированных данных мы не знаем, не оставляют ли меры вмешательства и проводимая политика еще дальше позади наиболее уязвимых людей. Наличие деагрегированных данных необходимо для изучения несправедливости. Деагрегированные данные могут помочь в оценке того, как конкретные демографические группы добиваются результатов (например, в области образования, труда, здоровья). Они также могут помочь в рассмотрении вопроса о том, сужают ли осуществляемые меры имеющиеся разрывы, и в выявлении состояний, которые могут быть замаскированы агрегированными данными. Деагрегированные данные могут облегчить выявление потребностей, чтобы можно было распределять ресурсы более справедливо. Кроме того,



дезагрегированные данные также могут улучшить мониторинг достижения большей справедливости в отношении ресурсов и результатов.

Цели и план анализа

Наличие микроданных обеспечивает гибкость для формирования данных и сводных показателей на различных уровнях агрегирования или дезагрегирования. Если микроданные имеют согласованный формат, то можно разработать специализированные инструменты для автоматизации производства сводных показателей и выполнения рутинных задач. Например, рассмотрим диагностику бедности в стране, которая требует оценок уровней бедности (и профилей бедных), полученных из обследований домохозяйств, которые собирают информацию о денежных показателях условий жизни (таких как доход и/или расходы) и других показателях благосостояния.⁵⁷ Часто такой анализ бедности требует значительного количества времени и ресурсов для создания набора типовых таблиц и графиков, описывающих бедность и неравенство.

Получение дезагрегированной информации из микроданных требует изучения надежности данных. В некоторых случаях микроданные не предоставляют адекватной информации для каждого желаемого уровня дезагрегации. В обследованиях, например, размер выборки для желаемого уровня дезагрегации может быть слишком мал, чтобы обеспечить надежные оценки, что демонстрирует ограниченность оценок. В других случаях производители и разработчики данных не публикуют дезагрегированные данные, если их надежность не соответствует заранее установленному порогу.

Вставка 4.1: Пример аналитического инструмента - автоматические таблицы бедности для развивающихся стран (ADePT)

Всемирный банк разработал программное обеспечение *Автоматические таблицы бедности для развивающихся стран (ADePT)*, чтобы упростить и ускорить свою аналитическую работу по получению профилей бедности с использованием микроданных на уровне отдельных лиц или домохозяйств.^a Этот подход помогает свести к минимуму ошибки при профилировании бедности. при этом знакомя с методами прикладного экономического анализа широкую аудиторию заинтересованных лиц. Программное обеспечение ADePT, доступное бесплатно, генерирует стандартный набор таблиц и графиков по бедности и неравенству, осуществляет дезагрегацию данных по статистике бедности (для стандартных демографических групп), а также строит регрессии по денежным показателям бедности (таким образом определяя факторы бедности). Помимо бедности и неравенства, в ADePT есть модули по труду, гендеру, социальной защите, образованию, здоровью, продовольственной безопасности и сельскому хозяйству. Благодаря автоматизации создания шаблонных таблиц, которые обычно используются для исследований в области развития, наличие программной платформы, такой как ADePT, дает исследователям больше времени для тщательного изучения и анализа дезагрегированных данных.

4.2. Изучение многоуровневой дезагрегации

Для выявления самых отстающих проводится оценка, включающая одновременный анализ дезагрегированных данных по нескольким переменным, определяющим соответствующие параметры дезагрегации, то есть многоуровневая дезагрегация. В данном руководстве этот тип анализа называется «*анализ многоуровневый дезагрегации*» или «*многоуровневый анализ*».

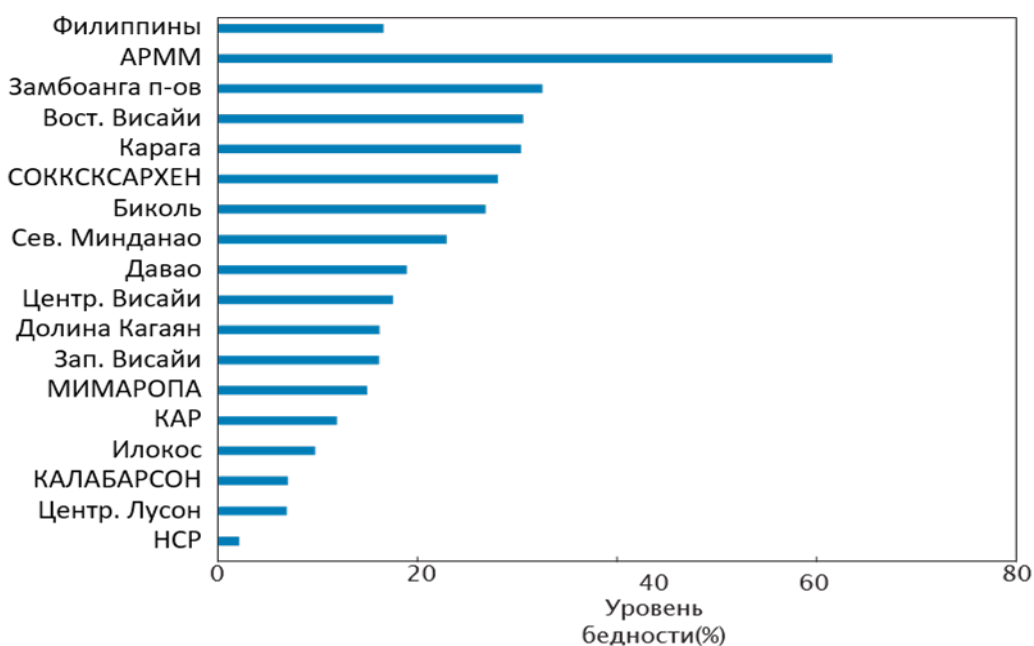
Пример: Уровни бедности, Филиппины

⁵⁷ J. Houghton and S. Khandker. 2009. *Handbook on Poverty and Inequality*. Washington, DC: The World Bank. <http://documents1.worldbank.org/curated/en/488081468157174849/pdf/483380PUB0Pove101OFFICIAL0USE0ONLY1.pdf>

По мере того, как страны объединяют свои усилия по реализации ЦУР, связанных с сокращением бедности, каждый сектор обязан задаться вопросом, как они могут внести свой вклад в обеспечение большей справедливости в отношении уровня жизни, чтобы беднейшие из бедных не остались позади. Несмотря на то, что собирается большой объем данных о бедности, лишь малая их часть содержит детали, необходимые лицам, определяющим политику, для разработки и оценки воздействия целенаправленных программ вмешательства на различные аспекты справедливости. Имея детальные данные, специалисты по социально-экономическому планированию могут собирать и использовать необходимые данные для понимания и реагирования на несправедливость, отраженную в показателях бедности.

Доступность субнациональных оценок уровня бедности улучшилась с 2000 года, как правило, для крупных географических административных районов, как показано на рисунке 4.1 для 17 регионов Филиппин.⁵⁸

Рисунок 4.1: Уровень бедности по регионам на Филиппинах, 2018



АРММ = Автономный регион Мусульманского Минданао; КАЛАБАРСОН = Кавите, Лагуна, Батангас, Рисаль, Кесон; КАР = Кордильерский Административный Регион; МИМАРОПА = Зап. Миндоро, Вост. Миндоро, Мариндуке, Ромблон, Палаван; НСР = Столичный регион; СОКККСАРХЕН = Южн. Котабато, Котабато, Султан Кударат, Сарангани, город Генерал-Сантос.

Источник: Статистическое управление Филиппин. 2020. *Farmers, Fisherfolks, Individuals Residing in Rural Areas and Children Posted the Highest Poverty Incidences Among the Basic Sectors in 2018*. News release. 3 June. https://psa.gov.ph/sites/default/files/Press%20Release%20-%20Poverty%20Incidences%20Among%20the%20Basic%20Sectors%20in%202018_signed_1.pdf.

Даже при такой крупной дезагрегации ясно, что многое еще предстоит сделать для обеспечения справедливости в отношении сокращения бедности в разных географических районах, поскольку значительные очаги бедности все еще остаются во многих районах южных Филиппин, таких как автономный район в мусульманском Минданао и Полуостров Замбоанга.

До 2000 года надежные данные о бедности в конкретных муниципалитетах Филиппин были скудными, поскольку обследование доходов и расходов семьи, которое используется для формирования официальной статистики бедности в стране, было

⁵⁸ Регионы представляют собой самый высокий уровень географической дезагрегации на Филиппинах. Регионы далее подразделяются на провинции, а провинции на муниципалитеты и города.



разработано для получения надежных оценок на более высоких географических уровнях. Благодаря усилиям государственных органов статистики и международных партнеров по развитию в 2005 году в стране начали разрабатывать статистику на муниципальном и городском уровне 2000 года. На основе данных за 2003 год о бедности на муниципальном и городском уровне муниципалитет Сияян на полуострове Замбоанга был определен как один из самых бедных муниципалитетов на Филиппинах, при этом доля населения, живущего за национальной чертой бедности, по оценкам, достигала 97,5%.⁵⁹

Эти дезагрегированные статистические данные проливают свет на распространенность бедности в Сияяне, где большая часть населения подвержена риску социально-экономической уязвимости и изоляции. С тех пор как эти оценки бедности стали доступны в 2009 году, специалисты по социально-экономическому планированию, разработчики политики и институты развития страны работали над тем, чтобы изменить эту ситуацию и улучшить жизнь населения Сияяна. Фактически, оценки бедности, полученные Статистическим управлением Филиппин, показали, что доля населения муниципалитета, живущего за чертой бедности, упала до 68,4% в 2015 году. За периоды оценки 2012 и 2015 годов Сияян вышел из списка 10 самых бедных муниципалитетов в стране.

Рисунок 4.2: Уровень бедности в основных секторах на Филиппинах, 2018



Источник: Статистическое управление Филиппин 2020. *Farmers, Fisherfolks, Individuals Residing in Rural Areas and Children Posted the Highest Poverty Incidences Among the Basic Sectors in 2018*. News release. 3 June. https://psa.gov.ph/sites/default/files/Press%20Release%20-%20Poverty%20Incidences%20Among%20the%20Basic%20Sectors%20in%202018_signed_1.pdf.

В дополнение к данным о бедности с географической разбивкой Статистическое управление Филиппин продолжает дезагрегировать статистику бедности по различным параметрам, чтобы предоставить эмпирические данные для мониторинга бедности и оценки воздействия программ, призванных остановить социально-экономический спад. Например, для того, чтобы внести вклад в реализацию *Закона страны о социальной реформе и борьбе с бедностью 1998 года*, который поощряет территориальное, отраслевое и целенаправленное вмешательство в борьбу с бедностью, Статистическое управление Филиппин готовит статистику бедности с разбивкой по основным секторам. Последние статистические данные показывают (Рисунок 4.2), что распространенность бедности среди фермеров, рыбаков, жителей сельских районов и детей выше, чем в среднем по стране⁶⁰. Эти результаты подчеркивают необходимость

⁵⁹ Статистическое управление Филиппин. 2009. *2003 City and Municipal Level Poverty Estimates*. https://psa.gov.ph/sites/default/files/2003%20SAE%20of%20poverty%20%28Full%20Report%29_0.pdf.

⁶⁰ Статистическое управление Филиппин. 2020. *Farmers, Fisherfolks, Individuals Residing in Rural Areas and Children*

улучшения программ борьбы с бедностью, ориентированных на эти группы населения.

Таким образом, наличие дезагрегированных данных о бедности облегчает проведение многоуровневого и детального анализа вопросов справедливости для осуществления усилий по сокращению бедности.

Пример: Гендер и интерсекциональность

Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (ООН) приняла консенсусом Резолюцию 70/1: Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В резолюции говорится следующее: «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек внесут решающий вклад в продвижение к достижению всех целей и задач». ⁶¹ Приоритеты гендерного равенства и прав женщин сквозным образом отражены во всей Повестке дня на период до 2030 года, включая декларацию, цели, задачи и показатели, средства реализации, а также последующие действия и обзор.

Вставка 4.2: Измерение гендерных и пересекающихся неравенств

Признаки проявления неравенства обычно взаимосвязаны таким образом, что усугубляют бедность. Поэтому следует признать и оценить конкретные нужды наиболее обездоленных слоев населения, чтобы эта информация была использована в политических диалогах и помогала осуществлять необходимые изменения.

Когда данные, используемые для разработки политики, не заостряют внимания на неравенстве, результаты, как правило, не учитывают наиболее уязвимых людей. Кроме того, неадекватные данные могут привести к неадекватным реакциям.

Измерение пересекающихся неравенств подразумевает получение более подробных данных по полу, возрасту и другим социально-демографическим характеристикам (например, класс, раса, местонахождение, инвалидность, уровень образования, миграционный статус и т. д.). Это также требует осторожного критического мышления, выбора рассматриваемых лиц и постановки вопросов о том, как могут быть затронуты различные группы населения. Обсуждение и выбор рассматриваемых групп, которые должны включать представителей маргинализированных слоев населения, особенно важны, но регулярно отсутствуют, что делает данные менее актуальными ^a.

На Конференции «Посчитано и видимо: глобальная конференция по измерению гендерного неравенства и пересекающихся признаков неравенства», организованной 26 февраля 2020 года Структурой Организации Объединенных Наций (ООН) по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины) в сотрудничестве со Статистическим отделом ООН обсуждались проблемы и были продемонстрированы инициативы по измерению пересекающихся признаков неравенства с гендерной точки зрения ^b. Различные докладчики, среди которых были представители органов официальной статистики, разработчики политики, практики гражданского общества и представители организаций по развитию, поделились информацией (i) о том, что гендер, интерсекциональность и принцип «не оставлять никого позади» (LNOB) означают для достижения ЦУР; (ii) как изучение вопросов гендера, интерсекциональности и LNOB переводится в производство и анализ данных; (iii) как (а) уязвимые группы традиционно не были видны в социальной статистике и (б) как данные о гендере и пересекающихся неравенствах могут быть стратегически использованы для предоставления информации разработчикам политики и защитникам гендерного равенства.

^a P. Seck. 2020. Integrate intersecting inequalities to leave no one behind. United Nations World Data Forum Blog. 13 October. <https://unstats.un.org/unsd/undataforum/blog/Integrate-intersecting-inequalities-to-leave-no-one-behind/>.

Posted the Highest Poverty Incidences Among the Basic Sectors in 2018. News release. 3 June. https://psa.gov.ph/sites/default/files/Press%20Release%20-%20Poverty%20Incidences%20Among%20the%20Basic%20Sectors%20in%202018_signed_1.pdf

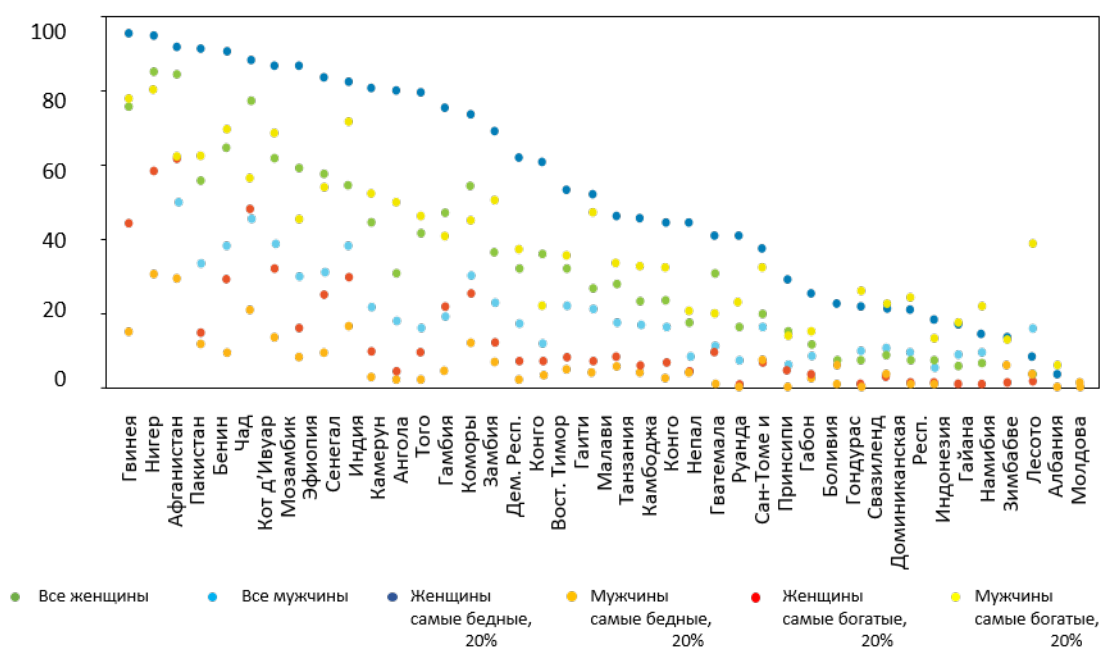
⁶¹ Генеральная ассамблея ООН. 2015. *Resolution adopted by the General Assembly on 25 September 2015: Transforming our world—the 2030 Agenda for Sustainable Development (70/1)*. New York. p. 6. https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/generalassembly/docs/globalcompact/A_RES_70_1_E.pdf

^b ООН-женщины. Counted and Visible: Global Conference on the measurement of gender and intersecting inequalities. <https://data.unwomen.org/news/counted-and-visible-global-conference-measurement-gender-and-intersecting-inequalities>.

Женщины и девочки часто рискуют оказаться в уязвимом положении. Помимо дискриминации по признаку пола, они могут сталкиваться с другими частично совпадающими формами дискриминации, связанной с социально-экономическими характеристиками, такими как проживание в сельской местности или в бедных домохозяйствах. Эти группы женщин, подверженные множественным формам дискриминации, столкнутся с серьезными формами лишений.⁶²

Анализ, который был бы наиболее убедительным, включал бы рассмотрение множества социально-экономических характеристик, присущих конкретной ситуации, которые могут быть потенциальными причинами или движущими силами неравенства. Смысл состоит в том, что человек может находиться на пересечении множества идентичностей, которые толкают его вниз по лестнице прогресса. Например, на рис. 4.3, где обобщаются страновые данные об уровне неграмотности среди лиц в возрасте от 15 до 49 лет в разбивке по полу и экономическому положению в 2005–2015 гг., показаны разрывы не только между бедными и богатыми, но также между женщинами и мужчинами в разных странах, в основном в ущерб женщинам из беднейшего квинтиля благосостояния.

Рисунок 4.3: Процент неграмотных среди населения в возрасте 15–49 лет, по полу и квинтилям благосостояния, 2005–2016



Источник: Взято из материала Структуры ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины). 2018. *Turning Promises into Action: Gender Equality in the 2030 Agenda for Sustainable Development*. New York. См. на: <https://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2018/sdg-report-gender-equality-in-the-2030-agenda-for-sustainable-development-2018-en.pdf?la=en&vs=4332>.

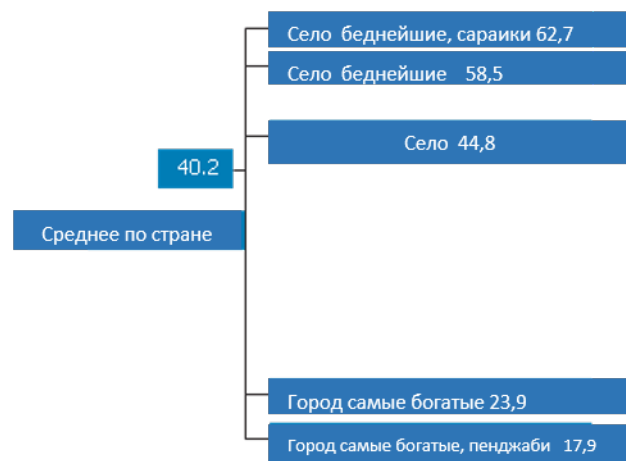
⁶² Структура ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины). 2018. *Turning Promises into Action: Gender Equality in the 2030 Agenda for Sustainable Development*. New York. <https://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2018/sdg-report-gender-equality-in-the-2030-agenda-for-sustainable-development-2018-en.pdf?la=en&vs=4332>.





На рис. 4.4 показано, что, хотя 40,2% женщин в возрасте 18–49 лет в Пакистане были замужем или состояли в союзе до 18 лет (2012–2013 гг.), дезагрегированные данные показывают, что разрыв в соответствующих процентах между беднейшими в сельской местности (58,5%) и самыми богатыми в городских районах (23,9%) составляет целых 34,6 процентных пункта.

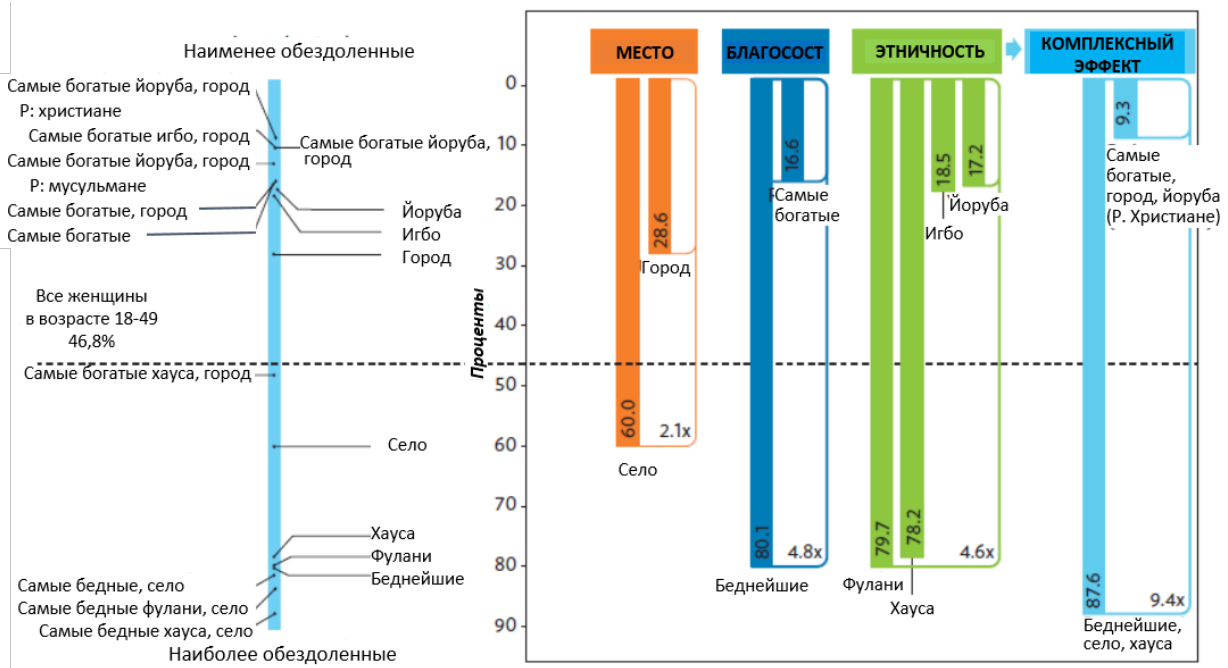
Рисунок 4.4: Процент женщин в возрасте 18–49 лет замужем или в союзе до 18 лет в Пакистане, 2012–2013



Источник: Взято из материала Структуры ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины) 2019. *Gender data and multi-level disaggregation: an LNOB perspective to SDG monitoring*. Презентация подготовлена для международного семинара по дезагрегации данных для мониторинга ЦУР. 29 января. Бангкок. См. на https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%208.a_UNWomen_Gender%20data%20and%20multi%20level%20disaggregation.pdf.

Похожие оценки на национальном уровне, маскирующие различия между демографическими группами в Нигерии, показаны на рис. 4.5. В то время как 46,8% женщин в Нигерии в возрасте 18–49 лет были замужем или состояли в союзе до 18 лет, эта доля намного выше (80–90% женщин) среди беднейшего сельского населения из этнических групп фулани и хауса, по сравнению с примерно 10% женщин йоруба из самого богатого квинтиля, проживающих в городских районах.

Рисунок 4.5: Процент замужних женщин в возрасте 18–49 лет Нигерии, которые вышли замуж до 18 лет, в разбивке по местоположению, благосостоянию и этнической принадлежности, 2013

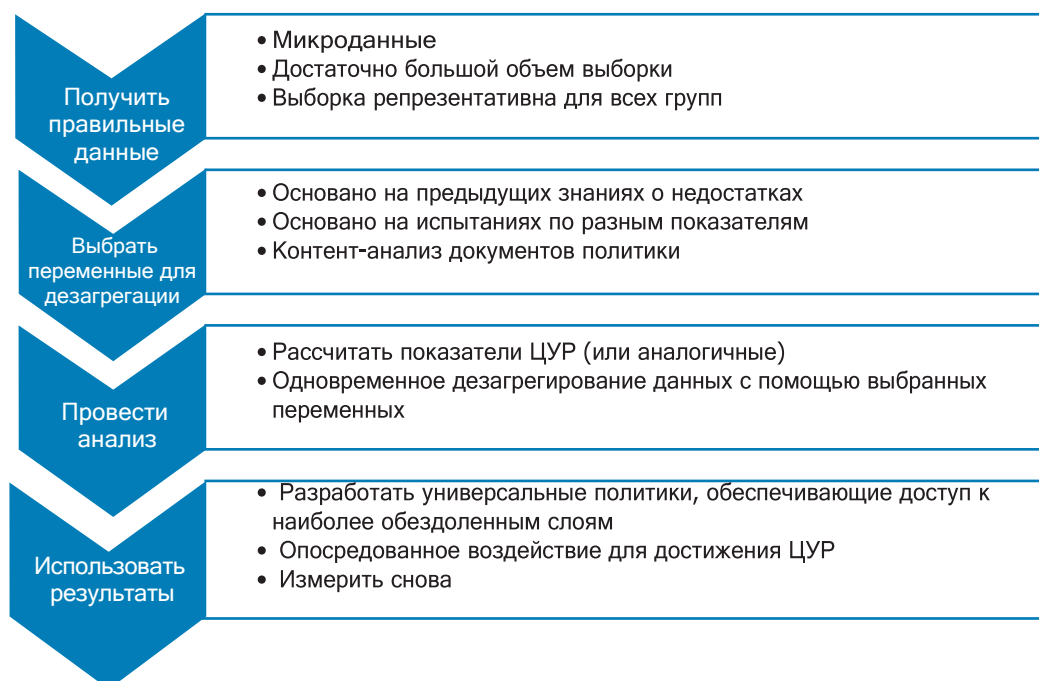


P = религия

Источник: Взято из материала Структуры ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины) 2019. *Gender data and multi-level disaggregation: an LNOB perspective to SDG monitoring*. Презентация подготовлена для международного семинара по дезагрегации данных для мониторинга ЦУР. 29 января. Бангкок. См. на https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%208.a_UNWomen_Gender%20data%20and%20multi%20level%20disaggregation.pdf.

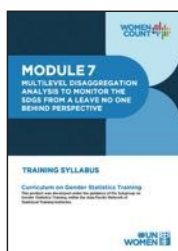
Результаты, представленные на рисунках 4.3–4.5, могут быть получены с использованием подходов для анализа LNOB, разработанных Структурой ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины). Схематическая диаграмма показана на рисунке 4.6.

Рисунок 4.6: «Никого не оставить позади»: подход к анализу



Источник: Взято из материала Структуры ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины). 2020. *Module 7: Multilevel Disaggregation Analysis to Monitor the SDGs from a Leave No One Behind Perspective—Training Syllabus*. См. на: https://data.unwomen.org/sites/default/files/documents/Asia-Pacific-Training-Curriculum/Module7/Module7_Syllabus_LNOB.pdf

Рекомендуемая литература



Структура ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины). 2020. *Module 7: Multilevel Disaggregation Analysis to Monitor the SDGs from a Leave No One Behind Perspective—Training Syllabus*.

https://data.unwomen.org/sites/default/files/documents/Asia-Pacific-Training-Curriculum/Module7/Module7_Syllabus_LNOB.pdf.

Этот учебный модуль обеспечивает основу для анализа выполнения принципа «никого не оставить позади» для проведения анализа многоуровневой дезагрегации с разбивкой по полу и факторам интерсекциональности.

4.3. Оценка справедливости и анализ неравенства: инструментарий для оценки справедливости в отношении здоровья

Чтобы помочь странам в измерении и мониторинге неравенств в отношении здоровья, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) разработала Инструментарий оценки справедливости в отношении здоровья (HEAT) - программное приложение, которое облегчает оценку неравенств в отношении здоровья внутри страны.⁶³ Неравенство можно оценивать с помощью дезагрегированных данных и сводных показателей, которые визуализируются в различных интерактивных графиках, картах и таблицах. HEAT доступно в двух версиях

- (i) HEAT, версия со встроенной базой данных, содержащий базу данных ВОЗ *Health Equity Monitor* (мониторинг справедливости в отношении здоровья); и
- (ii) HEAT Plus, версия для загрузки базы данных, которая позволяет пользователям загружать свои собственные наборы данных и использовать их для анализа неравенства.

HEAT, версия инструментария со встроенной базой данных, использует дезагрегированные данные из базы данных ВОЗ Health Equity Monitor, которая в обновлении 2019 г. содержала более 30 показателей репродуктивного здоровья, здоровья матерей, новорожденных и детей, дезагрегированных по шести параметрам неравенства: экономический статус, образование, место жительства, субнациональный регион, возраст и пол (где применимо).⁶⁴ Дезагрегированные данные основаны на повторном анализе более 360 медико-демографических обследований (DHS), кластерных обследований по многим показателям (MICS) и обследований репродуктивного здоровья, проведенных в 112 странах с 1991 по 2017 год.⁶⁵ Более 100 стран (95%) - это страны с низким или средним уровнем дохода, и для 88 стран (79%), данные имеются как минимум за два момента времени.

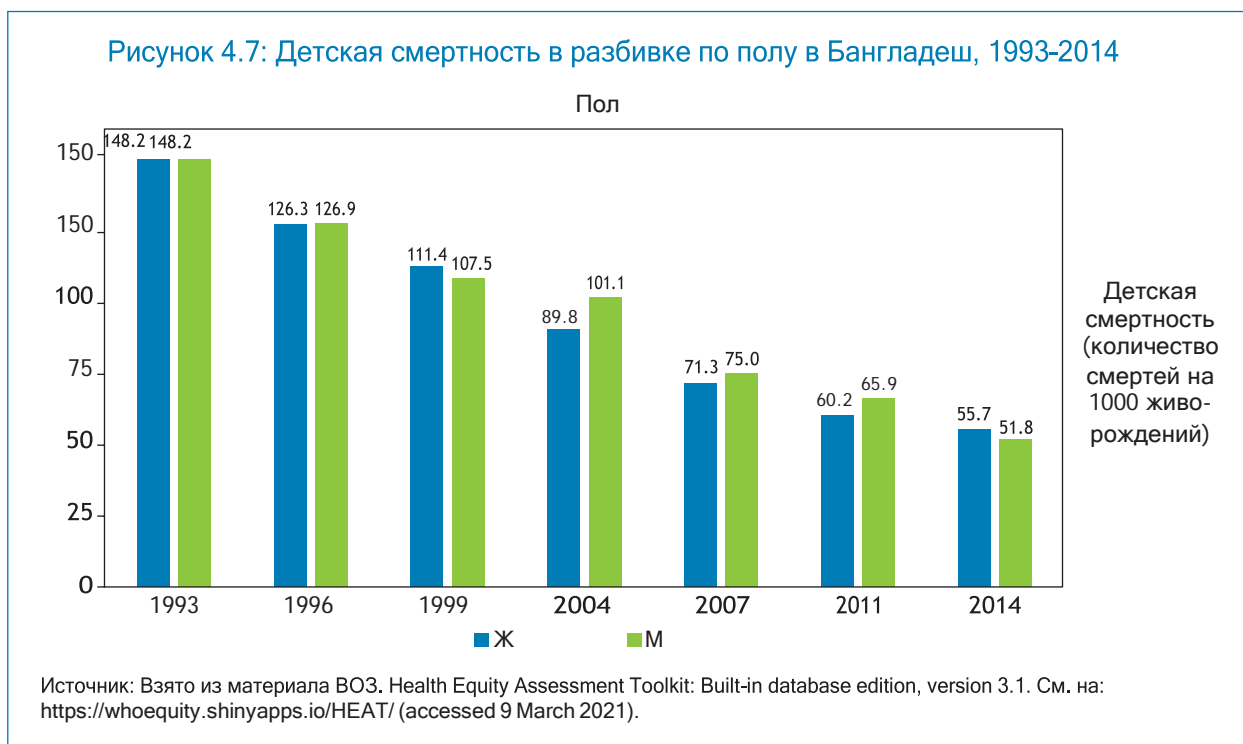
⁶³ ВОЗ. HEAT. https://www.who.int/gho/health_equity/assessment_toolkit/en/.

⁶⁴ ВОЗ. Health Equity Monitor Database. <https://www.who.int/data/gho/health-equity/health-equity-monitor-database>.

⁶⁵ Информацию об обследовании HS, см. на сайте <https://dhsprogram.com/>. Информацию о MICS, см. на сайте <https://mics.unicef.org/>. Информацию об обследовании репродуктивного здоровья см. на <https://www.cdc.gov/reproductivehealth/global/tools/surveys.htm>.



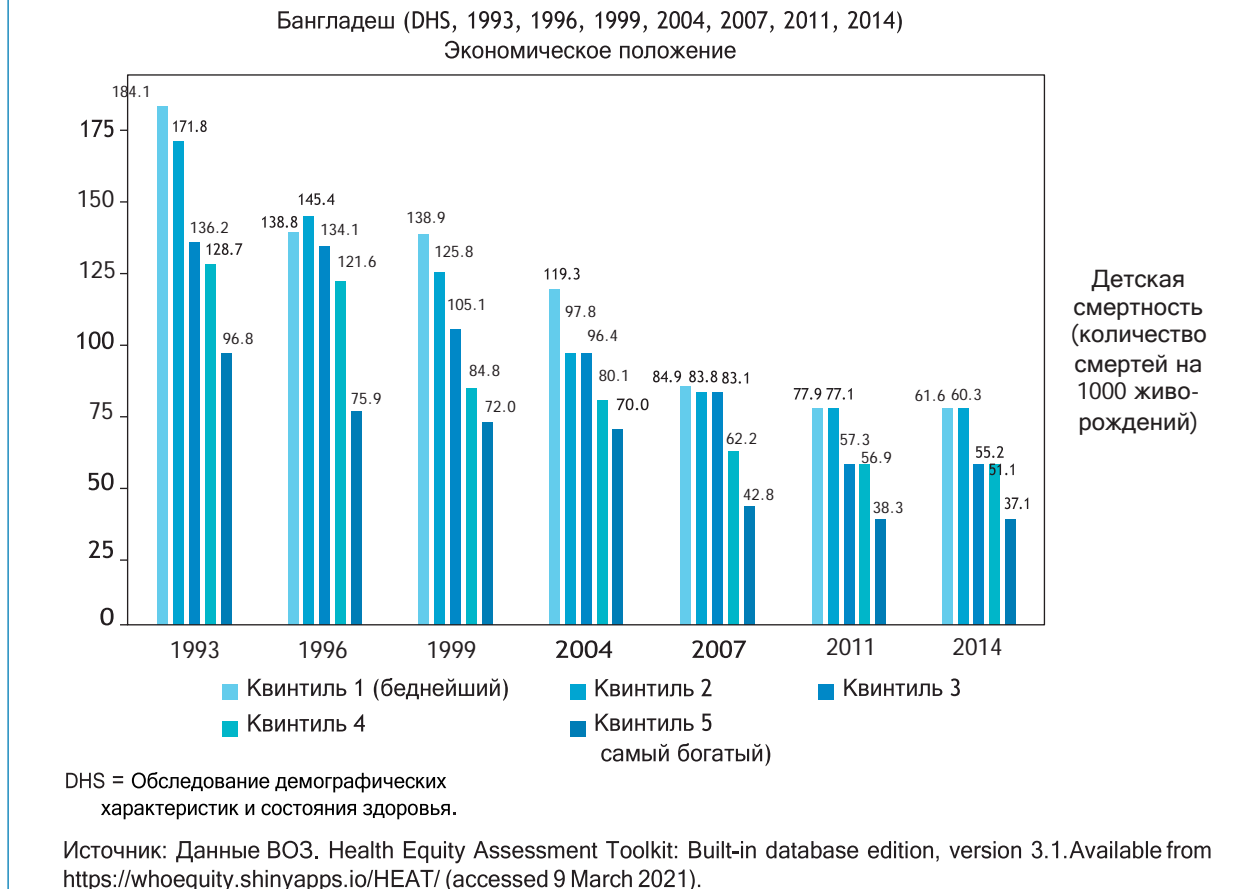
Гистограммы на Рисунке 4.7 взяты из онлайн-версии HEAT и относятся к показателям детской смертности (в возрасте до 5 лет) в Бангладеш в разбивке по полу⁶⁶.



На рис. 4.8 видно, насколько значительно снизилась детская смертность в Бангладеш в период с 1993 по 2014 год. Кроме того, он показывает, что разрывы в детской смертности между различными квинтилями благосостояния значительно сократились за тот же период времени. В частности, разница в количестве смертей детей в возрасте до 5 лет между самым богатым и самым бедным квинтилями сократилась с 87,3 смертей на 1000 живорождений в 1993 г. до 24,5 смертей на 1000 живорождений в 2014 г. Соотношение показателя детской смертности от самого бедного с самому богатому квинтилю благосостояния колебался от 2,0 в 2011 г. до 1,7 в 2014 г.

⁶⁶ ВОЗ. HEAT: Built-in database edition, version 3.1. <https://whoequity.shinyapps.io/HEAT/>.

Рисунок 4.8: Детская смертность в Бангладеш, в разбивке по экономическому положению, 1993-2014

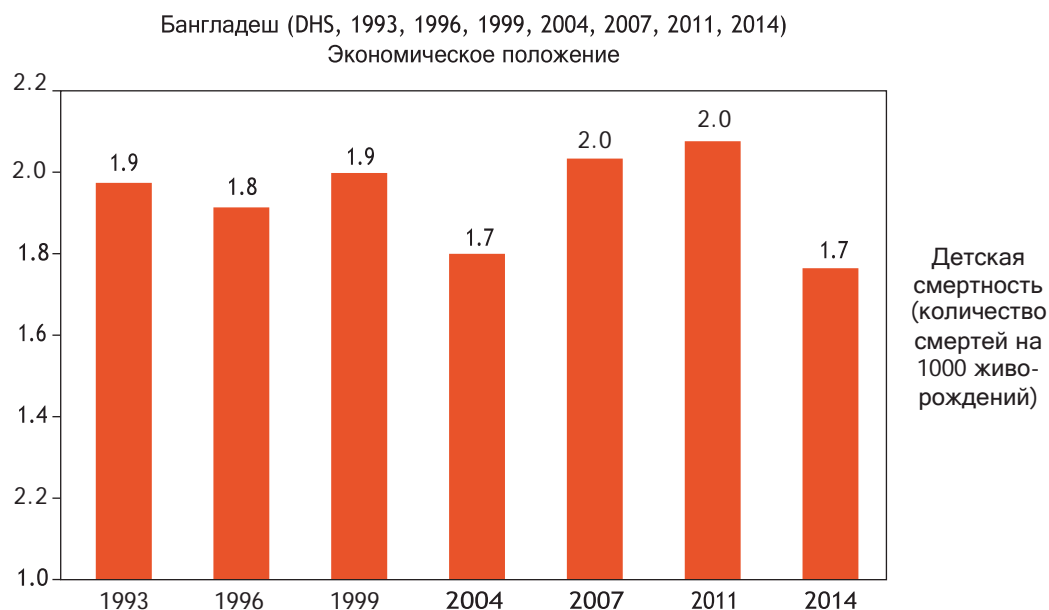


В дополнение к оценкам неравенства, основанным на дезагрегированных данных, неравенства также можно оценивать с использованием итоговых показателей. HEAT вычисляет до 19 различных итоговых показателей неравенства, включая как абсолютные, так и относительные показатели. Абсолютные показатели неравенства указывают на величину различий в состоянии здоровья между подгруппами, в то время как относительные показатели показывают пропорциональные различия в состоянии здоровья между подгруппами.

Например, на рис. 4.8 показана разница в показателях детской смертности между самыми богатыми и самыми бедными квинтилями в Бангладеш в период 1993-2014 годов, при этом наблюдается четкая тенденция к сокращению абсолютного показателя неравенства с течением времени. Напротив, на Рисунке 4.9 показано соотношение коэффициентов детской смертности между беднейшим и самым богатым квинтилями, показывающее, что относительный показатель неравенства колебался, но мало менялся в течение одного и того же года. Этот пример демонстрирует важность анализа как абсолютных, так и относительных показателей неравенства.



Рисунок 4.9: Отношение показателей детской смертности в самом бедном и самом богатом квинтиле в Бангладеш, 1993-2014



DHS = Обследование демографических характеристик и состояния здоровья.

Источник: Данные ВОЗ. Health Equity Assessment Toolkit: Built-in database edition, version 3.1. Available from <https://whoequity.shinyapps.io/HEAT/> (accessed 9 March 2021).

Помимо показателей разницы и отношения, которые представляют собой два простых показателя неравенства, позволяющих проводить сравнения между двумя подгруппами, HEAT также рассчитывает комплексные показатели неравенства, которые учитывают данные из всех подгрупп для оценки неравенства и получения более детальной картины. Абсолютные комплексные показатели неравенства, рассчитываемые в HEAT, включают индекс концентрации в абсолютном выражении, межгрупповое стандартное отклонение, межгрупповую дисперсию, популяционный атрибутивный риск, индекс наклона неравенства, невзвешенное и взвешенное среднее отличие от подгруппы с самыми высокими показателями, а также невзвешенное и взвешенное среднее отличие от среднего значения. Относительные комплексные показатели неравенства, имеющиеся в HEAT, включают такие показатели как: коэффициент вариации, среднее логарифмическое отклонение, добавочная доля популяционного риска, относительный индекс концентрации, относительный индекс неравенства, индекс Тейла, а также невзвешенный и взвешенный индексы неравенства. В «Руководстве по мониторингу неравенства в отношении здоровья», опубликованном ВОЗ, подробно рассматриваются показатели, используемые при расчете неравенства в отношении здоровья.⁶⁷

HEAT Plus, версия инструментария для загрузки баз данных, имеет все те же функции и возможности, что и HEAT, а также позволяет пользователям загружать свои собственные наборы данных и работать с ними. Базы данных должны быть в определенном формате для загрузки в HEAT Plus в соответствии со структурой, изложенной в шаблоне HEAT Plus. Гибкость HEAT Plus делает его подходящим инструментом для оценки справедливости на глобальном, национальном и субнациональном уровнях по целому ряду показателей здоровья и показателей, связанных со здоровьем, и аспектов неравенства.

⁶⁷ ВОЗ. 2013. *Handbook on Health Inequality Monitoring: with a Special Focus on Low- and Middle-Income Countries*. Geneva. https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/85345/9789241548632_eng.pdf

Рекомендуемая литература



ВОЗ. *Health Equity Monitor*.
http://www.who.int/gho/health_equity/en/.

Монитор справедливости в отношении здоровья (Health Equity Monitor) служит платформой для базы данных Global Health Observatory о неравенстве в отношении здоровья и тематической страницы (содержащей интерактивные визуальные данные, профили справедливости по странам, тематические статьи, инструменты анализа и публикации). Регулярно обновляемый Health Equity Monitor представляет собой хранилище дезагрегированных данных из более чем 100 стран, в основном с низким и средним уровнем дохода.



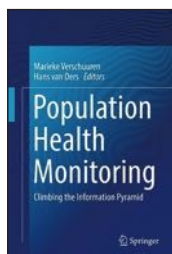
ВОЗ. *National Health Inequality Monitoring: A Step-by-Step Manual*. Женева.
<https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/255652/9789241512183-eng.pdf>.

Это удобный ресурс, разработанный, чтобы помочь странам внедрить и укрепить практику мониторинга неравенства в отношении здоровья. В Руководстве подробно рассматриваются компоненты мониторинга неравенства в отношении здоровья. На протяжении всего Руководства представлены примеры из стран с низким и средним уровнем дохода, чтобы проиллюстрировать, насколько эти концепции актуальны и применимы в реальных ситуациях. Эта публикация отмечена в Медицинской книге Британской медицинской ассоциации 2014 года.



ВОЗ. 2013. *Handbook on Health Inequality Monitoring: with a Special Focus on Low- and Middle-Income Countries*. Женева. https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/85345/9789241548632_eng.pdf.

Это руководство было разработано как очень доступный и практический справочник для поощрения и укрепления практики мониторинга неравенства в отношении здоровья. Руководство организовано в соответствии с блок-схемой, которая показывает этапы и под-этапы цикла мониторинга неравенства в отношении здоровья, где приводятся ключевые вопросы и подробные контрольные списки требований к данным, действиям в области анализа и отчетности и/или точкам принятия решений. Хотя Руководство уделяет основное внимание здоровью на национальном уровне, пошаговый подход может применяться для мониторинга неравенства в пределах любой определенной группы населения, от местного сообщества до многонационального уровня.



A.R. Hosseinpoor and N. Bergen. 2019. *Health Inequality Monitoring: A Practical Application of Population Health Monitoring*. In M. Verschuuren and H. van Oers, eds. *Population Health Monitoring: Climbing the Information Pyramid*. Springer: New York. https://link.springer.com/chapter/10.1007/978-3-319-76562-4_8.

В этой работе на современных примерах иллюстрируется одно из применений мониторинга населения: мониторинг неравенства в отношении здоровья. Здесь показано, как мониторинг неравенств в отношении здоровья составляет центральную часть инициатив в области охраны здоровья населения на глобальном и национальном уровне. Основные цели работы – продемонстрировать важность мониторинга неравенства в отношении здоровья для политик, программ и практик, ориентированных на справедливость; привести примеры применения всех этапов цикла мониторинга неравенства в отношении здоровья; обсудить практические проблемы мониторинга неравенства в отношении здоровья; и предложить стратегии усиления мониторинга неравенства в отношении здоровья.

ОТЧЕТНОСТЬ, ПЕРЕДАЧА И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДЕЗАГРЕГИРОВАННЫХ ДАННЫХ

Обзор

Деагрегирование данных в соответствии с принципом «не оставлять никого позади» (LNOB) может считаться бессмысленным, если данные не используются для разработки фактической политики или программ. Сторонники выработки политики могут воспользоваться имеющимися деагрегированными данными о бедности, которые предоставляют подробную информацию о том, кто такие бедные, где они живут, сколько их и почему они бедны; это позволяет этим сторонникам выступать от имени людей, находящихся в тяжелом социально-экономическом положении, и делать их заметными при планировании политики. Таким образом, установленная система представления данных о мониторинге Целей в области устойчивого развития (ЦУР) и о национальных планах развития, а также эффективные платформы распространения крайне необходимы для обеспечения того, чтобы статистические данные о лицах, находящихся в неблагоприятном положении из-за множественных или перекрестных лишений, были доступны и доведены до сведения целевых пользователей, исполнителей и общественности.

В этой главе уделяется внимание потокам данных при представлении отчетности по ЦУР из национальных в международные хранилища и приводятся примеры информационных панелей показателей и механизмов отчетности внутри стран. Здесь также обсуждаются визуализация и информационные панели по статистике ЦУР для облегчения передачи информации о закономерностях несправедливости, также представлено тематическое исследование того, как эффективное распространение и передача статистики ЦУР приводит к фактическому использованию данных для выработки политики.

5.1. Отчетность по показателям Целей в области устойчивого развития

Глобальный и региональный уровни

Регулярная подготовка данных и обновлений для базы данных глобальных показателей ЦУР требует сложного массива потоков данных, обычно начиная с национальных данных и статистики для глобальных показателей от национальных статистических управлений (НСУ) и других национальных поставщиков данных. Агентства-координаторы по показателям ЦУР собирают сопоставимые на международном уровне данные и рассчитывают глобальные показатели, информируя страны о корректировке или оценке их данных. В конечном итоге сопоставление и отчетность осуществляется Статистическим отделом Организации Объединенных Наций (СОООН).

Эффективная и прозрачная передача страновых данных, деагрегированных данных и метаданных для глобальных показателей ЦУР может быть облегчена, если НСУ и агентства-координаторы примут совместимые стандарты передачи статистических данных, такие как стандарт для обмена статистическими данными и метаданными

(SDMX)⁶⁸. SDMX может внедряться поэтапно и использоваться нетехническими специалистами, но он не может решить все проблемы валидации данных, с которыми сталкиваются страны и агентства-координаторы.

Руководящие принципы по работе с потоком данных и отчетностью по глобальным данным для ЦУР были подготовлены Межучрежденческой и экспертной группой по показателям ЦУР (МЭГ-ЦУР) и одобрены Статистической комиссией ООН.⁶⁹

В рамках механизмов последующих действий и обзора, Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. призывает государства-члены: «Мы рекомендуем также государствам-членам проводить регулярные и всеобъемлющие обзоры прогресса на национальном и субнациональном уровнях так, чтобы руководителями и инициаторами этих обзоров были сами страны (сноска 1, стр. 38)». Эти национальные обзоры представляются как регулярные обзоры Политического форума высокого уровня ООН по устойчивому развитию (ПФВУ).⁷⁰ Регулярные обзоры, проводимые ПФВУ, являются добровольными, проводятся под руководством государственных органов, как развитыми, так и развивающимися странами, и в них участвуют многочисленные заинтересованные стороны.

Добровольные национальные обзоры (ДНО) направлены на содействие обмену опытом, в том числе успехами, проблемами и извлеченными уроками, с целью ускорения реализации Повестки дня на период до 2030 года. ДНО также направлены на укрепление политики и институтов органов государственного управления и привлечение многосторонней поддержки и партнерств для реализации ЦУР.⁷¹

Внутри стран

Помимо подготовки добровольных национальных обзоров (ДНО) по реализации ЦУР, страны распространяют и сообщают национальную статистику по ЦУР различными средствами. Национальные показатели ЦУР включают не только глобальные показатели ЦУР, имеющиеся на уровне страны, но также замещающие и дополнительные показатели. Данные по этим национальным показателям ЦУР публикуются на соответствующих национальных платформах отчетности, то есть на веб-сайтах, в базах данных и соответствующих инфраструктурах информационных технологий для сбора, хранения, защиты и, в конечном итоге, распространения данных и соответствующих метаданных и документации в легкодоступном формате. Целевыми пользователями национальных платформ отчетности являются государственные чиновники и лица, определяющие политику, члены академических и исследовательских учреждений, организации гражданского общества и другие неправительственные и некоммерческие организации, партнеры по развитию, средства массовой информации и другие поставщики информации, частный сектор и широкая общественность.

Отчетность по ЦУР на страновом уровне зависит от институциональных механизмов статистической координации, правовой базы, предусматривающей обмен данными, и понимания того, что данные являются общественным благом. Серьезной проблемой для мониторинга ЦУР как на уровне стран, так и в глобальном масштабе, является наличие дезагрегированных данных. Опрос, проведенный Азиатским банком развития (АБР) и Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО ООН) в 2017 году в 22 странах, показал, что во многих отчитывающихся странах проводится дезагрегация статистических данных по

⁶⁸ СОООН. МЭГ-ЦУР Рабочая группа по SDMX. <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/sdmx-working-group/>.

⁶⁹ СОООН. МЭГ-ЦУР: *Improving data flows and global data reporting for the Sustainable Development Goals*. <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/data-flows/>.

⁷⁰ <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf>

⁷¹ Различные руководства, в также ДНО, подготовленные странами начиная с 2018 г., см. на <https://sustainabledevelopment.un.org/vnrs/>.



географическому признаку для многих показателей ЦУР.⁷² Однако дезагрегация данных по полу для некоторых показателей является редкой, а еще более ограниченной – если не отсутствующей – дезагрегация по лицам с ограниченными возможностями и коренным народам. В отчете АБР и Структуры ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины) за 2018 год указано, что из 85 рассмотренных ими уникальных показателей ЦУР, связанных с гендером, только 26% показателей имелись более чем в двух третях стран или территорий в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а для 41% отсутствовали соответствующие региональные данные.⁷³

5.2. Представление данных и статистики по Целям в области устойчивого развития

Визуализация данных и информационные панели для эффективной иллюстрации неравенства

Эффективным способом представления данных и статистики являются презентации, которые становятся более содержательными с использованием визуализаций.⁷⁴ Визуализация дезагрегированных данных четко иллюстрирует неравенство по параметрам и категориям дезагрегации. Она может сделать закономерности более заметными или выявить закономерности, которые в противном случае могли бы быть скрыты.

При хорошем дизайне визуальная информация по категориям дезагрегации позволяет исследовать данные и эффективно их представлять для сообщения информации, необходимой для принятия решений. Представление данных и статистики, включая визуализацию данных и рассказывание, позволяет выявить, понять и передать закономерности в дезагрегированных данных, особенно в отношении людей, сталкивающихся с множественными или перекрестными депривациями (например, доля работающих детей в беднейшем квинтиле в городских районах, или доля детей, имеющих доступ к безопасной воде, среди беднейшего квинтиля в сельской местности).

Например, радиальная диаграмма (рис. 5.1) иллюстрирует неравенство, отображая несколько показателей репродуктивного здоровья, образования, принятия решений и доступа к финансам в виде двумерной диаграммы с дезагрегированными данными для беднейших женщин в сельской местности Индии и самых богатых женщины в городских районах Индии.

Графики и диаграммы с использованием исторических данных в инструментах анализа справедливости, таких как Инструментарий оценки справедливости в отношении здоровья (HEAT) Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), описанный в главе 4, особенно полезны для оценки пробелов между категориями дезагрегации и для изучения неравенств во времени.

⁷² АБР и ЭСКАТО. 2017. Обследование сбора данных для ЦУР

⁷³ АБР и ООН-женщины. 2018. *Gender Equality and the Sustainable Development Goals in Asia and the Pacific Baseline and pathways for transformative change by 2030*. Бангкок.
<https://www.adb.org/sites/default/files/publication/461211/gender-equality-sdgs- asia-pacific.pdf>

⁷⁴ СОООН. Knowledgebase on Economic Statistics: Methods and Country Practices. ЕЭК ООН “Making Data Meaningful” guide series: Parts 1, 2, and 3. <https://unstats.un.org/unsd/EconStatKB/KnowledgebaseArticle10350.aspx>

Рисунок 5.1: Радиальная диаграмма многомерного неравенства

Неравенство между самыми бедными сельскими и самыми богатыми городскими женщинами в Индии, разные показатели, проценты, 2015-2016



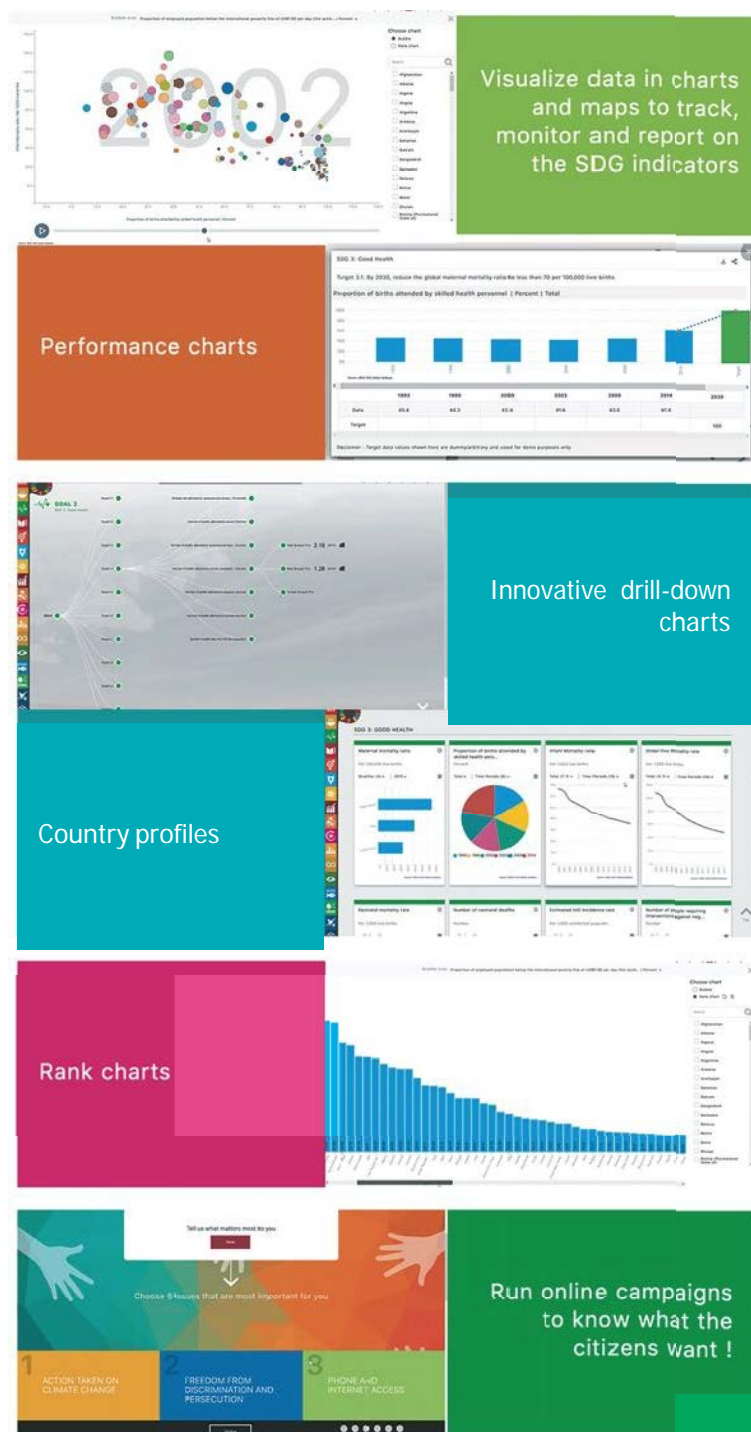
Панели и порталы данных

Интерактивные визуализации и информационные панели, такие как интерактивная информационная панель ЦУР (рис. 5.2), созданная социальным предприятием iTech Mission, могут помочь гражданам увидеть моментальный снимок прогресса и проблем на пути к достижению ЦУР. Этот инструмент информационной панели использует данные из Глобальной базы данных ООН по ЦУР таким образом, что позволяет пользователям исследовать и визуализировать данные для анализа прогресса в достижении ЦУР.⁷⁵ Пользователи могут оценивать прогресс своей страны в достижении ЦУР и изучать тенденции по конкретной цели, задаче или показателю с помощью графиков, пузырьковых или ранговых диаграмм, древовидных карт или таблиц. Кроме того, пользователи могут выбирать и отображать показатели ЦУР, используя различные метрики. Инструмент мониторинга отображает заданную цель и ее показатели, а также предоставляет информацию о значении данных, единице измерения и тренде. Пользователи также могут просматривать тенденции достижения целей, выбрать вариант отслеживания и мониторинга данных по наиболее важным для них ЦУР или создавать страновые профили по ЦУР.

Панель данных позволяет ссылаться на данные из НСУ и других государственных баз данных. Также доступен инструмент «голосование граждан», который позволяет пользователям определить 6 (из 16) наиболее важных для них вопросов, включая доступ к хорошему образованию и меры, принимаемые в связи с изменением климата, и увидеть, как их приоритеты соотносятся с приоритетами других людей по всему миру. Голоса записываются с указанием пола, возраста, уровня образования и местоположения пользователя.

⁷⁵ ООН. Глобальная база данных по ЦУР. <https://unstats.un.org/sdgs/indicators/database/>.

Рисунок 5.2: Особенности глобальной информационной панели Целей в области устойчивого развития



Источник: Взято из SDGs Global Dashboard. См. на <https://www.sdgdashboard.org>.

Информационные панели связаны с базами данных с возможностью извлекать данные в режиме реального времени из нескольких источников и предназначены для быстрого просмотра огромных объемов информации, синтезированной с помощью графиков, показателей, символов и других инструментов визуализации.

Страны начинают экспериментировать с использованием Глобальной информационной панели ЦУР, имея разные цели и добиваясь разного успеха.⁷⁶ В Таблице 5.1 представлен список порталов данных, связанных с совместным проектом по мониторингу ЦУР СОООН и Министерства иностранных дел, по делам содружества и развития (Великобритания).⁷⁷

Таблица 5.1: Список порталов выборочных данных, связанных с совместным проектом по мониторингу Целей в области устойчивого развития СОООН и Министерства иностранных дел, по делам содружества и развития

Страна	Ссылка/информация
Бангладеш	Правительство Бангладеш. ЦУР трекер . http://www.sdg.gov.bd/
Бурунди	Правительство Бурунди. Портал данных. https://burundi.opendataforafrica.org/addin/sdg
Камбоджа	Правительство Камбоджи. Национальная платформа отчетности по показателям. http://camstat.nis.gov.kh/#/
Гана	Правительство Ганы. Данные для показателей ЦУР. https://sustainabledevelopment-ghana.github.io/
Иордания	Правительство Иордании. ЦУР. внешний: http://dosweb.dos.gov.jo/sdgs/ внутренний: http://jorinfo.dos.gov.jo/Databank/pxweb/en/SDG/
Респ. Киргизия	Правительство Республики Киргизия. Показатели ЦУР. https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/
Мозамбик	Правительство Мозамбика. ЦУР. Частично онлайн: https://mozambique.opendataforafrica.org/sdg
Руанда	Правительство Руанды. Данные для ЦУР. https://sustainabledevelopment-rwanda.github.io/
Уганда	Правительство Уганды. Портал данных. https://uganda.opendataforafrica.org/sdg
Замбия	Правительство Замбии. Портал данных. http://zambia.opendataforafrica.org/addin/sdg
Зимбабве	Правительство Зимбабве. Портал данных. https://zimbabwe.opendataforafrica.org/sdg

Примечание: Дополнительная информация имеется на вебсайте СОООН.

Источник: СОООН и Министерство иностранных дел, по делам содружества и развития (Великобритания)

⁷⁶ ПРООН. 2017. *SDG Dashboards: The role of information tools in the implementation of the 2030 Agenda*. <http://www.asia-pacific.undp.org/content/dam/rbap/docs/meetTheSDGs/SDG Dashboards UNDP-SIGOB.pdf>

⁷⁷ Проект по мониторингу ЦУР СОООН и Министерства иностранных дел, по делам содружества и развития. <https://unstats.un.org/capacity-development/UNSD-FCDO/>



5.3. Улучшение использования результатов многоуровневого анализа

Как эффективное распространение и коммуникация приводят к использованию дезагрегированных статистических данных для выработки политики: тематическое исследование

Доступ к подробным данным о бедности обеспечит широкий диапазон применения для лиц, занимающихся социально-экономическим планированием, и лиц, определяющих политику. Подробные данные о бедности, которые предоставляют подробную информацию о том, кто такие бедные, где они живут, сколько их и почему они бедны, облегчают разработку более эффективных и действенных стратегий и программ по сокращению бедности. К ним относятся программы социальной защиты (включая обусловленные и необусловленные денежные трансферты), предоставление пособий по безработице, содействие трудоустройству и налоговые реформы. Подробные данные о бедности также можно использовать для оценки воздействия этих программ с течением времени.

Опыт Филиппин по сбору подробных данных о бедности является хорошим примером, демонстрирующим широкий спектр их использования для выработки политики. Статистическое управление Филиппин проводит раз в три года Обследование доходов и расходов семьи (FIES), которое является основным источником официальной статистики бедности. До недавнего времени FIES было разработано для получения надежных оценок на уровне регионов. Однако из-за спроса на более дезагрегированные по географическому признаку статистические данные о бедности с 2003 г. также публикуются статистика бедности по провинциям, однако с оговоркой о большой ошибке выборки на уровне провинций.⁷⁸ В 2005 году филиппинская национальная статистическая система (НСС) в сотрудничестве со Всемирным банком осуществила проект картирования бедности, в результате которого были получены статистические данные о бедности на уровне муниципалитетов и городов с использованием методов оценки по малым областям (SAE). С тех пор Статистическое управление Филиппин обновило оценки бедности по малым районам, имея данные новых раундов FIES и данные переписи населения и жилого фонда.

С тех пор как в 2005 году стали доступны статистические данные о бедности на уровне муниципалитетов и городов, национальные и местные органы власти на Филиппинах использовали эти данные в качестве исходных данных для разработки и реализации программ сокращения бедности. Например, Департамент социального обеспечения и развития правительства Филиппин использовало оценки для выявления бедных муниципалитетов для сбора данных для своей Национальной системы выявления домохозяйств в целях сокращения бедности (NHTS-PR), Комплексного и интегрированного предоставления социальных услуг, программы помощи семьям, пострадавшим от тайфуна «Иоланда» (Хайян) в Западных Висаях, программы студенческих грантов для борьбы с бедностью в Кордильерском административном регионе и программы «Денежные средства за обучение» в регионе СОКККСАРХЕН. Местные органы власти провинций Западный Негрос и Пангасинан; муниципалитета Набас в провинции Аклан; города Багио; и муниципалитетов Ла-Тринидад, Итогон, Саблан и Туба в провинции Бенгет также указывают SAE как источник данных для составления местных социально-экономических профилей, которые помогают в определении

⁷⁸ Начиная с 2018 года а обследовании FIES был принят мастер-план выборки Статистического управления Филиппин 2013 года с размером выборки около 180 000 домохозяйств (т. е. в четыре раза больше предыдущего размера выборки). Это значительно повысило надежность статистики бедности на уровне провинций и позволило получить статистику бедности на уровне больших городов. Статистическое управление Филиппин. 2019. Обследование доходов и расходов семьи (FIES) за 2018 год.. <https://psa.gov.ph/content/annual-family-income-estimated-php-313-thousand-average-2018>

областей, требующих программ вмешательства в области бедности. Правительства провинций Аклан, Ла-Унион, Западный Негрос, Пангасинан и Южный Лейте используют оценки при оценивании своих программ по сокращению бедности. Кроме того, международные организации развития также используют оценки бедности по малым районам в различных программах борьбы с бедностью в разных районах страны⁷⁹

В дополнение к официальной статистике бедности (на уровне страны, регионов и провинций), собираемой Статистическим управлением Филиппин с использованием данных FIES, и статистики бедности на муниципальном и городском уровнях, составленной с использованием метода SAE, другие государственные учреждения инициируют собственный сбор детальных данных о бедности. Например, Система мониторинга силами сообщества (CBMS), которая изначально была разработана для обеспечения лиц, вырабатывающих политику, и специалистов по экономическому планированию надежной информационной базой, которую можно было бы использовать для отслеживания воздействия макроэкономических реформ и различных политических потрясений в начале 1990-х гг., теперь включает сбор дезагрегированных данных, которые можно использовать для планирования, разработки программ, воздействия на политику и мониторинга бедности. С 2000 года CBMS была принята местными органами власти, и различные государственные учреждения признали полезность CBMS для различных тематических задач, таких как местное планирование, партисипаторное бюджетирование, диагностика бедности, мониторинг Целей развития тысячелетия, управление сокращением риска последствий стихийных бедствий и адаптация к изменению климата, гендер и развитие, мониторинг последствий и отсутствие продовольственной безопасности. В 2019 году правительство Филиппин приняло Закон о системе мониторинга на уровне общин, чтобы институционализировать использование CBMS в качестве инструмента для разработки и реализации программ борьбы с бедностью.⁸⁰

Кроме того, NHTS-PR находится в ведении Национального управления адресной помощи домохозяйствам Департамента социального обеспечения и развития. База данных выявляет бедные семьи с помощью теста с использованием замещающих переменных, чтобы оценить доход домохозяйства на основе различных социальных, экономических и жилищных характеристик. База данных доступна для национальных государственных органов и других заинтересованных сторон в области социальной защиты для выявления потенциальных бенефициаров программ социальной защиты. Наличие такой базы данных направлено на уменьшение количества плохо адресованных социальных услуг в результате исключения бедных из необходимых социальных услуг, что минимизирует трату ресурсов на тех, кто на самом деле не является бедным. В 2020 году, когда правительство Филиппин запустило Программу социального улучшения в ответ на пандемию коронавируса, система NHTS-PR использовалась для определения беднейших из бедных в качестве целевых бенефициаров для получения денежных грантов.

Принципы открытых данных улучшают доступ и повышают использование дезагрегированных данных

Использование агрегированных и дезагрегированных данных для предоставления информации для выработки политики и общественного блага начинается со следования принципам открытых данных, то есть наличия данных, которые находятся в свободном доступе в Интернете, и каждый может использовать их и публиковать для любых целей.⁸¹

⁷⁹ Статистического управления Филиппин. 2016. *2012 Municipal and City Level Poverty Estimates*. Манила.

https://psa.gov.ph/sites/default/files/2012%20Municipal%20and%20City%20Level%20Poverty%20Estimates%20Publication%20%281%29_0.pdf

https://psa.gov.ph/sites/default/files/2012%20Municipal%20and%20City%20Level%20Poverty%20Estimates%20Publication%20%281%29_0.pdf

⁸⁰ Закон о системе мониторинга силами сообществ (Республиканский закон № 11315). 2018.

<https://www.officialgazette.gov.ph/downloads/2019/04apr/20190417-RA-11315-RRD.pdf>

⁸¹ Open Data Watch. Открытые данные для поддержки целей устойчивого развития

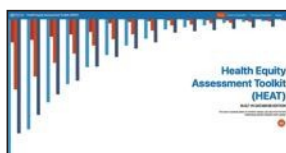
<https://opendatawatch.com/publications/open-data-to-support-sustainable-development-goals/>



Агрегированные (и дезагрегированные) данные обычно являются конечными продуктами НСУ и других производителей данных в НСС; они используются для отслеживания тенденций развития и обеспечения информации для разработки государственной политики. Традиционно НСУ распространяли агрегированные и дезагрегированные данные через публикацию ежегодников и других материалов (включая отчеты о переписях и выборочных обследованиях). Но с быстрым развитием Интернета большинство НСУ занимаются теперь распространением данных и статистики на своих веб-сайтах. Кроме того, используя программное обеспечение для каталогизации обследований, такое как программное обеспечение для каталогизации обследований Национального архива данных Всемирного банка, несколько НСУ также публикуют микроданные - ответы на вопросы обследований, за исключением личных данных респондентов, для защиты частной жизни респондентов и обеспечения конфиденциальности данных – для общего пользования.⁸² Микроданные обследований, поддерживаемых сообществом разработчиков, таких как медико-демографические обследования (DHS), кластерные обследования по многим показателям (MICS) и исследование критериев оценки уровня жизни (LSMS), также доступны для общего пользования (см. сноску 39). Данные из DHS и MICS доступны для изучения и могут быть агрегированы и дезагрегированы на разных уровнях для изучения во времени и для межстранового сравнения с помощью таких платформ, как STATcompiler⁸³ и MICS Compiler (сноска 39).

Когда имеются микроданные LSMS или других обследований, которые предоставляют информацию о бедности, их также можно более систематически изучать для получения агрегированных и дезагрегированных статистических данных о бедности и неравенстве с помощью программной платформы Всемирного банка, называемой автоматизированными таблицами бедности для экономики развития (ADePT)⁸⁴

Рекомендуемая литература



Всемирная организация здравоохранения. Health Equity Assessment Toolkit (HEAT). https://www.who.int/data/gho/health-equity/assessment_toolkit.

HEAT – это программный пакет, облегчающий оценку неравенства в отношении здоровья внутри страны. Пользователи могут создавать настраиваемые визуальные элементы на основе дезагрегированных данных или сводных показателей. Существует два варианта этого инструментария: (i) HEAT, версия со встроенной базой данных, которая включает базу данных мониторинга справедливости в отношении здоровья ВОЗ; и (ii) HEAT Plus, версия базы данных для загрузки, которая позволяет пользователям загружать и работать со своей собственной базой данных.



SDGs Global Dashboard. <http://www.sdgdashboard.org>.

Интерактивная информационная панель ЦУР (Цели в области устойчивого развития) – это платформа, которая позволяет пользователям исследовать и визуализировать данные для анализа прогресса. Он использует данные из базы данных ЦУР Статистического отдела ООН.

Пользователи могут отслеживать прогресс своей страны на интерактивной панели данных ЦУР, изучать тенденции по конкретным показателям ЦУР и визуализировать данные в виде тематических карт, графиков, пузырьковых или ранговых диаграмм, древовидных карт или

⁸² Международная сеть обследований домашних хозяйств. Программное обеспечение для каталогизации обследований Национального архива данных. <http://www.ihnsn.org/projects/NADA-development>.

⁸³ Программа DHS. <https://www.statcompiler.com/en/>.

⁸⁴ Всемирный банк ADePT. <https://www.worldbank.org/en/topic/health/brief/adept-resource-center>.



таблиц и других результатов. Панель инструментов отображает заданную цель и ее показатели, а также предоставляет информацию о значении данных, единицах измерения и тенденциях.

ПРОИЗВОДСТВО И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДЕЗАГРЕГИРОВАННЫХ ДАННЫХ: ОТ ПОТЕНЦИАЛА К ВОЗМОЖНОСТИ

Обзор

В этой заключительной главе рассматриваются ключевые вопросы о том, почему требуемые дезагрегированные данные часто недоступны, и предоставляется информация об интеллектуальных продуктах и текущих инициативах по развитию потенциала, которые могут помочь национальным статистическим системам (НСС) решить эти проблемы.

6.1 Препятствия для производства и использования дезагрегированных данных

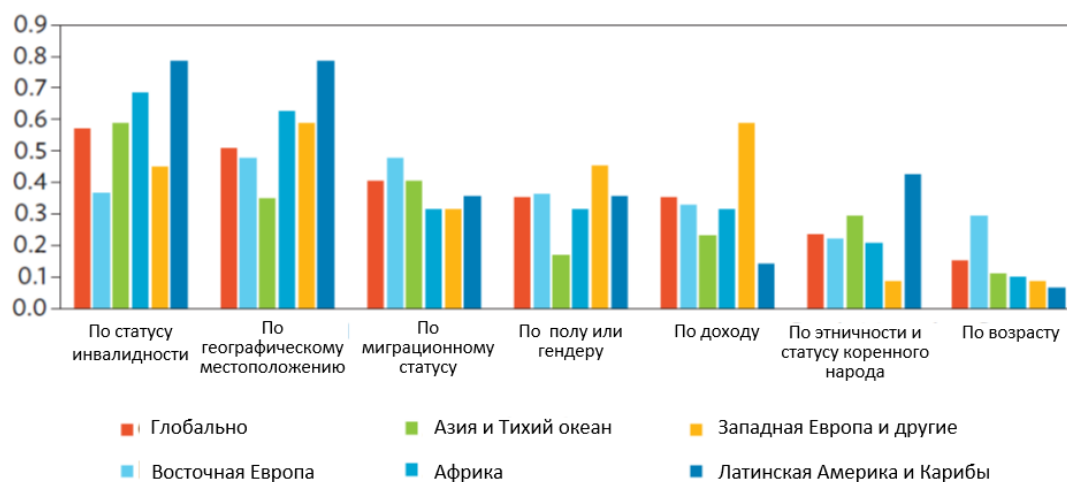
Задача 17.18 Целей в области устойчивого развития (ЦУР) четко и безотлагательно признает, что данные и статистика, особенно дезагрегированные данные, являются важнейшими средствами достижения целей.

К 2020 году усилить поддержку в целях наращивания потенциала развивающихся стран, в том числе наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, с тем чтобы значительно повысить доступность высококачественных, актуальных и достоверных данных, дезагрегированных по уровню доходов, гендерной принадлежности, возрасту, расе, национальности, миграционному статусу, инвалидности, географическому местонахождению и другим характеристикам, значимым с учетом национальных условий⁸⁵

Имеющиеся дезагрегированные данные не соответствуют потребностям в данных Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, особенно из-за нехватки ресурсов и потенциала. Эти проблемы открывают возможности для инноваций, чтобы усилия по достижению ЦУР стали действительно преобразующими и достигли самых отстающих групп. Страны и сообщество разработчиков несут общую ответственность за обеспечение того, чтобы НСС были эффективными и способными предоставлять высококачественные дезагрегированные данные для мониторинга ЦУР. Это требует инвестиций в человеческие ресурсы, новые технологии, инфраструктуру, архитектуру данных, геопространственные данные и системы управления, а также наличия информационных посредников. Необходимо развивать возможности для эффективной передачи данных, чтобы продвигать улучшения использования данных, что в конечном итоге будет способствовать обеспечению устойчивого развития. Опрос 2018 года показал, что области, в которых необходима поддержка для дезагрегации данных, различаются по регионам (и странам) (рис. 6.1).

⁸⁵ СООН. Показатели ЦУР и репозиторий метаданных. <https://unstats.un.org/sdgs/metadata/?Text=&Goal=17&Target=17.18>.

Рисунок 6.1: Поддержка мониторинга ЦУР в развивающихся странах: приоритеты для дезагрегации данных



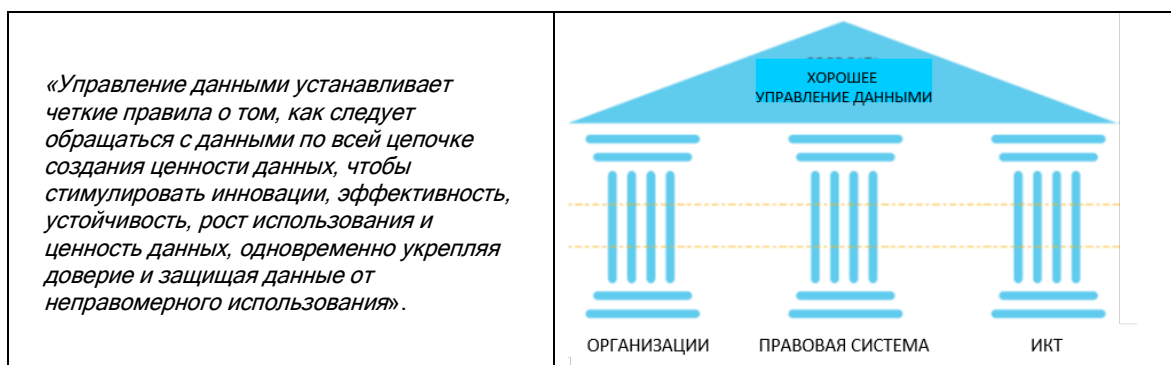
Источник: Взято из материалов Партнерства в области статистики в целях развития в XXI веке и Группы высокого уровня ООН по партнерству, координации и наращиванию потенциала в области статистики в интересах Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. 2018. *Survey Results: New Approaches to Capacity Development and Future Priorities*. Paris. Available from <https://paris21.org/capacity-development-40/cd40-survey>

Помимо технических проблем, описанных в предыдущих главах, необходимо решить вопросы управления данными, связанные с правозащитным принципом «не навреди», то есть мероприятия по сбору данных не должны создавать или усиливать дискриминацию, предвзятость или стереотипы в отношении групп населения. (Рисунок 6.2). Неприкосновенность частной жизни, конфиденциальность и защита данных должны быть обеспечены, особенно для цифровых данных (например, больших данных, географической информационной системы), для более дезагрегированных или детализированных данных, а также для (иногда небольших) уязвимых групп населения, для которых быть видимыми может быть вредным на индивидуальном уровне.⁸⁶

⁸⁶ Эти вопросы рассматриваются в материале Структуры ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины), СОООН и Межсекретариатской рабочей группы по обследованию домашних хозяйств. 2020. *Concept Note and Agenda*. S. Badiie. 2020. Gender Data Governance and Official Statistics. Презентация подготовлена для глобальной конференции «Посчитано и видимо: глобальная конференция по измерению гендерного неравенства и пересекающихся признаков неравенства». Нью-Йорк. 26-27 февраля. <https://data.unwomen.org/sites/default/files/documents/gender%20and%20intersecting%20inequalities/docs/presentations/2.8.1.%20Open%20data%20watch.pdf>



Рисунок 6.2: Определение управления данными



ИКТ = информационно-коммуникационные технологии.

Источник: Взято из: S. Badiee. 2020. *Gender Data Governance and Official Statistics*. Презентация подготовлена для глобальной конференции «Посчитано и видимо: глобальная конференция по измерению гендерного неравенства и пересекающихся признаков неравенства». Нью Йорк. 26-27 февраля.

См.на

<https://data.unwomen.org/sites/default/files/documents/gender%20and%20intersecting%20inequalities/docs/presentations/2.8.1.%20>

6.2. Области, где необходимо развитие потенциала

Национальные статистические управления (НСУ) и партнеры по развитию изучают потенциальные синергии и возможности сотрудничества для укрепления экосистемы «данные для развития». При использовании и интеграции инновационных источников данных с традиционными источниками в системе производства статистических данных НСУ действуют поэтапно, начиная с четкого определения фокуса анализа до консультаций с экспертами в области науки о данных и усвоения уроков из опыта других НСУ. Поскольку такие инициативы сопряжены с риском и экспериментированием, НСУ признают необходимость гибкости и терпения при оценке потенциала этих инноваций для удовлетворения требований в отношении дезагрегированных данных для ЦУР в контексте принципа «никого не оставить позади» (LNOB) Повестки дня на период до 2030 года.

Улучшение информационной системы по вопросам здоровья в Индонезии

Описание подхода Индонезии к усилению ориентации своей информационной системы здравоохранения на справедливость во вставке 6.1 показывает существующие проблемы с потенциалом и необходимые процессы для их решения.

Пристрелка к большим данным

Использование инновационных источников данных включает в себя технологическую инфраструктуру, охватывающую как аппаратное, так и программное обеспечение. Программные средства анализа данных могут оказаться непригодными или неэффективными для больших наборов данных на последовательном компьютере. НСУ нуждаются в улучшенной информационно-коммуникационной и технологической инфраструктуре для загрузки больших данных (скорость обработки), а также для достаточно своевременной каталогизации, систематизации и обработки больших данных. Однако наличие интерфейсов некоторых статистических пакетов, таких как R с открытым исходным кодом и Hadoop MapReduce для большинства используемых статистических платформ, в значительной степени способствовало использованию аналитики больших данных. Связанной с этим технологической проблемой является курирование данных,

поскольку большие данные приводят к беспорядочному коллажу точек данных, точность которых сложно установить.

Вставка 6.1: Усиление ориентированности информационной системы о здоровье на справедливость: Индонезия

Индонезия усилила ориентированность своей информационной системы здравоохранения на справедливость посредством мероприятий по наращиванию потенциала, проведенных Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) с апреля 2016 г. по декабрь 2017 г. Это включало серию семинаров, совещаний и процессов по мониторингу неравенства в отношении здоровья, включая определение тем или областей интереса в области здоровья, картирование источников данных и выявление пробелов, проведение анализа справедливости с использованием необработанных наборов данных, а также интерпретацию и представление результатов анализа неравенства. В результате этой деятельности ВОЗ и Министерство здравоохранения Индонезии совместно подготовили первый национальный доклад о состоянии неравенства в отношении здоровья. Устойчивая политическая воля на различных уровнях администрации и руководства является основным объяснением успеха в области мониторинга неравенства в отношении здоровья в стране. Проблемы, возникшие в ходе этого процесса, высветили необходимость (i) наличия наборов первичных данных; (ii) активного сотрудничества между различными государственными органами; (iii) дальнейшего наращивания потенциала в области количественных и качественных методов исследования; и (iv) регулярного включения параметров для анализа неравенства в обследование, регистрацию актов гражданского состояния, медицинские учреждения и другие соответствующие источники данных на основе согласия государственных учреждений о включении приоритетных параметров для анализа неравенства. Эти мероприятия по наращиванию потенциала для мониторинга неравенства в отношении здоровья в Индонезии можно адаптировать для использования в других ситуациях.

Источник: ВОЗ. 2017. *State of Health Inequality: Indonesia*. Женева.
https://www.who.int/gho/health_equity/report_2017_indonesia/en/.

Хотя НСУ имеют опыт в курировании данных, у многих из них нет специалистов, которые являлись бы экспертами по данным и вычислениям. НСУ и другие производители данных также признают необходимость в новых юридических протоколах и институциональных механизмах для доступа к хранилищам больших данных в целях развития, а также для предотвращения неправомерного использования больших данных.

В то время как большие данные обычно характеризуются тремя V – (большой) объем (Volume), скорость (Velocity) и разнообразие (Variety) – большие данные - это разговор не только о сборе случайных данных (что некоторые называют «цифровыми хлебными крошками» или «цифровым выхлопом»), но и о потенциале, включая эконометрические инструменты, программное и аппаратное обеспечение для выявления закономерностей и создания экосистемы данных. Использование обширных возможностей данных из инновационных источников, таких как геопространственная информация, наблюдения Земли, мобильные данные, социальные сети и/или данные из краудсорсинга, с данными из традиционных источников требует функциональной совместимости данных, то есть способности (i) получать доступ и обрабатывать данные из нескольких источников и в разных форматах без потери смысла, и (ii) интегрировать эти активы в согласованные информационные продукты или услуги (например, для картирования, визуализации и других форм анализа).⁸⁷

⁸⁷ L. Morales and T. Orrell. 2019. *Data Interoperability: A Practitioner's Guide to Joining up Data in the Development Sector*.
https://www.data4sdgs.org/sites/default/files/services_files/Interoperability%20-%20A%20practitioner's%20guide%20to%20joining-up%20data%20in%20the%20development%20sector.pdf



Готовность использовать большие данные для официальной статистики: устранение препятствий при помощи обучения⁸⁸

Препятствия

Ключевой момент 1 – Стратегическая координация. Только одна треть всех НСУ имеет комплексные стратегии работы с большими данными, и не во всех НСУ есть руководящие сотрудники по работе с данными. Самой большой проблемой для НСУ является сотрудничество с владельцами источников больших данных за пределами органов государственного управления.

Ключевой момент 2. Правовая база по-прежнему недостаточна для регулирования приложений больших данных. Лишь небольшая часть НСУ опирается на законодательные акты, гарантирующие доступ к большим данным.

Ключевой момент 3 – Инфраструктура информационных технологий. Эта инфраструктура является основным препятствием для развития потенциала больших данных, и многим НСУ необходимо расширить емкости хранения данных как на своих площадях, так и за их пределами. Только несколько НСУ считают облачное хранилище приемлемым вариантом.

Ключевой момент 4 – Человеческие ресурсы: большинству НСУ не хватает системы компетенций для развития новых навыков работы с большими данными (например, с данными мобильных телефонов, геопространственными данными) и новых методологий (например, машинного обучения).

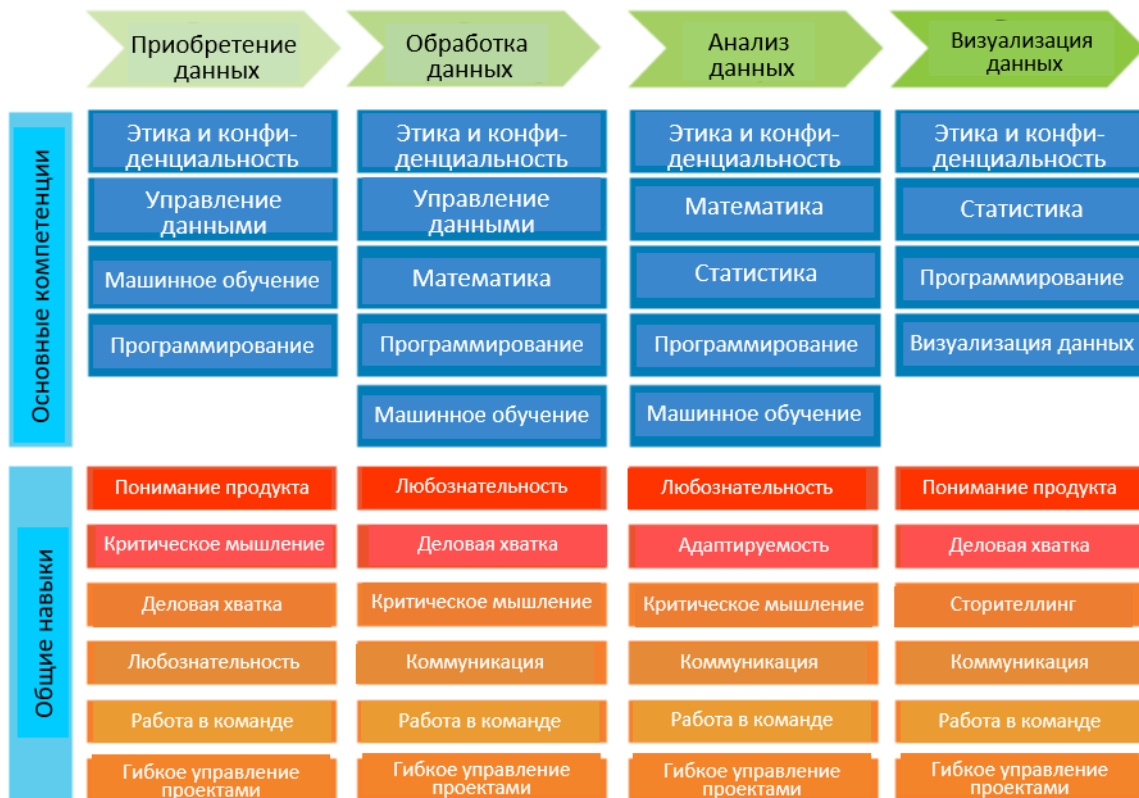
Обучение по вопросам больших данных⁸⁹

Рассмотренные выше различные препятствия при формировании больших данных оказывают огромное давление на официальную статистику, поскольку их роль в обеспечении высочайших стандартов и качества статистической информации становится еще более важной в эпоху фейковых новостей и постправды. Кроме того, ожидается, что официальная статистика будет удовлетворять растущие потребности пользователей данных. С этой целью НСУ все чаще предпринимают попытки модернизировать статистическое производство, поскольку они признают потенциал новых методов обработки данных и новых источников данных. Что касается этих новых источников данных, то большие данные представляют особый интерес для НСУ. Однако работа с большими данными влечет за собой другие проблемы не только на уровне их приобретения и внедрения в статистическое производство, но и в сфере поддержания соответствующих навыков, выходящих за рамки традиционного набора знаний и навыков статистиков. Для решения этих проблем Целевая группа по обучению, компетенциям и развитию потенциала Глобальной рабочей группы ООН по большим данным для официальной статистики разработала структуру компетенций для использования НСУ. Она охватывает широкий спектр навыков и знаний, которые считаются важными для тех, кто работает с получением и обработкой больших данных. Предлагаемая структура включает основные компетенции, а также более общий набор личных навыков и умений (рис. 6.3).

⁸⁸ Целевая группа по обучению, компетенциям и развитию потенциала Глобальной рабочей группы ООН по большим данным для официальной статистики. 2020. *Global assessment of institutional readiness for the use of big data in official statistics*. https://unstats.un.org/bigdata/task-teams/training/UN_BigData_report_v5.0.html.

⁸⁹ Глобальная группа ООН по большим данным. *Training, Competencies and Capacity Development*. <https://unstats.un.org/bigdata/task-teams/training/index.cshml>

Рисунок 6.3: Компетенции для работы с большими данными



Источник: Взято из материалов Целевой группы официальной статистики по обучению, повышению квалификации и развитию потенциала Глобальной рабочей группы ООН по большим данным для 2020. *Competency Framework for Big Data Acquisition and Processing*. Available from https://unstats.un.org/bigdata/task-teams/training/UNGWG_Competency_Framework.pdf

6.3. Инвестирование в дезагрегированные данные

Несмотря на важность наличия дезагрегированной информации, существует несколько причин, по которым официальная статистика обычно предоставляется в виде агрегированных данных. Прежде всего это - бюджетные ограничения. В некоторых случаях уязвимые группы трудно охватить обычными системами сбора данных. Например, люди, живущие на улицах, не обязательно могут быть охвачены обследованиями домохозяйств, поскольку они не включены в совокупность для выборки. Также трудно получить данные от людей, живущих в очень отдаленных и/или конфликтных районах, даже при наличии финансовых ресурсов для сбора данных об этих группах. Кроме того, в тех случаях, когда ресурсов может быть достаточно, многим разработчикам политики удобнее отслеживать ограниченное количество агрегированных показателей, чем изучать более сложный массив информации, дезагрегированной по нескольким параметрам. По этой причине разработка новых методов и повышение доступности инструментов статистической дезагрегации должны сопровождаться новыми методами представления этих статистических данных через информационные панели и другие инструменты коммуникации, чтобы неспециалисты в области статистики могли понять их значение и важность для формулирования политики, ее реализации и мониторинга.

Вставка 6.2: Что это значит? Статистическое управление Канады

В 2018/2019 году правительство Канады выделило 6,7 млн канадских долларов на финансирование в течение 5 лет, а затем 600 000 канадских долларов на создание Центра статистики гендерного равенства, разнообразия и интеграции. Цель центра - поддерживать разработку политики и программ, основанных на фактических данных, путем мониторинга и отчетности по гендерным вопросам, разнообразию и инклюзивности. В дополнение к этому финансированию Статистическое управление Канады получило 4,2 миллиона канадских долларов в 2019/2020 году на четыре отдельных мероприятия в рамках антирасистской стратегии Канады. Статистическое управление Канады продолжает работать со своими коллегами из федеральных, региональных и территориальных органов, чтобы разработать способы получения более полной картины существующей ситуации.

Источник: Правительство Канады. Статистическое управление Канады. Transparency and accountability. Statistics Canada and disaggregated data. <https://www.statcan.gc.ca/eng/transparency-accountability/disaggregated-data>.

Глобальные инициативы: Кейптаунский глобальный план действий в отношении данных в области устойчивого развития

Систематический способ наращивания потенциала и мобилизации необходимых для этого ресурсов был намечен в Кейптаунском глобальном плане действий в отношении данных в области устойчивого развития.⁹⁰ Особое значение для агрегированных данных имеет цель 3.5 плана (рис. 6.4).

Рисунок 6.4: Цель 3.5 Кейптаунского глобального план действий в отношении данных в области устойчивого развития

Цель 3.5: Укреплять и расширять данные обо всех группах населения, чтобы никого не оставить позади.

Основные действия:

- Улучшить производство высококачественных, доступных, своевременных, надежных и дезагрегированных данных по всем характеристикам, актуальным в национальной ситуации, чтобы гарантировать, что никто не будет оставлен позади.
- Способствовать систематической актуализации проблематики гендерного равенства на всех этапах планирования производства и использования данных и статистики.
- Поддерживать укрепление и дальнейшее развитие методологии и стандартов статистики инвалидности.
- Содействовать расширению программ сбора данных для обеспечения охвата всех возрастных групп.

Источник: Взято из материала Группы высокого уровня ООН по партнерству, координации и наращиванию потенциала в области статистики в интересах Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. 2017. *Cape Town Global Action Plan for Sustainable Development Data*. Available from <https://unstats.un.org/sdgs/hlg/Cape-Town-Global-Action-Plan/>.

⁹⁰ Группа высокого уровня ООН по партнерству, координации и наращиванию потенциала в области статистики в интересах Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. 2017. *Cape Town Global Action Plan for Sustainable Development Data*. <https://unstats.un.org/sdgs/hlg/Cape-Town-Global-Action-Plan/>.

В плане также подчеркивается важность новых технологий и источников данных, которые обсуждались в этом руководстве (рис. 6.5).

Рисунок 6.5: Цель 2.3 Кейптаунского глобального план действий в отношении данных в области устойчивого развития

Цель 2.3: Содействовать применению новых технологий и новых источников данных в основной статистической деятельности.

Основные действия

- Определить спецификации совместимых технологий с открытым исходным кодом для обеспечения гибкости информационных систем, необходимой для стратегического использования новых и появляющихся технологий для сбора, обработки, распространения и анализа официальных статистических данных.
- Выявлять и устранять препятствия для использования новых источников данных, включая реестры и административные данные, а также другие данные из новых и инновационных источников, и координировать усилия по их включению в основные статистические программы посредством, в частности, мер по укреплению уверенности и доверия, правовых реформ, улучшения финансирования и наращивания потенциала.
- Разработать руководящие принципы использования новых и инновационных данных, сформированных вне официальной статистической системы, в официальной статистике (то есть принципы использования новых источников данных и других данных для официальной статистики).
- Содействовать разработке интегрированных систем баз данных для поддержки эффективного и действенного обзора и последующих действий в отношении процесса реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, опираясь, где это возможно, на существующие платформы баз данных ЦРТ.

Источник: Источник: Взято из материала Группы высокого уровня ООН по партнерству, координации и наращиванию потенциала в области статистики в интересах Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. 2017. *Cape Town Global Action Plan for Sustainable Development Data*. Available from <https://unstats.un.org/sdgs/hlg/Cape-Town-Global-Action-Plan/>.

Изучение других источников данных: данные, сгенерированные гражданами

Что касается новых источников данных и других данных, то в НСС все чаще исследуют в качестве источника *данные, сгенерированные гражданами* (CGD). При разработке многих концепций и инициатив используют данные, полученные от граждан, для достижения различных целей, включая гражданскую науку, гражданское зондирование, мониторинг окружающей среды, совместное картирование, мониторинг силами сообществ и охрану общественного порядка. В этих инициативах граждане могут играть самые разные роли, в том числе брать на себя роль просто датчиков или определять, какие данные собираются. Инициативы могут различаться в отношении средств массовой информации и технологий, используемых для сбора данных, способов взаимодействия заинтересованных сторон с партнерами из государственных органов или бизнеса и того, как деятельность регулируется для согласования интересов этих сторон.⁹¹

⁹¹ Глобального партнерства по данным об устойчивом развитии. 2019. Ресурсы. *Choosing and engaging with citizen-generated data: A guide*. <https://www.data4sdgs.org/resources/choosing-and-engaging-citizen-generated-data-guide>.



Рисунок 6.6: Что значит данные, созданные гражданами?



CGD = данные, созданные гражданами.

Источник: Взято из материалов Партнерства в области статистики в целях развития в XXI веке. *Citizen-Generated Data*. См. на <https://paris21.org/cgd>

Использование данных, сгенерированных гражданами, требует возможностей и процессов, которые НСУ должны рассматривать и изучать. Они изложены в документе Глобального партнерства в интересах устойчивого развития «*Выбор и использование данных, сгенерированных гражданами*» (сноска 91).

Инициативы стран по изучению возможностей использования данных, сгенерированных гражданами (CGD), описаны в следующих документах:

- (i) Филиппины: PARIS21. 2020. В новом отчете рассказывается об использовании данных, сгенерированных гражданами, для отчетности по ЦУР на Филиппинах. Выпуск новостей. 4 августа. <https://paris21.org/news-center/news/new-report-shares-insights-using-citizen-generated-data-sdg-reporting-philippines>.
- (ii) Мальдивы: PARIS21. 2020. Гендерные данные, сгенерированные гражданами, на Мальдивах: подключение экосистем данных. Выпуск новостей. 10 июня. <https://paris21.org/news-center/news/citizen-generated-gender-data-maldives-connecting-data-ecosystems>.

6.4 Систематическая оценка и подход к развитию потенциала

Включение гендерной проблематики в национальные стратегии развития статистики

Национальные стратегии развития статистики (НСРС) являются ключевым инструментом для распространения идей по улучшению данных и статистики и для систематической мобилизации ресурсов. Опираясь на сотрудничество со Структурой ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины), в рамках инициативы PARIS21 был разработан комплексный подход для оценки пробелов в данных и потенциале, связанных с гендерной статистикой. Национальным статистическим управлениям предлагаются методы, мероприятия и инструменты для проведения оценок, связанных с гендерной статистикой, для поддержки широкого внедрения гендерной статистики в НСС. Отчет об оценке, полученный в результате применения этого подхода,

предназначен для предоставления информации для НСПС.⁹²

Развитие потенциала 4.0

В рамках инициативы PARIS21 был предложен новаторский подход к развитию потенциала – «Развитие потенциала 4.0», который выходит за рамки технических навыков и делает упор на лидерство, управление изменениями, защиту интересов и создание сетей (рис. 6.7)⁹³ Этот подход представляет первое руководство (и дорожную карту) для консультирования НСУ и агентств по сотрудничеству в целях развития в отношении того, как участвовать в устойчивом и совместном развитии статистического потенциала в стране. В руководстве объясняется подход «Развитие потенциала 4.0» и представлены 30 мероприятий по реализации программы развития потенциала, проиллюстрированные конкретными примерами для описания реальных ситуаций.

Вставка 6.3: Превращение гендерной статистики в один из главных приоритетов Сенегальской национальной стратегии развития статистики



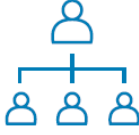


«После 8-месячного процесса подготовки Сенегал принял свою третью национальную стратегию развития статистики (НСПС III) на 2019-2023 годы при поддержке Африканского банка развития и PARIS21. Одной из наиболее примечательных особенностей этой стратегии является план расширения производства и распространения гендерной статистики на национальном уровне. Эта цель представляет собой первый ключевой стратегический компонент НСПС III и направлена на то, чтобы официальная гендерная статистика лучше реагировала на растущий спрос».

Источник: Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке .2020. *Making Gender Statistics a Top Priority in the Senegalese National Strategy for Development of Statistics*. News release. 11 March. <https://paris21.org/news-center/news/making-gender-statistics-top-priority-senegalese-national-strategy-development>.

⁹² PARIS21. НСПС: руководящие принципы. <https://nsdsguidelines.paris21.org/>; PARIS21 and UN Women. 2020. *Assessing Data and Statistical Capacity Gaps for Better Gender Statistics: Framework and Implementation Guidelines*. https://paris21.org/sites/default/files/inline-files/Framework%202020_update_web_0.pdf; PARIS21 and UN Women. Forthcoming. *Guidelines for Integrating Gender in National Strategies for Sustainable Development*

⁹³ PARIS21. 2020. *Guidelines for Developing Statistical Capacity: A Roadmap for Capacity Development 4.0*. https://paris21.org/sites/default/files/inline-files/UNV003_Guidelines%20for%20Capacity%20Development%20PRINT_0.pdf

Рисунок 6.7: Развитие потенциала 4.0

Цель/уровень	Индивид	Организация	Система
Ресурсы			
	<ul style="list-style-type: none"> Профессиональная подготовка 	<ul style="list-style-type: none"> Кадровые ресурсы Бюджет Инфраструктура 	<ul style="list-style-type: none"> Законодательство, принципы и институциональная структура Планы (НСРС, отрасли, ...) Существующие данные
Навыки и знания			
	<ul style="list-style-type: none"> Технические навыки Рабочие ноу-хау Решение задач и творческое мышление 	<ul style="list-style-type: none"> Процессы статистического производства Обеспечение качества и кодексы поведения Инновации Коммуникации 	<ul style="list-style-type: none"> Цифровая грамотность Обмен знаниями
Управление			
	<ul style="list-style-type: none"> Управление временем и расстановка приоритетов Лидерство 	<ul style="list-style-type: none"> Стратегическое планирование, мониторинг и оценка Организационная структура Управление персоналом Управление изменениями Стратегии сбора средств 	<ul style="list-style-type: none"> Механизм координации НСС Координация экосистемы данных Стратегия пропагандистской работы
Политика и власть			
	<ul style="list-style-type: none"> Работа в команде и сотрудничество Коммуникабельность и навыки ведения переговоров Создание сети контактов 	<ul style="list-style-type: none"> Прозрачность Офисная политика 	<ul style="list-style-type: none"> Отношения между производителями Отношения с пользователями Отношения с политическими властями Отношения с поставщиками данных Подотчетность
Побудительные мотивы			
	<ul style="list-style-type: none"> Карьерные ожидания Доход и социальный статус Трудовая этика и самомотивация 	<ul style="list-style-type: none"> Компенсации и льготы Организационная культура Репутация 	<ul style="list-style-type: none"> Интересы заинтересованных сторон Политическая поддержка Легитимность

НСРС- национальная стратегия развития статистики, НСС = национальная статистическая система.

Источник: Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке. 2020. *Guidelines for Developing Statistical Capacity: A Roadmap for Capacity Development 4.0*. Available from https://paris21.org/sites/default/files/inline-files/UNV003_Guidelines%20for%20Capacity%20Development%20PRINT_0.pdf.

Проблемы дезагрегации данных и варианты улучшения – оценка, использование усовершенствованного инструмента планирования данных (ADAPT), изучение вариантов улучшения и интеграции в НСПС – опыт стран

- (i) Камбоджа: Правительство Камбоджи, Национальный институт статистики. 2019. *Cambodia Experience in Producing Disaggregated Data for SDGs*. Презентация для международного семинара по дезагрегации данных для ЦУР. Бангкок. 28-30 января. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%202.b.1_Cambodia_Experience%20in%20producing%20disaggregated%20data%20for%20SDGs.pdf.
- (ii) Эфиопия: Правительство Эфиопии, Центральное статистическое агентство. 2019. *Data Disaggregation Practice on National SDG Implementation in Ethiopia*. Презентация для международного семинара по дезагрегации данных для ЦУР. Бангкок. 28-30 января. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%202.b.2_%20Ethiopia%20Data%20Disaggregation%20Practice%20on%20National%20SDG.pdf.
- (iii) Туркменистан: Правительство Туркменистана, Государственный комитет Туркменистана по статистике. 2019. *Data Disaggregation for SDGs: Turkmenistan's Experience*. Презентация для международного семинара по дезагрегации данных для ЦУР. Бангкок. 28-30 января. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%202.b.3_Turkmenistan_Bang_270119%20ENG%20PRINT.pdf.

Что дальше

Это руководство выпущено в двух версиях – печатная публикация и онлайн-версия, которая будет «живым документом», постоянно обновляемым, чтобы не отставать от проводимой работы и накапливаемого опыта, которые генерируют полезные знания для производства и анализа данных для ЛНОВ. Например, при подготовке данного руководства отсутствовали следующие важные материалы:

- (i) *Проект сборника инструментов/руководств по существующим материалам для дезагрегации данных*⁹⁴

Этот сборник подготовлен Межучрежденческой и экспертной группой по показателям ЦУР (МЭГ-ЦУР) и Статистическим отделом ООН (СОООН) на основе инвентаризационного вопросника для существующих тематических и экспертных групп при Статистической комиссии Организации Объединенных Наций (СК ООН), международных экспертных групп или комитетов, а также агентств ООН и заинтересованных сторон, уделяющих особое внимание уязвимым группам населения, параметрам дезагрегации и методам сбора данных.

- (ii) *Посчитано и видимо: инструментарий для лучшего использования существующих обследований домашних хозяйств для формирования дезагрегированной гендерной статистики*⁹⁵

Инструментарий представляет собой описание передового опыта и уроков из отдельных страновых исследований, каждое из которых сосредоточено на конкретных аспектах статистического процесса, направленного на обеспечение целостного, устойчивого и институционализированного подхода к производству дезагрегированных гендерных статистических данных с использованием существующих данных обследований домохозяйств. Инструментарий охватывает пять основных этапов, способствующих развитию потенциала НСС, особенно НСУ, на протяжении всего процесса. Пять этапов также определялись общими целями глобальной программы гендерных данных Структуры «ООН-женщины» Women Count, заключающейся в обеспечении благоприятных условий, увеличении производства данных, а также расширении доступа и использовании для

⁹⁴ МЭГ-ЦУР и СОООН. Forthcoming. *Compilation of tools/guidance of existing materials for data disaggregation*. https://unstats.un.org/unsd/statcom/52nd-session/documents/BG-3a-Compilation_of_tools_and_resources_for_data_disaggregation-E.pdf.

⁹⁵ ООН-женщины и Межсекретариатская рабочая группа по обследованиям домашних хозяйств. 2021. *Counted and Visible: Toolkit to Better Utilize Existing Household Surveys to Generate Disaggregated Gender Statistics*. <https://data.unwomen.org/resources/counted-and-visible-toolkit>.



предоставления информации разработчикам политики.

ПРИЛОЖЕНИЕ: ОНЛАЙН РЕСУРСЫ ДАННЫХ ДЛЯ МОНИТОРИНГА ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Международный семинар по дезагрегации данных для мониторинга ЦУР, 28-30 января 2019, Бангкок

<https://unstats.un.org/sdgs/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/>

Тема	Онлайн-ресурс
Обзор дезагрегации данных по Целям в области устойчивого развития (ЦУР), оценки, общие подходы	Статистический отдел ООН (СОООН). Дезинтеграция данных и система глобальных показателей. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%202.a_UNSD%20IAEG.pdf .
	СОООН. Опыт Камбоджи в производстве дезагрегированных данных для ЦУР. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%202.b.1_Cambodia_Experience%20in%20producing%20disaggregated%20data%20for%20SDGs.pdf .
	СОООН. Практика дезагрегации данных при внедрении ЦУР в Эфиопии. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%202.b.2_%20Ethiopia%20Data%20Disaggregation%20Practice%20on%20National%20SDG.pdf .
	СОООН. Дезагрегации данных для ЦУР: опыт Туркменистана. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%202.b.3_Turkmenistan_Bang_270119%20ENG%20PRINT.pdf .
	СОООН. Дезагрегации данных для ЦУР: Великобритания. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%202.b.4_UK_DataDisaggregation_ONS_DFID.pdf .
Интеграция требований политики в отношении инклюзивного развития с данными	СОООН. Подход к данным, основанный на правах человека. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%203.a_ONCHR%20HRBAD%20data%20disaggregation.FINAL.pdf .
	СОООН. Все политики увязаны (EPIC): инструмент для интеграции политики с данными. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%203.b_ESCAP_Data%20Disaggregation_Jan2019.pdf .
	СОООН. EPIC исследование для Самоа: сектор образования. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%203.c.1_Samoa_Presentation_5.pdf .
	СОООН. EPIC исследование для Филиппин: Расширение экономических прав и возможностей женщин. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%203.c.2_%20Philippines%20Presentation_EPIC.pdf .
Источники: Переписи и обследования домашних хозяйств	СОООН. Использование переписи для производства дезагрегированных данных. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%206.a_CensusDisaggr-UNSD.pdf .
	СОООН. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ): Получение дезагрегированных данных на основе обследований домохозяйств (MICS). https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%206.b_UNICEF_DA%20Data%20Disaggregation%20Bangkok%20Jan%202019.pdf .

Тема	Онлайн-ресурс
	<p>СОООН. Мексика: Обследования домашних хозяйств производство дезагрегированных данных. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%206.c.1_Household%20survey%20data_MexicanCase_29Jan2019.pdf</p> <p>СОООН. Гана: Опыт Ганы (использование разных источников данных). https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%206.c.2_Ghana_DataDisaggregation_Thailand_Gh_28012019.pdf.</p>
Источники: Административные данные	<p>СОООН. Использование административных источников данных для производства дезагрегированных данных (выделение проблем). https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%205.a_UNSD.pdf.</p> <p>СОООН. Республика Корея: Примеры общих инициатив и трудностей. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%205.b.1_Korea%20Using%20administrative%20data_KOSTAT.pdf.</p> <p>СОООН. Руанда: Использование административных источников данных для производства дезагрегированных данных (Административные системы. Потенциальное использования и проблемы). https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%205.b.2_Rwanda_presentation_administrative_data_for_sdgs.pdf.</p>
Источники: Оценки по малым областям (SAE)	<p>СОООН. Азиатский банк развития (АБР): Оценки по малым областям и большие данные (Теория и иллюстрации SAE). https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%207.a_ADB_Small%20Area%20Estimation%20-%20jan29.pdf.</p> <p>СОООН. Таиланд: Иллюстрация картирования бедности. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%207.c.1_Country%20Presentation%20Thailand.pdf.</p> <p>СОООН. Филиппины: Усилия по проведению мониторинга с дезагрегацией. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%207.c.3_SAE%20Presentation%20Philippines_29January2019%20rev.pdf.</p> <p>СОООН. Индонезия: Исследование оценки малых областей для предоставления и дезагрегирования показателей ЦУР. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%207.c.2_Indonesia-SAE%20for%20Data%20Dissagregassion-January2019.pdf.</p>
Источники: большие данные	<p>СОООН. Азиатский банк развития (АБР): Оценки по малым областям и большие данные. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%207.a_ADB_Small%20Area%20Estimation%20-%20jan29.pdf.</p>
Неравенство и анализ принципа «не оставлять никого позади» (LNOB): оценка гендерного равенства и множественных лишений	<p>СОООН. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины): Гендерные данные и многоуровневая дезагрегация: взгляд с точки зрения LNOB на мониторинг ЦУР. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%208.a_UNWomen_Gender%20data%20and%20multi%20level%20disaggregation.pdf.</p> <p>СОООН. Уганда: Привлечение пользователей к предоставлению информации для производства гендерных данных по ЦУР (национальные приоритетные показатели гендерного равенства) https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%208.b.1_Uganda-User%20Engagement-Case%20for%20NPGElS-Bangkok%20Jan%202019.pdf.</p> <p>СОООН. Бангладеш: Интегрированный подход для производства и использования гендерной статистики для мониторинга ЦУР. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%208.b.2_Bangladesh_Country%20Presentation%20Thailand.pdf.</p> <p>СОООН. Вьетнам: ЦУР с точки зрения гендерного равенства. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%208.b.3_Vietnam_SDG%20from%20gender%20equality%20perspective%20in%20Vietnam.pdf.</p>

Тема	Онлайн-ресурс
Неравенство и анализ LNOB: оценка справедливости в отношении здоровья	СОООН. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ): Работа по дезагрегации данных (с введением в HEAT, HEAT Plus, другие ресурсы и иллюстрации). https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%2010.a_WHO%20data%20disaggregation%20work-Jan%202019%20%20IAEG_SDG_Bangkok.pdf .
	СОООН. Тематическое исследование - Уганда. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%2010.b.1_Inequality_In_uganda.pdf .
	СОООН. Тематическое исследование – Индонезия. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%2010.b.2_indonesia%20experience-AH_nk_rev.pdf .
Неравенство и анализ LNOB: оценка справедливости в отношении образования	СОООН. Статистический институт Организации ООН по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО): Оценка справедливости в отношении образования. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%2011.a_UNESCO_ESCAP%20data%20disaggregation.pdf .
	UN СОООН. Руанда. Измерение справедливости в образовании. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%2011.b.1_Rwanda_SDG%20data%20disaggregation_Education.pdf .
	СОООН. Непал: Измерение справедливости в образовании - Практики и опыт. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%2011.b.2_Nepal_Education_Equity.pdf .
	СОООН. Филиппины: Равенство в образовании на Филиппинах. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%2011.b.3_Philippines_ation%20Equality%20AssessmentFINAL4.pdf .
Обеспечение возможности для развития среды и потенциала	СОООН. Уганда: Привлечение пользователей к предоставлению информации для производства гендерных данных по ЦУР (https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%208.b.1_Uganda-User%20Engagement-Case%20for%20NPGEIs-Bangkok%20Jan%202019.pdf).
	СОООН. Бангладеш: Интегрированный подход для производства и использования гендерной статистики для мониторинга ЦУР. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%208.b.2_Bangladesh_Country%20Presentation%20Thailand.pdf .

Примечания: онлайн источники могут меняться.



ЭСКЗА Региональный семинар по дезагрегации данных для показателей ЦУР, 19-21 ноября 2019, Стамбул
<https://www.unescwa.org/events/regional-workshop-data-disaggregation-sdgs-indicators>

Тема	Онлайн-ресурс
Обзор дезагрегации данных по ЦУР, оценки, общие подходы	Экономическая и социальная комиссия ООН для Западной Азии (ЭСКЗА). Дезагрегация данных и система глобальных показателей. https://www.unescwa.org/sites/www.unescwa.org/files/u593/1.1_unsd.pdf .
	ЭСКЗА. Дезагрегация данных для ЦУР
	ЭСКЗА. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО): Дезагрегирование показателей ЦУР, связанных с продовольствием и сельским хозяйством. https://www.unescwa.org/sites/www.unescwa.org/files/u593/2.1_fao.pdf .
	ЭСКЗА. Судан: Анализ пробелов в данных. https://www.unescwa.org/sites/www.unescwa.org/files/u593/1.2_sudan.pdf .
Интеграция требований политики в отношении инклюзивного развития с данными	ЭСКЗА. Модуль: влияние дезагрегации данных на формулирование политики. https://www.unescwa.org/sites/www.unescwa.org/files/u593/3.1_escwa.pdf .
	ЭСКЗА. Введение EPIC (Все политики связаны). https://www.unescwa.org/sites/www.unescwa.org/files/u593/3.1_epic.pdf .
Источники: переписи и обследования домашних хозяйств	ЭСКЗА. Оман: Использование результатов переписи для дезагрегирования показателей ЦУР. https://www.unescwa.org/sites/www.unescwa.org/files/u593/1.2_oman.pdf .
	ЭСКЗА. Судан: Обследования и переписи для анализа уязвимых групп. https://www.unescwa.org/sites/www.unescwa.org/files/u593/2.2_sudan.pdf .
	ЭСКЗА. Марокко: Женщины и девочки в переписи. https://www.unescwa.org/sites/www.unescwa.org/files/u593/2.2_morocco.pdf .
Источники: SAE	ЭСКЗА. Карты бедности для Египта. https://www.unescwa.org/sites/www.unescwa.org/files/u593/2.1_egypt.pdf .
Неравенство и анализ LNOB	ЭСКЗА. Мониторинг ЦУР в отношении неравенства (ЦУР-10). https://www.unescwa.org/sites/www.unescwa.org/files/u593/2.1_unsd.pdf .
	ЭСКЗА: Показатели неравенства. https://www.unescwa.org/sites/www.unescwa.org/files/u593/2.1_escwa.pdf .
	ЭСКЗА. Дезагрегирование показателей ЦУО, связанных с продовольствием и сельским хозяйством. https://www.unescwa.org/sites/www.unescwa.org/files/u593/2.1_fao.pdf .
	ЭСКЗА: Примеры анализа и дезагрегирования данных. https://www.unescwa.org/sites/www.unescwa.org/files/u593/2.2_escwa.pdf .
Неравенство и анализ LNOB оценка справедливости в отношении здоровья	ЭСКЗА. Дезагрегирование данных для мониторинга неравенства в отношении здоровья. https://www.unescwa.org/sites/www.unescwa.org/files/u593/2.1_who.pdf .
Неравенство и анализ LNOB	ЭСКЗА. Мониторинг ЦУР в отношении неравенства (ЦУР-10). https://www.unescwa.org/sites/www.unescwa.org/files/u593/2.1_unsd.pdf .
Отчетность и коммуникация	ЭСКЗА. Как создавать ключевые сообщения и использовать инфографику. https://www.unescwa.org/sites/www.unescwa.org/files/u593/3.2_unsd.pdf .
	ЭСКЗА. Управление планирования и статистики Катара. Цели устойчивого развития в Катаре. https://www.unescwa.org/sites/www.unescwa.org/files/u593/1.2_sdg_2018_-_qatar_data.xlsx .
Порталы данных по ЦУР	ЭСКЗА. Управление планирования и статистики Катара. Цели устойчивого развития в Катаре. https://sdg-enpsaqatar.opendata.arcgis.com/ .

Примечания: онлайн источники могут меняться.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

L.P.D. Abitona. 2011. *Provincial Level Estimation of the Proportion of Vitamin A Deficient Children Aged 6 Months to 5 Years in the Philippines*. Unpublished Master's Thesis, University of the Philippines, Los Baños.

Asian Development Bank (ADB). 2017. Data for Development Project. <https://www.adb.org/projects/51193-001/main>.

ADB. 2019. *Readiness of National Statistical Systems in Asia and the Pacific for Leveraging Big Data to Monitor the SDGs*. ADB Briefs. No. 106. Manila. <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/491326/adb-brief-106-national-statistical-systems-big-data-sdgs.pdf>.

———. 2020. *Introduction to Small Area Estimation Techniques: A Practical Guide for National Statistics Offices*. Manila. <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/609476/small-area-estimation-guide-nsos.pdf>.

———. 2020. *Mapping Poverty through Data Integration and Artificial Intelligence: A Special Supplement of the Key Indicators for Asia and the Pacific 2020*. Manila. <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/630406/mapping-poverty-ki2020-supplement.pdf>.

ADB and United Nations (UN) Economic and Social Commission for Asia and the Pacific (ESCAP). 2017. *Survey on SDG Data Compilation*.

ADB and UN Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN Women). 2018. *Gender Equality and the Sustainable Development Goals in Asia and the Pacific: Baseline and Pathways for Transformative Change by 2030*. Bangkok. <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/461211/gender-equality-sdgs-asia-pacific.pdf>.

S.B. Aracid. 2014. *Indirect Estimates of the City and Municipality Level Counts of Underweight Children Aged 0–5 Years in MIMAROPA Region*. Unpublished Undergraduate Special Problem, Institute of Statistics, University of the Philippines, Los Baños.

R.L. Arlan. 2016. *Small Area Estimation of the City and Municipal Level Proportion of 0-5-Year-Old Underweight Children in the Philippines*. Unpublished Master's Thesis, University of the Philippines, Los Baños.

S. Badiie. 2020. *Gender Data Governance and Official Statistics*. Presentation prepared for Counted and Visible: Global conference on the measurement of gender equality and intersecting inequalities. New York. 26-27 February. <https://data.unwomen.org/sites/default/files/documents/gender%20and%20intersecting%20inequalities/docs/presentations/2.8.1.%20Open%20data%20watch.pdf>.

A. Bidarbakht-Nia. 2018. Policy-Data Integration: Key to achieving the SDGs for all. *UN ESCAP Statistics Division Working Paper Series*. SD/WP/07/April 2018. Bangkok. https://www.unescap.org/sites/default/d8files/knowledge-products/SD_Working_Paper_no.7_Apr2018_Policy-Data_Integration.pdf.

———. 2018. *Why, What and How of Policy – Data Integration*. Presentation prepared for the Pacific Workshop on Developing a Generic Tool for Policy-Data Integration. Fiji. 19-21 March 2018. https://www.unescap.org/sites/default/files/S3%20-%20Policy%20Statistics_Data%20integration.pdf.



———. 2018. Connecting policymakers and data producers. *UN ESCAP blog*. 22 August. <https://www.unescap.org/blog/connecting-policymakers-and-data-producers>.

A. Bidarbakht-Nia, C. Ryan, and S. Serrao. 2019. *Every Policy Is Connected (EPIC): A generic tool for policy-data integration*. UN ESCAP Statistics Division Working Paper Series. SD/WP/09/September 2019. Bangkok. https://www.unescap.org/sites/default/d8files/knowledge-products/SD_Working_Paper_no.9_Sep2019_EPIC_tool.pdf.

D. Buono et al. 2018. *Enhanced step-by-step approach for the use of big data in modelling for official statistics*. Paper prepared for the 16th conference of the International Association for Official Statistics. 19-21 September. Paris.

Centers for Disease Prevention and Control. <https://www.cdc.gov/reproductivehealth/global/tools/surveys.htm>.

Community-Based Monitoring System Act (Republic Act No. 11315). <https://www.officialgazette.gov.ph/downloads/2019/04apr/20190417-RA-11315-RRD.pdf>.

G. De Silva et al. 2019. *Improving data availability for economic empowerment of women in Sri Lanka: A study on data integration for monitoring the SDGs*. Paper prepared for Asia-Pacific Economic Statistics Week 2019. 17–19 June. Bangkok. https://communities.unescap.org/system/files/improving_data_availability_for_economic_empowerment_of_women_in_sri_lanka.pdf.

The DHS Program. <https://www.dhsprogram.com/>.

———. <https://www.statcompiler.com/en/>.

Economic Commission for Latin America and the Caribbean. 2019. Second meeting of the Statistical Coordination Group for the 2030 Agenda in Latin America and the Caribbean: *Disaggregated data for regional monitoring of the SDGs*. 3-5 September 2019. Quito, Ecuador. <https://www.cepal.org/en/events/second-meeting-statistical-coordination-group-2030-agenda-latin-americaand-caribbean>.

Expert Group on Refugee and Internally Displaced Persons Statistics (EGRIS). 2018. *International Recommendations on Refugee Statistics*. https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/Standards-and-Methods/files/Principles_and_Recommendations/International-Migration/2018_1746_EN_08-E.pdf.

———. 2020. *Compilers' Manual on Displacement Statistics*. Background document prepared for the 51st session of the Statistical Commission. 3-6 March. New York. <https://unstats.un.org/unsd/statcom/51st-session/documents/BG-item-3n-compilers-manual-E.pdf>.

L. Farkas. 2017. *Analysis and comparative review of equality data collection practices in the European Union: Data Collection in the Field of Ethnicity*. Luxembourg, p. 21. https://ec.europa.eu/newsroom/just/document.cfm?action=display&doc_id=45791.

Flowminder Foundation. 2018. *Spatial Models for Slum Area Mapping*. Presentation prepared for the United Nations Global Geospatial Information Management meeting. 30 November. Nairobi. http://ggim.un.org/meetings/2018-International-Seminar-Kenya/documents/03_thomson_v3.pdf.

Food and Agriculture Organization of the United Nations. 2015. *World Programme for the Census of Agriculture 2020. Volume 1. Programme, concepts, and definitions*. https://ec.europa.eu/eurostat/ramon/statmanuals/files/world_census_agri_2020_EN.pdf.

———. 2016. *Agri-Gender Statistics Toolkit*. Ankara. <http://www.fao.org/3/i5769e/i5769e.pdf>.

———. 2019. *Integrated Approach Program on Food Security*. <https://www.thegef.org/project/food-iap-fostering-sustainability-and-resilience-food-security-sub-saharan-africa-integrated>.

———. 2021. *Guidelines on data disaggregation for SDG Indicators using survey data*. Rome. <http://www.fao.org/3/cb3253en/CB3253EN.pdf>.

Gartner. *Information Technology Glossary*. Big Data. <https://www.gartner.com/it-glossary/big-data/>.

Geo-referenced Infrastructure and Demographic Data for Development. 2020. *High resolution population estimates*. <https://grid3.org/solution/high-resolution-population-estimates>.

Global Partnership for Sustainable Development Data. 2018. *Inclusive Data Charter vision and principles*. https://www.data4sdgs.org/sites/default/files/2018-08/IDC_onepager_Final.pdf.

———. Data4SDGs Toolbox. <https://www.data4sdgs.org/initiatives/data4sdgs-toolbox> (accessed 14 October 2020).

———. 2019. *Choosing and engaging with citizen-generated data*. https://www.data4sdgs.org/sites/default/files/services_files/Choosing%20and%20Engaging%20with%20CGD_The%20Guide_0.pdf.

———. 2019. *Inclusive Data Charter Initiative (Annual Monitoring) 2019: Philippine Statistics Authority*. <https://www.data4sdgs.org/sites/default/files/2019-07/PSA%20-%20IDC%20annual%20monitoring%20form%202019.pdf>.

Global Strategy Improving Agricultural & Rural Statistics. <http://gsars.org/en/tag/geoinfo/>.

Government of Cambodia, National Institute of Statistics. 2019. *Cambodia Experience in Producing Disaggregated Data for SDGs*. Presentation prepared for the International Workshop on Data Disaggregation for the SDGs. Bangkok. 28-30 January. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%202.b.1_Cambodia_Experience%20in%20producing%20disaggregated%20data%20for%20SDGs.pdf.

Government of Canada, Statistics Canada. 2020. Transparency and accountability. *Statistics Canada and disaggregated data*. <https://www.statcan.gc.ca/eng/transparency-accountability/disaggregated-data>.

Government of Ethiopia, Central Statistical Agency. 2019. *Data Disaggregation Practice on National SDG Implementation in Ethiopia*. Presentation prepared for the International Workshop on Data Disaggregation for the SDGs. Bangkok. 28-30 January. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%202.b.2_%20Ethiopia%20Data%20Disaggregation%20Practice%20on%20National%20SDG.pdf.

Government of Turkmenistan, State Committee of Turkmenistan on Statistics. 2019. *Data Disaggregation for SDGs: Turkmenistan's Experience*. Presentation prepared for the International Workshop on Data Disaggregation for the SDGs. Bangkok. 28-30 January. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%202.b.3_Turkmenistan_Bang_270119%20ENG%20PRINT.pdf.

J. Haughton and S. Khandker. 2009. *Handbook on Poverty and Inequality*. Washington, DC: The World Bank. <http://documents1.worldbank.org/curated/en/488081468157174849/pdf/483380PUB0Pove101OFFICIAL0USE0ONLY1.pdf>.

B. Hellali. 2018. *Hybrid census to generate spatially-disaggregated population estimates*. <https://unstats.un.org/unsd/undataforum/blog/hybrid-census-to-generate-spatially-disaggregated-population-estimates/>.



A.R. Hosseinpoor et al. 2018. Capacity building for health inequality monitoring in Indonesia: enhancing the equity orientation of country health information systems. *Global Health Action*. 11 (supplement 1). pp. 7–12. <https://doi.org/10.1080/16549716.2017.1419739>.

Idea Maps Network. 2020. *Integrated Deprived Area “Slum” Mapping System*. Presentation prepared for the 6th Conference on Big Data for Official Statistics. 31 August-2 September. Virtual conference. <https://unstats.un.org/unsd/bigdata/conferences/2020/presentations/day2/session6/Ms.%20Dana%20Thompson.pdf>.

International Household Survey Network. National Data Archive survey cataloguing software. <http://www.ihsn.org/projects/NADA-development>.

International Organization for Migration. 2018. *A pilot study on disaggregating SDG indicators by migratory Status*. Geneva. https://publications.iom.int/system/files/pdf/a_pilot_study_on_disaggregating_sdg_indicators.pdf.

S. Klasen and M. Fleurbaey. 2018. Leaving no one behind: Some conceptual and empirical issues. *UN Department of Economic and Social Affairs Committee for Development Policy Background Papers*. ST/ESA/2018/CDP/44. New York. https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/CDP_BP44_June_2018.pdf.

LSMS. <https://www.worldbank.org/en/programs/lsm>.

A. Martinez Jr. 2019. *Small Area Estimation and Big Data*. Presentation prepared for the International Workshop on Sustainable Development Goal Data Disaggregation. Bangkok. 28-30 January. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%207.a_ADB_Small%20Area%20Estimation%20-%20jan29.pdf.

Merriam-Webster English Dictionary. <https://www.merriam-webster.com/dictionary/big%20data>.

Merriam-Webster English Dictionary. <https://www.merriam-webster.com/dictionary/intersectionality>.

MICS. <http://mics.unicef.org>.

L. Morales and T. Orrell. 2019. *Data Interoperability: A Practitioner’s Guide to Joining up Data in the Development Sector*. http://www.data4sdgs.org/sites/default/files/services_files/Interoperability%20-%20A%20practitioner%E2%80%99s%20guide%20to%20joining-up%20data%20in%20the%20development%20sector.pdf.

S. Muchlisoh et al. 2015. Estimation of unemployment rate using small area estimation model based on a rotating panel national labor force survey. *Indonesian Journal of Statistics*. 20 (2). pp. 1-4. <http://journal.ipb.ac.id/index.php/statistika/article/download/16755/12206>.

I.D.P. Nuestro. 2014. *Municipal and City Level Estimation of the Total Number of Maternal Deaths in MIMAROPA*. Unpublished Undergraduate Special Problem, Institute of Statistics. University of the Philippines, Los Baños.

Open Data Watch. *Open Data to Support Sustainable Development Goals*. <https://opendatawatch.com/publications/open-data-to-support-sustainable-development-goals/>.

Oxford English Dictionary. https://www.lexico.com/definition/proof_of_concept.

Partnership in Statistics for Development in the 21st Century (PARIS21) and UN High-level Group for Partnership, Coordination and Capacity-Building for Statistics for the 2030 Agenda for Sustainable Development. 2018. *Survey Results: New Approaches to Capacity Development and Future Priorities*. Paris. <https://paris21.org/capacity-development-40/cd40-survey>.

PARIS21 and UN Women. 2020. *Assessing Data and Statistical Capacity Gaps for Better Gender Statistics: Framework and Implementation Guidelines*. https://paris21.org/sites/default/files/inline-files/Framework%202020_update_web_0.pdf.

———. Forthcoming. *Guidelines for Integrating Gender in National Strategies for Development of Statistics*. <https://nsdsguidelines.paris21.org/node/608>.

PARIS21. ADAPT Gender Module. https://paris21.org/sites/default/files/inline-files/Gender_ADAPT_2pp_A5.pdf.

———. ADAPT. <https://paris21.org/advanced-data-planning-tool-adapt>.

———. Citizen-Generated Data. <https://paris21.org/cgd>.

———. NSDS Guidelines. <https://nsdsguidelines.paris21.org/>.

———. Supporting Gender Statistics. <https://paris21.org/supporting-gender-statistics>.

———. 2020. *Citizen-generated gender data in Maldives: connecting data ecosystems*. News release.

10 June. <https://paris21.org/news-center/news/citizen-generated-gender-data-maldives-connecting-data-ecosystems>.

———. 2020. *Guidelines for Developing Statistical Capacity: A Roadmap for Capacity Development 4.0*. https://paris21.org/sites/default/files/inline-files/UNV003_Guidelines%20for%20Capacity%20Development%20PRINT_0.pdf.

———. 2020. *Making Gender Statistics a Top Priority in the Senegalese National Strategy for Development of Statistics*. News release. 11 March. <https://paris21.org/news-center/news/making-gender-statistics-top-priority-senegalese-national-strategy-development>.

———. 2020. *New report shares insights on using citizen-generated data for SDG reporting in the Philippines*. News release. 4 August. <https://paris21.org/news-center/news/new-report-shares-insights-using-citizen-generated-data-sdg-reporting-philippines>.

Philippine Statistics Authority (PSA). 2009. *2003 City and Municipal Level Poverty Estimates*. https://psa.gov.ph/sites/default/files/2003%20SAE%20of%20poverty%20%28Full%20Report%29_0.pdf.

———. 2016. *2012 Municipal and City Level Poverty Estimates*. Manila.

———. 2019. *2018 Family Income and Expenditure Survey*. <https://psa.gov.ph/content/annual-family-income-estimated-php-313-thousand-average-2018>.

———. 2020. *Farmers, Fisherfolks, Individuals Residing in Rural Areas and Children Posted the Highest Poverty Incidences Among the Basic Sectors in 2018*. News release. 3 June. https://psa.gov.ph/sites/default/files/Press%20Release%20-%20Poverty%20Incidences%20Among%20the%20Basic%20Sectors%20in%202018_signed_1.pdf.

———. 2020. *Relating Rural Access Index and Poverty in the Philippines*. Presentation prepared for the 6th Conference on Big Data for Official Statistics. 31 August-2 September. Virtual conference.



<https://unstats.un.org/unsd/bigdata/conferences/2020/presentations/day2/session6/Mr.%20Justin%20Angelo.pdf>.

C.E.N. Relente. 2010. *Municipal and City Level Estimation of the Number of Underweight 0-5-Year-Old Children in Bicol Region*. Unpublished Undergraduate Special Problem, Institute of Statistics, University of the Philippines, Los Baños.

P. Seck. 2020. *Integrate intersecting inequalities to leave no one behind*. United Nations World Data Forum Blog. 13 October. <https://unstats.un.org/unsd/undataforum/blog/Integrate-intersecting-inequalities-to-leave-no-one-behind/>.

C. Smith, A. Mashadi, and L. Capra. 2013. *Ubiquitous sensing for mapping poverty in developing countries*. <http://www0.cs.ucl.ac.uk/staff/l.capra/publications/d4d.pdf>.

StaTact. About StaTact. <https://statact.unitar.org/en/about-statact>.

Statistics Indonesia. 2020. *Using Big Data for SDGs: Mobile Data for Tourism and Commuting*. Presentation prepared for the prepared for the 6th International Conference on Big Data for Official Statistics. 31 August-2 September. Virtual conference. https://unstats.un.org/unsd/bigdata/conferences/2020/presentations/day1/session3/Use%20of%20Mobile%20Phone%20for%20SDGs_rev2.0.pdf.

Statistics Korea and SK Telecom. 2020. *Mobile Data for Tourism, Migration, Population and Transport in Korea*. Presentation prepared for the 6th International Conference on Big Data for Official Statistics. 31 August-2 September. Virtual conference. <https://unstats.un.org/unsd/bigdata/conferences/2020/presentations/day1/session3/1.%20Dongok%20Lee.pdf>.

Statistics New Zealand. 2015. *Data and Statistics integration manual: 2nd edition*. Wellington. https://ndhadeliver.natlib.govt.nz/delivery/DeliveryManagerServlet?dps_pid=IE25102655; New Zealand. Integrated data. <https://www.stats.govt.nz/integrated-data/>.

Statistics Sweden. 2020. *Annual statistical review with a focus on LNOB*. Presentation prepared for the 11th IAEG-SDGs Meeting. 4 November 2020. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/iaeg-sdgs-meeting-11/13b.%20Sweden-first%20country%20report%20with%20a%20focus%20on%20vulnerable%20populations_Sweden.pdf.

———. 2020. *Statistical review focusing on the principle of leaving no one behind*. Paper prepared for the United Nations Economic Commission for Europe (UNECE) Expert Meeting on Statistics for SDGs. 22-27 April 2020. https://unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/ge.32/2020/mtg1/W_1_2_ENG_Sweden-Statistical_review_focusing_on_the_principle_of_Leaving_no_one_behind.pdf.

SDGs Global Dashboard. <https://www.sdgdashboard.org>.

United Nations (UN). *Glossary of Classification Terms*. https://unstats.un.org/unsd/classifications/bestpractices/glossary_short.pdf.

UN. 2015. *Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development* (para. 1). <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>.

———. 2015. *The Millennium Development Goals Report 2015*. New York. [http://www.un.org/millenniumgoals/2015_MDG_Report/pdf/MDG%202015%20rev%20\(July%201\).pdf](http://www.un.org/millenniumgoals/2015_MDG_Report/pdf/MDG%202015%20rev%20(July%201).pdf).

———. 2017. *Global indicator framework for the Sustainable Development Goals and targets of the 2030 Agenda for Sustainable Development*. https://unstats.un.org/sdgs/indicators/Global%20Indicator%20Framework%20after%202020%20review_Eng.pdf.

———. 2020. *Background document for the Note by the Secretary-General transmitting the report of the Global Working Group on Big Data for Official Statistics (E/CN.3/2020/24)*. Document prepared for the 51st session of the Statistical Commission. 3–6 March. New York. https://unstats.un.org/unsd/statcom/51st-session/documents/UN_BigData_report_v6.0-E.html.

UN Committee of Experts on Global Geospatial Information Management for Europe. 2019. *The territorial dimension in SDG indicators: geospatial data analysis and its integration with statistical data*. Lisbon. https://un-ggim-europe.org/wp-content/uploads/2019/05/UN_GGIM_08_05_2019-The-territorial-dimension-in-SDG-indicators-Final.pdf.

UN Department of Economic and Social Affairs (DESA). *Enhancing national statistical capacity to measure, monitor, assess and report on progress on achieving post-2015 goals and targets for sustainable development*. <https://www.un.org/development/desa/capacity-development/projects/project/statistical-capacity-for-progress-on-sdgs/>.

United Nations Development Programme (UNDP). 2017. *SDG Dashboards: The role of information tools in the implementation of the 2030 Agenda*. Draft for comments. <http://www.asia-pacific.undp.org/content/dam/rbap/docs/meetTheSDGs/SDG%20Dashboards%20UNDP-SIGOB.pdf>.

UNDP. 2018. *What does it mean to leave no one behind? A UNDP discussion paper and framework for implementation*. New York. <https://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/poverty-reduction/what-does-it-mean-to-leave-no-one-behind-.html>.

UN Economic Commission for Europe (UNECE). 2013. *What Does “Big Data” Mean for Official Statistics?* <https://statswiki.unece.org/download/attachments/58492100/Big+Data+HLG+Final.docx?version=1&modificationDate=1362939424184>.

———. 2018. *A Guide to Data Integration for Official Statistics*. <https://statswiki.unece.org/spaces/flyingpdf/pdfpageexport.action?pagelId=129171769>.

———. 2019. *Disability Statistics: Joint report of the Secretary-General, the Washington Group on Disability Statistics and international agencies*. Geneva. <https://unstats.un.org/unsd/statcom/51st-session/documents/2020-34-DisabilityStats-Rev-EE.pdf>.

———. 2019. *Guidance on Data Integration for Measuring Migration*. Geneva. <http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/publications/2018/ECECESSTAT20186.pdf>.

UNECE and the Conference of European Statisticians. 2017. *In-depth review of data integration*. Note prepared for the meeting of the Conference of European Statisticians 2016/2017 Bureau. 14–15 February. Geneva. http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/bur/2017/February/02_in-depth_review_data_integration_final.pdf.

UN Economic Commission for Latin America and the Caribbean. <https://www.cepal.org/en/events/second-meeting-statistical-coordination-group-2030-agenda-latin-america-and-caribbean>.

UN ESCAP. 2019. *Integrated Statistics: A journey worthwhile*. Stats Brief. Issue no. 19. https://www.unescap.org/sites/default/files/Stats_Brief_Issue19_Jul2019_Integrated_Statistics.pdf.

UN Economic and Social Commission for Western Asia. 2019. <https://www.unescwa.org/events/regional-workshop-data-disaggregation-sdgs-indicators>.

UN General Assembly. 2014. *Resolution adopted by the General Assembly on 29 January 2014: Fundamental Principles of Official Statistics Resolution (68/261)*. New York. <https://unstats.un.org/unsd/dnss/gp/FP-New-E.pdf>.



———. 2015. *Resolution adopted by the General Assembly on 25 September 2015: Transforming our world—the 2030 Agenda for Sustainable Development (70/1)*. New York. p. 6. https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/generalassembly/docs/globalcompact/A_RES_70_1_E.pdf.

———. 2017. *Resolution adopted by the General Assembly on 10 July 2017: Work of the Statistical Commission pertaining to the 2030 Agenda for Sustainable Development Resolution (71/313)*. New York. <https://undocs.org/A/RES/71/313>.

UN Global Geospatial Information Management Secretariat. 2019. *The Global Statistical Geospatial Framework*. New York. http://ggim.un.org/meetings/GGIM-committee/9th-Session/documents/The_GSGF.pdf.

UN Global Pulse. 2012. *Big Data for Development: Challenges and Opportunities*. New York. <https://www.unglobalpulse.org/wp-content/uploads/2012/05/BigDataforDevelopment-UNGlobalPulseMay2012.pdf>.

UN Global SDG Database. <https://unstats.un.org/sdgs/indicators/database/>.

UN Global Working Group on Big Data for Official Statistics' Task Team on Training, Competencies and Capacity Development. 2020. *Global assessment of institutional readiness for the use of big data in official statistics*. https://unstats.un.org/bigdata/task-teams/training/UN_BigData_report_v5.0.html.

———. Task Team on Training, Competencies and Capacity Development. <https://unstats.un.org/bigdata/task-teams/training/index.cshtml>.

———. 2020. *Competency Framework for Big Data Acquisition and Processing*. https://unstats.un.org/bigdata/task-teams/training/UNGWG_Competency_Framework.pdf.

UN High-level Group for Partnership, Coordination and Capacity-Building for Statistics for the 2030 Agenda for Sustainable Development. 2017. *Cape Town Global Action Plan for Sustainable Development Data*. <https://unstats.un.org/sdgs/hlg/Cape-Town-Global-Action-Plan/>.

UN High Level Political Forum (HLPF). <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf>.

———. VNRS. <https://sustainabledevelopment.un.org/vnrs/>.

———. 2018. *Summary of Learning Session at 2018 High-Level Political Forum*. New York. 11 July. <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf/2018>.

———. 2018. *Supporting an integrated implementation of the SDGs: Tools for addressing SDG connections and enhancing policy and institutional coherence*. Presentation prepared for the 2018 High-Level Political Forum. New York. 11 July.

UNHCR. 2018. Refugee Data Finder. Methodology. <https://www.unhcr.org/refugee-statistics/methodology>.

UNICEF. MICS Compiler. <https://mics.unicef.org/tools>.

UN Human Settlements Programme. 2019. *The Urban SDG Monitoring Series*. Issue 1. February 2019. http://unhabitat.org.ir/wp-content/uploads/2019/03/SDG-11.1.1-Newsletter_2.1.pdf.

UN OHCHR. 2015. *Transforming Our World: Human Rights in the 2030 Agenda for Sustainable Development*. <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/MDGs/Post2015/TransformingOurWorld.pdf>.

———. 2018. *A Human Rights-Based Approach to Data: Leaving No One Behind in the 2030 Agenda for Sustainable Development—Guidance Note to Data Collection and Disaggregation*. Geneva. <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/HRIndicators/GuidanceNoteonApproachtoData.pdf>.

———. 2018. *International human rights standards and recommendations relevant to the disaggregation of SDG indicators*. <https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/iaeg-sdgs-meeting-07/Human%20Rights%20Standards%20for%20Data%20Disaggregation%20-%20OHCHR%20-%20Background%20Document.pdf>.

UN Population Fund. 2017. *New Methodology: a hybrid census to generate spatially disaggregated population estimates—Technical Brief*. https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/Hybrid_Census_Brief_v9.pdf.

UNSC. <https://unstats.un.org/unsd/statcom/>.

UN Statistics Division (UNSD). SDG Indicators Metadata Repository. <https://unstats.un.org/sdgs/metadata/?Text=&Goal=17&Target=17.18>.

UNSD. UNSD- Foreign, Commonwealth & Development Office Project on SDG Monitoring. <https://unstats.un.org/capacity-development/UNSD-FCDO/>.

UNSD and Inter-agency and Expert Group on Sustainable Development Goal Indicators (IAEG-SDGs). 2020. *Draft Compilation of tools/guidance of existing materials for data disaggregation*. <https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/iaeg-sdgs-meeting-11/Compilation%20of%20tools.guidance%20of%20existing%20materials%20for%20data%20disaggregation-%20DRAFT.pdf>. (accessed 9 March 2021).

———. IAEG-SDGs. <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs>.

UNSD. IAEG-SDGs Working Group on SDMX. <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/sdmx-working-group/>.

———. IAEG-SDGs. 2019. *Data Disaggregation for the SDG Indicators*. <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/disaggregation/>.

———. IAEG-SDGs. *Improving data flows and global data reporting for the Sustainable Development Goals*. <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/data-flows/>.

———. 2019. IAEG-SDGs. *Annex I of Data Disaggregation for the SDG Indicators: Compilation on Data Disaggregation Dimensions and Categories for Global SDG Indicators*. <https://unstats.un.org/sdgs/files/Annex%20I%20-%20Disaggregation%20Compilation.xlsx>.

———. IAEG-SDGs. *Annex II of Data Disaggregation for the SDG Indicators: Summary of Disaggregation Dimensions and Categories Available and Planned in Global SDG Indicator Database*. <https://unstats.un.org/sdgs/files/Annex%20II%20-%20Disaggregation%20Availability.xlsx>.

———. 2001. *Principles and Recommendations for a Vital Statistics System, Revision 2*. New York. p. 37. https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/Standards-and-Methods/files/Principles_and_Recommendations/CRVS/SeriesM_19rev2-E.pdf.

———. 2012. *Knowledgebase on Economic Statistics: Methods and Country Practices*. UNECE “Making Data Meaningful” guide series: Parts 1, 2, and 3. <https://unstats.un.org/unsd/EconStatKB/KnowledgebaseArticle10350.aspx>.



———. 2016. *The Sustainable Development Goals Report*. <https://unstats.un.org/sdgs/report/2016/leaving-no-one-behind>.

———. 2016. *Report of the 2015 Big Data Survey*. Background document prepared for the 47th session of the Statistical Commission. 8-11 March. New York. <https://unstats.un.org/bigdata/documents/reports/GWG%20Background%20document%20-%202016%20-6-Report-of-the-2015-Big-Data-Survey-E.pdf>.

———. 2017. *The Sustainable Development Goals Report*. <https://unstats.un.org/sdgs/report/2017/overview/>.

———. 2018. *Overview of standards for data disaggregation*. <https://unstats.un.org/sdgs/files/Overview%20of%20Standards%20for%20Data%20Disaggregation.pdf>.

———. 2018. *Summary of IAEG-SDGs Working Meeting on Data Disaggregation*. Paper prepared for the Eighth Meeting of the Inter-Agency and Expert Group on the Sustainable Development Goal Indicators. 9 November. Stockholm. https://unstats.un.org/sdgs/files/Data%20disaggregation%20working%20meeting%20Summary_final.pdf.

———. 2018. *Use of administrative data for official statistics: The Global Perspective*. Beijing. 26-29 June 2018. Presentation prepared for the International Workshop on Sustainable Development Indicators. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-june-2018/Day2_Session3_Adm%20Data_UNSD.pdf.

———. 2019. *New data sources for official statistics – access, use and new skills*. Note prepared for the Economic Commission for Europe's Conference of European Statisticians, 67th plenary session. Paris. 26-28 June. https://unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/2019/ECE_CES_2019_41.pdf.

———. 2019. International Workshop on Data Disaggregation for SDGs. 28-30 January 2019. Bangkok, Thailand. <https://unstats.un.org/sdgs/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/>.

———. 2020. *Technical Report: Measuring Sustainable Development Goals Indicators through Population and Housing Censuses and Civil Registration and Vital Statistics Data*. Draft as of 12 October 2020. https://www.unescwa.org/sites/www.unescwa.org/files/u1461/measuring_sdgs_through_phc_and_crvs_data.pdf.

———. 2020. *E-Handbook on Sustainable Development Goals Indicators*. <https://unstats.un.org/wiki/display/SDGeHandbook/Home>.

UN Women. 2018. *Turning Promises into Action: Gender Equality in the 2030 Agenda for Sustainable Development*. New York. <https://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2018/sdg-report-gender-equality-in-the-2030-agenda-for-sustainable-development-2018-en.pdf?la=en&vs=4332>.

———. 2019. *Gender data and multi-level disaggregation: an LNOB perspective to SDG monitoring*. Presentation prepared for the International Workshop on Data Disaggregation for Sustainable Development Goals. 29 January. Bangkok. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%208.a_UNWomen_Gender%20data%20and%20multi%20level%20disaggregation.pdf.

———. 2020. *Module 7: Multilevel Disaggregation Analysis to Monitor the SDGs from a Leave No One Behind Perspective—Training Syllabus*. https://data.unwomen.org/sites/default/files/documents/Asia-Pacific-Training-Curriculum/Module7/Module7_Syllabus_LNOB.pdf.

———. 2020. *Counted and Visible: Global Conference on the measurement of gender and intersecting inequalities*. <https://data.unwomen.org/news/counted-and-visible-global-conference-measurement-gender-and-intersecting-inequalities>.

UN Women and Intersecretariat Working Group on Household Surveys. 2021. *Counted and Visible: Toolkit to Better Utilize Existing Household Surveys to Generate Disaggregated Gender Statistics*. <https://data.unwomen.org/resources/counted-and-visible-toolkit>.

Uganda Bureau of Statistics, and UNICEF. 2018. *Poverty Maps of Uganda: Mapping the Spatial Distribution of Poor Households Based on Data from the 2012/13 Uganda National Household Survey and the 2014 National Housing and Population Census—Technical Report*. <http://documents1.worldbank.org/curated/en/456801530034180435/pdf/Poverty-Maps-Report.pdf>.

United States Census Bureau. 2018. *Sustainable Development Goals and the 2020 Round of Censuses. Select Topics in International Censuses*. <https://www.census.gov/content/dam/Census/library/working-papers/2018/demo/sdg-2020.pdf>.

———. 2019. Counting the Hard to Count in a Census. *Select Topics in International Censuses*. <https://www.census.gov/content/dam/Census/library/working-papers/2019/demo/Hard-to-Count-Populations-Brief.pdf>.

———. 2020. Classification and Delineation of Urban Areas in a Census. *Select Topics in International Censuses*. <https://www.census.gov/content/dam/Census/library/working-papers/2020/demo/urban-stic.pdf>.

Y. Wang. 2019. *Report: DHS and Geo-covariates data integration—Case study on Bangladesh survey 2014*. https://communities.unescap.org/system/files/report_dhs_and_geo-covariates_data_integration_bangladesh_survey_2014.pdf.

N. A. Wardrop, W. C. Jochem, T. J. Bird, H. R. Chamberlain, D. Clarke, D. Kerr, L. Bengtsson, S. Juran, V. Seaman, and A. J. Tatem. 2018. *Spatially disaggregated population estimates in the absence of national population and housing census data*. Proceedings of the National Academy of Sciences Apr 2018, 115 (14) 3529-3537. <https://www.pnas.org/content/115/14/3529>.

R. Van der Weide. 2017. *Poverty Mapping at the World Bank*. Manila. <https://psa.gov.ph/content/session-2-1-mr-roy-van-der-weide>.

Washington Group on Disability Statistics. 2018. *Background Document prepared by the Washington Group on Disability Statistics for the 49th Session of the United Nations Statistical Commission*. <https://unstats.un.org/unsd/statcom/49th-session/documents/BG-Item3n-WG-on-Disability-Statistics-E.pdf>.

———. *Disaggregation and SDGs*. <https://www.washingtongroup-disability.com/resources/disaggregation-and-sdgs/>.

World Bank. ADePT. <https://www.worldbank.org/en/topic/health/brief/adept-resource-center>.

World Bank WDI. 2021. <https://data.worldbank.org/indicator/SH.H2O.SMDW.RU.ZS> (accessed 21 January 2021).

World Data Lab. 2019. Presentation prepared for the International Workshop on Data Disaggregation for SDGs. 28-30 January. Bangkok, Thailand. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/sdg-inter-workshop-jan-2019/Session%207.b_World%20Data%20Lab.pdf.

World Health Organization. (WHO). HEAT. https://www.who.int/gho/health_equity/assessment_toolkit/en/.



——. HEAT: Built-in database edition, version 3.1. <https://whoequity.shinyapps.io/HEAT/>. (accessed 9 March 2021).

——. Health Equity Assessment Toolkit. https://www.who.int/data/gho/health-equity/assessment_toolkit.

——. Health Equity Monitor Database. <https://www.who.int/data/gho/health-equity/health-equity-monitor-database>.

——. MDS. <https://www.who.int/disabilities/data/mds/en/>.

——. 2013. *Handbook on Health Inequality Monitoring: with a Special Focus on Low- and Middle-Income Countries*. Geneva. https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/85345/9789241548632_eng.pdf.

——. 2015. *eLearning module on health inequality monitoring*. <https://extranet.who.int/elearn/course/category.php?id=15>.

——. 2017. *State of Health Inequality: Indonesia*. Geneva. <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/259685/9789241513340-eng.pdf>.

——. Global Health Observatory Data. <https://www.who.int/data/gho>.

A. Yazdani. 2019. *Using Data Integration to Meet the Ambitions of the 2030 Agenda*. United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific blog. 3 July. <https://www.unescap.org/blog/using-data-integration-meet-ambitions-2030-agenda>.

X. Zhang, S. Onufrak, J. Holt, and J. Croft. 2013. *A Multilevel Approach to Estimating Small Area Childhood Obesity Prevalence at the Census Block-Group Level*. *Prev Chronic Dis* 2013;10:120252. https://www.cdc.gov/pcd/issues/2013/12_0252.htm.

Практическое руководство по дезинтеграции данных для мониторинга целей в области устойчивого развития

Принцип «никого не оставить позади», закрепленный в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, требует измерения прогресса для различных слоев населения. Это влечет за собой необходимость использования подробных дезагрегированных данных и выявления подгрупп, которые могут отставать, чтобы обеспечить прогресс в достижении Целей устойчивого развития (ЦУР). Азиатский банк развития и Статистический отдел Департамента ООН по экономическим и социальным вопросам разработали это практическое руководство с инструментами для сбора, формирования, анализа и распространения дезагрегированных данных. В нем также представлены материалы по проблемам и опыту стран в отношении дезагрегации данных для ЦУР. Это руководство предназначено для статистиков и аналитиков из плановых и отраслевых министерств, занимающихся производством, анализом и передачей дезагрегированных данных.

Об Азиатском банке развития

АБР стремится к процветанию, инклюзивности, жизнестойкости и устойчивости в Азиатско-Тихоокеанском регионе, продолжая при этом свои усилия по искоренению крайней бедности. Основан в 1966 году, принадлежит 68 членам, при этом 49 представляют этот регион. Его основными инструментами помощи развивающимся странам-членам являются политический диалог, кредиты, инвестиции в акционерный капитал, гарантии, гранты и техническая помощь.