

Метаданные показателя ЦУР

(Гармонизированный шаблон метаданных - версия формата 1.1)

0. Информация о показателе

0.a. Цель

Цель 16: Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях

0.b. Задача

Задача 16.5: Значительно сократить масштабы коррупции и взяточничества во всех их формах

0.c. Показатель

Показатель 16.5.1: Доля лиц, которые в предыдущие 12 месяцев хотя бы один раз имели контакт с государственным должностным лицом и которые заплатили взятку государственному должностному лицу или от которых это государственное должностное лицо требовало взятку.

0.d. Ряды данных

IU_COR_BRIB – Уровень распространенности взяточничества [16.5.1]

0.e. Обновление метаданных

29.07.2024

0.f. Связанные показатели

Показатель 16.5.2: Доля коммерческих компаний, которые в предыдущие 12 месяцев хотя бы один раз имели контакт с государственным должностным лицом и которые заплатили взятку государственному должностному лицу или от которых это государственное должностное лицо требовало взятку

Показатель 16.4.1: Общий объем входящих и исходящих незаконных финансовых потоков (в долларах США в текущих ценах)

0.g. Международная организация, ответственная за глобальный мониторинг

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН)

1. Данные представлены

1.a. Организация

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН)

2. Определения, концепции и классификации

2.a. Определения и концепции

Определение:

31.03.2023

Показатель определяется как процент лиц, которые заплатили хотя бы одну взятку (предоставили деньги, подарок или встречную услугу) государственному должностному лицу или у которых попросили дать взятку этим государственным должностным лицам за последние 12 месяцев, как процент лиц, имевших хотя бы один контакт с государственным должностным лицом за тот же период.

Основные понятия:

В Международной классификации преступлений для статистических целей (МКПС) взяточничество определяется как: «Обещание, предложение, предоставление, вымогательство или получение неправомерного преимущества от государственного должностного лица или лица, которое руководит или работает в организации частного сектора, прямо или косвенно, с тем чтобы лицо действовало или воздерживалось от действий при исполнении своих служебных обязанностей» (МКПС категория 07031). Это определение основано на определениях подкупа национальных публичных должностных лиц, подкупа иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц международных организаций и подкупа в частном секторе, содержащихся в Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (статьи 15, 16 и 21).

Хотя концепция взяточничества шире, поскольку она включает также такие действия, как обещание или предложение, и охватывает как государственный, так и частный сектор, этот показатель фокусируется на конкретных формах взяточничества, которые более поддаются измерению (дача и/или вымогательство взяток), и он ограничивает сферу применения государственным сектором.

Концепция неправомерного преимущества реализуется посредством ссылки на предоставление денег (в дополнение к официальному гонорару), подарков или предоставление услуги, запрошенной/предлагаемой государственным должностным лицом в обмен на особое отношение.

Этот показатель отражает часто называемый «административный подкуп», который часто подразумевается как вид взяточничества, затрагивающий граждан в их отношениях с органами государственной власти и/или государственными служащими.

Для этого показателя под государственным должностным лицом понимаются лица, занимающие должность в законодательной, исполнительной, административной или судебной системе. При практической реализации показателя используется список выборных должностных лиц и гражданских служащих.

2.b. Единицы измерения

Процент (%)

2.с. Классификации

УНП ООН. 2015. [Международная классификация преступлений для статистических целей](#) (МКПС)

УНП ООН. 2023. Перечень статистических показателей для измерения коррупции.

3. Тип источника данных и метод сбора данных

3.а. Источники данных

Этот показатель получают на основе обследований домашних хозяйств об опыте коррупции и/или обследований виктимизации с модулем, посвященным взяточничеству.

Показатель относится к индивидуальному («прямому») опыту респондента, который случайным образом выбирается среди членов домохозяйства, в то время как («косвенный») опыт взяточничества со стороны других членов домохозяйства включать не следует. Однако опыт взяточничества респондента может включать случаи, когда передача денег (в дополнение к официальному гонорару), подарков или предоставление услуги осуществляется через кого-либо другого (например, посредников). Информация об опыте взяточничества собирается с помощью серии вопросов о конкретных контактах и опыте взяточничества со списком государственных должностных лиц и гражданских служащих.

Знаменатель относится только к тем лицам, которые имели по крайней мере одно прямое взаимодействие с государственным должностным лицом/гражданским служащим, поскольку они составляют группу населения, подверженную риску вовлечения во взяточничество.

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) собирает данные о распространенности взяточничества в рамках своего ежегодного сбора данных: Обзора тенденций преступности и функционирования систем уголовного правосудия ООН (UN-CTS). Сбору данных через CTS ООН способствует сеть из более чем 140 национальных координационных центров, назначенных ответственными органами.

3.б. Метод сбора данных

На международном уровне данные собираются Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в рамках ежегодного сбора данных UN-CTS. Данные по показателю взяточничества направляются в УНП ООН государствами-членами, обычно через национальные координационные центры CTS ООН (более 140 назначенных координационных центров), которые в большинстве случаев являются национальными учреждениями, ответственными за подготовку

данных в области преступности и уголовного правосудия (Национальные статистические управления, Министерство внутренних дел, Министерство юстиции, и т.д.). Для стран, которые не назначили координатора, запрос о предоставлении данных направляется в постоянное представительство в Вене. Когда страна не отчитывается перед УНП ООН, используются другие официальные источники, такие как авторитетные веб-сайты, публикации или другие формы коммуникации. После консолидации данные передаются странам для проверки их точности и достоверности.

3.c. Календарь сбора данных

III-IV квартал года n

3.d. Календарь выпуска данных

II квартал года n+1 (данные за год n-1). Например, данные за 2022 год собираются в III-IV квартале 2023 года и публикуются во II квартале 2024 года.

3.e. Поставщики данных

Основным источником данных по показателю опыта взяточничества обычно является учреждение, ответственное за проведение обследований коррупции/виктимизации (Национальное статистическое управление, Агентство по борьбе с коррупцией и т.д.).

Данные о взяточничестве направляются в УНП ООН государствами-членами, обычно через национальные координационные центры CTS ООН, которые в большинстве случаев являются национальными учреждениями, ответственными за подготовку данных в области преступности и уголовного правосудия (Национальные статистические управления, Министерство внутренних дел, Министерство юстиции и т.д.).

3.f. Составители данных

Наименование:

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН)

Описание:

На международном уровне данные регулярно собираются и распространяются Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в рамках ежегодного обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия ООН (UN-CTS). УНП ООН сотрудничает с региональными организациями в области сбора и распространения данных, соответственно с Евростатом в Европе и Организацией американских государств в Северной и Южной Америке.

3.g. Институциональный мандат

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) – являясь куратором стандартов и норм ООН в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, оказывает помощь государствам-членам в реформировании их систем уголовного правосудия, с тем чтобы они были эффективными, справедливыми и гуманными для всего населения. УНП ООН разрабатывает технические инструменты для оказания помощи государствам-членам во внедрении стандартов и норм ООН и поддерживает государства-члены путем предоставления технической помощи в области предупреждения преступности и реформы уголовного правосудия. Оно осуществляет это через несколько глобальных программ и сеть отделений УНП ООН на местах.

УНП ООН отвечает за проведение Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций (UN-CTS), который был представлен резолюцией Генеральной Ассамблеи [A/RES/3021\(XXVII\)](#) в 1972 году. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1984/48 от 25 мая 1984 года просил Генерального секретаря поддерживать и далее развивать базу данных Организации Объединенных Наций, связанную с преступностью, продолжая проводить обзоры тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия.

4. Прочие методологические соображения

4.a. Обоснование

Коррупция является антонимом равной доступности государственных услуг и правильного функционирования экономики; как таковая, она оказывает негативное влияние на справедливое распределение ресурсов и возможностей развития. Кроме того, коррупция подрывает доверие общества к властям и верховенству закона; когда административный подкуп становится постоянным явлением для широких слоев населения и бизнеса, его негативные последствия оказывают длительное негативное воздействие на верховенство закона, демократические процессы и правосудие. Обеспечивая прямую оценку опыта взяточничества, этот показатель обеспечивает объективный показатель коррупции, критерий для мониторинга прогресса в борьбе с коррупцией

4.b. Комментарии и ограничения

Распространенность взяточничества в системе показателей ЦУР определяется как процент лиц, которые заплатили хотя бы одну взятку (передали государственному должностному лицу деньги, подарок или встречную услугу) государственному должностному лицу или были запрошены о взятке этими государственными должностными лицами за последние 12 месяцев, в процентах от лиц который имел по крайней мере один контакт с государственным должностным лицом за тот же период.

В этой формулировке доля населения, контактировавшего с государственными должностными лицами, которых просили дать взятку (но они ее не дали), должна быть

включена в числитель показателя. Однако несколько исторических и текущих программ обследования, реализованных на национальном и международном уровнях, не учитывают опыт отказа во взяточничестве при формулировании и расчете распространенности. Ожидается, что данные в соответствии с предпочтительным определением (которое включает отказ от дачи взятки) будут становиться все более доступными на национальном и глобальном уровнях по мере применения стандартизированных формулировок вопросов и расчета показателей.

На более общем уровне следует отметить, что этот показатель предоставляет информацию о случаях взяточничества, имевших место во время взаимодействия между гражданами и государственным сектором, в то время как он не охватывает другие формы коррупции, такие как крупная коррупция, торговля влиянием или злоупотребление властью.

4.c. Метод расчета

Показатель рассчитывается как общее число лиц, которые дали хотя бы одну взятку государственному должностному лицу (или у которых просили взятку) за последние 12 месяцев, по отношению к общему числу лиц, имевших хотя бы один контакт с государственным должностным лицом за тот же период, умноженное на 100.

$$\text{Распространенность взяточничества} = \frac{100 * B}{C}$$

Где В относится к числу людей, которые заплатили взятку государственному должностному лицу или были запрошены о взятке государственным должностным лицом за последние 12 месяцев, а С относится к общему числу людей, которые контактировали с государственными должностными лицами за последние 12 месяцев.

4.d. Валидация

После отправки вопросника CTS УНП ООН проверяет представленные данные на согласованность с другими источниками данных. Для показателей, основанных на обследовании, метаданные оцениваются с точки зрения репрезентативности и охвата, а также соответствия формулировок вопросов и вариантов ответов международным стандартам. Государства-члены, которые также являются частью Европейского союза или Европейской ассоциации свободной торговли, или кандидаты/ потенциальные кандидаты в Европейский союз направляют свой ответ на CTS ООН в Евростат для проверки. Организация американских государств также изучает ответы своих государств-членов. Все данные, представленные государствами-членами другими способами или взятые из других источников, добавляются в набор данных после рассмотрения и подтверждения государствами-членами.

4.e. Корректировки

Не применимо

4.f. Обработка отсутствующих значений (i) на уровне страны и (ii) на региональном уровне

- **На уровне страны:**

Отсутствующие значения не вменяются.

- **На региональном и глобальном уровнях:**

Не применимо

4.g. Региональное агрегирования

Не применимо

4.h. Методы и руководящие указания, доступные странам для сбора данных на национальном уровне

В 2018 году УНП ООН совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Центром передового опыта УНП ООН-ИНЕГИ опубликовало Руководство по обследованиям коррупции, которое предоставляет государствам-членам подробные рекомендации не только по планированию и проведению обследований коррупции, но и по анализу данных обследований коррупции и представлению отчетности по ним. Руководство посвящено обзорам сделок с коррупцией среди населения в целом, а также предприятий. Руководство доступно на нескольких языках ООН по адресу: <https://www.unodc.org/unodc/data-and-analysis/corruption-manuals.html>

В 2022 году Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) опубликовало вопросник для ЦУР 16 и руководство по реализации, которые содержат международно стандартизированные формулировки вопросов обследования (на пяти официальных языках ООН), а также руководство по внедрению, связанное с этим показателем. Анкета и руководство доступны на нескольких языках по адресу:

<https://www.sdg16hub.org/topic/sdg-16-survey-initiative-questionnaire>

<https://www.sdg16hub.org/topic/sdg-16-survey-initiative-implementation-manual>

УНП ООН. 2023. Статистическая основа измерения коррупции

4.i. Управление качеством

В Управлении Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) имеется статистический отдел со специализированным персоналом для поддержки сбора данных посредством технической помощи, сопоставления и проверки

полученных данных и постоянного совершенствования механизмов сбора данных, включая руководящие принципы.

4.j Гарантия качества

Рекомендуется, чтобы национальные статистические управления (НСУ) выступали в качестве основного контактного лица для сбора и обеспечения качества необходимых данных для отчетности по ЦУР 16.5.1 в тесной координации с другими соответствующими органами в стране. При обработке данных агентствами-кураторами применяются автоматизированные процедуры проверки по существу для оценки их согласованности и соответствия стандартам.

4.k Оценка качества

См. раздел 4.d «Валидация»

5. Доступность и дезагрегирование данных

Доступность данных:

Более 120 стран располагают по крайней мере одним источником данных о распространенности взяточничества, основанным на национальном репрезентативном обследовании. Все большее число стран проводят обследования с использованием аналогичных методик для оценки распространенности случаев взяточничества среди населения. Однако масштабы и методы проведения обследований различаются.

Временные ряды:

Этот показатель недавно был включен в ежегодный обзор тенденций в области преступности Организации Объединенных Наций (CTS), регулярный сбор данных, используемый УНП ООН для сбора данных от государств - членов ООН. Ожидается, что страны будут постепенно отчитываться по этому показателю по мере распространения методологического руководства и включения соответствующих элементов в национальные обследования.

Дезагрегация:

Рекомендуемая разбивка по этому показателю:

- возраст и пол дающих взятку
- тип должностного лица (сотрудник полиции, работник здравоохранения, таможенник и т.д.)
- уровень образования дающих взятку

6. Сопоставимость/отклонение от международных стандартов

Источники расхождений:

Если доступны данные более чем одного обследования по одной и той же стране, могут возникнуть расхождения из-за различных формулировок вопросов, различной структуры вопросника, различных методов и операций опроса, различной структуры

выборки и размера выборки. Как правило, используются данные национальных обследований, соответствующие рекомендуемым международным стандартам, когда они доступны.

7. Ссылки и документы

URL and ссылки:

www.unodc.org

<https://dataunodc.un.org/sdgs>

Общая информация о работе УНП ООН, связанной с исследованиями коррупции:
<https://www.unodc.org/unodc/data-and-analysis/corruption.html>

Платформа для доступа к микроданным об исследованиях коррупции:
<https://dataunodc.un.org/content/microdata>

УНП ООН. 2015. Международная классификация преступлений для статистических целей (МКПС) <https://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/iccs.html>

УНП ООН-ПРООН-УНП ООН-ИНЕГИ Совет Европы. 2018. Руководство по исследованиям коррупции.
<https://www.unodc.org/unodc/data-and-analysis/corruption-manuals.html>

УНП ООН-ПРООН-УВКПЧ. 2022. Анкета для исследования ЦУР 16 и руководство по реализации. Доступны на:
<https://www.sdg16hub.org/topic/sdg-16-survey-initiative-questionnaire>
<https://www.sdg16hub.org/topic/sdg-16-survey-initiative-implementation-manual>

УНП ООН. 2023. Перечень статистических показателей для измерения коррупции