

Метаданные показателя ЦУР

(Гармонизированный шаблон метаданных - версия формата 1.1)

0. Информация о показателе

0.a. Цель

Цель 16: Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.

0.b. Задача

16.6. Создать эффективные, подотчетные и прозрачные учреждения на всех уровнях.

0.c. Показатель

Показатель 16.6.1. Первичные расходы правительства в процентном отношении к первоначальному утвержденному бюджету в разбивке по секторам (по кодам бюджетной классификации или аналогичным категориям).

0.d. Ряд

GF_XPD_GBPC – Первичные расходы правительства в процентном отношении к первоначальному утвержденному бюджету [16.6.1]

0.e. Обновление данных

29.07.2024

0.f. Связанные показатели

0.g. Международные организации, ответственные за глобальный мониторинг

Всемирный банк (ВБ)

1. Данные представлены

1.a. Организация

Всемирный банк (ВБ)

2. Определения, концепции и классификации

2.a. Определения и концепции

Определение:

Первичные расходы правительства в процентном отношении к первоначальному утвержденному бюджету

Этот показатель измеряет степень, в которой общий объем бюджетных расходов отражает первоначально утвержденную сумму, как это определено в правительственной бюджетной документации и фискальных отчетах. Охват: бюджетное центральное правительство (БЦП), охватываемый период: три последних завершенных финансовых года.

Основные понятия:

Совокупные расходы включают фактические расходы, связанные с тратами в результате незапланированных или исключительных событий, например, вооруженных конфликтов или стихийных бедствий. Расходы, финансируемые за счет непредвиденных поступлений,

31.03.2023

включая приватизацию, должны включаться и учитываться в соответствующих фискальных таблицах и хронике. Расходы, финансируемые извне за счет займов или грантов, должны включаться, если они охватываются бюджетом, наряду с непредвиденными кредитами и процентами по долгам. Расходы, отнесенные на балансирующие (вспомогательные) счета, не включаются в расчет. Однако если суммы на балансирующих (вспомогательных) счетах в конце любого года могут повлиять на итоговые результаты, если будут включены в расчеты, то они могут быть включены. В таких случаях причин(-а/ы) для включения должн(-а/ы) быть четко сформулирован(-а/ы).

Фактические расходы могут отклоняться от первоначально утвержденного бюджета по причинам, не связанным с точностью прогнозов, например, в результате крупного макроэкономического шока. Этот индикатор допускает один необычный или резко отличающийся от остальных год и фокусируется на отклонениях от прогноза, которые происходят в течение двух из трех лет, охваченных оценкой.

Очень подробные ресурсы доступны на сайте www.pefa.org. Документом, непосредственно связанным с показателем ЦУР 16.6.1, является «Структура PEFA для оценки управления государственными финансами»: <https://www.pefa.org/resources/pefa-2016-framework>). В этом документе семь основных направлений, содержащих в общей сложности 31 показатель. Компонент, содержащий показатель PI-1, соответствующий ЦУР 16.6.1, является частью Компонента I, который измеряет надежность бюджета.

Индикатор ЦУР 16.6.1 соответствует определению и концепции индикатора PI-1 PEFA в системе PEFA с той лишь разницей, что бюджетные отклонения для PI-1 рассчитываются на основе показателей страны за три года, тогда как индикатор SDG 16.6.1 основан на отклонениях годовых бюджетов.

2.b. Единица измерения

Процент (%)

2.c. Классификации

3. Тип источника данных и метод сбора данных

3.a. Источники данных

Необработанные данные, собранные для расчета показателя 16.6.1, представляют собой первоначально утвержденный и исполненный бюджет. Бюджетные законы стран являются обычным источником утвержденного бюджета стран. Финансовые отчеты на конец года (отчеты об исполнении бюджета) являются источниками фактических расходов. Эти данные обычно получают с веб-сайтов Министерства финансов (МФ) или национального парламента, либо данные собираются посредством связи с Министерством финансов. На основании данных по ЦУР, собранных с 2017 года, основными источниками информации являются Министерства финансов в странах, а дополнительными источниками могут быть:

- ✓ Финансовые отчеты на конец года
- ✓ Годовая финансовая отчетность

- ✓ Общие счета контролера
- ✓ Данные федерального правительства
- ✓ Департамент бюджета и управления
- ✓ Высшие органы финансового контроля
- ✓ Федеральное управление финансов /ФФА
- ✓ Статистические учреждения

3.b. Метод сбора данных

Секретариат PEFA, подразделение, находящееся под руководством ВБ, собирает данные в сотрудничестве с отделом данных ВБ и использует совместный подход с использованием сети ВБ, в котором участвуют менеджеры практики управления ВБ, отвечающие за регионы ВБ, и страновые экономисты из страновые офисы ВБ, которые имеют лучший доступ к данным по бюджетам в странах и лучше знают, где найти информацию (иногда она доступна только на местных языках). Этот метод оказался очень успешным.

3.c. Календарь сбора данных

Данные собираются в начале финансового года по запросу ООН. Дополнительные данные, предоставленные в течение года, обновляются и передаются в течение следующего годового цикла сбора данных.

3.d. Календарь выпуска данных

Данные обновляются с учетом сроков подачи в ООН.

3.e. Поставщики данных

Страновые офисы ВБ получают данные в основном от министерств финансов стран. Дополнительными источниками являются:

- ✓ Финансовые отчеты на конец года
- ✓ Годовая финансовая отчетность
- ✓ Общие счета контролера
- ✓ Данные федерального правительства
- ✓ Департамент бюджета и управления
- ✓ Высшие органы финансового контроля
- ✓ Федеральное управление финансов /ФФА
- ✓ Статистические учреждения

Предоставленные исходные данные обрабатываются Секретариатом PEFA/ВБ/ и передаются в ООН.

3.f. Составители данных

Всемирный банк (ВБ)

3.g. Институциональный мандат

Не применимо

31.03.2023

4. Иные методологические соображения

4.a. Обоснование

Показатель стремится зафиксировать надежность государственных бюджетов: насколько доходы и расходы правительства им соответствуют. Это простой и интуитивно понятный индикатор, его методология прозрачна, а каждый рейтинг легко проверяется.

4.b. Комментарии и ограничения

Хотя не все страны использовали методологию PEFA на ежегодной основе для показателя PEFA PI-1, методология опирается на стандартные наборы данных для утвержденных и окончательных результатов бюджета, которые обычно составляются не реже одного раза в год в каждой стране. Страны, которые до сих пор не использовали эту методологию, - это в основном высокоразвитые страны, которым будет легче предоставить необходимые данные, чем странам с низким и средним уровнем дохода, которые на сегодняшний день являются основными пользователями государственных расходов и финансовой отчетности (PEFA).

Одним из ограничений этого показателя является то, что он является совокупным показателем надежности бюджета. Хотя он может быть дезагрегирован по регионам, он не дезагрегируется по различным бюджетным подкомпонентам. Для оценки изменений в составе расходов в структуре PEFA используются разные показатели. Кроме того, хотя этот показатель предназначен для измерения надежности бюджета, следует понимать, что фактические расходы могут отклоняться от первоначально утвержденного бюджета по причинам, не связанным с точностью прогнозов, например, в результате крупного макроэкономического шока. Тем не менее, калибровка этого показателя соответствует одному необычному или резко отличающемуся от остальных году и фокусируется на отклонениях от прогноза, которые возникают в течение двух из трех лет, охваченных оценкой. Поэтому однолетние шоки исключаются из рассмотрения, что позволяет проводить более сбалансированную оценку.

Более широкий контекст, в котором был разработан этот показатель, выглядит следующим образом. PEFA – это инструмент для оценки состояния управления государственными финансами и отчетности о сильных и слабых сторонах управления государственными финансами (УГФ). Оценка PEFA обеспечивает тщательный, последовательный и основанный на фактических данных анализ эффективности УГФ в определенный момент времени и может быть повторно применен в последовательных оценках для отслеживания изменений с течением времени. Рамки PEFA обеспечивают базу для основанного на фактических данных измерения систем УГФ стран при использовании 31 показателя эффективности, который далее дезагрегирован в 94 величины. Рейтинг PEFA оценивает степень, в которой системы, процессы и институты УГФ способствуют достижению желаемых результатов бюджета: совокупная финансовая дисциплина, стратегическое распределение ресурсов и эффективное предоставление услуг.

4.с. Метод расчета

Индикатор PEFA PI-1 (описанный ниже) используется в качестве основы для индикатора ЦУР 16.6.1 в соответствии с рекомендациями по измерению и охвату. Чтобы сделать расчет и анализ данных с течением времени простым и применимым для всех стран, было решено, что показатель ЦУР 16.6.1 будет основан на ежегодном сборе данных об утвержденных и исполненных бюджетах для всех стран и будет рассчитываться ежегодно. Простой расчет за каждый год для каждой страны в представленной таблице Excel предназначен для

Совокупный результат расходов = Исполненный бюджет/Утвержденный бюджет*100

В странах и региональных группах анализ отклонений проводится по регионам/годам/странам с использованием требований индикатора PEFA PI-1, приведенного ниже.

Хотя расчеты и баллы, используемые для показателя PI-1, не применяются для показателя ЦУР 16.6.1, описанная ниже категоризация применяется и является основой для показателя ЦУР 16.6.1.

Методология PEFA

Методика расчета показателя PEFA PI-1 представлена в электронной таблице (под названием «[En PI-1 and PI-2 Exp Calculation-Feb 1 2016 \(xls\)](#)») и основана на [Системе государственных расходов и финансовой подотчетности \(PEFA\)](#).

Подсчет очков лежит в основе показателя. Страна оценивается отдельно по четырехбалльной порядковой шкале: А, В, С или D в соответствии с точными критериями: (А) Общий объем расходов составил от 95% до 105% от утвержденных совокупных бюджетных расходов, по крайней мере, в двух из последних трех лет.

(В) Общий объем расходов составил от 90% до 110% от утвержденных совокупных бюджетных расходов, по крайней мере, в двух из последних трех лет.

(С) Общий объем расходов составлял от 85% до 115% от утвержденных совокупных бюджетных расходов, по крайней мере, в двух из последних трех лет.

(D) Показатели эффективности меньше, чем требуется для рейтинга С.

Чтобы оправдать конкретный рейтинг, каждый аспект, указанный в требованиях к оценке, должен быть выполнен. Если требования выполнены лишь частично, критерии не выполняются, и должен быть указан более низкий рейтинг, который совпадает с выполнением всех требований для рейтинга с более низкой эффективностью. Рейтинг С отражает уровень эффективности для каждого показателя и измерения, соответствующий хорошей международной практике. Оценка D означает, что измеряемая характеристика находится на уровне ниже базового уровня производительности, отсутствует вообще, или не имеется достаточной информация для оценки измерения.

Оценка D означает уровень эффективности, который падает ниже базового уровня. D применяется, если наблюдаемая производительность меньше требуемой для любого более

высокого балла. В связи с этим, оценка D оправдана, когда нет достаточной информации для установления фактического уровня эффективности. Оценка D, присваиваемая из-за недостаточной информации, отличается от D-показателей для работы на низком уровне наличием звездочки, то есть D* на уровне измерения. Звездочка не указана на уровне индикатора.

Показатель охватывает бюджетное центральное правительство (БЦП), и в качестве основы для оценки необходимы данные за три года подряд. Данные охватывают последний завершённый финансовый год, за который имеются данные, и два предшествующих года.

4.d. Валидация

Собранные данные не могут быть проверены напрямую, однако использование сети экспертов Всемирного банка на местном уровне для сбора информации из местных источников дает высокий потенциал достоверности собранных данных. Другой подход, подтверждающий достоверность данных, заключается в обмене существующей информацией в течение следующих лет ежегодного обращения для двойной проверки правильности предоставленных данных.

4.e. Корректировки

Если дополнительная информация предоставляется из источника данных, данные корректируются каждый год.

4.f. Обработка отсутствующих значений (i) на уровне страны и (ii) на региональном уровне

- **На страновом уровне:**

Поскольку сбор данных представляет собой сложный процесс поиска источников информации, количество стран увеличивается с каждым годом, а недостающие значения постоянно заполняются. Целью является сбор данных по новым странам и восполнение пробелов в данных по существующим странам. Пример: в 2018 году доступны данные по 60 странам, в 2023 году данные доступны по 171. В текущем ежегодном сборе данных за 2023 год к существующему пулу данных было добавлено 16 новых стран. Ожидается, что на основе созданной сети в дальнейшем будут собираться данные только за последний финансовый год.

- **На региональном и глобальном уровнях:**

Региональное агрегирование по регионам ООН производится ежегодно на основе собранных данных.

4.g. Региональное агрегирование

Не применимо.

4.h. Доступные странам методы для сбора данных на национальном уровне

Не применимо

4.i. Управление качеством

Не применимо

4.j. Гарантия качества

Не применимо

4.k. Оценка качества

Не применимо

5. Доступность и дезагрегация данных

Доступность данных:

Доступность данных за 2010 год, представленных по состоянию на февраль 2023 года (с точки зрения количества стран, имеющих хотя бы 1 точку данных после 2010 года для этого показателя)

Новая Зеландия и Австралия: 1; Океания: 13; Центральная и Южная Азия: 13; Восточная и Юго-Восточная Азия: 12; Европа и Северная Америка: 37; Западная Азия и Северная Африка: 18; Латинская Америка и Карибский бассейн: 30
Африка к югу от Сахары: 47

Доступность данных 2000-2009 гг.:

Новая Зеландия и Австралия: 1; Океания: 13; Центральная и Южная Азия: 13; Восточная и Юго-Восточная Азия: 11; Европа и Северная Америка: 28; Западная Азия и Северная Африка: 16; Латинская Америка и Карибский бассейн: 30
Африка к югу от Сахары: 45

Временные ряды:

В среднем все данные, доступные для 171 страны, относятся в среднем за 12-летний период времени.

Дезагрегация:

Это совокупный показатель на национальном уровне. Однако для стран с децентрализованной системой управления можно получить субнациональные данные.

6. Сопоставимость / отклонение от международных стандартов

Источники расхождений:

Неприменимо, так как все цифры получены из данных национального бюджета.

7. Ссылки и документы

URL:

www.worldbank.org

[Портал данных Всемирного банка по ЦУР 16.6.1](#)

Использованные документы:

Очень подробный ресурс, на котором основана методология расчета показателя, представляет собой последнюю версию [«Системы PEFA для оценки управления государственными финансами»](#) «2016 года, доступную на веб-сайте PEFA: www.pefa.org.

Данные об оценках PEFA можно найти на [портале оценок PEFA](#).

Дополнительным источником информации о надежности бюджета является [Глобальный отчет PEFA по УГФ](#).

Публикации по показателю ЦУР 16.6.1:

[Доверие к государственному бюджету и влияние COVID-19](#) – опубликовано на сайте ВБ.

Показатель ЦУР 16.6.1 показывает, как пандемия COVID-19 повлияет на бюджеты