

Записка Статкомитета СНГ по 5-му вопросу повестки дня
70-го заседания Совета руководителей статистических
служб государств – участников Содружества Независимых Государств

**Предложения по организации работ
по использованию больших данных
для формирования официальной статистики**

Во исполнение решения 69-го заседания Совета руководителей статистических служб государств – участников СНГ (29 мая 2024 года, г. Душанбе) Статкомитет СНГ представляет предложения по организации работ по использованию больших данных для формирования официальной статистики в регионе СНГ. Наиболее эффективным направлением работ по указанным предложениям представляется их реализация в рамках Проекта «Развитие статистики СНГ» при условии включения соответствующих ресурсов в состав Проекта.

1. Предпосылки организации работ

Основными предпосылками организации работ по большим данным в целях формирования официальной статистики в рамках Проекта «Развитие статистики СНГ» являются:

1.1. Решение 69-го заседания Совета руководителей статистических служб государств – участников СНГ:

- Совет руководителей статистических служб государств – участников СНГ (далее – Совет) отметил высокую актуальность темы «Использование больших данных в официальной статистике» и важность ее включения в Проект «Развитие статистики СНГ», поручив Статкомитету СНГ подготовить данный вопрос к 70-му заседанию Совета (решение «О ходе работ по реализации Проекта «Развитие статистики СНГ» от 29 мая 2024 года, г. Душанбе, п.3.).

1.2. Международные инициативы:

- Статистическая комиссия ООН и ведущие национальные статистические службы (далее – НСС) мира за последнее десятилетие приняли рекомендации по использованию больших данных в официальной статистике, реализовали пилотные проекты и разработали стратегии в этой сфере;

- созданы Глобальная рабочая группа по большим данным для официальной статистики ООН (2013) и Группа экспертов высокого уровня по большим данным и науке о данных для официальной статистики ООН (2014), в рамках которой – 9 рабочих групп;

- ключевое направление в рамках ООН – создание Глобальной платформы ООН по большим данным для официальной статистики (2017) и формирование сети Региональных центров Глобальной платформы (2019-2022);

- в настоящее время под эгидой Глобальной платформы (*штаб-квартира в Великобритании*) созданы 5 Региональных центров в Китае, Бразилии, Индонезии, Объединенных Арабских Эмиратах и Руанде;

- на пространстве СНГ данная инициатива до настоящего времени не получила активного развития.

1.3. Внутренние предпосылки:

- население и бизнес в странах СНГ обладают высоким уровнем использования ИКТ, приняты программные документы в сфере цифровизации и информатизации;
- НСС стран СНГ располагают высококвалифицированными кадрами, опытом использования больших данных и могут выступать национальными лидерами в данной области.

2. Ожидаемые общественно значимые результаты

- 2.1. Новая информация для органов власти и бизнеса
- 2.2. Ускорение производства, повышение детализации показателей официальной статистики (до уровня отдельных социально-демографических групп и муниципальных образований)
- 2.3. Согласованная методология, сопоставимость страновых данных
- 2.4. Модернизация статпроизводства на основе больших данных
- 2.5. Активное международное сотрудничество

3. Основные потребители

Ключевыми потребителями результатов работ будут выступать в государствах – участниках СНГ:

- НСС и органы власти всех уровней;
- бизнес;
- наука и экспертное сообщество;
- образование;
- население.

4. Способы достижения целей

Основными способами достижения поставленных целей будут являться:

- разработка новой методологии, рекомендаций;
- создание новых аналитических продуктов для управления и бизнеса;
- повышение статпотенциала НСС (обучение);
- реализация приоритетных пилотных проектов (истории успеха).

5. Ключевые механизмы

Ключевым механизмом реализации будет являться формирование международной организационной структуры, включая:

- международный Консультационный совет по использованию больших данных в официальной статистике при Статкомитете СНГ (далее – Консультационный совет);
- международный Центр компетенций по использованию больших данных в официальной статистике СНГ (далее – Центр компетенций);
- международная сеть сервисных центров по сбору, обработке и анализу больших данных (далее – Сервисные центры) – при наличии финансирования.

5.1. Консультационный совет

Состав Консультационного совета формируется Статкомитетом СНГ по предложениям НСС стран-участников СНГ из их представителей, сотрудников Статкомитета СНГ, Центра компетенций, видных экспертов в области больших данных.

Основной функционал Консультационного совета:

- рассмотрение планов работы Статкомитета СНГ в области использования больших данных в официальной статистике, разработанных Статкомитетом СНГ совместно с Центром компетенций;

- рассмотрение проектов документов (в первую очередь, стратегических – концепции, стратегии, типовые (модельные) НПА и рекомендации), разработанных Центром компетенций в рамках Проекта;

- формирование экспертных рабочих групп по направлениям работ в рамках Проекта из представителей НСС, Статкомитета СНГ, Центра компетенций, бизнеса, экспертного и научного сообщества стран-участников СНГ (далее – экспертные рабочие группы).

Основной функционал экспертных рабочих групп:

- предварительное рассмотрение проектов документов (в т.ч. включая проекты типовых (модельных) НПА, рекомендаций, методик, алгоритмов, технических заданий (далее – ТЗ), соглашений и т.п.), отчетов и других результатов реализации Сервисными центрами пилотных проектов и предоставления ими услуг в рамках заключенных с Центром компетенций сервисных или иных соглашений;

- предварительное рассмотрение отчетов о выполнении работ (услуг) Центром компетенций по договорам (контрактам) с Статкомитетом СНГ в рамках Проекта;

- предварительное рассмотрение планов работы Статкомитета СНГ в области использования больших данных в официальной статистике, разработанных Статкомитетом СНГ совместно с Центром компетенций.

5.2. Центр компетенций

Центр компетенций выполняет функции координатора работ по компоненту больших данных.

Основной функционал Центра компетенций:

- выполнение комплекса работ по организации конкурсов (включая разработку ТЗ) и иных способов исполнения, контроля исполнения, приемке работ (услуг) в рамках Проекта;

- организационное обеспечение функционирования Консультационного совета и экспертных рабочих групп;

- экспертиза проектов типовых (модельных) документов в области использования больших данных в официальной статистике, разрабатываемых в рамках Проекта:

- документов стратегического планирования (концепции, стратегии, дорожные карты);

- НПА, рекомендаций, методик и др.;

- соглашений о взаимодействии, сервисном обслуживании, ТЗ;

- экспертиза результатов работ (услуг), предоставляемых в рамках Проекта Сервисными центрами;

- ведение реестра реализованных в рамках Проекта пилотных проектов и разработанных типовых (модельных) НПА, рекомендаций, методик, соглашений, ТЗ, алгоритмов, программ, сформированных наборов данных (с метаданными);
- подготовка обзоров международного опыта использования больших данных в официальной статистике;
- подготовка совместно с Статкомитетом СНГ планов работы в области использования больших данных в официальной статистике.

5.3. Сервисные центры

Сервисные центры выполняют для Центра компетенций функции головных исполнителей по конкретным направлениям (комплексам) работ с большими данными в рамках Проекта на основе сервисных соглашений.

Основной функционал Сервисного центра:

- 1) Реализация пилотных проектов, в т.ч. включая:
 - подготовка обзоров международного опыта и рынка соответствующих услуг;
 - получение (закупка) больших данных, интеграция с внешними информационными системами;
 - разработка типового технического задания для поставщиков больших данных по конкретному направлению (комплексу) работ (услуг);
 - верификация и стандартизация исходных данных, интеграция данных из разных источников;
 - интеллектуальный анализ, обработка, геоаналитика и визуализация данных;
 - обеспечение безопасности и конфиденциальности данных;
 - формирование по итогам реализации пилотных проектов эталонных (валидационных) наборов больших данных для контроля и последующего использования.
- 2) Предоставление комплекса услуг, в т.ч. включая:
 - обеспечение доступа и возможности самостоятельной обработки, анализа и визуализации больших данных представителями Центра компетенций, Статкомитета СНГ, Консультационного совета, экспертных рабочих групп, НСС и другими пользователями на ИТ-ресурсах сервисного центра;
 - ведение личных кабинетов пользователей ИТ-ресурсов Сервисного центра;
 - формирование, ведение и обеспечение доступа пользователей к базе прикладных алгоритмов и программ для обучения и экспериментальных расчетов и к реестру (каталогу) документов, методик, алгоритмов, программ, формируемых в рамках реализации пилотных проектов;
 - формирование, хранение и обеспечение доступа пользователей к наборам больших данных, полученных в результате реализации пилотных проектов, и результатов экспериментальных расчетов пользователей;
 - формирование, хранение и обеспечение доступа пользователей к наборам синтетических данных для обучения и экспериментальных расчетов;
 - обеспечение дистанционного обучения пользователей работе с большими данными в ИТ-системах сервисного центра;
 - обеспечение информационной безопасности и конфиденциальности данных.

6. Потенциально возможные перспективные направления работ по использованию больших данных в официальной статистике

Отрасли статистики	Основные типы больших данных
Статистика населения	Сотовые операторы
Статистика туризма	Сотовые операторы, агрегаторы билетов и гостиниц, кредитные организации, видеофиксация, соцсети
Статистика миграции	Сотовые операторы
Статистика сельского хозяйства и природопользования	Спутниковые данные/дистанционное зондирование земли (ДЗЗ)
Статистика потребительских цен	Контрольно-кассовые терминалы (ККТ), веб-скрепинг, операторы платежных систем
Статистика розничной торговли	ККТ, веб-скрепинг, операторы платежных систем
Статистика транспорта	Видеофиксация, агрегаторы
Статистика образования	Сотовые операторы, соцсети
Статистика культуры	Сотовые операторы, соцсети
Мониторинг ЦУР	Сотовые операторы, ДЗЗ, соцсети

7. Результаты реализации работ по использованию больших данных для официальной статистики (при наличии финансирования):

- 1) Функционирующая организационная структура:
 - Центр компетенций;
 - Консультационный совет;
 - экспертные рабочие группы по направлениям работ;
 - сеть сервисных центров.
- 2) Работающие геопространственные динамические модели;
- 3) Результаты реализации пилотных проектов.
- 4) Сопоставимая методология, ускорение и детализация официальных статистических данных, новые показатели для бизнеса и управления.
- 5) Рабочий апробированный инструментарий по использованию больших данных в официальной статистике:
 - пакет типовых (модельных) НПА, рекомендаций, методик, алгоритмов по использованию больших данных в официальной статистике;
 - пакет типовых (модельных) сервисных соглашений, соглашений о взаимодействии и ТЗ по большим данным.
- 6) Готовая (работающая) ИТ-инфраструктура Сервисных центров для обучения и работы с большими данными на основе сервисных соглашений и/или соглашений о взаимодействии.

7) Рабочий инструментарий для обучения работе по использованию больших данных в официальной статистике:

- база знаний по использованию больших данных в официальной статистике;
- наборы синтетических и эталонных (валидационных) по итогам пилотов больших данных для обучения и проведения экспериментальных расчетов;
- система электронных реестров (каталогов) документов, методик, алгоритмов, программ для работы с большими данными и их использования в официальной статистике;
- базовый курс для дистанционного обучения работе с большими данными и их использованию в официальной статистике.

8) Подготовленный кадровый потенциал - обученные специалисты НСС и органов власти СНГ.

9) Возможность масштабирования Проекта на БРИКС+ и другие дружественные объединения и страны.

10) Повышение международного авторитета в статистическом сообществе.

8. Мероприятия 2025 года

№№ п/п	Перечень работ
1.	Сбор информации о лучших практиках по использованию больших данных в официальной статистике
2.	Разработка концепции использования больших данных в официальной статистике
3.	Разработка и ведение на сайте Статкомитета СНГ раздела, содержащего материалы по использованию бигдейта в статистике (стратегии, рекомендации, стандарты, методики, НПА)
4.	Организация и проведение международного семинара по обмену опытом по большим данным и их использованию в официальной статистике
5.	Разработка технических заданий на реализацию двух пилотных проектов