

Метаданные показателя ЦУР (Гармонизированный шаблон метаданных - версия формата 1.1)

1. Информация о показателе

0.a. Цель

Цель 10: Сокращение неравенства внутри стран и между ними

0.c. Показатель

Задача 10.7: Содействовать упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей, в том числе с помощью проведения спланированной и хорошо продуманной миграционной политики

0.c. Показатель

Показатель 10.7.4: Доля беженцев от общей численности населения в разбивке по стране происхождения

0.d. Ряд данных

SM_POP_REFG_OR – Число беженцев на 100 000 населения по стране происхождения

0.e. Обновление данных

15.12.2023

0.f. Связанные показатели

Цели 1 («Ликвидация нищеты»), 2 («Ликвидация голода»), 3 («Хорошее здоровье и благополучие»), 4 («Качественное образование»), 5 («Гендерного равенство»), 8 («Достойная работа и экономический рост»), и 16 («Мир, правосудие и эффективные институты»).

0.g. Международные организации, ответственные за глобальный мониторинг

Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ)

1. Поставщик данных

1.a. Организация

Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ)

2. Определения, понятия и классификации

2.a. Определения и понятия

Определение:

Показатель определяется как общее число лиц, признанных беженцами, в процентах от общей численности населения страны их происхождения, выраженное в расчете на 100 000 человек населения.

Беженцы – это лица, признанные правительством и/или УВКБ ООН, или те, кто находится в ситуации, подобной ситуации беженцев.

Численность населения относится к общей численности постоянного населения в данной стране за данный год.

Основные понятия:

Беженцы, признанные правительством и/или УВКБ ООН, включают:

- (a) лица, признанные беженцами правительствами, ратифицировавшими Конвенцию Организации Объединенных Наций о статусе беженцев 1951 года и/или Протокол к ней 1967 года;
- (b) лица, признанные беженцами в соответствии с Конвенцией Организации Африканского единства (ОАЕ) 1969 года, *регулирующей конкретные аспекты проблем беженцев в Африке*;
- (c) признанные в соответствии с принципами, закрепленными в Картахенской декларации;
- (d) лица, признанные УВКБ ООН беженцами в соответствии с его Уставом (иначе именуемые «мандатными» беженцами);
- (e) те, кому была предоставлена дополнительная форма защиты (т.е. не предусмотренная Конвенцией);
- (f) лица, которым была предоставлена временная защита на групповой основе;

К лицам, *находящимся в ситуации, сходной с положением беженцев*, относятся лица, находящиеся за пределами территории своего происхождения, которые сталкиваются с рисками защиты, аналогичными рискам беженцев, но которые по практическим или другим причинам не получили официального признания или не получили соответствующей документации.

Другие лица, нуждающиеся в международной защите, определяются как люди, находящиеся за пределами своей страны или территории происхождения, как правило, потому, что они были насильственно перемещены через международные границы и о которых не сообщалось в других категориях (лица, ищущие убежища, беженцы, лица, находящиеся в статусе беженцев). Подобные ситуации), но которые, вероятно, нуждаются в международной защите, включая защиту от принудительного возвращения, а также доступ к основным услугам на временной или долгосрочной основе.

2.b. Единицы измерения

Число беженцев на 100 000 населения в стране происхождения

2.c. Классификации

Неприменимо

3. Тип источников данных и метод сбора данных

3.a. Источники данных

На страновом уровне существуют два основных источника: а) административные системы предоставления убежища; б) базы данных прямой регистрации беженцев. В тех случаях, когда УВКБ ООН осуществляет регистрацию беженцев непосредственно, операции предоставляют данные, которые доступны с наивысшей степенью дезагрегирования. В случаях, когда беженцы проходят административную процедуру определения статуса беженца (RSD), правительства собирают данные в рамках

проводимого раз в два года обзора демографической статистики при содействии координаторов в страновых отделениях УВКБ ООН.

Демографические данные получены на основе ежегодных оценок, подготовленных Отделом народонаселения ООН (Мировые демографические перспективы, Стандартные прогнозы, Общая численность населения, оба пола – Средний вариант).

3.b. Процесс сбора

На международном уровне УВКБ ООН регулярно собирает данные о численности беженцев в рамках проводимого раз в два года обзора демографической статистики (PSR). Координаторы в каждой операции УВКБ представляют данные в Секцию статистики и демографии Глобальной службы данных, которая выполняет проверку согласованности. В большинстве случаев эти координационные центры получают данные либо из регистрационной базы данных УВКБ ООН (в странах, где УВКБ осуществляет регистрацию напрямую), либо из национальных учреждений, ответственных за сбор данных в области предоставления убежища и беженцев (Национальные статистические управления, Министерство внутренних дел, Министерство юстиции, Административные суды). Когда страна не сообщает УВКБ данные о беженцах, используются оценки, основанные на положительных решениях по заявлениям о предоставлении убежища за предыдущие годы. После объединения данные передаются странам для проверки их точности. Данные для мониторинга Целей устойчивого развития (ЦУР) также будут направлены странам для консультаций перед публикацией.

3.c. Календарь сбора данных

Два раза в год: к марту (данные на конец года) и сентябрю (данные на середину года)

3.d. Календарь сбора данных

Два раза в год: к декабрю (данные за середину года) и к июню (данные на конец года)

3.e. Поставщики данных

Данные о беженцах направляются государствами-членами в Становые отделения УВКБ ООН, как правило, через национальные учреждения, ответственные за сбор данных в области беженцев и убежища (Национальные статистические управления, Министерство внутренних дел, Министерство юстиции и Административные суды). Данные, полученные с помощью систем регистрации УВКБ, предоставляются непосредственно страновыми операциями УВКБ.

3.f. Составители данных

Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ)

3.g. Институциональный мандат

Сбор и использование данных о беженцах предусмотрены Конвенцией о беженцах 1951 года и Уставом Управления Верховного комиссара по делам беженцев. УВКБ ООН и наши партнеры высоко ценят конфиденциальность данных о беженцах и связанной с ними информации, а обработка и защита персональных данных закреплены в Политике УВКБ ООН по защите данных.

4. Другие методологические соображения

4.a. Обоснование

Вынужденное перемещение в результате конфликтов, насилия и других причин подрывает устойчивое развитие и может увеличить риск региональной нестабильности, особенно когда беженцы размещаются в соседних странах, что приводит к возможной напряженности в отношениях с местным населением. В Резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (A/Res/70/1), в пункте 23 которой принята Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, признается актуальность Повестки дня для удовлетворения потребностей беженцев, внутренне перемещенных лиц и мигрантов на том основании, что они относятся к числу наиболее уязвимых. В нем также прямо говорится, что государства-члены преисполнены решимости принимать дальнейшие эффективные меры и действия, чтобы «усилить поддержку и удовлетворить особые потребности людей, живущих в районах, пострадавших от сложных гуманитарных чрезвычайных ситуаций». Кроме того, в задаче 10.7 впервые признается вклад миграции в устойчивое развитие, направленный на «содействие упорядоченной, безопасной и ответственной миграции и мобильности людей, в том числе путем осуществления спланированной и хорошо управляемой миграционной политики».

Этот показатель отслеживает количество людей, перемещенных через национальные границы в результате преследований, конфликтов, насилия, нарушений прав человека или событий, серьезно нарушающих общественный порядок. Он измеряет общее количество беженцев в разбивке по странам или территориям происхождения в процентах от общей численности населения.

4.b. Комментарии и ограничения

Оценки численности беженцев в разбивке по странам происхождения собираются УВКБ раз в два года в ходе его ежегодных и полугодовых статистических обзоров. Таким образом, данные уже имеются и не налагают дополнительного бремени на национальные статистические системы.

4.c. Метод расчёта

(Число беженцев в разбивке по странам происхождения на конец года)/(Численность населения в стране)

Показатель представлен как число беженцев на 100 000 населения в стране происхождения.

*Для тех лет, когда количество беженцев относится к данным на конец года (по состоянию на 31 декабря), применяется оценка общей численности населения по состоянию на 1 января следующего года. Для тех лет, когда число беженцев относится к среднегодовым данным (по состоянию на 30 июня), применяется оценка общей численности населения по состоянию на 1 июля.

4.d. Валидация

На международном уровне УВКБ ООН регулярно собирает данные о численности беженцев в рамках проводимого раз в два года обзора демографической статистики (PSR). Координаторы в каждой операции УВКБ представляют данные в Секцию статистики и демографии Глобальной службы данных, которая выполняет проверку согласованности. В большинстве случаев эти координационные центры получают данные либо из регистрационной базы данных УВКБ ООН (в странах, где УВКБ осуществляет регистрацию напрямую), либо из национальных учреждений, ответственных за сбор данных в области предоставления убежища и беженцев (Национальные статистические управления, Министерство внутренних дел, Министерство юстиции, Административные суды). Когда страна не сообщает УВКБ данные о беженцах, используются оценки, основанные на положительных решениях по заявлениям о предоставлении убежища за предыдущие годы. После объединения данные передаются странам для проверки их точности. Данные для мониторинга ЦУР также будут разосланы странам для консультаций перед публикацией.

4.e. Корректировки

Не применимо

4.f. Обработка отсутствующих значений (i) на уровне страны и (ii) на региональном уровне

- **На страновом уровне:**

УВКБ ООН готовит оценки для стран, где национальные данные отсутствуют ни в административных системах, ни в системе регистрации беженцев.

- **На региональном уровне:**

Среднее значение по региону применяется к тем странам региона, в которых отсутствуют значения, только для целей расчета региональных агрегированных показателей, но не публикуется в качестве оценок на уровне страны.

4.g. Региональные агрегированные показатели

Глобальные и региональные оценки рассчитываются как средневзвешенные значения национальных данных, при этом веса, предоставляемые национальным постоянным населением страны происхождения, увеличиваются на число беженцев, относящихся к этой стране.

4.h. Методы и руководящие указания, доступные странам для сбора данных на национальном уровне

- Методологическое руководство по ежегодному статистическому отчету УВКБ ООН.
- Группа экспертов по статистике беженцев и ВПЛ, в руководящий комитет которой входит УВКБ ООН, опубликовала Международные рекомендации по статистике беженцев (IRRS), которые были приняты Статистической комиссией Организации Объединенных Наций на ее сессии 2018 года и являются надежным ориентиром для методологий представления статистических данных о беженцах. УВКБ ООН оказывает поддержку НСУ в наращивании потенциала для представления отчетов о принудительном перемещении в странах, в которых в настоящее время отсутствуют дезагрегированные данные о беженцах.
- Группа экспертов по статистике беженцев и вынужденных переселенцев (EGRIS):
<https://egrisstats.org/>
- Международные рекомендации по статистике беженцев (IRRS):
<https://egrisstats.org/recommendations/international-recommendations-on-refugee-statisticsirrs/>

4.i. Управление качеством

УВКБ ООН придерживается своей Системы обеспечения качества статистики при подготовке официальной статистики, включая этот показатель ЦУР.

4.j. Контроль качества

В глобальную базу данных включен ряд правил проверки, так что данные, содержащие ошибки, приниматься не будут. Все данные, представленные странами, дополнительно проверяются на соответствие Секцией статистики и демографии УВКБ ООН. Это

включает в себя сверку с данными за предыдущие годы, а также с данными, представленными разными странами. При наличии несоответствий, например, когда данные о возвращении беженцев, сообщенные одной страной, отличаются от данных о прибытиях, сообщенных другой страной, разница возвращается странам до тех пор, пока разница не будет устранена.

4.k. Оценка качества

Оценка качества демографической статистики УВКБ ООН является ключевым компонентом Системы обеспечения качества статистики, о которой говорилось выше.

5. Доступность и дезагрегация данных

Доступность данных:

Национальные данные о численности беженцев имеются по 192 странам (по крайней мере, одна точка данных за период с 1951 по 2020 год). Данные временных рядов о беженцах, пригодные для мониторинга, имеются по 192 странам. Примерно 62 процента беженцев располагают данными, которые могут быть дезагрегированы по полу, и 56 процентов, которые могут быть дезагрегированы по возрасту. Разбивка по возрасту и полу для остальной части населения оценивается с помощью статистических методов.

Национальные демографические оценки и прогнозы доступны в Прогнозах мирового населения, подготовленных Отделом народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, и представлены в виде серии файлов Excel, отображающих ключевые демографические показатели для каждой группы развития ООН, группы доходов Всемирного банка, географического региона, Целей устойчивого развития (ЦУР) регион, субрегион и страна или область.

Временные ряды:

1951-по настоящее время

Дезагрегация:

Рекомендуемые разбивки по этому показателю следующие:

- по полу
- по возрасту (особенно % детей)
- по географическому положению (городское/сельское)
- по месту жительства (в лагерях/вне лагерей)

6. Сопоставимость/ отклонение от международных стандартов

Источники расхождений:

УВКБ ООН прилагает все усилия для получения данных, представленных непосредственно государствами-членами, для включения в свои статистические

отчеты. Постепенное внедрение IRRS (см. ниже) странами должно повысить качество и согласованность национальных и международных данных.

7. Ссылки и документация

URL:

www.unhcr.org

Ссылки:

База данных статистики беженцев УВКБ ООН (<https://www.unhcr.org/refugee-statistics/>)

УВКБ ООН, отчет о глобальных тенденциях (<https://www.unhcr.org/globaltrends.html>)

УВКБ ООН, отчет о полугодовых тенденциях (<https://www.unhcr.org/mid-year-trends.html>)

Статистический ежегодник УВКБ ООН (<https://www.unhcr.org/statistical-yearbooks.html>)

Отдел народонаселения ООН, Мировые демографические перспективы (<https://population.un.org/wpp>)