

Метаданные показателя ЦУР
(Гармонизированный шаблон метаданных - версия формата 1.1)

0. Информация о показателе

0.a. Цель

Цель 12: Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства.

0.b. Задача

12.7. Содействовать обеспечению экологичной практики государственных закупок в соответствии с национальными стратегиями и приоритетами.

0.c. Показатель

Показатель 12.7.1. Число стран, осуществляющих стратегии и планы действий по экологизации государственных закупок.

0.d. Ряд данных

SG_SCP_PROCN – Число стран, осуществляющих стратегии и планы действий по экологизации государственных закупок (1 = ДА; 0 = НЕТ)

SG_SCP_PROCN_HS – Число стран, осуществляющих стратегии и планы действий по экологизации государственных закупок на более высоком субнациональном уровне по уровню реализации (1 = ДА; 0 = НЕТ)

SG_SCP_PROCN_LS – Число стран, осуществляющих стратегии и планы действий по экологизации государственных закупок на более низком субнациональном уровне по уровню реализации (1 = ДА; 0 = НЕТ)

0.e. Обновление данных

31.01.2024

0.f. Связанные показатели

12.1.1.

0.g. Международные организации, ответственные за глобальный мониторинг

Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП).

1. Данные представлены

1.a. Организация

Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП).

2. Определения, понятия и классификации

Определения:

Данный показатель измеряет число стран, реализующих политику и планы действий в области устойчивых государственных закупок (SPP), путем оценки степени реализации политики с помощью индекса. Для составления индекса страны самостоятельно оценивают следующие основные элементы:

- Нормативно-правовая база в области государственных закупок
- Практическая поддержка, оказанная для реализации SPP
- Приоритетные продукты SPP и соответствующие критерии устойчивых закупок
- Наличие системы мониторинга SPP
- Измерение фактического результата SPP.

Более подробная информация представлена в [SPP Index Methodology](#) (пересмотрена в феврале 2021 года).

Понятия:

Устойчивые государственные закупки (SPP): Устойчивые государственные закупки – это «Процесс, посредством которого общественные организации удовлетворяют свои потребности в товарах, услугах, работах и коммунальных услугах таким образом, чтобы обеспечить соотношение цены и качества на протяжении всего жизненного цикла с точки зрения получения выгод не только для организации, но и для общества и экономики, при этом значительно снижая негативное воздействие на окружающую среду». (Определение, обновленное Консультативным комитетом с участием многих заинтересованных сторон Программы SPP 10YFP)

План действий по устойчивым государственным закупкам: «План действий по устойчивым государственным закупкам (SPP) представляет собой программный документ, в котором излагаются приоритеты и действия, которые государственный орган примет для поддержки реализации SPP.

Планы, как правило/должны учитывать экономические, экологические и социальные аспекты SPP и признавать потенциал SPP для реализации ЦУР». В некоторых случаях план действий страны может быть сосредоточен на одном аспекте устойчивости, будь то экологический (например, план действий по «зеленым» государственным закупкам), социальный (например, ссылка на права человека, справедливую торговлю, акцент на трудоустройстве меньшинств и т.д.) или экономический (например, содействие участию МСП в тендерах, акцент на трудоустройстве меньшинств и т.д.).

Оптимальность затрат (Best Value for Money): может быть определена как «оптимальное сочетание стоимости и качества в течение всего срока службы для удовлетворения требований конечного пользователя».

Стоимость жизненного цикла (LCC): используется для оценки затрат, которые могут не быть отражены в цене покупки продукта, работы или услуги и которые будут понесены в течение их срока службы.

MEAT: Наиболее экономически выгодный тендерный критерий позволяет организации-заказчику учитывать критерии, которые отражают качественные, технические и устойчивые аспекты представления тендерной заявки, а также цену при принятии решения о присуждении.

Более подробную информацию об этом и их контекстуализации можно найти в [SPP Index Methodology](#).

2.b. Единица измерения

Единицей измерения показателя ЦУР 12.7.1. является число стран, реализующих политику и планы действий в области SPP.

2.c. Классификации

- Стандартные коды стран или регионов для статистического использования (классификация стран и регионов UN M49).

3. Тип источника данных и метод сбора данных

3.a. Источники данных

На основе контактного списка координаторов, определенного при составлении страновых информационных бюллетеней SPP 2017 года и 10-летней рамочной программы «Одна планета» по моделям устойчивого потребления и производства, с сентября по ноябрь 2020 года были установлены контакты с представителями более чем **70 стран для определения соответствующих координаторов для сбора данных по ЦУР 12.7.1.**

В результате этого процесса **55+ национальных правительств и 8 субнациональных правительств** (отчитывающихся независимо от своего национального правительства) **создали конкретную группу или назначили соответствующего координатора для отчета по показателю ЦУР 12.7.1**, чаще всего исходящий либо от Национальных агентств по закупкам, Министерства финансов или Министерства окружающей среды. В более редких случаях координационный центр работает в Статистических департаментах, отвечающих за отчетность по ЦУР на национальном уровне.

Опрос по ЦУР 12.7.1 был разослан данным координационным центрам, и в результате были получены материалы от 40 национальных/федеральных правительств (некоторые из которых включали также субнациональные данные из провинций или муниципалитетов). 8 субнациональных правительств также представили независимый отчет о своих усилиях по реализации политики и плана действий в области SPP.

3.b. Метод сбора данных

Все отдельные компоненты должны собираться из одного и того же источника, т. е. координационного центра, назначенного для представления отчета по показателю ЦУР 12.7.1., или координационного центра ЦУР, каждые два года, начиная с 2021 года¹.

Для облегчения процесса сбора данных и составления отчетов был разработан **инструмент расчета на основе Microsoft Excel® для сбора входных данных**, а также **инструкций по составлению отчетов в формате PDF и часто задаваемых вопросов**. Эта форма на основе Excel® предоставляет **набор ответов** на каждый вопрос, которые должны быть **документально подтверждены** (программным документом, руководящими принципами закупок, включая критерии устойчивости, разрешающее законодательство, тренинги, зеленые контракты и т.д.).

3.c. Календарь сбора данных

Первый сбор данных: ноябрь 2020 года – февраль 2021 года для реализации политики и планов действий в области устойчивых государственных закупок на 2018-2020 годы. Следующие мероприятия по сбору данных: октябрь-декабрь 2022 года, и далее в двухгодичном режиме.

3.d. Календарь выпуска данных

Сбор данных за 2020 год: данные будут опубликованы в марте 2021 года.

¹ Мы рассматриваем мероприятие по сбору данных в 2020 году как пилотное мероприятие, которое поможет усовершенствовать метаданные и метод сбора.

3.e. Поставщики данных

ЦУР 12.7. Координационные центры, назначенные правительствами.

3.f. Составители данных

Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП).

3.g. Институциональный мандат

ЮНЕП была назначена гарантом ЦУР 12 и показателя ЦУР 12.7.1.

4. Иные методологические соображения

4.a. Обоснование

Государственные закупки обладают огромной покупательной способностью, составляя в среднем 12 процентов валового внутреннего продукта (ВВП) в странах ОЭСР и до 30 процентов ВВП во многих развивающихся странах. Использование этой покупательной способности путем покупки более устойчивых товаров и услуг может помочь направить рынки в сторону устойчивости, уменьшить негативное воздействие организации, а также принести положительные выгоды для окружающей среды и общества. Продвижение практики устойчивых государственных закупок (SPP) признано ключевым стратегическим компонентом глобальных усилий по достижению более устойчивых моделей потребления и производства. Заинтересованные стороны SPP уже на протяжении долгого времени запрашивают достоверную и актуальную информацию о деятельности и организациях, участвующих в SPP.

Поскольку очень немногие страны способны измерить долю своих государственных закупок, которые являются экологически чистыми или устойчивыми, методология вместо этого пытается оценить средства и усилия, которые страны направляют на реализацию политики SPP или национальных программ SPP. Страны, набравшие баллы выше определенного порога, будут считаться странами-исполнителями SPP.

4.b. Комментарии и ограничения

Индекс направлен на измерение не только SPP, но также GPP (Зеленые государственные закупки) и SRPP (Социально-ответственные государственные закупки). Однако **SPP, GPP и SRPP могут рассматриваться по-разному** в зависимости от страны. Они могут выступать **в качестве компонента всеобъемлющих политик**, таких как стратегии устойчивого развития, дорожные карты зеленой экономики и т.д. **Они также могут быть решены напрямую с принятием плана действий или политики SPP или с помощью регулирующих средств**, таких как конкретные положения в правовой базе государственных закупок.

Основными проблемами, с которыми пришлось столкнуться при разработке данного индикатора, являются следующие:

- Данные о доле устойчивых государственных закупок недоступны из-за отсутствия консенсуса касательно того, какие продукты являются экологически чистыми или устойчивыми, а также из-за того, что данные очень часто не классифицируются с точки зрения объемов и стоимости закупленных продуктов.
- Другое ограничение связано с существованием нескольких уровней и компонентов

государственных закупок: центральное правительство, провинции в странах с федеративным управлением, муниципальный уровень, государственные предприятия, больницы, оборона и т. д. Данные о закупках из этих различных секторов очень часто не агрегируются.

- Кроме того, контракты ниже определенного порога не отслеживаются.

В результате и в соответствии с комментарием в разделе «Обоснование» было решено сосредоточиться на подпоказателях процесса, которые будут измерять средства и усилия, которые страны вкладывают в реализацию своих планов, политики и программ SPP.

4.с. Метод расчета

Чтобы провести оценку «количества стран, реализующих политику и планы действий в области устойчивых государственных закупок», был установлен конкретный порог, выше которого страна будет считаться имеющей разумную политику или план действий по SPP, чтобы определить, будет ли эта страна считаться соответствующей показателю при окончательном расчете ЦУР 12.7.1.

Предлагается, чтобы эта **оценка основывалась на оценке уровня, объема и полноты реализации SPP национальным правительством посредством оценки 6 конкретных параметров** (описанных в таблице ниже), что приведет к расчету оценки реализации государственной программы SPP.

$$\text{Оценка внедрения SPP} = A \times \sum_{i=B}^F i = A \times \sum \{B \dots F\}$$

Описание параметров и баллов, используемых для оценки реализации SPP		
Обозначается как:	Параметр и подпоказатели	Оценка
A	Наличие плана/политики действий SPP и/или нормативных требований SPP. 0 означает отсутствие политики SPP, 1 означает наличие плана действий SPP, политики и/или нормативных требований SPP на национальном, местном или обоих уровнях.	0 до 1
B	Нормативно-правовая база государственных закупок, способствующая устойчивым государственным закупкам.	0 до 1
C	Практическая поддержка практикам государственных закупок во внедрении SPP .	0 до 1
D	Критерии закупки SPP/стандарты/требования закупки.	0 до 1
E	Наличие системы мониторинга SPP.	0 до 1
F	Процент устойчивых покупок приоритетных товаров/услуг.	0-100%

Предлагается, что **конкретный порог**, выше которого страна относилась к числу имеющих разумную политику или план действий SPP, и считалась соответствующей показателю ЦУР 12.7.1. **устанавливается в балл, равный 1.**

Предлагается **пять классификационных групп** для классификации полученных материалов и отражения **различных этапов продвижения реализации SPP:**

Группы классификации реализации SPP

Уровень 0: Недостаточные данные или недостаточная реализация политики/плана действий SPP (оценка реализации SPP ниже 1), поэтому не соответствует ожидаемому заданному уровню реализации.

----- **Порог** -----

Уровень 1: низкий уровень реализации SPP (оценка реализации SPP от 1 до 2).

Уровень 2: средне-низкий уровень реализации SPP (оценка реализации SPP от 2 до 3).

Уровень 3: средне-высокий уровень реализации SPP (оценка реализации SPP от 3 до 4).

Уровень 4: высокий уровень реализации SPP (оценка реализации SPP больше 4).

Полные расчеты и описание индекса можно найти в прилагаемой [методологии индекса SPP](#).

4.d. Валидация

Во-первых, **формы самооценки на основе Excel** вместе с **руководством в формате PDF** и **часто задаваемыми вопросами** передаются представляющим отчеты государственным координационным центрам для предоставления соответствующих инструкций о том, как предоставить требуемую информацию и данные. Для каждого предоставленного ответа требуется представить соответствующие доказательства и точные ссылки на эти доказательства, подтверждающие выбранный заранее установленный ответ.

Во-вторых, каждый отчет проверяется на предмет наличия соответствующих доказательств. Подробная обратная связь по каждому вопросу направляется соответствующим координаторам для запроса разъяснений или дополнительных сведений и доказательств.

В-третьих, помимо этих двусторонних обменов, дополнительная информация или предоставленные доказательства подвергаются дополнительной проверке. **Когда выясняется, что предоставленные детали/доказательства недостаточно подтверждают выбранный ответ, эти ответы не рассматриваются при окончательной оценке.** Представленная окончательная информация и отчеты считаются соответствующими или несоответствующими, что приводит к расчету и подтверждению окончательной оценки SPP.

Расчет этой окончательной оценки дает основу для классификации правительств на пять различных категории, отражающие уровень реализации SPP, как описано в разделе 4.c. Метод расчета

4.e. Корректировки

Несмотря на то, что методология оценки была разработана в консультации с национальными правительствами и экспертами SPP из разных регионов мира, поскольку

различия в системах и структуре государственных закупок существенно различаются, некоторые правительства столкнулись с трудностями при применении некоторых вопросов из раздела В к своей собственной практике внедрения SPP (например, внедрение GPP посредством использования экомаркировки в азиатских странах, а не посредством (сильной) нормативной базы, как в Европейском Союзе). Что касается раздела В, то после обсуждения были приняты эквивалентные системы реализации.

4.f. Обработка отсутствующих значений (i) на уровне страны и (ii) на региональном уровне

- *На страновом уровне:*

Что касается разработанной государственной оценки реализации SPP, то недостающие значения не оказывают существенного влияния на расчетный балл, поскольку правительства могут отчитываться только по некоторым подпоказателям (B, C, D, E, F), причем только подпоказатель A является обязательным. (A: Наличие плана/политики действий SPP и / или нормативных требований SPP).

Что касается общей оценки реализации SPP на страновом уровне, **следует отметить, что изначально планировалось рассчитать Индекс реализации SPP на страновом уровне на основе агрегирования трех субиндексов, отражающих три различных уровня государственного управления**, включая весовой коэффициент, представляющий долю государственных закупок в общей стоимости государственных закупок на страновом уровне (формула, показанная ниже), что обеспечит более справедливую оценку усилий SPP на страновом уровне.

Фактические масштабы реализации SPP национальным/федеральным правительством могут действительно значительно варьироваться от страны к стране, так как в некоторых странах реализация SPP по указанию центрального правительства может применяться к большинству государственных организаций в стране, в то время как в других странах реализация, осуществляемая федеральным правительством, может составлять лишь небольшую долю государственных закупок на уровне страны.

Однако первый сбор данных **показал, что общая стоимость государственных закупок на уровне страны или на уровне рассматриваемого правительства не всегда доступна**, что не позволяет рассчитать такой индекс.

Таким образом, в первом цикле отчетности оцениваемый уровень реализации SPP и дальнейшая классификация по группам в основном основывается на рассчитанном балле SPP национального/федерального правительства с учетом усилий национального/федерального правительства по реализации SPP.

Полученные субнациональные заявки, однако, также могут быть оценены в соответствии с той же системой оценки и, путем расчета аналогичной оценки, могут быть классифицированы в соответствии с их уровнем реализации SPP и сравнены с правительствами аналогичного уровня (субнациональное правительство более высокого уровня - например, провинции или штаты в случае Бразилии и США - и субнациональные органы власти более низкого уровня, такие как города и муниципалитеты).

- *На региональном и глобальном уровнях:*

В соответствии с ЦУР 12.7.1. индикатор измеряет количество стран, реализующих планы действий и политику SPP, поэтому отсутствующие данные (страны, не представляющие отчеты о реализации SPP) не оказывают существенного влияния на измерение индикатора.

4.g. Региональное агрегирование

Данные будут агрегированы на субрегиональном, региональном и глобальном уровнях. Для методов агрегирования см.

http://uneplive.unep.org/media/docs/graphs/aggregation_methods.pdf.

4.h. Доступные странам методы для сбора данных на национальном уровне

Чтобы облегчить сбор данных за 2020 год и обеспечить максимально широкое участие, следующие документы были предоставлены координаторам и разработаны на трех языках (английском, испанском и французском):

- Расчетный инструмент 2020 на базе Excel, используемый для сбора входных данных;
- Инструкции по отчетности за 2020 год;
- Часто задаваемые вопросы 2020.

В октябре 2020 года также были проведены четыре разъяснительных вебинара на этих трех языках (два вебинара на английском языке, один на французском и один на испанском) в целях ознакомления с методологией расчетов и инструментами отчетности, а также предоставления необходимых рекомендаций по передаче данных. В этих вебинарах приняли участие 79 представителей правительств из 43 стран.

Системы государственных закупок существенно различаются, а ответственность за разработку или реализацию политики SPP / GPP / SRPP в каждой стране лежит на разных министерствах или учреждениях, однако ЮНЕП не в состоянии оказывать более многогранную помощь национальным координационным центрам в сборе данных, специфичных для каждого подпоказателя, поскольку эти данные могут поступать либо от агентств государственных закупок, казначейских советов (министерство финансов), либо от министерств окружающей среды.

4.i. Управление качеством

Управление качеством обеспечивается Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП).

4.j. Обеспечение качества

Гарантию качества обеспечивает Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) в сотрудничестве со странами, предоставляющими эти данные.

4.k. Оценка качества

Оценка качества предоставлена Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП).

5. Доступность и дезагрегация данных

Доступность данных:

Данные будут доступны для всех стран-членов, которые имеют политику и планы действий в области устойчивых государственных закупок, как это определено индикатором.

Временные ряды:

Отчетность по этому показателю будет раз в два года, начиная с 2021 года.

Дезагрегация:

Административный уровень государственных закупок: национальный, провинциальный или местный.

Примечание: информация была получена на этих трех уровнях при первом сборе данных, но только в редких случаях. Данные могут быть предоставлены отдельно по административному уровню (всякий раз, когда данные были получены от местных органов власти) только для некоторых провинциальных и местных органов власти.

6. Сопоставимость / отклонение от международных стандартов

Источники расхождений:

Информация отсутствует.

7. Ссылки и документы

Методология индекса SPP

<https://wedocs.unep.org/handle/20.500.11822/37332>

Публикации ЕС *Buying Social – A guide to taking account of social considerations in public procurement*, доступные по адресу:

<https://publications.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/cb70c481-0e29-4040-9be2-c408cddf081f/language-en>

United Nations Convention on the Rights of Persons with Disabilities:
<http://register.consilium.europa.eu/pdf/en/09/st15/st15540.en09.pdf>

European Commission Life-Cycle costing

<https://ec.europa.eu/environment/gpp/lcc.htm>

Multistakeholder Advisory Committee of the 10YFP SPP Programme from: Procuring the Future – the report of the UK Sustainable Procurement Task Force, June 2006

EU Public Procurement Registration - Most economically advantageous tender (MEAT)

<https://www.felp.ac.uk/content/most-economically-advantageous-tender-meat>

UNEP Global review of sustainable public procurement 2017

[https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/20919/
GlobalReview_Sust_Procurement.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/20919/GlobalReview_Sust_Procurement.pdf?sequence=1&isAllowed=y)