

## Метаданные показателя ЦУР

### (Гармонизированный шаблон метаданных - версия формата 1.1)

#### 1. Информация о показателе

##### 0.a. Цель

Цель 5: Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек

##### 0.b. Задача

5.5. Обеспечить всестороннее и реальное участие женщин и равные для них возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни

##### 0.c. Показатель

Показатель 5.5.1. Доля мест, занимаемых женщинами в а) национальных парламентах и б) местных органах власти

##### 0.d. Ряд

Доля выборных мест, занимаемых женщинами в совещательных органах местного самоуправления (%)

##### 0.e. Обновление данных

10 июля 2023

##### 0.f. Связанные показатели

##### 0.g. Международные организации, ответственные за глобальный мониторинг

Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины)

#### 1. Данные представлены

##### 1.a. Организация

---

ООН-женщины

#### 2. Определения, концепции и классификации

##### 2.a. Определения и концепции

##### Определение:

Показатель 5.5.1(b) измеряет долю должностей, занимаемых женщинами в местных органах власти. Он выражается в процентной доле выборных должностей, занимаемых женщинами в законодательных/совещательных органах местного самоуправления.

##### Основные понятия:

Местное самоуправление является одной из субнациональных сфер управления и результатом децентрализации, процесса передачи политических, финансовых и административных полномочий от центрального правительства субнациональным правительственным единицам, распределенным по территории страны, для регулирования и / или выполнения определенных государственных функций или общественных услуг на их собственные.

Определение местного самоуправления соответствует различию Системы национальных счетов (СНС) 2008 года между центральным, государственным и местным самоуправлением (пункт 4.129). Местное самоуправление состоит из единиц местного самоуправления, определенных в СНС как «институциональные единицы, финансовая, законодательная и исполнительная власть которых распространяется на наименьшие географические районы, выделенные для административных и политических целей» (пункт 4.145). Что представляет собой местное самоуправление в данной стране, определяется национальной правовой базой этой страны, включая национальные конституции и акты местного самоуправления или эквивалентное законодательство.

Каждая единица местного самоуправления обычно включает в себя законодательный/совещательный орган и исполнительный орган. Законодательные/совещательные органы, такие как советы или ассамблеи, являются официальными образованиями с установленным числом членов в соответствии с национальным законодательством или законодательством штата. Они обычно избираются всеобщим голосованием и обладают полномочиями по принятию решений, включая право издавать подзаконные акты, по целому ряду местных аспектов общественных дел. Исполнительные органы, состоящие из исполнительного комитета или мэра, могут быть избраны или назначены, и они готовят и исполняют решения, принятые законодательным/совещательным органом.

Выборные должности являются наиболее распространенным способом отбора членов местных органов власти. Они избираются на местных выборах на основе системы выбора политических должностных лиц, при которой избиратели отдают голоса за человека, лиц или политическую партию, которых они желают видеть избранными. Категория выборных должностей включает как избранных лиц, которые конкурировали за места, за которые открыто боролись, так и лиц, выбранных в ходе избирательных процессов на зарезервированных местах или по квоте кандидатов.

Для сравнения, члены, отобранные на назначенные должности (наименее распространенный способ отбора членов местных органов власти), назначаются, как правило, правительственными чиновниками из более высоких уровней правительства. Назначенные члены местных органов власти чаще встречаются на руководящих должностях, таких как главы исполнительного органа, представители конкретных групп (например, женщины, группы, находящиеся в неблагоприятном положении, молодежь); и временные комитеты/делегации, назначаемые государственными должностными лицами после роспуска совета.

## 2.b. Единица измерения

Процент (%)

## 2.c. Классификации

---

Соответствующие концепции, определения и классификации основаны на [Системе национальных счетов \(СНС\) 2008 года](#) и [Справочнике по статистике управления](#) 2020 года (Городская группа Прайи по статистике управления).

### 3. Тип источника данных и метод сбора данных

#### 3.a. Источники данных

---

Административные данные, основанные на отчетах о выборах, являются основным источником данных об избранных членах местных органов власти и рекомендуемым источником данных для показателя 5.5.1(b). Протоколы выборов составляются и поддерживаются Органами по управлению выборами (ЕМВ) или эквивалентными органами, которым поручено организовать выборы на местном уровне. ЕМВ являются частью Национальной статистической системы и часто специально упоминаются в национальной статистике в качестве поставщиков официальной статистики.

Использование данных о выборах для измерения представленности женщин в местных органах власти и мониторинга показателя 5.5.1(b) является экономически эффективным, простым и своевременным. Для преобразования административной информации в статистические данные для мониторинга показателя не требуется никаких корректировок или оценок. Концептуальная основа, лежащая в основе показателя 5.5.1(b), согласуется с концептуальной основой, лежащей в основе местных выборов, поскольку и то, и другое предусмотрено национальной правовой базой. Данные, используемые для расчета показателя 5.5.1(b), относятся к информации о победителях выборов в разбивке по полу, и охват контрольной группы населения (в данном случае выборных должностных лиц) должен быть полным. В странах, где протоколы выборов являются электронными и централизованными, информация о количестве женщин и мужчин на выборных должностях может быть предоставлена сразу после опубликования официальных результатов выборов.

Два других типа источников данных могут быть использованы в тех немногих случаях, когда протоколы выборов не являются электронными или не централизованы. Еще один тип источника также является административным и относится к данным государственного управления, имеющимся в распоряжении отраслевых министерств, осуществляющих надзор за местными органами власти. Однако его использование для статистических целей может быть менее простым по сравнению с централизованными отчетами о выборах. Объем данных государственного управления выходит за рамки выборных должностей, и информация о женщинах и мужчинах, занимающих выборные должности в местных органах власти, может быть смешана с информацией о сотрудниках государственного управления, которые не охвачены этим показателем. Поэтому для тщательного извлечения необходимой информации может потребоваться дополнительная обработка данных и ресурсы. В некоторых случаях формы, используемые в качестве основы для административных записей, возможно, потребуется изменить, чтобы обеспечить регистрацию должностей как избранных в законодательных/совещательных органах, а также пола лиц, занимающих эти должности. В других случаях некоторые выборные должности могут не учитываться в введшихся записях, например, если административные записи ограничены только теми должностями, которые существуют за счет государственной заработной платы.

Другой тип источника данных, который может предоставить информацию о женщинах и мужчинах в местных органах власти в отсутствие централизованных электронных

протоколов выборов, относится к существующим опросам или переписям с использованием подразделений местных органов власти в качестве единиц наблюдения. Эти обследования или переписи могут проводиться Национальными статистическими управлениями и/или отраслевыми министерствами и могут принимать форму (а) переписей или обследований местных органов власти; (б) обследования учреждений; и (в) обследования муниципалитетов. Эти обследования/переписи могут уже включать в инструмент сбора данных, предназначенный для их основной цели, несколько вопросов о количестве членов местных законодательных/совещательных и исполнительных органов в разбивке по полу и другим индивидуальным характеристикам, таким как возраст и образование; или может потребоваться интеграция таких вопросов. Как и в случае с другими переписями и обследованиями, низкий процент ответов может привести к искажению полученных статистических данных. Ошибки выборки также могут усугубить предвзятость, что невозможно оценить в отсутствие хорошего понимания распределения представленности женщин и мужчин в различных местных органах власти по всей территории страны.

### **3.b. Метод сбора данных**

---

Сбор данных, координируемый организацией «ООН-женщины» и осуществляемый при поддержке Региональных комиссий ООН, использует два механизма:

- формы запроса данных, отправляемые в Ems и НСУ напрямую или через Региональные комиссии ООН;
- онлайн-распространение данных подразделениями НСС, которые являются основным источником данных или отвечают за координацию ЦУР, включая ЕМВ и/или НСУ. Этот процесс будет осуществляться прозрачным образом, на основе взаимодействия с координационными центрами НСС, чтобы у НСС была возможность проверить или отклонить собранные по стране данные.

### **3.c. Календарь сбора данных**

---

После установления глобального базового уровня данные будут собираться каждый год, в январе каждого года и/или после проведения местных выборов.

### **3.d. Календарь выпуска данных**

---

Второй квартал года.

### **3.e. Поставщики данных**

---

Данные предоставляются Органами по управлению выборами и/или в координации с Национальными статистическими управлениями.

### **3.f. Составители данных**

---

Организация «ООН-женщины» при поддержке Региональных комиссий ООН.

### 3.g. Институциональный мандат

Структура «ООН-женщины» в своей работе на глобальном, региональном и страновом уровне стремится оказывать поддержку государствам-членам в заполнении критических пробелов в сборе данных и использовании анализа на основе данных для продвижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В рамках своего мандата организация поддерживает государства-члены в установлении и внедрении нормативных стандартов, [координирует](#) работу системы ООН в области гендерного равенства, проводит исследования на основе данных и разрабатывает практические инструменты для разработки политики и программ.

## 4. Иные методологические соображения

### 4.a. Обоснование

---

Право женщин и мужчин осуществлять свои политические права на равной основе и на всех уровнях принятия решений признано в ЦУР и закреплено во многих декларациях, конвенциях и резолюциях о правах человека и политических правах, согласованных большинством стран мира. Показатель 5.5.1(b) измеряет степень достижения гендерного баланса и равного доступа женщин к принятию политических решений в местных органах власти.

Показатель 5.5.1(b) дополняет показатель 5.5.1(a), касающийся женщин в национальных парламентах, и учитывает представленность женщин среди миллионов членов местных органов власти, которые влияют (или могут повлиять) на жизнь местных сообществ по всему миру. Показатель охватывает все уровни местного самоуправления в соответствии с национальными правовыми рамками, определяющими местное самоуправление.

### 4.b. Комментарии и ограничения

---

Показатель 5.5.1(b) относится к представленности женщин на выборных должностях в законодательных/совещательных органах местного самоуправления. Это является сильной стороной, поскольку обеспечивает сопоставимость между странами при низких затратах и отражает показатель ЦУР, измеряющий представленность женщин на национальном уровне, в парламенте. Это также является ограничением в том смысле, что показатель не учитывает другие должности в местных органах власти. Должностные лица местных органов власти, занимающие руководящие должности, которые одновременно не занимают должности в законодательном/совещательном органе, или которые назначаются, а не избираются, не учитываются в этом показателе.

Рекомендуется, чтобы представленность женщин на руководящих должностях, особенно на уровне главы исполнительной власти (например, мэра), отслеживалась отдельно на национальном и глобальном уровнях, но не в качестве основного показателя ЦУР.

Важно отметить, что этот показатель относится к представленности среди членов местных органов власти, а не к качеству их участия. Поэтому страны могут рассмотреть возможность оценки участия в политической жизни с помощью национальных или субнациональных исследований, включающих качественные и/или количественные методы исследования. На национальном уровне также можно отслеживать дополнительные показатели участия в политической жизни, такие как доля женщин среди

избирателей и кандидатов на местных выборах, для отслеживания устранения других пробелов в участии женщин в политической жизни.

Наконец, аспекты местного управления, выходящие за рамки официальных институтов местного самоуправления, такие как персонал государственной администрации, не включены в показатель 5.5.1(b) и могут быть охвачены другими показателями в рамках ЦУР, особенно в рамках Цели 16 по инклюзивному обществу.

#### 4.c. Метод расчета

---

Метод вычисления следующий:

$$\text{Показатель 5.5.1(b)} = \frac{(\text{Число мест, занимаемых женщинами}) \times 100}{\text{Общее число мест, занимаемых женщинами и мужчинами}}$$

Единица измерения: %

#### 4.d. Валидация

Данные, полученные от национальных заинтересованных сторон, проверяются на соответствие информации об организации местного самоуправления, избирательных системах и системах квот, поддерживаемых Структурой «ООН-женщины» для каждой страны и дополнительных органов власти (веб-сайт [«Женщины в местном самоуправлении»](#)), а также общедоступной информацией, основанной на исследованиях, предоставленной структурой «ООН-женщины» страны. офисы и страновые группы ООН по мере необходимости. Кроме того, в сотрудничестве с региональными комиссиями ООН новые данные сверяются с данными, ранее сообщенными странами. Потенциальные расхождения устраняются в сотрудничестве с национальными статистическими управлениями до того, как данные будут распространены или использованы для анализа.

#### 4.e. Корректировки

---

Не применимо.

#### 4.f. Обработка отсутствующих значений (i) на уровне страны и (ii) на региональном уровне

---

Никакие корректировки для пропущенных значений не производятся.

- **На уровне страны**

Не вменено

- **На региональном и глобальном уровнях**

Не вменено

#### 4.g. Региональное агрегирование

Средние региональные значения рассчитываются как средневзвешенные значения по количеству избранных членов местных советов в каждой стране, на основе имеющихся данных. В расчеты не включаются следующие данные: устаревшие данные (данные старше 7 лет в странах с новыми выборами) и данные о должностях, не охваченных показателем (например, назначаемые должности). Количество стран, данные по которым

---

использовались для расчета средних значений, указано в сносках к данным. Базовой датой для глобальных и региональных средних показателей является 1 января.

#### **4.h. Доступные странам методы для сбора данных на национальном уровне**

- Вебинары и семинары с национальными поставщиками данных периодически организуются структурой «ООН-женщины» в сотрудничестве с региональными комиссиями ООН.

- Международные рекомендации по источникам данных, имеющим отношение к показателю, представлены в справочниках и пособиях, координируемых Городской группой города Прага по статистике управления, в том числе в [Справочнике по статистике управления 2020 года](#).

- Информацию об организации местного самоуправления, избирательных системах и законодательно установленных избирательных квотах для каждой страны можно найти на веб-сайте [«Женщины в местном самоуправлении»](#).

#### **4.i. Управление качеством**

В структуре «ООН-женщины» и региональных комиссиях ООН есть группы, занимающиеся сбором и проверкой данных. См. также раздел 4.d для получения подробной информации о проверке данных и проверке качества.

#### **4.j. Гарантия качества**

См. разделы 4.d и 4.i. Кроме того, структура «ООН-женщины» стремится обеспечить качество основанных на данных и других информационных продуктов посредством внутренней координации и процессов коллегиальной оценки.

#### **4.k. Оценка качества**

См. разделы 4.d to 4.j.

### **5. Доступность и дезагрегация данных**

---

#### Доступность данных:

Данные о представленности женщин и мужчин на выборных должностях в законодательных/совещательных органах местного самоуправления в настоящее время оцениваются как доступные для 89 стран мира. Эта оценка основана на подсчете стран, охваченных региональными базами данных в Европе, Латинской Америке и Карибском бассейне, а также на специальных исследованиях в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Однако используемый показатель варьируется от региона к региону. Ожидается, что количество стран изменится после того, как методология показателя будет последовательно использоваться во всех странах и регионах.

#### Временные ряды:

Каждый год во временном ряду показывает данные для стран, в которых проводились новые выборы или новые источники данных в предыдущем году. По умолчанию базисной датой является 1 января, а исключения указаны в сносках.

#### Разбивка:

Данные о выборных должностях в законодательных/совещательных органах местного самоуправления должны быть дезагрегированы по признаку пола, чтобы можно было

рассчитать показатель. Для отчетности по ЦУР не требуется дополнительной дезагрегации.

## **6. Сопоставимость / отклонение от международных стандартов**

---

### **Источники расхождений:**

Здесь нет никаких расхождений. Данные представляются подразделениями Национальных статистических систем, включая Органы по управлению выборами и Национальные статистические управления.

## **7. Ссылки и документы**

---

ECLAC, 2016a. CEPALSTAT: Базы данных и статистические публикации. <http://interwp.cepal.org/sisgen/ConsultaIntegrada.asp?idAplicacion=11&idioma=e>

Европейская комиссия, 2016a. База данных о женщинах и мужчинах, участвующих в принятии решений (WMID). [http://ec.europa.eu/justice/gender-equality/gender-decision-making/database/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/justice/gender-equality/gender-decision-making/database/index_en.htm)

Европейская комиссия, Международный валютный фонд, Организация экономического сотрудничества и развития, Организация Объединенных Наций и Всемирный банк, 2009 г. Система национальных счетов 2008 г.

Городская группа Праи по статистике управления, 2020. Справочник по статистике управления. [https://localgov.unwomen.org/sites/default/files/resource-pdf/2021-04/Handbook\\_governance\\_statistics.pdf](https://localgov.unwomen.org/sites/default/files/resource-pdf/2021-04/Handbook_governance_statistics.pdf)

ЕЭК ООН, 2016a. База данных общественной жизни и принятия решений. [http://w3.unece.org/PXWeb2015/pXweb/en/STAT/STAT\\_\\_30-GE\\_\\_05-PublicAnddecision](http://w3.unece.org/PXWeb2015/pXweb/en/STAT/STAT__30-GE__05-PublicAnddecision) (по состоянию на январь-апрель 2016 г.).

ПРООН, 2014. Гендерное равенство: участие и лидерство женщин в правительстве на местном уровне. Азия и Тихоокеанский регион, 2013. Бангкок, ПРООН.