



Межгосударственный статистический комитет  
Содружества Независимых Государств  
(Статкомитет СНГ)



# Методологические рекомендации по совершенствованию программы сельскохозяйственной переписи для стран Содружества

***В.Н.Васильева***

***Начальник отдела статистики производства и инноваций  
Управления экономической статистики Статкомитета СНГ***

г. Ереван  
18-19 сентября 2018 г.



**Методологические рекомендации по совершенствованию сельскохозяйственной переписи для стран Содружества** были обсуждены и одобрены на заседании Ученого совета при Статкомитете СНГ 25 июня 2018 года. Данный документ размещен на официальном сайте Статкомитета СНГ.

**Цели работы:**

1. Разработка унифицированных подходов к проведению сельскохозяйственных переписей в регионе СНГ.
2. Адаптация Программы ВСП раунда 2020 года, разработанной ФАО, к практике ведения сельского хозяйства в странах СНГ.

**Задача** - повышение качества и охвата показателей, характеризующих состояние и развитие сельскохозяйственного производства в странах СНГ.

**Для улучшения качества международных сопоставлений ФАО рекомендует:**

1. Синхронизировать по времени проведение сельскохозяйственных переписей в странах.
2. Максимально гармонизировать перечни показателей в переписных листах.



# Основные вопросы



1. Концептуальные отличия Программ ВСП-2020 и ВСП-2010
2. Сфера и охват сельскохозяйственной переписи
3. Построение генеральной совокупности для сельскохозяйственной переписи
4. Основные признаки сельскохозяйственной переписи
5. Способы проведения сельскохозяйственной переписи
6. Контрольные мероприятия в ходе сельскохозяйственной переписи
7. Обобщение результатов сельскохозяйственной переписи
8. Пересчет динамических рядов по итогам сельскохозяйственной переписи
9. Распространение и архивирование данных сельскохозяйственной переписи
10. Вопросы перспективного совершенствования сельскохозяйственных переписей в регионе СНГ



# Концептуальные отличия Программ ВСП-2020 и ВСП-2010 (1/2)



## Концептуальные отличия ВСП-2020 от ВСП-2010:

1. Увязка Программы ВСП-2020 с новыми международными инициативами:
  - Глобальной стратегией совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики;
  - Целями устойчивого развития (ЦУР).
2. Понятия «существенные признаки» были четко разграничены с признаками «генеральной совокупности». Программой ВСП-2020 рекомендуются 23 существенных признака и 15 признаков генеральной совокупности.
3. Введены 2 новые темы: «Рыболовство» и «Окружающая среда и парниковые газы».
4. Введена идентификация собственности на землю/скот внутри домашних хозяйств для оценки процесса управления и учета гендерных аспектов.
5. Оценку продовольственной безопасности домашних хозяйств предлагается проводить с использованием «шкалы восприятия отсутствия продовольственной безопасности» (ШВОПБ), разработанной ФАО.



## Концептуальные отличия Программ ВСП-2020 и ВСП-2010 года (2/2)



6. В развитие ВСП-2010 в ВСП-2020 в более детализированном виде излагаются четыре способа проведения сельскохозяйственной переписи:

- классический;
- модульный;
- комбинированный;
- интегрированный.

7. Предлагается активное использование новых технологий сбора, обработки и распространения данных. Методы сбора данных по Интернету, планшеты, системы глобального позиционирования (GPS), географические информационные системы (ГИС) и спутниковый мониторинг предоставляют новые возможности для ускорения процесса сбора данных и улучшения их качества.

8. В соответствии с новыми международными стандартами были изменены:

- виды экономической деятельности;
- классификация землепользования;
- индикативные классификации сельскохозяйственных культур и домашнего скота;
- классификация машин и оборудования.



# Сфера и охват сельскохозяйственной переписи



## **1. Все виды сельскохозяйственной и аквакультурной деятельности**

Аквакультурная перепись может проводиться как самостоятельно, так и вместе с сельскохозяйственной переписью.

## **2. Все категории сельскохозяйственных производителей**

Категории хозяйств, вносящих малый вклад в сельскохозяйственное производство, могут обследоваться выборочно.

## **3. Все единицы административно-территориального деления страны**

Могут быть исключены городские поселения, труднодоступные районы или территории с проблемами безопасности.

В городских поселениях можно провести выборочное обследование хозяйств, занимающихся сельскохозяйственным производством.

В труднодоступных районах перепись можно провести в те периоды, когда доступ к ним наиболее комфортен.

**Сфера и охват переписи должны быть обязательно указаны в итоговых материалах переписи для распространения.**



# Построение генеральной совокупности для сельскохозяйственной переписи (1/2)



**Генеральная совокупность** является средством, позволяющим идентифицировать статистические единицы, подлежащие сельскохозяйственной переписи или выборочному обследованию.

Если сельскохозяйственная перепись проводится **впервые**, то для формирования списка сельскохозяйственных производителей:

- юридических лиц - следует использовать статистический сельскохозяйственный регистр и административные источники;
- физических лиц - применяются данные переписи населения, местные информационные ресурсы, в частности книги похозяйственного учета.

Если сельскохозяйственная перепись проводится **не впервые**, используется информационный фонд Генеральных совокупностей, сформированных по итогам проведения предшествующей сельскохозяйственной переписи и актуализированных к моменту проведения сельскохозяйственной переписи.

В соответствии с требованием Глобальной стратегии необходимо применять **территориальную основу** при формировании генеральной совокупности.

В странах СНГ списки сельскохозяйственных производителей следует формировать **по каждой категории хозяйств**.



# Построение генеральной совокупности для сельскохозяйственной переписи (2/2)



Для создания генеральной совокупности используются **признаки генеральной совокупности**.

В Программе ВСП-2020 обозначены 15 признаков генеральной совокупности (в том числе 4 новых), 6 из них одновременно относятся к категории существенных признаков.

1. Идентификация и местоположение (С)	9. Наличие земель закрытого грунта (Н)
2. Основная цель производства (С)	10. поголовье животных (С)
3. Другие виды экономической деятельности (С)	11. Использование генетически модифицированных (ГМ) семян (Н)
4. Общая площадь (С)	12. Наличие аквакультуры (С)
5. Использование орошения	13. Наличие лесистых земель
6. Немноголетние культуры	14. Практикуется ли агролесоводство
7. Многолетние культуры	15. Участие членов домашнего хозяйства в рыболовецкой деятельности (Н)
8. Наличие питомников (Н)	





# Основные признаки сельскохозяйственной переписи (1/7)



При формировании набора признаков для включения в сельскохозяйственную перепись рекомендуется соблюдать следующие основные принципы:

- преемственность;
- совершенствование;
- возможность формирования итоговых таблиц;
- удовлетворение запросов пользователей.

В Программе ВСП-2020 для сбора данных предлагается использовать 23 – существенных и 96 – дополнительных признаков.

**Существенные признаки** – признаки, сбор которых должна осуществлять каждая страна, т.к. они нужны для целей международных сопоставлений.

**Дополнительные признаки** отражают национальные приоритеты разных стран, дополняя обязательные существенные признаки.

Все признаки распределены по 15 темам. Каждая из предложенных тем посвящена определенной предметной области программы сельскохозяйственной переписи.

*Далее рассматриваются только темы, которые практически не применяются в странах СНГ и новые темы.*



# Основные признаки сельскохозяйственной переписи (2/7)



## Тема 11. Продовольственная безопасность

Для обеспечения мониторинга достижения ЦУР, в частности, цели 2 «Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания, содействие устойчивому развитию сельского хозяйства» используются показатели темы 11 «Продовольственная безопасность».

№	С/д	Признаки и показатели	С/Х предпр.	КФХ и ИП	ЛПХ	НКО
11.1.	Д	Шкала восприятия отсутствия продовольственной безопасности	Х	Х		Х
11.2.	Д	Последствия стихийных бедствий (для хозяйства)				Х
11.3.	Д	Степень потерь сельскохозяйственной продукции из-за стихийных бедствий				Х



# Основные признаки сельскохозяйственной переписи (3/7)



## Вопросы для оценки ШВОПБ, разработанные ФАО

Были ли в течение последних 12 МЕСЯЦЕВ период, когда Вы [или любой другой совершеннолетний член Вашего домохозяйства]:

- *беспокоились, что у Вас не будет достаточно еды из-за недостатка денег или других ресурсов?*
- *не было возможности есть здоровую и питательную пищу из-за недостатка денег или других ресурсов?*
- *ели только несколько видов пищевых продуктов из-за недостатка денег или других ресурсов?*
- *приходилось пропускать прием пищи из-за недостатка денег или других ресурсов для получения еды?*
- *ели меньше, чем были должны по Вашему мнению, из-за недостатка денег или других ресурсов?*
- *закончилась еда из-за недостатка денег или других ресурсов?*
- *испытывали голод, но не могли поесть из-за недостатка денег или других ресурсов для получения еды?*
- *не ели целый день из-за недостатка денег или других ресурсов?*



## Тема 12. Аквакультура

К аквакультуре (рыбоводству) относится культивирование или разведение морских и пресноводных организмов (рыбы, моллюсков, ракообразных, водорослей и земноводных) с применением методов, направленных на увеличение объемов их воспроизводства.

№	С/Д	Признаки и показатели	С/Х предпр.	КФХ и ИП
12.1.	С	Наличие аквакультуры в хозяйстве		
12.2.	Д	Площадь, используемая для аквакультуры в разбивке по типу участка		
12.3.	Д	Площадь под аквакультурой в разбивке по типу приспособления для аквакультурного производства		
12.4.	Д	Типы воды		
12.5.	Д	Виды выращиваемых водных организмов		



# Основные признаки сельскохозяйственной переписи (5/7)



**Тема 14. Рыболовство** (участие членов домашнего хозяйства в рыболовецкой деятельности является признаком генеральной совокупности)

Охвату подлежат домохозяйства, занимающиеся рыболовецкой деятельностью. Коммерческое рыболовство с использованием крупных судов, в частности, на которых возможна промышленная переработка выловленной рыбы, а также участие членов аграрного хозяйства в переработке или торговле продукции рыболовства, в данном контексте не рассматривается.

№	С/Д	Признаки и показатели	С/Х предпр.	КФХ и ИП	ЛПХ	НКО
14.1.	Д	Количество членов домохозяйства, участвующих в рыболовецкой деятельности	Х			Х
14.2.	Д	Основная цель рыболовецкой деятельности домохозяйства	Х			Х
14.3.	Д	Тип используемых орудий лова рыбы	Х			Х



## Тема 15. Охрана окружающей среды/парниковые газы (ПГ)

Набор признаков призван помочь странам оценить выбросы ПГ. Данные о выбросах ПГ включаются в национальные кадастры ПГ, которые готовят страны-участники Киотского протокола и Парижского соглашения. Все страны СНГ подписали Киотский протокол и его продолжение - Парижское соглашение.

Методическая основа для оценки выбросов ПГ - *Руководящие принципы национальных инвентаризаций парниковых газов, разработанные Межправительственной группой экспертов по изменению климата (МГЭИК), 2006.*

В аграрном секторе учитываются выбросы ПГ (метана и закиси азота) от следующих основных источников:

- внутренняя ферментация домашних животных;
- системы сбора, хранения и использования навоза и птичьего помета;
- сельскохозяйственные земли;
- рисовые поля.



**Расчет объемов выбросов ПГ** в сельском хозяйстве осуществляют национальные уполномоченные органы в области охраны окружающей среды.

В зависимости от уровня детализации и сложности расчетов могут потребоваться показатели, характеризующие:

- тип системы животноводства;
- время выпаса животных;
- поголовье животных по возрасту и полу (для каждого вида домашнего скота);
- уборку навоза с пастбищ;
- площадь сельскохозяйственных земель, на которую вносится навоз;
- системы уборки, хранения и использования навоза;
- использование каждого вида удобрений.

**Публикация данных о выбросах ПГ** осуществляется в пересчете на диоксид углерода - эталонный газ, поскольку потенциал глобального потепления (ПГП) диоксида углерода равен 1 независимо от времени жизни в атмосфере.



# Способы проведения сельскохозяйственной переписи



Программа ВСП-2020 допускает 4 способа организации сельскохозяйственной переписи:

- 1. Классический способ** - единовременное сплошное обследование. Возможно сочетание сплошного и выборочных методов, а также использование сокращенного переписного листа и подробного листа, который заполняют только отобранные хозяйства.
- 2. Модульный способ** - использован впервые в ВСП-2010. Включает:
  - основной модуль - сплошное обследование;
  - один или несколько дополнительных модулей - на выборочной основе одновременно со сплошным обследованием или через 1-2 года после него.
- 4. Комбинированный способ** – в ходе сельскохозяйственной переписи используются данные статистических регистров и данные административных источников.
- 3. Интегрированный способ** - сельскохозяйственная перепись дополняется серией выборочных обследований (в это число может входить и микроперепись) на протяжении 10-летнего периода времени между 2-мя сельскохозяйственными переписями.





# Контрольные мероприятия в ходе сельскохозяйственной переписи



**I этап** - проектирование инструментария: бланк переписи и указания по его заполнению должны пройти профессиональную экспертизу и пилотную апробацию.

**II этап** - полевой уровень: контрольные проверки, контроль интервьюеров, инструкторов и супервайзеров, проверка заполнения переписных листов, контрольный обход объектов переписи.

**III этап** - контроль за достоверностью данных результатов сельскохозяйственных переписей посредством дистанционного зондирования земли с использованием данных:

- спутникового мониторинга;
- аэрофотосъемки.

**IV этап** - обработка данных переписи и формирование итоговых выходных таблиц, включая:

- логический и арифметический контроль входной информации;
- внутритабличный и межтабличный контроль выходных таблиц;
- контроль значности элементов входной и выходной информации;
- контроль единиц измерения входной и выходной информации.



# Обобщение результатов сельскохозяйственной переписи



**Формирование системы итоговых выходных и аналитических таблиц по итогам сельскохозяйственной переписи рекомендуется разбить на 2 этапа:**

**I этап** (до составления макетов переписных листов) - систематизация массива показателей, отобранных для целей сельскохозяйственной переписи. Следует сформировать группировки отдельных показателей (классы для табулирования), разрезность (сводные итоги, региональный разрез, отдельные категории хозяйств и т.д.).

**II этап** (после утверждения формы переписного листа для каждой категории хозяйств):

- подготовка единого перечня выходных таблиц;
- подготовка макетов выходных таблиц;
- разработка программного обеспечения для формирования выходных таблиц.

***Данные сельскохозяйственной переписи должны рассчитываться для любой административной территории и каждой категории хозяйств.***



# Пересчет динамических рядов по итогам сельскохозяйственной переписи (1/2)



## **Для пересчета динамических рядов рекомендуется:**

- привести показатели сельскохозяйственной переписи к годовому значению;
- определить величину отклонения (абсолютное и относительное) данных по всем показателям сельскохозяйственной переписи в разрезе административных единиц и категорий хозяйств от данных текущей отчетности;
- сформировать норму допустимых отклонений значения показателей;
- определить список показателей, подлежащих пересчету;
- определить список сопряженных показателей, подлежащих пересчету.

## **При ретроспективных пересчетах динамических рядов рекомендуется учитывать следующие аспекты:**

- возможные изменения в методологии статистического учета в межпереписной период;
- временной лаг между проведением переписи и формированием готовых итоговых данных;
- наличие разной периодичности сбора первичных статистических данных для различных категорий сельхозпроизводителей.



## Пересчет динамических рядов по итогам сельскохозяйственной переписи (2/2)



Критериями выбора между данными сельскохозяйственной переписи и отчетными данными может быть **величина относительного отклонения**, как правило, если она:

- не превышает 5% - сохраняются отчетные данные;
- больше 5% и не превышает 15% - принимаются данные переписи;
- превышает 15% - предварительно проводится экспертная оценка данных.

Для сельскохозяйственных организаций все случаи расхождения данных переписи и данных статистической отчетности более чем на 5%, должны оцениваться экспертно (в первую очередь на предмет возможной ошибки в данных статистической отчетности).

Кроме того, критерий выбора может зависеть от его **абсолютной величины**. Так, по показателям, имеющим малые величины, например в случае, если площадь определенной культуры составляет менее 5% от площади соответствующей группы (зерновые, технические, овощебахчевые и кормовые культуры) или всей убранный площади, производить пересчет динамических рядов считается нецелесообразным.



# Распространение и архивирование данных сельскохозяйственной переписи



Перепись считается незавершенной до тех пор, пока полученная информация не будет предоставлена пользователям в удобном для них формате.

Необходимо заранее разработать **стандартный план распространения результатов сельскохозяйственной переписи**, включающий подготовку:

- сводных выходных таблиц в электронном формате;
- системы баз данных;
- аналитических и картографических интерактивных материалов;
- организации анонсирования (рекламы) данных переписи;
- грамотной организации поддержки пользователей (для получения ими доступа к данным и материалам);
- методов и каналов распространения данных.

В целях более глубокого исследования результатов сельскохозяйственной переписи необходимо сформировать **обезличенную базу микроданных**, определить порядок ее поддержания и организации доступа к ней различным категориям пользователей.



# Вопросы совершенствования сельскохозяйственных переписей в регионе СНГ



В перспективе, с развитием современных методов производства сельскохозяйственной продукции в странах СНГ потребуются статистический учет практики их применения. Это касается:

- **технологий точного земледелия**, основанных на использовании комплекса спутниковых и компьютерных технологий, таких как технологии спутникового позиционирования (GPS), геоинформационных систем (GIS), точного картографирования полей и др., с целью оптимизации процессов управления хозяйством;
- **использования биологических методов защиты растений**, позволяющих обеспечить защиту сельскохозяйственных культур от вредителей без применения химических пестицидов, наносящих вред окружающей среде и здоровью человека и без потери урожайности и существенного повышения себестоимости;
- **развития органического сельского хозяйства** - использование новых чистых и «зеленых» технологий обеспечивает создание экологически чистых продуктов через бережное и рациональное использование природных ресурсов.

*ООН объявила 2010-2020 гг. десятилетием «зеленой экономики»; страны, входящие в организацию, постепенно трансформируют свою экономику под принципы «зеленого курса».*



***Спасибо за внимание!***