

Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств (Статкомитет СНГ)



Вопросы методологии разработки продовольственных балансов

А.Е.Соловова
Консультант отдела статистики производства и инноваций
Управления экономической статистики
Статкомитета СНГ

г. Душанбе 13-15 октября 2015 г.



Основные вопросы



- 1. Определение продовольственных балансов.
- 2. Цель и задачи разработки продовольственных балансов.
- 3. Сбор данных по продовольственным балансам в рамках межгосударственного обмена информацией.
- 4. Методология формирования продовольственных балансов.
- 5. Особенности разработки продовольственных балансов.
- 6. Потребление продуктов питания на душу населения.
- 7. Распространение данных по продовольственным балансам.



Определение продовольственных балансов



Продовольственные балансы представляют собой систему сбалансированных данных по источникам поступления ресурсов основных видов сельскохозяйственных продуктов, сырья и продовольствия и направлениям их использования. Баланс отражает движение продукции от момента производства до момента конечного ее использования, позволяет осуществлять текущий анализ и прогнозировать развитие ситуации на рынке продовольствия, оценивать потребности в импорте, рассчитать уровень самообеспечения страны, определять фонды потребления продуктов питания и рассчитывать среднедушевой уровень потребления основных продуктов питания.



Цель и задачи разработки продовольственных балансов (1/2)



Главной целью разработки продовольственных балансов является обеспечение правительств государств — участников СНГ необходимой информацией об объемах производства продукции и статьях ее использования.

Основные задачи разработки продовольственных балансов:

- оценка текущего состояния и прогноз обеспеченности основными видами продовольствия внутренних рынков государств за счет собственного производства и импорта, а также формирование объемов экспорта;
- анализ соотношения спроса и предложения по основным видам продовольствия, степени удовлетворения потребности;
- информация о продовольственных товарах, по которым не удовлетворяется спрос населения и предприятий;



Цель и задачи разработки продовольственных балансов (2/2)



- информация об излишках продовольствия на внутреннем рынке;
- анализ потребления важнейших видов продовольствия в государствах участниках СНГ в контексте Концепции повышения продовольственной безопасности государств участников СНГ;
- определение полной потребности в продовольственных товарах для внутреннего рынка и на экспорт и целесообразных объемов производственных мощностей.



Сбор данных по продовольственным балансам в рамках межгосударственного обмена информацией



В рамках межгосударственного обмена информацией Статкомитет СНГ осуществляет сбор сформированных балансов ресурсов и использования важнейших видов продовольствия, а также данных о потреблении важнейших видов продовольствия на душу населения.

Основой для сбора данных по продовольственным балансам и среднедушевому потреблению являются таблицы № 6.5 «Балансы важнейших видов продовольствия» и № 6.10 «Фонд личного потребления основных продуктов питания в расчете на душу населения» Вопросника СНГ №6 по статистике сельского хозяйства.

Таблицы № 6.5 и № 6.10 направляются национальными статистическими службами стран СНГ в Статкомитет СНГ не позднее октября после отчетного года.



Методология формирования продовольственных балансов (1/9)



С целью гармонизации составления балансов по странам СНГ Исполнительным комитетом СНГ была инициирована работа по совершенствованию методологии формирования продовольственных балансов.

По поручению Межправительственного совета по вопросам агропромышленного комплекса СНГ Статкомитетом СНГ совместно с Республиканским унитарным предприятием «Институт системных исследований в агропромышленном комплексе Национальной академии наук Беларуси» была разработана Методика расчетов и формы совместных балансов важнейших видов продовольствия государств – участников СНГ, которая была утверждена 14 сентября 2012 года на Экономическом совете СНГ.

Документ содержит методику расчетов балансов важнейших видов продовольствия; ориентировочные коэффициенты перевода основных продуктов питания в исходный продукт; формы совместных балансов важнейших видов продовольствия государств-участников СНГ.



Методология формирования продовольственных балансов (2/9)



13 декабря 2013 года на Экономическом совете СНГ было утверждено Положение о порядке формирования балансов важнейших видов продовольствия государств — участников СНГ, подготовленное во исполнение решения Экономического совета СНГ от 14 сентября 2012 года Межправительственным советом по вопросам агропромышленного комплекса СНГ совместно со Статкомитетом СНГ.

В Положении конкретизируются:

- общие положения;
- цель и задачи разработки балансов;
- порядок формирования балансов важнейших видов продовольствия;
- определения показателей, характеризующих обеспеченность государств продовольствием собственного производства;
- определяется методика исчисления показателей, характеризующих среднедушевое производство и потребление важнейших видов продовольствия в контексте Повышения продовольственной безопасности государств-участников СНГ.



Методология формирования продовольственных балансов (3/9)



В соответствии с Методикой расчетов балансов важнейших видов продовольствия государств – участников СНГ информационной базой при составлении балансов ресурсов и использования важнейших видов продовольствия являются данные форм национального статистического наблюдения по сельскому хозяйству, перерабатывающим сельскохозяйственную продукцию производствам, торговле и потребительским ценам, данные обследования домашних хозяйств, таможенной статистики и других источников, характеризующих образование продовольственных ресурсов и направления их использования.

Кроме того, при формировании балансов на национальном уровне применяются экспертные оценки и экономические расчеты.



Методология формирования продовольственных балансов (4/9)



Балансы ресурсов и использования важнейших видов продовольствия в общем виде выражаются следующей формулой:

$$3H + \Pi p + U = \Pi \Pi + \Pi + 3 + 3\kappa + \Phi \Pi$$

```
где 3н — запасы на начало года;

3к — запасы на конец года;

Пр — объем производства;

И — импорт;

ПП — объем производственного потребления и переработка на непищевые цели;

П — потери;

Э — экспорт;

ФП — фонд личного потребления населением.
```



Методология формирования продовольственных балансов (5/9)



Объем производства сельскохозяйственной и рыбной продукции является основным источником формирования балансов.

Импорт включает ввоз продукции иностранного происхождения, предназначенной для использования внутри страны и реэкспорта.

Экспорт содержит показатели по вывозу продукции отечественного производства и реэкспорту продукции иностранного происхождения.

В объеме производственного потребления продукции отражается объем продукции, используемой на внутрихозяйственные нужды (семена, корм скоту и птице, яйца — на инкубацию, молоко — на выпойку животным и т.д.), а также объем продукции, переданной в переработку на непищевые цели (производство крахмала, спирта, вина, медбиопрепаратов, биотоплива, в научно-исследовательских целях и др.).

В статье **«Потери»** отражаются потери продукции при транспортировке и хранении на всех стадиях от производства до реализации.



Методология формирования продовольственных балансов (6/9)



В фонд личного потребления населением основных продуктов питания включаются продукты собственного производства, приобретенные в розничной торговой сети и в организациях общественного питания, на рынках, а также приобретенные для потребления населением в санаторно-курортных и оздоровительных организациях, детских оздоровительных лагерях и других организациях социального назначения.

Запасы продукции на конец года включают запасы продукции (в натуральном и переработанном виде) у сельскохозяйственных производителей, в организациях, которые осуществляют переработку продукции, оптовую и розничную торговлю.

Запасы продукции на начало года должны равняться запасам продукции на конец предыдущего года.



Методология формирования продовольственных балансов (7/9)



Согласно Методике расчетов балансов важнейших видов продовольствия государств — участников СНГ балансы формируются по следующим видам сельскохозяйственной и рыбной продукции:

- зерно;
- продукты переработки зерна;
- картофель и картофелепродукты;
- овощи, бахчевые культуры и продукты их переработки;
- фрукты (включая виноград, цитрусовые), ягоды и продукты их переработки;
- масло растительное;
- caxap;
- молоко и молокопродукты;
- мясо и мясопродукты;
- яйца и яйцепродукты;
- рыба и рыбопродукты.



Методология формирования продовольственных балансов (8/9)



В соответствии с Положением о порядке формирования балансов важнейших видов продовольствия государств-участников СНГ пересчет продуктов переработки в первичные продукты производится национальными статистическими службами, исходя из коэффициентов перевода основных продуктов питания в исходный продукт, утвержденных и/или используемых в соответствующей стране.

Вместе с тем, существует мнение о том, что коэффициенты перевода продуктов питания в исходный продукт должны быть едиными для всех стран СНГ. Но на наш взгляд применение дифференцированных коэффициентов перевода является более целесообразным.



Методология формирования продовольственных балансов (9/9)



Коэффициенты перевода формируются странами исходя из национальных нормативно-правовых актов, регламентирующих государственные стандарты в области производства и переработки пищевой продукции, имеющих различия в силу экономических и социальных аспектов, а также национальных особенностей приготовления и потребления пищи.

В свою очередь и ФАО рекомендует, что коэффициенты перевода должны быть отдельными для каждой страны и отражать соответствующие параметры производства, переработки и потребления продовольственной продукции (37 сессия Комитета по всемирной продовольственной безопасности, Рим, октябрь 2011 года).



Особенности разработки продовольственных балансов



В настоящее время практически все национальные статистические службы используют единую методологию составления продовольственных балансов, но одновременно имеются и некоторые различия.

Азербайджан баланс по зерну разрабатывает без учета риса. Украина в баланс по зерну включает продукты переработки зерна.

Ряд стран не разрабатывает балансы по отдельным продуктам. Баланс сахара не разрабатывают Казахстан, Молдова и Россия. Баланс растительного масла не разрабатывают Молдова и Россия. Молдова не разрабатывает баланс рыбы и рыбопродуктов.



Потребление продуктов питания на душу населения (1/2)



На основании статьи баланса «Фонд личного потребления» рассчитывается потребление продуктов питания на душу населения.

Фонд личного потребления продукции населением рассчитывается по формуле:

$$\Phi\Pi = 3H + \Pi p + M - \Pi\Pi - \Pi - 3 - 3\kappa$$

где ФП – фонд личного потребления населением;

Зн – запасы на начало года;

Зк – запасы на конец года;

Пр – объем производства;

И – импорт;

ПП – объем производственного потребления и переработка на непищевые цели;

 Π – потери;

Э – экспорт.



Потребление продуктов питания на душу населения (2/2)



В настоящее время отдельные страны осуществляют оценку среднедушевого потребления по данным обследования бюджетов домашних хозяйств, что на наш взгляд является не совсем корректным.

Данные фонда личного потребления характеризуют потребление всего населения страны, тогда как в итогах бюджетных обследований отражено питание только индивидуальных домашних хозяйств. Вне бюджетного обследования находятся коллективные домашние хозяйства (лица, долговременно находящиеся в больницах, домах-интернатах для престарелых, школах-интернатах и других институциональных заведениях, монастырях, религиозных общинах и прочих коллективных жилых помещениях).

Зачастую бюджетными обследованиями охвачены домашние хозяйства с низким уровнем дохода, в связи с чем, потребление продуктов питания может быть существенно занижено.

В связи с вышеизложенным данные продовольственных балансов, по нашему мнению, являются наиболее предпочтительными для оценки среднедушевого потребления.



Распространение данных по продовольственным балансам



В соответствии с Положением о порядке формирования балансов важнейших видов продовольствия Статкомитет СНГ ежегодно, начиная с данных за 2013 год, в декабре предоставляет отчетную информацию о продовольственных балансах государств — участников СНГ за предыдущий год:

- Межправительственному совету по вопросам агропромышленного комплекса СНГ;
- правительствам государств участников СНГ;
- министерствам сельского хозяйства государств участников СНГ.

Направляемый материал содержит как сами балансы важнейших видов продовольствия, так и показатели, исчисляемые на их основе:

- производство на душу населения;
- потребление на душу населения;
- удельный вес общего объема производства в общем объеме ресурсов;
- коэффициент самообеспечения.



Заключение



Продовольственные балансы и показатели, исчисленные на их основе, могут быть использованы на различных уровнях управления экономикой для решения продовольственной проблемы каждого государства в отдельности и Содружества в целом. Они позволяют выявлять потенциал угроз в сфере продовольствия и своевременно принимать меры по упреждению их проявления как в отдельных странах, так и в пределах всего региона СНГ.





Спасибо за внимание!