

Метаданные показателя ЦУР
(Гармонизированный шаблон метаданных - версия формата 1.1)

0. Информация о показателе

0.a. Цель

Цель 10: Сокращение неравенства внутри стран и между ними

0.b. Задача

10.7. Содействовать упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей, в том числе с помощью проведения спланированной и хорошо продуманной миграционной политики.

0.c. Показатель

Показатель 10.7.2. Доля стран, проводящих миграционную политику, способствующую упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей.

0.d. Ряд данных

Доля стран, проводящих миграционную политику, способствующую упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей по области проводимой политики (%)

Страны, проводящие миграционную политику, способствующую упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей по области проводимой политики (1 = требуется дальнейший прогресс; 2 = частично соответствует; 3 = соответствует; 4 = полностью соответствует)

0.e. Обновление данных

31 марта 2023

0.f. Связанные показатели

Показатель 10.7.2 дополняют несколько связанных показателей ЦУР. Они включают, но не ограничиваются:

- Показатель 8.8.1 «Производственный травматизм со смертельным и не смертельным исходом в разбивке по полу и миграционному статусу»;
- Показатель 8.8.2. «Ситуация с соблюдением трудовых прав на национальном уровне (свобода объединений и заключение коллективных трудовых договоров) на основе документальных источников Международной организации труда (МОТ) и национального законодательства в разбивке по полу и миграционному статусу»;
- Показатель 10.7.3. «Количество людей, умерших или пропавших без вести в процессе миграции к месту назначения за границу»;
- Показатель 10.7.4. «Доля беженцев в разбивке по странам происхождения»;
- Показатель 10.7.1. «Затраты работника на трудоустройство в процентах от его годового дохода в стране назначения»
- Показатель 10.c.1 «Стоимость перевода в процентном отношении к переводимой сумме».

Показатель 10.7.2 также дополняет другие национальные структуры мониторинга миграции, в том числе MGI ИОМ, который вступил в свою третью фазу в 2018 году. MGI

действует в качестве основы для определения параметров политики и дает представление о политических рычагах, которые страны могут использовать для дальнейшего развития своего управления миграцией. Он содержит почти 90 вопросов, касающихся национальной миграционной политики стран, которые подпадают под те же шесть областей, что и показатель 10.7.2.

0.g. Международные организации, ответственные за глобальный мониторинг

Международная организация по миграции (ИОМ) и Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам (DESA) в качестве агентств-кураторов.

1. Данные представлены

1.a. Организация

Международная организация по миграции (ИОМ) и Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам (DESA) в качестве агентств-кураторов. Организация по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР) в качестве агентства-партнера.

2. Определения, понятия и классификации

2.a. Определения и понятия

Определения

Определение:

Показатель ЦУР 10.7.2 предназначен для описания состояния национальной миграционной политики и того, как такая политика меняется со временем. Собранные информация направлена на выявление как достигнутого прогресса, так и пробелов, тем самым способствуя созданию базы фактических данных для практических рекомендаций по реализации цели 10.7 ЦУР. Показатель также будет использоваться для будущих тематических обзоров на Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию (HLPF).

Концептуальной основой для показателя 10.7.2 является Система управления миграцией ИОМ (MiGOF), которую согласовали 157 стран (резолюция Совета ИОМ C/106/RES/1310). MiGOF имеет три принципа и три цели (Структура 1).

Структура 1. Принципы и цели структуры управления миграцией

Принципы и цели государственного управления миграцией	
Принципы	Цели
1. Соблюдение международных стандартов в рамках миграционной политики и реализация прав мигрантов.	1. Социально-экономическое благополучие мигрантов и общества.
2. общегосударственные подходы к управлению миграционными потоками.	2. Эффективный отклик на мобильность измерения кризисов
3. установление партнёрства с целью контроля миграции.	3. Безопасные, упорядоченные и достойные пути миграции

Три принципа предлагают необходимые условия для надлежащего управления миграцией путем создания более эффективной среды для достижения максимальных результатов, чтобы миграция была полезной для всех. Они представляют собой средства, с помощью которых государство обеспечит выполнение системных требований для надлежащего управления миграцией.

Три цели являются конкретными и не требуют каких-либо дополнительных соглашений, законов или практик, чем те, которые уже существуют. Взятые вместе, эти цели гарантируют, что миграция управляется комплексным и целостным образом, отвечая на необходимость учитывать мобильные категории людей и удовлетворять их потребности в помощи в случае чрезвычайной ситуации, повышая устойчивость отдельных людей и сообществ, а также обеспечение возможностей для экономического и социального здоровья государства.

В соответствии с MiGOF, предлагаемая методология для показателя 10.7.2 ЦУР состоит из шести областей политики, с одной мерой прокси для каждой области (Таблица 1.)

Таблица 1 Домены и прокси-меры для показателя ЦУР 10.7.2

	Домен (Область)	Прокси-меры (Репрезентативные данные)
1.	Права мигрантов	Степень, в которой мигранты имеют равный доступ к услугам, включая здравоохранение, образование, достойную работу, социальное обеспечение и социальные пособия
2.	Общегосударственная/ основанная на фактических данных политика	Специализированные институты, правовые рамки и политика или стратегии по управлению миграцией
3.	Сотрудничество и партнерство	Правительственные меры по развитию сотрудничества и поощрению вовлечения заинтересованных сторон и участия в миграционной политике
4.	Социально-экономическое благополучие	Правительственные меры по максимизации положительного воздействия миграции на развитие и социально-экономическое благополучие мигрантов
5.	Оперативность измерения кризисов	Правительственные меры по комплексному реагированию на беженцев и других насильственно перемещенных лиц
6.	Безопасная, упорядоченная и регулярная миграция	Правительственные меры по решению проблемы регулярной или нелегальной иммиграции

Для каждой из областей и соответствующих мер действий был задан один вопрос, каждый из которых информирован пятью подкатегориями или ответами (Таблица 2), чтобы охватить ключевые аспекты диапазона миграционной политики на национальном уровне, позволяя при этом показателю выявить соответствующие различия между странами и с течением времени.

Таблица 2. Вопросы и подкатегории для показателя ЦУР 10.7.2

	Вопрос	Подкатегории
Область 1	Предоставляет ли правительство не гражданам равный доступ к следующим услугам, социальным пособиям и правам?	а. Основное и/или неотложное медицинское обслуживание б. Государственное образование с. Равная оплата за равный труд д. Социальная защита е. Доступ к правосудию
Область 2	Есть ли у правительства какие-либо из следующих институтов, политика или стратегия для управления иммиграцией или эмиграцией?	а. Специализированное государственное учреждение для реализации национальной миграционной политики б. Национальная политика или стратегия для регулярных миграционных путей, включая трудовую миграцию с. Национальная политика или стратегия по содействию включения или интеграции иммигрантов д. Формальные механизмы для обеспечения того, чтобы миграционная политика учитывала гендерные аспекты е. Механизм для обеспечения того, чтобы миграционная политика основывалась на данных, соответствующим образом дезагрегированных
Область 3	Принимает ли правительство какие-либо из следующих мер для развития сотрудничества между странами и поощрения вовлечения	а. Межведомственный координационный механизм по миграции

	<p>заинтересованных сторон и участия в миграционной политике?</p>	<p>б. Двусторонние соглашения по миграции, включая трудовую миграцию</p> <p>с. Региональные соглашения, способствующие мобильности</p> <p>д. Соглашения о сотрудничестве с другими странами по возврату и выдаче нелегальных мигрантов</p> <p>е. Официальные механизмы привлечения гражданского общества и частного сектора к разработке и реализации миграционной политики</p>
<p>Область 4</p>	<p>Принимает ли правительство какие-либо из следующих мер для максимизации положительного воздействия миграции на развитие и социально-экономическое благополучие мигрантов?</p>	<p>а. Приведение в соответствие посредством периодических оценок политику в области трудовой миграции с фактическими и прогнозируемыми потребностями рынка труда</p> <p>б. Содействие переносу пособий по социальному обеспечению</p> <p>с. Способствование признанию навыков и квалификаций, приобретенных за границей</p> <p>д. Облегчение или поощрение денежных переводов</p> <p>е. Содействие справедливому и этичному найму трудящихся-мигрантов</p>
<p>Область 5</p>	<p>Принимает ли правительство какие-либо из</p>	<p>а. Система для получения,</p>

	<p>следующих мер для реагирования на беженцев и других лиц, насильственно перемещенных через международные границы?</p>	<p>обработки и идентификации лиц, вынужденных бежать через международные границы</p> <p>б. Планирование на случай чрезвычайных обстоятельств для перемещенных лиц с точки зрения основных потребностей, таких как питание, санитария, образование и медицинское обслуживание</p> <p>с. Конкретные меры по оказанию помощи гражданам, проживающим за рубежом в странах, находящихся в кризисных или посткризисных ситуациях</p> <p>д. Национальная стратегия снижения риска бедствий с конкретными положениями по устранению последствий стихийных бедствий, вызванных перемещением населения</p> <p>е. Предоставление разрешения на временное пребывание или временную защиту лицам, перемещенным через международные границы, и лицам, которые не могут вернуться</p>
Область 6	<p>Обращается ли правительство к регулярной или нерегулярной иммиграции с помощью следующих мер?</p>	<p>а. Система мониторинга просроченных виз</p> <p>б. Элементы управления авторизацией перед прибытием</p> <p>с. Условия для несопровождаемых несовершеннолетних или разлученных детей</p>

		д. Информационно-просветительские кампании по вопросам миграции е. Формальные стратегии по борьбе с торговлей людьми и контрабандой мигрантов
--	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Основные понятия

Цель 10.7 ЦУР имеет широкий охват, и многие, но не все, термины четко определены. Глоссарий ИОМ по миграции¹ дает определение ключевых понятий, таких как упорядоченная и регулярная миграция, но не других, таких как безопасная и ответственная миграция. Согласно Глоссарию, под организованной миграцией понимается «перемещение человека из его/ее обычного места жительства в соответствии с законами и правилами, регулирующими выезд из страны происхождения и поездки, транзит и въезд в страну пребывания». Регулярный характер определяется как «миграция, которая происходит по признанным легальным каналам».

Хотя понятие «хорошо продуманной миграционной политики» явно не определено, согласно Глоссарию ИОМ, оно включено в ссылки на управление миграцией, регулирование миграции и упрощенную миграцию. Управление миграцией относится к запланированному подходу к разработке политики, а также к законодательным и административным ответам на ключевые вопросы миграции. Регулирование миграции определяется как система институтов, правовых рамок, механизмов и практик, направленных на регулирование миграции и защиту мигрантов. Облегченная миграция означает стимулирование или поощрение регулярной миграции, например, посредством упрощенного процесса подачи заявления на визу.

2.b. Единица измерения

Единица измерения для региональных и глобальных агрегированных показателей относится к доле стран, значения которых находятся между конкретными диапазонами (см. Также 4.c. Метод расчета).

2.c. Классификации

Не применимо.

3. Тип источника данных и метод сбора данных

3.a. Источники данных

Источником данных является исследование ООН среди правительств по вопросам народонаселения и развития, которое используется для обзора глобальной политики в области народонаселения с 1963 года, включая политику в отношении международной миграции. Расследование санкционировано Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 1838 (XVII) от 18 декабря 1962 года. Расследование состоит в основном из вопросов с несколькими вариантами ответов.

¹ ИОМ (2014). *Glossary on Migration*. Available at: http://publications.iom.int/system/files/pdf/iml_1_en.pdf.

Для сбора данных по показателю 10.7.2 были использованы два последовательных раунда опроса: двенадцатый опрос, проведенный в период с сентября 2018 года по октябрь 2019 года, и тринадцатый опрос, проведенный в период с ноября 2020 года по октябрь 2021 года. Двенадцатое исследование разделено на три тематических модуля: Модуль I по старению населения и урбанизации; Модуль II по фертильности, планированию семьи и репродуктивному здоровью; и Модуль III по международной миграции. Модуль III Двенадцатого запроса был обновлен и теперь включает основные вопросы по всем шести упомянутым выше областям миграционной политики. Тринадцатое исследование разделено на два тематических модуля: Модуль I, посвященный репродуктивному здоровью, и модуль II, посвященный международной миграции.

3.b. Метод сбора данных

Запрос направляется от имени Генерального секретаря во все постоянные представительства в Нью-Йорке: 193 государства-члена, 2 государства-наблюдателя и 2 государства, не являющиеся членами. В соответствии с прошлой практикой постоянные представительства перенаправляют три тематических модуля исследования в соответствующие отраслевые министерства или правительственные ведомства, которым поручено отвечать на вопросы. Модули запроса можно заполнить либо с помощью онлайн-анкеты, либо с помощью заполняемой анкеты в формате PDF. Ответы стран передаются обратно в DESA ООН для базовой проверки согласованности. Затем данные компилируются/интегрируются в базу данных World Population Policies. Результаты исследования распространяются через базу данных, обновляемую каждые два года.

В рамках сотрудничества по показателю 10.7.2 ЦУР ИОМ оказала помощь в сборе ответов стран на модуль исследования по международной миграции, приняв меры через своих соответствующих страновых или региональных партнеров. ОЭСР, как агентство-куратор по этому показателю, поддержала эти усилия своих стран-членов. Благодаря сотрудничеству увеличилось количество ответов из стран и улучшилось качество данных.

Данные собирались раз в два года в период с 2019 по 2021 год, чтобы обеспечить наличие достаточной информации для мониторинга прогресса в достижении поставленной цели. В будущем данные будут собираться раз в четыре года. Это также позволит собирать контрольные данные один раз в течение каждого 4-летнего цикла HLPF.

Никаких корректировок стандартных классификаций не предусмотрено.

3.c. Календарь сбора данных

Данные будут собираться и составляться каждые четыре года, начиная с 2024 года.

3.d. Календарь выпуска данных

Четвертый квартал каждого четвертого года.

3.e. Поставщики данных

Правительства 193 государств-членов, 2 государств-наблюдателей и 2 государств-нечленов.

3.f. Составители данных

Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам (UN DESA), Международная организация по миграции (ИОМ) и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

3.g. Институциональный мандат

Исследование проводится от имени Генерального секретаря. Постоянные представительства в Нью-Йорке способствуют передаче запроса в соответствующие отраслевые министерства или правительственные ведомства. Национальные статистические управления также включаются в корреспонденцию постоянных представительств.

4. Иные методологические соображения

4.a. Обоснование

Основная цель предлагаемой методологии состоит в том, чтобы сформулировать четкий и простой показатель на основе существующего источника данных, который может дать значимую, действенную и своевременную информацию о ключевых тенденциях и пробелах в отношении «хорошо управляемой миграционной политики» стран (структура 2). Предложенный показатель может использоваться в качестве синтетической меры для мониторинга цели 10.7 ЦУР и дополнять другие национальные системы мониторинга миграции, включая показатели ИОМ по управлению миграцией (MGI)².

Структура 2. Область применения и ограничения предлагаемого показателя.

Показатель ЦУР 10.7.2	
допустимо:	Не допустимо:
Документирование существования и объёма миграционной политики на уровне стран.	Существование в качестве национальной основы для мониторинга миграционной политики
Мониторинг прогресса в сопоставимых областях политики.	Предоставление исчерпывающей картины рассмотрения миграционной политики
Выявление пробелов в политике для выявления стран, в которых необходимо наращивание потенциала	Решение вопросов реализации миграционной политики
Отражение различных реалий стран происхождения, транзита и назначения	Оценка влияния эффективности миграционной политики

4.b. Комментарии и ограничения

Разработка синтетического надежного индикатора с охватом и масштабом цели 10.7, сформулированной в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, является сложной задачей. Как со-кураторы показателя 10.7.2, DESA ООН и ИОМ признают, что этот показатель не является ни ожидаемым, ни предназначенным для того,

² For additional information on the MGI see: <https://gmdac.iom.int/migration-governance-indicators>.

чтобы быть всеобъемлющим (структура 2); отсюда важность других дополнительных инструментов, таких как проект ИОМ по показателям управления миграцией (MGI)³.

4.c. Метод расчета

Показатель включает в себя 30 подкатегорий по 6 вопросам/областям. Все подкатегории, кроме тех, которые относятся к области 1, имеют дихотомические ответы «Да / Нет», закодированные «1» для «Да» и «0» для «Нет». Для подкатегорий в области 1 существует три возможных ответа: «Да, независимо от иммиграционного статуса», код «1»; «Да, только для лиц с легальным иммиграционным статусом», код «0,5»; и «Нет» с кодировкой «0».

Для каждой области вычислительная методология представляет собой невзвешенное среднее значение подкатегорий в каждой области:

$$D_i = \frac{\sum_j^n S_{ji}}{n} * 100$$

Где D_i относится к области i ; $\sum_j^n S_{ji}$ относится к сумме подкатегорий j в области i ; и n относится к общему количеству подкатегорий в каждой области. Результаты представлены в процентах. Для каждой области значения варьируются от минимум 0 до максимум 100 процентов.

Общий синтетический показатель 10.7.2 получается путем вычисления невзвешенного среднего значения 30 подкатегорий в шести областях со значениями в диапазоне от 0 до 100 процентов.

Для простоты интерпретации и обобщения результатов полученные средние значения затем классифицируются следующим образом: значения менее 40 процентов кодируются как «Требуется дальнейший прогресс»; значения от 40% до 80% кодируются как «Частично соответствует», значения от 80% до 100% кодируются как «Соответствует», а значения соответствующие 100% кодируются как «Полностью соответствует».

Данные о средних значениях по странам для общего показателя и по доменам, использованным для расчета показателя 10.7.2, доступны через базу данных ЦУР на страновом уровне в серии 3230 (SG_CPA_MIGRS).

Единицей измерения средних значений по стране для общего показателя и по предметной области является категория/балл (1 = Требуется дальнейший прогресс; 2 = Частично соответствует; 3 = Соответствует; 4 = Полностью соответствует).

4.d. Валидация

Право собственности на данные по показателю 10.7.2 принадлежит правительствам 193 государств-членов, 2 государств-наблюдателей и 2 государств-нечленов. Они в

³ For additional information on the MGI see: <https://gmdac.iom.int/migration-governance-indicators>.

индивидуальном порядке несут ответственность за проверку качества данных, которые они предоставляют в ходе запроса.

4.e. Корректировки

Корректировок нет

4.f. Обработка отсутствующих значений (i) на уровне страны и (ii) на региональном уровне

- *На страновом уровне:*

Для обеспечения сопоставимости показателя по странам и во времени пропущенным значениям присваивается значение «0».

- *На региональном и глобальном уровнях:*

Не вменено.

4.g. Региональное агрегирование

Региональные и глобальные агрегированные показатели рассчитываются и представляются как доля стран в этом регионе (или во всем мире), которые “Требуют дальнейшего прогресса”, “Частично выполняются” и “Выполняются или полностью удовлетворяют” целевому показателю 10.7, концептуализированному и измеряемому с помощью показателя 10.7.2, среди тех, которые ответили на запрос модуля по международной миграции. Региональные и глобальные агрегированные данные могут быть представлены как по общему показателю, так и по предметным областям.

4.h. Доступные странам методы для сбора данных на национальном уровне

- Опросный лист включает в себя рекомендации, определения и инструкции. DESA ООН, ИОМ и ОЭСР готовы ответить на запросы стран и дать дополнительные разъяснения. Кроме того, ИОМ и ОЭСР определили координаторов/страновые отделения, которые могут оказать помощь в проведении опроса на страновом уровне. Для облегчения ответов и удовлетворения запросов на материалы на разных языках инструмент опроса был переведен на шесть официальных языков ООН (английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский).
- Никаких новых международных рекомендаций и руководств не предлагается. Как отмечалось в предыдущих параграфах, методология основана на резолюции Совета ИОМ, касающейся Механизма управления миграцией, и существующего механизма сбора данных - опроса, санкционированного Генеральной Ассамблеей ООН.

4.i. Управление качеством

Правительства 193 государств-членов, 2 государств-наблюдателей и 2 государств-нечленов несут ответственность за управление качеством данных, относящихся к показателю 10.7.2.

4.j. Обеспечение качества

- Ответы на запрос предоставляются и утверждаются непосредственно отвечающими государственными органами. DESA ООН при поддержке ИОМ и ОЭСР по мере необходимости будет проводить базовую проверку согласованности. Любые несоответствия будут отмечены национальными партнерами для разрешения.
- Поскольку показатель напрямую зависит от ответов стран на запрос, дополнительного процесса консультаций со странами по национальным данным, представленным в базе данных показателей ЦУР, не предусматривается.

4.к. Оценка качества

Данные проверяются на внутреннюю непротиворечивость. В случаях, когда возникают сомнения относительно достоверности национальных ответов на запрос, с поставщиками данных на уровне страны связываются и запрашиваются разъяснения. Если это будет сочтено необходимым, ответившую государственную организацию просят представить исправленные данные.

5. Доступность и дезагрегирование данных

Доступность данных:

Тридцати странам было предложено принять участие в пилотной реализации предлагаемой методологии для показателя 10.7.2; по шесть от каждой из региональных комиссий ООН. Десять стран ответили на эпилотный проект: Кот-д'Ивуар; Демократическая Республика Конго; Финляндия; Франция; Лесото; Литва; Мексика; Марокко; Швеция и Йемен. Результаты пилотного проекта представлены в приложении «Изложение методологии развития».

По состоянию на 31 октября 2021 года правительства 138 стран предоставили данные по показателю 10.7.2 ЦУР через модуль международной миграции Запроса; что эквивалентно 70 процентам всех стран мира. Из них 49 стран ответили только на Двенадцатый запрос, 27 - только на тринадцатый запрос и 62 - как на Двенадцатый запрос, так и на Тринадцатый запрос.

Охват показателя по регионам достижения ЦУР неравномерен. Что касается странового охвата, то в трех регионах (Европа и Северная Америка, Северная Африка и Западная Азия, а также страны Африки к югу от Сахары) имелись данные по 75 процентам или более стран. Хотя охват был ниже в других регионах, во всех регионах имелись данные по меньшей мере по 50 процентам стран.

Таблица 3. Охват Модуля III запроса

Регион	Число стран, предоставивших данные	Охват по стране	Охват населения	Общее количество стран по регионам
страны Африки к югу от Сахары	37	77%	79%	48
Северная Африка и Западная Азия	18	75%	71%	24
Центральная и Южная Азия	8	57%	82%	14

Восточная и Юго-Восточная Азия	10	63%	93%	16
Латинская Америка и Карибский бассейн	17	52%	87%	33
Океания	9	56%	97%	16
Европа и Северная Америка	39	85%	69%	46
Мир	138	70%	83%	197

Примечание: Таблица основана на результатах двух раундов Запроса вместе взятых. В тех случаях, когда правительства ответили на оба раунда опроса, были использованы данные тринадцатого опроса.

Временные ряды:

Временные ряды для этого показателя относятся к периодам 2018-2019 и 2020-2021 годов

Дезагрегация:

Шесть областей политики:

- (i) права мигрантов;
- (ii) общегосударственная / основанная на фактических данных политика;
- (iii) сотрудничество и партнерство;
- (iv) социально-экономическое благополучие;
- (v) оперативность измерения кризисов; и
- (vi) безопасная, упорядоченная и регулярная миграция.

6. Сопоставимость / отклонение от международных стандартов

Источники расхождений:

Никаких расхождений не предусматривается, поскольку данные собираются через исследование ООН среди правительств по вопросам народонаселения и развития («Запрос») напрямую от правительств.

7. Ссылки и документы

URL:

UN DESA : <http://www.un.org/en/development/desa/population/index.shtml>

IOM : <https://www.iom.int/>

OECD : <http://www.oecd.org/migration/>

Ссылки:

- Migration Governance Framework (MiGOF): https://www.iom.int/sites/default/files/about-iom/migof_brochure_a4_en.pdf
- UN Inquiry among Governments on Population and Development: <https://esa.un.org/PopPolicy/Inquiry.aspx>