

## Метаданные показателя ЦУР

### (Гармонизированный шаблон метаданных - версия формата 1.0)

#### **0. Информация о показателе**

##### **0.a. Цель**

Цель 1: Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах.

##### **0.b. Задача**

1.b. Создание надежных рамок политики на национальном, региональном и международном уровнях на основе стратегий развития в интересах малоимущих и с учетом гендерных аспектов для поддержки ускоренного инвестирования в мероприятия по искоренению нищеты.

##### **0.c. Показатель**

Показатель 1.b.1 Государственные социальные расходы в интересах малоимущих слоев населения

##### **0.d. Ряд**

##### **0.e. Обновление данных**

2021-12-20

##### **0.f. Связанные показатели**

Определение бедности соответствует показателю 1.2.1 (Доля населения, живущего за национальной чертой бедности, в разбивке по полу и возрасту).

Методология, лежащая в основе предлагаемого показателя 1.b.1, и его требования к данным также тесно связаны с методологией недавно принятого показателя «Перераспределительное воздействие фискальной политики», измеряющего задачу 10.4 ЦУР. Однако эти два индикатора измеряют разные аспекты общественной политики: в то время как показатель «Перераспределительное воздействие налогово-бюджетной политики» является точной мерой распределительного воздействия налогово-бюджетной политики, направленной на достижение большего равенства (задача 10.4 ЦУР), этот показатель фокусируется исключительно на расходной части фискальной политики правительств и ее влиянии на бедных. Фискальная политика, которая, как установлено, снижает общее неравенство, может не приносить непропорционально больше пользы бедным, поскольку ее влияние на распределение доходов может проявляться в более высоких децилях распределения. В отличие от показателя «Перераспределительное воздействие фискальной политики», предлагаемый показатель «Государственные социальные расходы в интересах бедных» явно направлен на влияние расходов на бедных людей или домохозяйства, отражая, разрабатывается ли социальная политика с учетом стратегий развития в интересах бедных в виду и, таким образом, напрямую измеряя задачу ЦУР 1.b.

##### **0.g. Международные организации, ответственные за глобальный мониторинг**

ЮНИСЕФ, Спасите детей

## 1. Данные представлены

### 1.a. Организация

---

ЮНИСЕФ, Спасите детей

## 2. Определения, концепции и классификации

### 2.a. Определения и концепции

---

#### **Определение:**

Доля государственных расходов на здравоохранение и образование и прямые трансферты, которые приносят непосредственную пользу лицам, находящимся в условиях денежной бедности. Государственные расходы измеряют государственные средства, направленные на здравоохранение и образование. Прямые трансферты относятся к денежным и квазиденежным переводам. Определение денежной бедности соответствует национальным стандартам, а уровень бедности определяется национальным определением бедности по уровню доходов или потребления (в соответствии с показателем ЦУР 1.2.1).

#### **Основные понятия:**

Доля государственных расходов: расходы правительств на здравоохранение, образование и прямые трансферты (денежные и квазиденежные переводы).

Бедность: денежная бедность, установленная национальным определением бедности по уровню доходов/потреблению (в соответствии с ЦУР 1.2.1).

### 2.b. Единица измерения

---

### 2.c. Классификации

---

## 3. Тип источника данных и метод сбора данных

### 3.a. Источники данных

---

Национальные репрезентативные наборы микроданных часто собираются и размещаются национальным статистическим управлением. Фискальные, бюджетные или административные данные иногда доступны в виде кратких сводок с достаточным количеством деталей на программном или политическом уровне для оценки показателя. Однако чаще бюджетные и административные данные хранятся в ведомстве, отвечающем за реализацию программы. Процесс проверки требует консультаций с каждым из министерств и ведомств, ответственных за реализацию программных расходов.

### 3.b. Метод сбора данных

---

Национально репрезентативные наборы микроданных часто собираются и размещаются национальным статистическим агентством. Фискальные, бюджетные или административные данные иногда доступны в полных сводках с достаточной детализацией на уровне программы или политики для оценки показателя. Однако чаще всего бюджетные и административные данные хранятся в агентстве, выполняющем

программу. Процесс проверки требует консультаций с каждым из министерств и ведомств, отвечающих за выполнение программных расходов.

### **3.c. Календарь сбора данных**

---

Сбор исходных данных следует циклу обновления наборов микроданных по конкретной стране, а также циклу аудита доходов и расходов финансового года.

### **3.d. Календарь выпуска данных**

---

Для этого показателя еще не существует регулярного выпуска новых данных или графика обновления.

### **3.e. Поставщики данных**

---

В конечном итоге поставщиками данных являются статистические агентства национального уровня для наборов микроданных и налоговые агентства и органы национального уровня для бюджетных и административных данных.

### **3.f. Составители данных**

---

ЮНИСЕФ будет курировать процедуры составления и отчетности по этому показателю среди национальных участников и организаций, предоставляющих данные. ЮНИСЕФ сотрудничает с организацией «Спасите детей» и Институтом SEQ при Тулейнском университете, который первоначально предоставит данные по этому показателю на основе своей работы в этой области.

### **3.g. Институциональный мандат**

---

## **4. Иные методологические соображения**

### **4.a. Обоснование**

---

Показатель измеряет степень, в которой государственные расходы в трех ключевых областях, имеющих решающее значение для ликвидации бедности, включая здравоохранение, образование, и другие прямые трансферты напрямую распределяются между отдельными лицами или домохозяйствами, находящимися в условиях денежной бедности, согласно национальному определению.

Показатель измеряет, направлены ли государственные расходы на лиц, находящихся в условиях денежной бедности. Социальные расходы определяются как расходы в интересах малоимущих слоев населения, если доля государственных расходов на социальные услуги выше доли населения, измеряемой на уровне, установленным национальным определением бедности по уровню доходов/потребления (в соответствии с ЦУР 1.2.1). Например, если доля государственных расходов, получаемых бедными, превышает (падает ниже) долю бедных в соответствии с национальными определениями, государственные расходы можно интерпретировать как расходы в интересах малоимущих слоев населения (не в интересах малоимущих слоев населения). Это является эффективным измерением финансовых обязательств, которые правительства берут на

себя, чтобы направлять свои услуги и трансферты на бедные слои общества, укрепляя стратегии развития в интересах малоимущих слоев населения.

Дальнейшее развитие методологии и улучшение доступности данных могут позволить распространить этот показатель на другие уязвимые группы, такие как женщины и дети.

#### **4.b. Комментарии и ограничения**

---

*Возможность разработки показателя:* Показатель может быть оценен для любой страны, для которой (а) существует набор микроданных, детализирующий доходы или расходы и использование услуг (т. е. образование, здравоохранение и получение денежных трансфертов) на уровне отдельных лиц или домохозяйств, и (б) имеется набор фискальных, административных или бюджетных записей, детализирующих государственные расходы на программном уровне.

*Приемлемость/актуальность:* Показатель дает оценку тому, насколько хорошо государственные ресурсы распределяются между секторами, которые приносят пользу бедным слоям населения непропорционально. Это отражает финансовые последствия политических механизмов, которые основаны на стратегиях развития в интересах малоимущих слоев населения, что позволяет измерять прогресс в достижении цели 1.b.

*Связь с другими ЦУР:* Этот показатель можно сравнить с показателем в рамках ЦУР 10 по справедливости налогово-бюджетной политики. Следует поощрять страны к сбору и анализу данных в рамках единого процесса, чтобы обеспечить синергический эффект и избежать ненужного дублирования.

*Ограничения:* Показатель не учитывает последствий, связанных с доходами фискальной деятельности, таких как налоги или взносы в системы государственного страхования, для бедных слоев населения. Предлагаемая методология в настоящее время не распространяется на другие группы, такие как женщины или дети.

#### **4.c. Метод расчета**

---

Данные о денежной бедности могут быть получены непосредственно из набора репрезентативных микроданных на национальном уровне (например, Обследование доходов и расходов). Процедуры оценки подробно описаны в метаданных для показателя 1.2.1. Оценки, используемые для этого показателя, будут такими же, как и для задачи 1.2.1.

Данные о государственных расходах на социальные услуги могут быть напрямую получены из бюджетных административных данных.

Анализ финансового распределения необходим для оценки пользы, которую отдельные лица или домохозяйства, находящиеся в условиях денежной бедности (в зависимости от базовых данных обследования) получают от этих услуг. Анализ распределения измеряет монетизированную стоимость трансфертов в натуральной форме в сфере образования и здравоохранения при средних государственных расходах. Кроме того, этот показатель включает денежные и квазиденежные переводы в определение социальных услуг

(обусловленные и необусловленные денежные переводы, программы школьного питания и т. д.). Процедуры подробно описаны в Справочнике SEQ, Meerman, Jacob (1979), Selowsky, Marcelo (1979) и многих других источниках.

#### 4.d. Валидация

#### 4.e. Корректировки

#### 4.f. Обработка отсутствующих значений (i) на уровне страны и (ii) на региональном уровне

---

- На уровне страны

Показатель не может быть рассчитан, если отсутствуют национальные репрезентативные наборы микроданных и/или фискальные, бюджетные и административные данные на уровне страны. Бюджетные и административные данные существуют для каждой фискальной системы, но не всегда общедоступны.

- На региональном и глобальном уровнях

#### 4.g. Региональное агрегирование

---

Для этого показателя не существует региональных или глобальных агрегатов.

#### 4.h. Доступные странам методы для сбора данных на национальном уровне

---

- Подробное описание методологии можно найти в Lustig, Нора (ред.). 2018. Справочник SEQ: Оценка влияния фискальной политики на неравенство и бедность, Институт SEQ при Тулейнском Университете и Институт Брукингс-Пресс; Меерман Джейкоб, Государственные расходы в Малайзии: кому это выгодно и почему? (New York: Oxford University Press, 1979); Selowsky, Marcelo (1979) Кто получает выгоду от государственных расходов? (New York: Oxford University Press, 1979) и многие другие источники.

- Этот показатель можно рассчитать на основании текущего состояния микроданных обследований домашних хозяйств и административных данных бюджета.

#### 4.i. Управление качеством

#### 4.j. Обеспечение качества

---

ЮНИСЕФ и организация «Спасите детей» будут стремиться к сотрудничеству с региональными экономическими комиссиями ООН, Департаментом ООН по экономическим и социальным вопросам, Международным валютным фондом, Всемирным банком и региональными банками развития для обеспечения качества и международной сопоставимости.

#### 4.k. Оценка качества

### 5. Доступность и дезагрегирование данных

---

Доступность данных:

В настоящее время этот показатель доступен в 66 странах (охватывающих 52% населения мира) в следующих регионах:

Восточная Азия и Тихий океан: 6 (19% населения)

Европа и Центральная Азия: 17 (46% населения)

Латинская Америка и страны Карибского бассейна: 18 (95% населения)

Средний Восток и Северная Африка: 4 (45% населения)

Северная Америка: 0

Южная Азия: 4 (96% населения)

Африка к югу от Сахары: 17 (45% населения)

Временные ряды:

Показатель по большей части доступен только для пар одна страна/год, с несколькими точками данных, доступными для 15 из 66 стран. Самые ранние оценки показателя относятся к данным за 2006 год. Самые последние оценки показателя относятся к данным за 2016 год. Единственным ограничением для создания более частых временных рядов является наличие более частых обследований домашних хозяйств.

Разбивка:

Показатель может быть дезагрегирован по субнациональному уровню, если доступны фискальные, бюджетные и административные данные о государственных расходах на этом уровне. Дальнейшее развитие методологии и повышение доступности данных может позволить распространить этот показатель на другие подгруппы, включенные в набор микроданных.

## **6. Сопоставимость / отклонение от международных стандартов**

---

Не применимо.

## **7. Ссылки и документы**

---

Lustig, Nora (ed). 2018. CEQ Handbook: Estimating the Impact of Fiscal Policy on Inequality and Poverty, CEQ Institute at Tulane University and Brookings Institution Press. [commitmenttoequity.org/publicationsceq-handbook](http://commitmenttoequity.org/publicationsceq-handbook), Meerman, Jacob Public Expenditures in Malaysia: Who Benefits and Why? (New York: Oxford University Press, 1979), Selowsky, Marcelo (1979) Who Benefits from Government Expenditure? (New York: Oxford University Press), and many other ones.