

Метаданные показателя ЦУР (Гармонизированный шаблон метаданных - версия формата 1.0)

0. Информация о показателе

0.a. Цель

Цель 5: Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек.

0.b. Задача

5.1. Повсеместно ликвидировать все формы дискриминации в отношении всех женщин и девочек.

0.c. Показатель

Показатель 5.1.1. Наличие нормативно-правовой базы для поощрения и обеспечения равенства и недискриминации по признаку пола и наблюдения за положением в этой области.

0.d. Ряд данных

0.e. Обновление данных

31 Марта 2022

0.f. Связанные показатели

Существуют и другие законодательные индикаторы ГРП:

- Показатель 5.a.2 «Доля стран, в которых правовая база (в том числе обычное право) гарантирует женщинам равные права на владение и/или распоряжение землей»; а также
- Показатель 5.6.2 «Число стран, где действуют законы и нормативные акты, гарантирующие женщинам и мужчинам в возрасте от 15 лет полный и равный доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и информации и просвещению в этой сфере».

Во избежание дублирования показатель 5.1.1 не охватывает области права, которые рассматриваются в соответствии с показателями 5.a.2 и 5.6.2. Показатель 5.1.1 дополняет эти показатели.

Правовые рамки, способствующие гендерному равенству, в целом относятся ко всей цели 5, а также к другим целям, поскольку гендерное равенство играет центральную роль в достижении всех ЦУР.

См. ежегодный отчет Структуры «ООН-женщины» и Статистического отдела ООН [«Прогресс в достижении целей в области устойчивого развития: гендерный обзор»](#), в котором каждый год используются последние доступные данные, чтобы продемонстрировать, как гендерное равенство, включая прогресс в выполнении задачи 5.1, имеет основополагающее значение для достижения всех 17 целей.

0.g. Международные организации, ответственные за глобальный мониторинг

ООН-Женщины, Группа Всемирного банка, Центр развития ОЭСР

1. Данные представлены

1.a. Организация

ООН-Женщины, Группа Всемирного банка, Центр развития ОЭСР

2. Определения, понятия и классификации

2.a. Определения и понятия

Определения

Показатель 5.1.1 измеряет усилия правительства по созданию правовых рамок, которые способствуют, обеспечивают соблюдение и контроль за гендерным равенством.

Показатель основывается на оценке правовых рамок, которые способствуют, обеспечивают соблюдение и контроль за гендерным равенством. Оценка проводится национальными коллегами, в том числе Национальными статистическими управлениями (НСУ) и/или Национальным механизмом по делам женщин (НМЖ), и юристами-практиками/исследователями по вопросам гендерного равенства, с использованием вопросника, включающего 42 вопроса «да/нет» по четырем областям права: (i) всеобъемлющие правовые рамки и общественная жизнь; (ii) насилие в отношении женщин; (iii) занятость и экономические выгоды; и (iv) брак и семья¹. Области права и вопросы взяты из международно-правовой и политической основы гендерного равенства, в частности Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), в которой участвуют 189 государств-участников и Пекинская платформа действий. В связи с этим не требуется никаких новых международно-согласованных стандартов в отношении равенства и недискриминации по признаку пола. Основными источниками информации, имеющими отношение к показателю 5.1.1, являются законодательство и политика/планы действий.

В вопроснике 42 вопроса:

Область 1: Всеобъемлющие правовые рамки и общественная жизнь

Способствовать

1. Если обычное право является законным источником права в соответствии с конституцией, является ли оно недействительным, если оно нарушает конституционные положения о равенстве или недискриминации?
2. Если личное право является действующим источником права в соответствии с конституцией, является ли оно недействительным, если оно нарушает конституционные положения о равенстве или недискриминации?
3. Существует ли дискриминационный закон, запрещающий прямую и косвенную дискриминацию женщин?
4. Имеют ли женщины и мужчины равные права и доступ к государственному и политическому управлению (законодательная, исполнительная, судебная)?
5. Существуют ли квоты для женщин (зарезервированные места) в национальном парламенте?
6. Имеют ли женщины и мужчины равные права предоставлять гражданство своим супругам и их детям?

Обеспечить и контролировать

¹ Области права были согласованы на семинаре экспертов, состоявшемся 14 и 15 июня 2016 года, для обсуждения методологической разработки показателя 5.1.1 ЦУР.

7. Устанавливает ли закон специализированный независимый орган, которому поручено получать жалобы на дискриминацию по признаку пола (например, национальное правозащитное учреждение, женская комиссия, омбудсмен)?
8. Предусмотрена ли юридическая помощь по уголовным делам?
9. Предусмотрена ли юридическая помощь по гражданским/семейным вопросам?
10. Имеет ли показания женщины такой же доказательственный вес в суде, как и у мужчины?
11. Существуют ли законы, которые явно требуют производства и/или распространения гендерной статистики?
12. Существуют ли санкции за несоблюдение установленных квот для женщин или стимулы для включения женщин в списки кандидатов для проведения национальных парламентских выборов?

Область 2: Насилие в отношении женщин

Способствовать

13. Существует ли законодательство, конкретно касающееся домашнего насилия?
14. Имеют ли положения, освобождающие исполнителей от обвинения в изнасиловании, если преступник женится на жертве после того, как преступление было снято или никогда не существовало в законодательстве?
15. Были ли устранены или не существовали в законодательстве положения о сокращении наказаний в случаях, так называемых, преступлений чести?
16. Являются ли законы об изнасиловании основанными на отсутствии согласия, не требуя доказательства физической силы или проникновения?
17. Является ли законодательство в явной форме квалифицированным уголовным преступлением изнасилование в браке?
18. Существует ли законодательство, конкретно касающееся сексуальных домогательств?

Обеспечить и контролировать

19. Предусматриваются ли бюджетные обязательства, предусмотренные государственными органами для осуществления законодательства, направленного на борьбу с насилием в отношении женщин, создавая обязательство правительства предоставлять бюджет или распределение средств для осуществления соответствующих программ или мероприятий?
20. Предусматриваются ли бюджетные обязательства, предусмотренные государственными органами для осуществления законодательства, касающегося насилия в отношении женщин, путем выделения конкретного бюджета, финансирования и/или

стимулов для поддержки неправительственных организаций в деятельности по борьбе с насилием в отношении женщин?

21. Существует ли национальный план действий или политика в отношении борьбы с насилием в отношении женщин, который контролируется национальным механизмом с мандатом на мониторинг и обзор осуществления?

Область 3: Занятость и экономические выгоды

Способствовать

22. Обеспечивает ли закон недискриминацию по признаку пола в сфере занятости?

23. Обеспечивает ли закон равное вознаграждение за труд равной ценности?

24. Могут ли женщины работать на опасной, тяжелой или морально неприемлемой работе так же, как и мужчины?

25. Могут ли женщины работать в тех же отраслях, что и мужчины?

26. Разрешает ли закон женщинам выполнять ту же работу, что и мужчины?

27. Позволяет ли закон женщинам работать в те же ночные часы, что и мужчины?

28. Предоставляет ли закон материнство или отпуск по уходу за ребенком для матерей в соответствии со стандартами МОТ?

29. Предоставляет ли закон оплачиваемое отцовство или отпуск по уходу за ребенком отцов или партнеров?

Обеспечить и контролировать

30. Существует ли государственное учреждение, которое может получать жалобы на дискриминацию по признаку пола в сфере занятости?

31. Предоставляется ли субсидия для детей по уходу за детьми?

Область 4: Брак и семья

Способствовать

32. Является ли 18 лет минимальным брачным возрастом, без юридических исключений, как для женщин, так и для мужчин?

33. Имеют ли женщины и мужчины равные права на вступление в брак (т.е. согласие) и подачу на развод?

34. Имеют ли женщины и мужчины равные права быть законными опекунами своих детей во время и после брака?

35. Имеют ли женщины и мужчины равные права на правоспособность, в том числе для того, чтобы быть признанными главой домохозяйства или главой семьи?

36. Имеют ли женщины и мужчины равные права на правоспособность, в том числе выбирать, где жить?

37. Имеют ли женщины и мужчины равные права на правоспособность, в том числе выбирать профессию?

38. Имеют ли женщины и мужчины равные права на правоспособность, в том числе для получения удостоверения личности?

39. Имеют ли женщины и мужчины равные права на правоспособность, в том числе подать заявление на получение паспортов?

40. Имеют ли женщины и мужчины равные права на владение, доступ и контроль над имуществом супругов, в том числе при разводе?

Обеспечить и контролировать

41. Является ли брак между несовершеннолетними законным или недействительным?

42. Существуют ли предназначенные для решения подобного рода вопросов и специализированные семейные суды?

Понятия

В статье 1 КЛДЖ содержится всеобъемлющее определение дискриминации в отношении женщин, охватывающее прямую и косвенную дискриминацию, а в статье 2 изложены общие обязательства государств, в частности в отношении требуемых правовых рамок, для ликвидации дискриминации в отношении женщин. В статье 1 КЛДЖ говорится: “термин «дискриминация в отношении женщин» означает любое различие, исключение или ограничение, сделанное по признаку пола, которое имеет следствием или целью ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения на основе равенства мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области”.

Статья 2 КЛДЖ гласит: Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются всеми надлежащими средствами и безотлагательно проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются: а) включить принцип равенства мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если оно еще не включено в него, и обеспечить с помощью закона и других надлежащих средств практическую реализацию этого принципа; (b) принять соответствующие законодательные и другие меры, включая, при необходимости, санкции, запрещающие любую дискриминацию в отношении женщин; с) обеспечить правовую защиту прав женщин наравне с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин от любых актов дискриминации; d) обеспечить отказ от совершения любых актов или практики дискриминации в отношении женщин и обеспечить, чтобы государственные органы и учреждения действовали в соответствии с этим обязательством; (e) принять все надлежащие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны любого лица, организации или предприятия; (f) принять все надлежащие меры, включая

законодательные, для изменения или отмены существующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин; (g) отменить все национальные уголовные положения которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин”

Термин «правовые рамки» определяется в широком смысле, чтобы охватывать законы, механизмы и политику/планы по «поощрению, обеспечению соблюдения и мониторингу» гендерного равенства.

Правовые рамки, которые «способствуют», - это те, которые устанавливают равные права женщин с мужчинами и закрепляют недискриминацию по признаку пола. Правовые рамки, которые «обеспечивают соблюдение и контроль», направлены на реализацию равенства и недискриминации и осуществление законов, таких как политика/планы, создание механизмов обеспечения соблюдения и контроля и распределение финансовых ресурсов.

2.b. Единица измерения

Единица анализа - правовые рамки, которые продвигают, обеспечивают соблюдение и отслеживают гендерное равенство.

2.c. Классификации

Не применимо.

3. Тип источника данных и метод сбора данных

3.a. Источники данных

Данные для показателя взяты из оценки правовых рамок с использованием первичных источников /официальных правительственных документов, в частности законов, политик/планов действий. Оценка проводится национальными коллегами, в том числе Национальными статистическими управлениями (НСУ) и/или Национальным механизмом по делам женщин (НМЖ), и юристами-практиками/исследователями по вопросам гендерного равенства, с использованием вопросника, включающего 45 вопросов «да/нет» по четырем областям права: (i) всеобъемлющие правовые рамки и общественная жизнь; (ii) насилие в отношении женщин; (iii) занятость и экономические выгоды; и (iv) брак и семья. Области права и вопросы взяты из международно-правовой и политической основы гендерного равенства, в частности Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), в которой участвуют 189 государств-участников и Пекинская платформа действий.

3.b. Метод сбора данных

Странам предлагается назначить координационный центр для координации на страновом уровне, необходимого для сбора и проверки данных. Большинство назначенных координационных центров находятся в пределах НМЖ, некоторые из них находятся в рамках НСУ, а некоторые из них находятся в пределах как НМЖ, так и НСУ. После проверки² данные с соответствующими законами, политиками и другими источниками

² Проверка включает информацию (например, из национальных правовых источников), собранную в соответствии с процедурами Группы Всемирного банка и Центра развития ОЭСР практикующими юристами/исследователями по вопросам гендерного равенства. "Женщины, бизнес и право" Группы

включены, направляются в назначенные координаторы/страны-партнеры для оценки. Окончательные ответы приводятся после процесса проверки со странами-партнерами.

3.c. Календарь сбора данных

Данные будут собираться каждые два года, начиная с 2018 г.

3.d. Календарь выпуска данных

Первый квартал, каждые два года

3.e. Поставщики данных

Национальные партнеры, включая национальные статистические управления и национальный женский аппарат.

3.f. Составители данных

ООН-Женщины, Группа Всемирного банка, Центр развития ОЭСР

3.g. Институциональный мандат

Всемирный банк тесно сотрудничает с международными агентствами, региональными банками развития, донорами и другими партнерами в целях: разработки рамок, руководящих указаний и стандартов передовой практики для статистики, достижения консенсуса и определения согласованных на международном уровне показателей, установления процессов и методов обмена данными и помощи странам в улучшении статистической емкости. С 2009 года проект Группы Всемирного банка «Женщины, бизнес и закон» вносит свой вклад в изучение гендерного равенства и информированные дискуссии об улучшении экономических возможностей и расширении прав и возможностей женщин с помощью уникального набора данных, который измеряет юридические различия в доступе к экономическим возможностям между мужчинами и женщинами в 190 странах.

Основная задача Центра развития ОЭСР - предоставить платформу для основанного на фактических данных политического диалога между странами ОЭСР и странами, не входящими в ОЭСР, с целью разработки более эффективных мер политики путем определения политических решений для улучшения жизни в развивающихся странах. В рамках своей гендерной программы, особенно с момента создания Индекса социальных институтов и гендера (SIGI) в 2009 году, Центр развития ОЭСР сыграл важную роль в выявлении пробелов в данных и содействии политическому диалогу и взаимному обучению социальных институтов, которые способствуют дискриминации женщин и девочек. Он также наращивает потенциал государств-членов по сбору данных с помощью страновых исследований SIGI и выступает за получение большего количества более качественных и сопоставимых данных в своих глобальных и региональных отчетах SIGI и мероприятиях политического диалога.

Всемирного банка и "Индекс социальных институтов и гендера" Центра развития ОЭСР - это две хорошо известные глобальные базы данных о национальных правовых системах, способствующих гендерному равенству, которые собирают данные в этой области в течение 10 и 9 лет соответственно.

Структура «ООН-женщины» в рамках своей работы на глобальном, региональном и окружном уровне поддерживает государства-члены в заполнении критических пробелов в сборе и использовании данных, статистических данных, фактических данных и анализа по вопросам гендерного равенства в важнейших областях. В рамках своего мандата Структура «ООН-женщины» поддерживает государства-члены в установлении норм. Структура «ООН-женщины» проводит исследования, собирает и предоставляет доказательства, включая передовой опыт и извлеченные уроки, для информирования межправительственных дискуссий и решений. Структура «ООН-женщины» также помогает внедрять нормы и стандарты в рамках своих страновых программ. Кроме того, Структура «ООН-женщины» возглавляет и координирует работу системы ООН в поддержку гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

4. Иные методологические соображения

4.a. Обоснование

Равенство и недискриминация по признаку пола являются основными принципами в рамках международной правовой и политической основы, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), в которой участвуют 189 государств-участников, а Пекинская платформа действий. В этой структуре излагаются обязательства государств по ликвидации дискриминации в отношении женщин и поощрению гендерного равенства, в том числе в области правовых рамок.

В Пекинской платформе действий государства обязались отозвать любые оставшиеся законы, которые дискриминируют по признаку пола. Пятилетний обзор и оценка Пекинской платформы действий (Пекин + 5) установили 2005 год в качестве целевого показателя для отмены законов, дискриминирующих женщин. Этот крайний срок наступил и закрыт. Несмотря на прогресс в реформировании законодательства в целях содействия гендерному равенству, во многих странах продолжается дискриминация женщин в законодательстве. Даже в тех случаях, когда проводились юридические реформы, сохраняются пробелы в реализации.

Удаление дискриминационных законов и создание правовых рамок, которые способствуют гендерному равенству, являются предпосылками прекращения дискриминации в отношении женщин и достижения гендерного равенства (цель 5, задача 5.1). Показатель 5.1.1 будет иметь решающее значение для ускорения прогресса в осуществлении цели 5 ЦУР и всех других обязательств по гендерным вопросам в Повестке дня для устойчивого развития 2030 года.

4.b. Комментарии и ограничения

Во избежание дублирования показатель не охватывает области права, которые рассматриваются в соответствии с показателем 5.a.2 «Доля стран, в которых правовая база (в том числе обычное право) гарантирует женщинам равные права на владение и/или распоряжение землей», и показатель 5.6.2 «Число стран, где действуют законы и нормативные акты, гарантирующие женщинам и мужчинам в возрасте от 15 лет полный и равный доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и информации и просвещению в этой сфере». Показатель 5.1.1 дополняет эти показатели.

4.c. Метод расчета

Показатель основывается на оценке правовых рамок, которые способствуют, обеспечивают соблюдение и контроль за гендерным равенством с использованием вопросника, включающего 45 вопросов Да/Нет в четырех областях права, взятых из международно-правовых и политических рамок гендерного равенства, в частности КЛДЖ и Пекина Платформа действий.

Ответы на вопросы кодируются с помощью простых ответов «Да / Нет» с «1» для «Да» и «0» для «Нет». Только вопросы 1 и 2 могут быть отмечены «Н/Д», и в этом случае они не включены в общий расчет баллов для этой области.³

Методология подсчета является невзвешенным средним значением по каждой области права, рассчитанной по:

$$A_i = \frac{q_1 + \dots + q_{m_i}}{m_i}$$

Где A_i обозначает область права i ;

m_i относится к общему числу вопросов в области права i ;⁴

$q_1 + \dots + q_{m_i}$ относится к сумме закодированных вопросов в области права и где $q_i = \langle 1 \rangle$, если ответ «Да» и $q_i = \langle 0 \rangle$, если ответ «Нет».

Результаты четырех областей представлены как процентные данные в виде панели: $\langle A_1, A_2, A_3, A_4 \rangle$. Таким образом, оценка для каждой области (число от 0 до 100) представляет собой процент достижения этой страны в этой области, причем 100 из них наилучшим образом соответствуют всем вопросам в этом районе.

Выбор представления всех оценок четырех областей без дальнейшей агрегации является результатом принятия положения о том, что высокие значения в одной области в данной стране не должны каким-либо образом компенсировать страну, имеющую низкие значения в какой-либо другой области, и что всестороннее рассмотрение ценность этих четырех номеров для каждой страны потенциально более информативна, чем попытка суммировать все четыре числа в единый индекс.

4.d. Валидация

Странам предлагается назначить координационный центр для координации на страновом уровне, необходимого для сбора и проверки данных. Большинство назначенных координационных центров находятся в пределах НМЖ, некоторые из них находятся в

³ Для вопросов 1 и 2 методология не приписывает оценку (положительную или отрицательную) к существованию обычного или личного права, но оценивает, подчиняются ли они конституционным принципам равенства или недискриминации. Поэтому в странах, где обычное или личное право не применяется, эти вопросы оцениваются как «Н/Д» и не включаются как часть общего расчета баллов для всеобъемлющих правовых рамок и общественной жизни региона.

⁴ Если вопрос кодируется как «Н/Д», он не будет учитываться в общем количестве вопросов в области права.

рамках НСУ, а некоторые из них находятся в пределах как НМЖ, так и НСУ. После проверки данные с соответствующими законами, политиками и другими источниками включены, направляются в назначенные координаторы/страны-партнеры для оценки. Окончательные ответы приводятся после процесса проверки со странами-партнерами.

4.e. **Корректировки**

Не применимо.

4.f. **Обработка отсутствующих значений (i) на уровне страны и (ii) на региональном уровне**

Обработка отсутствующих значений:

На уровне страны

Не вменены.

На региональном и глобальном уровнях

Не вменены.

4.g. **Региональное агрегирование**

Агрегированные региональные и глобальные расчеты будут представлять собой невзвешенное среднее значение баллов каждой страны в этом регионе (или в мире) по каждой области права.

4.h. **Доступные странам методы для сбора данных на национальном уровне**

- Методология, используемая странами для составления данных на национальном уровне: вопросники, предоставляемые странам, включают руководство, определения и инструкции.

- Международные рекомендации и руководящие принципы: области права и вопросы взяты из международно-правовой и политической основы гендерного равенства, в частности Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), в которой участвуют 189 государств-участников (<http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/CEDAW/Pages/CEDAWIndex.aspx>) и Пекинскую платформу действий (<http://www.unwomen.org/en/how-we-work/intergovernmental-support/world-conferences-on-women>). В прилагаемой Методологической записке излагаются международные стандарты, поддерживающие области права и вопросы, а также прилагается справочный документ для рабочего совещания экспертов, в котором содержится полезное резюме международной правовой и политической основы для обеспечения равенства и недискриминации на основе пола и актуальность для показателя ЦУР 5.1.1.

4.i. **Управление качеством**

См. Раздел 4.d о валидации.

4.j. **Обеспечение качества**

Оценка законов первоначально проводится национальными партнерами, практикующими юристами и исследователями по вопросам гендерного равенства. Данные проверяются и проверяются Группой Всемирного банка, Центром развития ОЭСР и структурой «ООН-

женщины». Затем данные отправляются назначенным координационным центрам / партнерам в стране для анализа и подтверждения. Пожалуйста, обратитесь к разделу 3 выше о типе источника данных и методе сбора данных для получения более подробной информации.

4.k. Оценка качества

См. Раздел 4.d о валидации. Кроме того, руководящие принципы кодирования используются для установления критериев, которые одинаково применяются ко всем странам в целях обеспечения сопоставимости между странами.

5. Доступность и дезагрегирование данных

Доступность данных:

Сбор и проверка пилотных данных проводились по 14 странам.

Временные ряды:

Первые данные были опубликованы в 2019 году.

Дезагрегация:

Четыре области права: (i) общие правовые рамки и общественная жизнь; (ii) насилие в отношении женщин; (iii) занятость и экономические выгоды; и (iv) брак и семья. Данные в глобальной базе данных соответствуют этим разбивкам.

6. Сопоставимость / отклонение от международных стандартов

Источники расхождений:

Никаких расхождений быть не должно. Данные собираются с помощью проверенных опросов.

7. Ссылки и документы

World Bank Group: <http://wbi.worldbank.org/>.

OECD Development Centre: <http://www.genderindex.org/>.

UN Women: <https://data.unwomen.org/data-portal/sdg>.

UN Women and UN Statistics Division annual SDG and gender monitoring report: [Progress on the Sustainable Development Goals: The Gender Snapshot](#)