

Метаданные показателя ЦУР

(Гармонизированный шаблон метаданных - версия формата 1.1)

1. Информация о показателе

0.a. Цель

Цель 16: Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.

0.b. Задача

16.7. Обеспечить ответственное принятие решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества.

0.c. Показатель

Показатель 16.7.1. Доля должностей в национальных и местных учреждениях, в том числе а) в законодательных собраниях; б) на государственной службе; с) в судебных органах, в сравнении с национальным распределением в разбивке по возрастной группе, полу, признаку инвалидности и группе населения.

0.d. Ряд

SG_DMK_PARLCC_JC – Количество председателей постоянных комитетов в разбивке по возрасту, полу и направленности комитета, Объединенные комитеты [16.7.1]

SG_DMK_PARLCC_LC – Количество председателей постоянных комитетов в разбивке по возрасту, полу и направленности деятельности комитета, Нижняя палата или однопалатный [16.7.1]

SG_DMK_PARLCC_UC – Количество председателей постоянных комитетов, в разбивке по возрасту, полу и направленности комитета, Верхняя палата [16.7.1]

SG_DMK_PARLMP_LC – Коэффициент для женщин-членов парламентов (отношение доли женщин в парламенте к доле женщин в населении страны с учетом возраста избрания в качестве нижней границы), Нижняя палата или однопалатный [16.7.1]

SG_DMK_PARLMP_UC – Коэффициент для женщин-членов парламентов (отношение доли женщин в парламенте к доле женщин в населении страны с учетом возраста избрания в качестве нижней границы), Верхняя палата [16.7.1]

SG_DMK_PARLSP_LC – Количество спикеров в парламенте, в разбивке по возрасту и полу, Нижняя палата или однопалатный [16.7.1]

SG_DMK_PARLSP_UC – Количество спикеров в парламенте, в разбивке по возрасту и полу, Верхняя палата [16.7.1]

SG_DMK_PARLYN_LC – Количество молодежи в парламенте (возраст 45 лет и младше), Нижней палате или однопалатном [16.7.1]

SG_DMK_PARLYN_UC – Количество молодежи в парламенте (возраст 45 лет и младше), Верхняя палата [16.7.1]

SG_DMK_PARLYP_LC – Доля молодежи в парламенте (возраст 45 лет и младше), Нижняя палата или однопалатный [16.7.1]

SG_DMK_PARLYP_UC – Доля молодежи в парламенте (возраст 45 лет и младше), Верхняя палата [16.7.1]

SG_DMK_PARLYR_LC – Соотношение молодых членов парламента (отношение доли молодых членов парламента (в возрасте 45 лет и младше) к доле населения страны (в возрасте 45 лет и младше) с возрастом отбора в качестве нижней границы), Нижняя палата или однопалатный [16.7.1]

SG_DMK_PARLYR_UC – Соотношение молодых членов парламента (соотношение доли молодых членов парламента (в возрасте 45 лет и младше) к доле населения страны (в возрасте 45 лет и младше) с возрастом отбора в качестве нижней границы), Верхняя палата [16.7.1]

0.e. Обновление данных

15.12.2023

0.f. Связанные показатели

Показатель 5.5.1 (a) отражает долю должностей, занимаемых женщинами в национальных парламентах, а показатель 5.5.1 (b) учитывает долю женщин в органах местного самоуправления. Метаданные, разработанные для последних, учитывают только выборные должности в законодательных органах местного самоуправления, таким образом, сосредотачиваясь на тех же позициях, которые будут охватываться показателем 16.7.1 (a) на субнациональном уровне. В описательной части отчета о разработке методологии для настоящего показателя рекомендуется использовать методологию, разработанную для показателя 5.5.1 (b), для будущей отчетности по показателю 16.7.1 (a) на местном уровне.

0.g. Международные организации, ответственные за глобальный мониторинг

Межпарламентский союз (МПС)

1. Данные представлены

1.a. Организация

Межпарламентский союз (МПС)

2. Определения, концепции и классификации

2.a. Определения и концепции

Определение:

Метаданные ориентированы только на подкомпонент (a) показателя 16.7.1, а именно на должности в национальных законодательных органах, занимаемые лицами каждой целевой группы населения (в разбивке по возрастной группе, полу, признаку инвалидности и группе населения).

Законодательный подкомпонент показателя 16.7.1 направлен на измерение того, насколько представительными для населения в целом являются лица, занимающие ключевые руководящие должности в национальных законодательных органах. В частности, этот показатель измеряет пропорциональное представительство различных демографических групп (женщин, возрастных групп) среди населения страны среди лиц, занимающих следующие должности в национальных законодательных органах: (1) члены, (2) спикеры и (3) председатели постоянных комитетов, отвечающие за следующие комитеты: иностранных дел, обороны, финансов, прав человека и гендерного равенства.

Кроме того, в нем рассматриваются избирательные и конституционные положения, принятые странами для обеспечения представительства в национальных законодательных органах инвалидов и соответствующих контексту особых групп населения.

Основные понятия:

Показатель основывается на следующих ключевых понятиях и терминах:

- *Национальный законодательный орган*: Законодательный орган (альтернативно называемый «собрание» или «парламент») является многомандатной ветвью власти, которая рассматривает общественные вопросы, принимает законы и контролирует деятельность исполнительной власти.
 - *Однопалатный/двухпалатный парламент*: законодательный орган может состоять из одной палаты (однопалатный парламент) или двух палат (двухпалатный парламент). Организация законодательной власти страны определяется ее конституцией. Во всем мире около 59% всех стран имеют однопалатные законодательные органы, а остальные 41% являются двухпалатными¹. Чтобы обеспечить всесторонний анализ, этот показатель будет рассматривать обе палаты в двухпалатных парламентах.
- *Член парламента (депутат)*: лицо, которое официально является избранным или назначенным членом национального законодательного органа. Эти метаданные учитывают всех членов нижней и верхней палаты вне зависимости от способа отбора (прямые выборы, непрямые выборы и назначение).
- *Спикер*: спикер (альтернативно называемый «президентом» или «председателем» законодательного органа) является председателем законодательного органа.
- *Постоянный комитет* (альтернативно называемый «постоянно действующий комитет»): создается на весь срок работы законодательного органа и в целом соответствует конкретным областям политики ключевых государственных ведомств. Для целей показателя ЦУР 16.7.1 (а) рассматриваются постоянные комитеты, отвечающие за пять отраслей: иностранных дел, обороны, финансов, прав человека и гендерного равенства.
- *Председатель постоянного комитета*: лицо, назначенное председательствовать над работой постоянного комитета, избираемое путем выдвижения кандидатов от политических партий, избрания депутатами, назначения спикером или другими способами.
- *Инвалидность*: длительные физические, умственные, интеллектуальные или сенсорные нарушения, которые при взаимодействии с различными барьерами могут препятствовать полному и эффективному участию инвалидов в обществе наравне с другими.²
- *Группа населения*: население страны представляет собой мозаику различных групп населения, которые можно идентифицировать по расовому или этническому признаку, языку, миграционному статусу, религиозной принадлежности,

¹ Источник: Структура парламентов, новая база данных МПС по национальным парламентам <https://data.МПС.org/compare?field=country%3A%3Afield_structure_of_parliament#pie>

² Генеральная Ассамблея ООН, Конвенция о правах инвалидов: резолюция/принята Генеральной Ассамблей, 24 января 2007, A/RES/61/106, доступна по ссылке: <http://www.refworld.org/docid/45f973632.html>

сексуальной ориентации, а также статусу инвалидности (ЕЭК ООН). Показатель принимает широкое определение групп населения, не ограничиваясь меньшинствами³ и коренными народами⁴, с тем чтобы охватить все национальные группы, отслеживаемые данным парламентом, что зависит от конституционных и избирательных мер, принятых для гарантии представительства определенных групп. Такие меры иногда распространяются на группы, отличные от «меньшинств», например, такие как профессиональные группы⁵.

2.b. Единица измерения

Число, соотношение, процент (%)

2.c. Классификации

Не применимо.

3. Тип источника данных и метод сбора данных

3.a. Источники данных

Многочисленные данные, относящиеся к парламентскому подкомпоненту показателя 16.7.1, будут собраны Межпарламентским союзом (МПС) на основе информации, собранной в его базе данных New PARLINE о национальных парламентах:

Данные о возрасте и поле членов и спикеров:

МПС уже собирает данные из секретариатов национальных парламентов на постоянной основе для New PARLINE. Платформа уже предоставляет обновленные и дезагрегированные данные по следующим позициям:

- *Члены*: данные с разбивкой по полу и возрасту.
- *Спикеры*: данные с разбивкой по полу и возрасту.
- *Председатели постоянных комитетов по правам человека и гендерному равенству*: данные с разбивкой по полу и возрасту.

Данные о возрасте и поле председателей постоянного комитета по иностранным делам, обороне и финансам:

Данные по полу и возрасту председателей постоянных комитетов по иностранным делам, обороне и финансам в настоящее время будут включены в существующий процесс сбора данных

³ *Группа меньшинств*: группа, численно уступающая остальной части населения государства, не занимающая доминирующее положение, члены которой, являясь гражданами государства, обладают этническими, религиозными или языковыми характеристиками, отличающимися от характеристик остальной части населения и показать, хотя бы неявно, чувство солидарности, направленное на сохранение своей культуры, традиций, религии или языка. Источник: Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), Права меньшинств: Международные стандарты и руководство по осуществлению, 2010, HR/PUB/10/3, <<http://www.refworld.org/docid/4db80ca52.html>>

⁴ *Коренные народы*: народы в независимых странах, которые считаются коренными из-за их происхождения от населения, населявшего страну, или географического региона, к которому относится страна, во время завоевания или колонизации, или установления нынешних государственных границ и которые, независимо от их правового статуса, сохраняют некоторые или все свои социальные, экономические, культурные и политические институты. Источник: С169 - Конвенция о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 (№. 169)

⁵ Например, закон о выборах Египта резервирует 50 процентов мест в Народном собрании для «рабочих и фермеров».

для New PARLINE. Это основано на успешной попытке МПС в 2011 году собрать данные в разбивке по полу о председателях комитетов в разбивке по сфере компетенций (см. МПС, *Gender-sensitive parliaments*, 2011).

Данные об инвалидности и статусе групп населения членов:

В ближайшее время данные об инвалидности и статусе групп населения отдельных членов не будут собираться. Как объяснено выше, (1) такие характеристики очень редко отслеживаются парламентами систематическим образом; (2) проблемы конфиденциальности и защиты данных могут затруднить такой сбор данных, и даже сделать его юридически невозможным; (3) данные о представленности людей с ограниченными возможностями или различных групп населения, вероятно, будут иметь ограниченный потенциал использования.

Вместо этого списки избирательных или конституционных положений, гарантирующих представительство инвалидов и различных групп населения в парламенте, уже собраны в базе данных New PARLINE (см. Раздел «Зарезервированные места и квоты») и будут использоваться для составления отчетов по этому показателю.

В будущем, рекомендуется, чтобы «Обследование инклюзивности» (Inclusion Survey) (см. Приложение) было рассмотрено сетью национальных парламентов МПС. В этом обследовании каждого участника просят самостоятельно ответить на вопросы об (1) уровнях сложности при выполнении действий в пяти⁶ основных функциональных областях, а именно: зрение, слух, ходьба, познание и общение («Обследование инклюзивности» - это адаптированная версия стандартизированного Краткого набора вопросов об инвалидности, разработанного Вашингтонской группой), и (2) его/ее принадлежности к национальной, этнической, религиозной или языковой группе меньшинств или коренной или профессиональной группе в соответствии с принципом самоидентификации ООН в отношении коренных народов и меньшинств.

Учитывая потенциальную чувствительность раскрытия информации о группах населения и инвалидности, объявление и прозрачность в отношении того, кто является спонсором «Обследования инклюзивности», может создать более комфортную среду для респондентов. Для спонсора важно быть нейтральным субъектом, независимым от организации работодателя, и иметь возможность защищать конфиденциальность респондентов обследования. В этом отношении такие организации, как МПС и НСУ, имеют особенно хорошие возможности для проведения «Обследования инклюзивности» в национальных парламентах и для последующего анализа данных.

3.b. Метод сбора данных

При составлении данных Межпарламентский союз использует следующие механизмы:

⁶ Вашингтонская группа посоветовала исключить шестую область «самообслуживания» из Краткого набора вопросов об инвалидности, поскольку этот вопрос не охватывает дополнительные случаи инвалидности, а действует скорее, как «показатель степени серьезности». Учитывая целевую группу населения для этого обследования (членов парламента), этот вопрос был признан ненужным.

- формы для сбора данных отправляются в парламенты⁷
- внутренний обзор и проверка данных, полученных из национальных парламентов выполняется МПС
- онлайн распространение данных в New PARLINE выполняется МПС

МПС будет применять процедуры проверки данных, разработанные для New PARLINE, а также дополнительные проверки, в частности, для показателя ЦУР 16.7.1 (а), до представления данных на международном уровне для отчетности по ЦУР.

3.c. Календарь сбора данных

Данные должны собираться не реже одного раза в каждый законодательный срок (желательно в течение 6 месяцев после созыва нового парламента). Если возможно, данные должны обновляться ежегодно. Это обеспечит своевременную фиксацию изменений в составе парламента и/или постоянных комитетов, которые могут произойти в результате избирательного цикла, досрочных выборов и дополнительных выборов, проводимых в отдельных избирательных округах, для заполнения вакансий, возникающих в результате смерти или отставки членов.

- Пол и возраст членов: обновляется после каждых выборов
- Пол и возраст спикеров: обновляется ежедневно, каждый раз, когда происходит изменение
- Пол и возраст председателей постоянных комиссий: обновляется после каждых выборов
- Данные об избирательных или конституционных положениях, гарантирующих представительство инвалидов и различных групп населения: обновляются во время каждых выборов

Кроме того, все данные будут ежегодно пересматриваться и обновляться парламентами.

3.d. Календарь выпуска данных

Данные будут сообщаться на международном уровне в феврале каждого года и дадут представление о ситуации на 1 января того же года.

Первый полный выпуск данных по показателю состоится в феврале 2020 года на основе данных на 1 января 2020 года.

У МПС будет скользящий график публикации частей данных по показателю в базе данных New PARLINE. Например, уже доступны данные о поле членов парламента; а данные о возрасте и поле председателей постоянных комитетов по иностранным делам, обороне и финансам будут опубликованы в базе данных в 2020 году.

3.e. Поставщики данных

⁷ В случае двухпалатных парламентах данные будут получены отдельно от секретариата каждой палаты, за исключением случаев, когда две палаты имеют общий секретариат/контактный центр.

Межпарламентский союз отвечает за предоставление данных по всем параметрам показателя. Данные предоставляются непосредственно национальными парламентами, а затем размещаются на New PARLINE.

3.f. Составители данных

Межпарламентский союз отвечает за сбор всех данных, необходимых для этого показателя, и за расчет двух коэффициентов для каждой парламентской палаты каждой страны.

3.g. Институциональный мандат

МПС – это глобальная организация национальных парламентов, основанная в 1889 году, которая продвигает демократию и устойчивое развитие и помогает парламентам становиться сильнее, моложе, гендерно сбалансированнее и разнообразнее. МПС имеет исторический опыт сбора справочных данных о парламентах с 1960-х годов. Он также поддерживает флагманскую базу данных PARLINE о национальных парламентах — авторитетный и актуальный ресурс, содержащий более 600 полей данных для каждого действующего парламента в мире.

В 2017 году ПРООН обратилась к МПС с просьбой о совместной разработке метаданных для компонента 16.7.1a для показателя, а в ноябре 2018 года МЭГ-ООН утвердила метаданные и утвердила МПС в качестве агентства-куратора.

4. Иные методологические соображения

4.a. Обоснование

Концепция представительства

Существуют различные подходы к концепции представительства в парламенте, причем два из наиболее широко известных - это описательное и основное представительство (Bird, 2003; Floor Eelbode, 2010). Описательное представительство касается степени, в которой состав парламента отражает различные социально-демографические группы населения страны. Между тем основное представительство касается степени, в которой парламент действует в интересах определенных групп населения (независимо от того, считают ли члены парламента себя членами этих групп).

Показатель 16.7.1 ориентирован на описательное представительство. Основное предположение заключается в том, что, когда парламент отражает социальное разнообразие нации, это может привести к большей легитимности парламента в глазах электората, поскольку его члены похожи на людей, которых они представляют, в отношении пола, возраста, этнической принадлежности и признака инвалидности. Было установлено, что описательное представительство связано с более высоким уровнем доверия к государственным учреждениям, поскольку люди чувствуют себя ближе к избранным представителям, которые напоминают им их самих, и воспринимают представительные политические органы как органы с более высоким качеством и справедливостью политических решений и меньшим влиянием интересов частных лиц на

принятие решений⁸. Такое описательное представительство позволит усилить существенное влияние групп населения.

Методология для этого показателя измеряет представительство в парламентских решениях с точки зрения пола и возраста членов парламента. Она определяет степень, в которой доля женщин-членов парламента и доля молодых членов парламента соответствует доле этих групп в обществе в целом.

Другой подход применяется в отношении статуса инвалидности и групп населения, который сосредоточен на избирательных и конституционных положениях, гарантирующих представительство инвалидов и различных групп населения в национальных парламентах (см. «Комментарии и ограничения»).

«Должности на уровне принятия решений» в национальных парламентах

Задача 16.7 сфокусирована на процессе «принятия решений» и степени, в которой этот процесс является оперативным, всеохватывающим, основанным на широком участии, и представительным. Для целей этого показателя были определены три должности с точки зрения их важности в процессе принятия решений и управления: члены парламента, спикер парламента и председатели постоянных комитетов. В целом, полномочия принятия решений лицами, занимающими эти должности, можно описать следующим образом:

Члены парламента играют важную роль в процессе принятия государственных решений, голосуя за принятие этих законов и осуществляя контроль за деятельностью правительства.

Спикер законодательного органа председательствует на заседаниях парламента, как правило, играя важную роль в формировании повестки дня парламента и организации работы парламента. Спикер несет ответственность за обеспечение справедливого и эффективного ведения парламентской деятельности, а также за защиту автономии законодательного органа по отношению к другим ветвям власти.

Председатели комитетов руководят работой парламентских комитетов и, как правило, оказывают большое влияние на повестку дня комитета и его деятельность, в том числе на законодательную и надзорную работу. Кроме того, председатели комитетов часто участвуют в правлениях или бюро, которые управляют всей работой парламента. Поскольку число и полномочия постоянных комитетов в разных парламентах различаются, для лучшего качества данных и большей сопоставимости этот показатель учитывает только пять постоянных комитетов: иностранных дел, обороны, финансов, прав человека и гендерного равенства (см. «Комментарии и ограничения»).

Политическое представительство и дезагрегация

Показатель требует разбивки позиций по возрасту, полу, контекстуально значимым группам населения и статусу инвалидности. Следующие международные документы по правам человека содержат положения о расширении возможностей участия в политической жизни отдельных лиц и групп, обладающих такими характеристиками:

⁸ См. ОЭСР (2017)

Право и возможность участвовать в государственных делах

В статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах (ICCPR) признается «право и возможность вне зависимости от каких-либо различий, таких как раса, цвет кожи, пол, язык, религия, политические или иные убеждения, национальное или социальное происхождение, собственность, рождение или иной статус участвовать в ведении государственных дел, непосредственно или через свободно избранных представителей».

Возраст

Резолюция Совета Безопасности 2250 от 2015 года настоятельно призывает государства-члены рассмотреть пути увеличения включения молодежи в процесс принятия решений на всех уровнях в местных, национальных, региональных и международных учреждениях и механизмах по предотвращению и урегулированию конфликтов и противодействию насильственному экстремизму.

Пол

Резолюция Совета Безопасности 1325 2000 года и шесть поддерживающих резолюций 2000–2013 годов о женщинах, мире и безопасности настоятельно призывают государства-члены увеличить число женщин на всех уровнях органов, ответственных за принятие решений. Конвенция 1979 года о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) обеспечивает основу для достижения равенства между женщинами и мужчинами посредством обеспечения равного доступа и равных возможностей для женщин в политической и общественной жизни, включая право голосовать и баллотироваться на выборах, а также занимать государственные должности на всех уровнях государственного управления (статья 7). Государства-участники соглашаются принять все надлежащие меры для преодоления исторической дискриминации в отношении женщин и препятствий для участия женщин в процессах принятия решений (статья 8), включая законодательство и временные специальные меры (статья 4).

Этнический статус или статус меньшинства

Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (1992 г.) и Декларация о правах коренных народов (2007 г.) предусматривают, что лица, принадлежащие к меньшинствам и коренным народам, имеют право участвовать в политической, экономической, социальной и культурной жизни государства.

Статус инвалидности

Конвенция Организации Объединенных Наций о Правах инвалидов (2006 г.) призывает государства-участники обеспечить, чтобы инвалиды могли эффективно и в полной мере участвовать в политической и общественной жизни наравне с другими, непосредственно или через свободно избранных представителей, включая право и возможность для инвалидов голосовать и быть избранными. Резолюция 2155 (2017 г.) Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) о политических правах инвалидов рекомендует

странам рассмотреть вопрос об установлении квот для участия инвалидов в парламентских и местных выборах с целью расширения участия и представительства.

4.b. Комментарии и ограничения

Измерение представительства

- Значение описательного представительства по-разному оспаривалось. Во-первых, возникает вопрос о том, что и кто должен быть отражен в представительном органе; почему нужно обращать особое внимание на одни группы (женщины, молодежь, меньшинства и т.д.), а не на другие (бедные, ЛГБТ, «этнические» группы, которые могут быть официально не признаны и т.д.)? Во-вторых, зеркальное понятие об описательном представительстве может считаться опасным, если оно не позволяет гражданам выбирать представителей, которые не похожи на них. Одним из базовых принципов демократии является свобода выбора во время голосования, и если человек вынужден голосовать за кандидата своего пола или этнической принадлежности, то эта внутренняя свобода ограничена. В-третьих, у описательного представительства есть опасность в конечном итоге стать самоцелью. Опасения по поводу эффективного представительства не должны заканчиваться, когда в парламенте будет определенное количество членов для каждой группы меньшинств. Действительно, на данном этапе опасения относительно адекватного политического представительства должны только начинаться. Эти члены должны иметь возможность формулировать проблемы меньшинств и иметь те же возможности влиять на политику, что и другие члены. Тем не менее, если в парламент не входит ни один или входит очень небольшое число женщин, представителей молодежи, меньшинств и т.д., это, вероятно, тревожный признак того, что их интересы не учитываются⁹.
- Представительство должно идти рука об руку с принципом широкого участия, причем обе концепции являются частью задачи 16.7. Без значительных возможностей участия граждан в принятии парламентских решений само по себе представительство вряд ли автоматически приведет к эффективному народному контролю над правительством - одному из основополагающих принципов демократии (International IDEA, 2013).
- Возраст и пол лиц, занимающих руководящие должности в парламенте, на символическом уровне указывают на то, как власть распределяется в этом учреждении. Однако нет уверенности в том, что, поскольку спикер или председатель комитета является молодым (или пожилым), женщиной (или мужчиной) или относится к меньшинству, он/она вынесет на первый план вопросы, представляющие интерес для групп того же социально-демографического профиля.
- Отслеживание возраста членов парламента (депутатов) с течением времени предлагает некоторую меру представительства молодежи в парламенте. Однако в большинстве парламентов по всему миру руководящие должности, такие как спикер и председатели постоянных комитетов, считаются ответственными

⁹ МПС и ПРООН, «Часто задаваемые вопросы о представительстве меньшинств и коренных народов в парламенте» (2008) in «Содействие инклюзивным парламентам: представительство меньшинств и коренных народов в парламенте».

постами, которые требуют значительного опыта, и назначают на них в знак признания достижений. Это означает, что такие должности вряд ли будут занимать члены «молодого» возраста «45 лет и младше». Таким образом, для должностей спикеров и председателей комитетов будет получено более актуальное понимание на основе разбивки по полу.

- Исследования, проведенные МПС (Межпарламентским союзом) по вопросу о доле женщин в парламентах¹⁰, показали, что в комитетах, представляющих три «жестких» политических портфеля по иностранным делам, обороне и финансам, традиционно доминируют мужчины. Два других комитета, отслеживаемых по этому показателю, представляющие межсекторальные портфели по правам человека и вопросам гендерного равенства, также представляют интерес, учитывая их конкретные направления деятельности. Хотя они есть не в каждом парламенте, само существование этих двух комитетов предполагает особую приверженность защите прав человека и продвижению гендерного равенства.
- В некоторых странах, особенно в малых островных развивающихся государствах, число членов парламента может быть очень небольшим. Следовательно, может не существовать системы комитетов, или система комитетов может не содержать того же распределения по сферам ответственности, которое наблюдается в большинстве парламентах. Кроме того, в парламентах с очень небольшим количеством членов добавление или сокращение только одного или двух человек к числу женщин или числу молодых депутатов может оказать существенное влияние на общий процент представительства этих групп.

Методология

- Что касается сферы охвата «групп населения», в то время как национальные парламента могут чаще отслеживать представительство меньшинств и коренных народов в связи с наличием международно принятых определений, этот показатель также предлагает отчетность по любым другим отслеживаемым группам населения, в том числе по, например, профессиональным группам.
- Очевидным ограничением этих метаданных является то, что в соответствии ориентиром задачи 16.7 на «процесс принятия решений», они учитывают только членов парламента. Однако некоторые парламента могут счесть полезным также рассмотреть состав различных категорий персонала, таких как секретари парламента, секретари комитетов или научные сотрудники и т.д.
- От общего распределения мест в парламенте во многом зависит то, кто занимает посты председателей парламентских комитетов. Например, в парламентах, в которых нет членов в возрасте до 30 лет, не будет председателей комитетов в этом возрасте. Поскольку председатели комитетов обычно назначаются на основании

¹⁰ Например, см.: МПС, «Парламенты, учитывающие гендерные аспекты» (2011), «Равенство в политике: обследование женщин и мужчин в парламентах» (2008), «Женщины в парламенте: обзор за 20 лет» (2016), «Женщины в политике» (2017)

опыта и стажа работы¹¹, ожидается, что старшие возрастные группы будут распространены среди председателей комитетов и спикеров.

Сбор данных

- В промежутке между отчетными датами может быть трудно поддерживать актуальную информацию о результатах дополнительных выборов, проводимых в отдельных избирательных округах, для заполнения вакансий, возникающих в результате смерти или отставки членов.
- Из года в год в течение любого парламентского срока (обычно 4 или 5 лет) некоторые страны-члены могут относиться к другой возрастной группе среди тех, которые рассматриваются для этого показателя. По этой причине возраст должен указываться как возраст на момент избрания в парламент (а в случае спикеров и постоянных председателей комитетов – на момент выдвижения на определенную должность).

Рекомендуемый подход к мониторингу статуса инвалидности и групп населения:

1) Чувствительность данных о статусе инвалидности и группах населения

- Усилия по продвижению всеохватывающих парламентов предполагают признание этнокультурного разнообразия¹². В определенных контекстах статус группы населения может оказаться чувствительной и имеющей политическую окраску переменной. Например, несколько стран активно ограничивают или запрещают идентификацию этнического или религиозного статуса в целях защиты уязвимых групп населения или предотвращения межэтнических конфликтов. Кроме того, определения групп, составляющих меньшинство, сильно различаются между странами.
- Более того существует строгий принцип прав человека, согласно которому люди должны иметь возможность определять себя как членов меньшинства или нет. Для парламентов (или любого другого органа) было бы неуместно принимать или назначать членов парламента (депутатов) определенной группы населения.
- Точно так же дискриминационное восприятие и скрытое предубеждение в отношении статуса инвалидности могут сделать сбор данных парламентами по этой характеристике одинаково чувствительным. Это происходит отчасти потому, что парламентарии с ограниченными возможностями, как и все остальные, имеют право на неприкосновенность частной жизни и, следовательно, не обязаны выявлять инвалидность. Более того, во многих субъектах информация об инвалидности подпадает под действие данных о здоровье и поэтому является

¹¹ Например, см. МПС «Парламенты, учитывающие гендерные аспекты», стр. 18 (о председателях комитетов: «Все лидеры, независимо от пола, должны продемонстрировать свои возможности, прежде чем они могут быть приняты в качестве заслуживающих доверия и законных носителей власти»)

¹² МПС и UNDP, «Представительство меньшинств и коренных народов в парламенте: глобальный обзор» (2010)

конфиденциальной, что не позволяет парламентам раскрывать эту информацию даже на анонимной основе¹³.

- В результате, в настоящее время практически ни одна из стран не собирает систематически данные об инвалидности среди членов парламентов. Как указывает Агентство Европейского Союза по основным правам (FRA), хотя сбор достоверных и точных статистических данных об опыте инвалидов сопряжен с многочисленными проблемами, отсутствие сопоставимых данных затрудняет понимание барьеров для участия в политической жизни¹⁴.

2) Ограничения подхода описательного представительства для отслеживания инвалидности и статуса группы населения

- В отличие от пола и возраста, мониторинг описательного представительства членов парламента на основе статуса инвалидности или статуса группы населения не будет ни осуществимым, ни значимым.
- Учитывая широкую концепцию инвалидности, охватывающую различные виды нарушений и степени тяжести, было бы нереалистично и неоправданно ожидать соотношения представительства в парламенте один к одному. Кроме того, поскольку статистика инвалидности на национальном уровне не всегда актуальна, не говоря уже о наличии, сравнение доли инвалидов в национальном населении и в парламенте может быть необоснованным или затруднительным.
- Существуют аналогичные проблемы в отношении мониторинга представительства различных групп населения. В странах, население которых представляет собой мозаику многих различных групп (некоторые из которых могут составлять менее 1 процента населения), точное отражение такого плюрализма в составе парламента было бы невозможным и ненужным.
- По этическим причинам данные об инвалидности и статусе депутатов по группам населения могут быть собраны только посредством индивидуальных опросов, которые соответствуют требуемым стандартам конфиденциальности. Ввиду того, что такой практики в настоящее время нет, в будущем будет изучено испытание этого подхода, чтобы определить, возможны ли опросить 46 000 членов парламентов по всему миру.

3) Принятие поэтапного подхода

- Учитывая предполагаемую чувствительность сбора данных об инвалидности и статусе групп населения и проблемах, связанных с осуществимостью и полезностью мониторинга описательного представительства, предлагается подвести итоги вместо положений о выборах и конституции, гарантирующих

¹³ Например, см. Общие положения ЕС о защите данных (GDPR, 2016/679) которые ввели особенно широкое определение медицинских данных и ряд ограничений на их обработку. GDPR вступил в силу во всех государствах-членах ЕС в мае 2018 года.

¹⁴ Агентство Европейского Союза по основным правам (FRA), «Право на участие в политической жизни инвалидов: показатели прав человека» (2014): <http://fra.europa.eu/en/publication/2014/right-political-participation-persons-disabilities-human-rights-indicators>

представленность инвалидов и различных групп населения в национальных парламентах.

- **Зарезервированные места и квоты** являются одними из наиболее часто используемых избирательных средств для обеспечения представительства определенных групп в политическом процессе. Помимо гарантии минимального количества мест, занимаемых инвалидами и определенными группами населения, наличие таких положений подтверждает приверженность страны праву на равное участие в общественной и политической жизни.
- Положения о квотах можно найти в конституциях стран или в законах о выборах (то есть о законодательных квотах)¹⁵. Такие избирательные меры используются для достижения равного или сбалансированного доступа к политической власти путем расширения доступа к процессам принятия политических решений определенными социально-демографическими группами. В 2010 году конституции или законы о выборах в более чем 30 странах включили избирательные квоты для различных групп (например, этнических, религиозных), которые обычно называются «группами меньшинств». Несколько стран имеют аналогичные положения для инвалидов¹⁶.
- Практическая нецелесообразность рассмотрения описательного представительства не означает, что нет смысла в составлении статистики по инвалидности или группам населения в парламенте. Даже примерное число депутатов, сообщающих об инвалидности, может помочь администрациям парламентов во всем мире лучше удовлетворить их особые потребности. Оно также может предоставить ценную информацию о фактическом осуществлении (и не только о правовом статусе) прав человека на равные возможности для участия в общественной и политической жизни. Когда это подтверждается конкретными цифрами, такая информация может быть полезна широкому кругу участников, пытающихся выявить и устранить препятствия для участия в политической жизни, включая гражданское общество, общественных деятелей, исследователей, партнеров по развитию и сами политические учреждения.
- В соответствии с предложенным поэтапным подходом было разработано «Обследование включенности» (см. Приложение и Источники данных) для облегчения сбора самоотчетных данных об инвалидности (с использованием Краткого набора вопросов об инвалидности, разработанного Вашингтонской группой) и статусе группы населения по парламентам. Этот краткий опросный модуль из 8 вопросов, разработанный специально для целей представления отчетности по показателю 16.7.1 (а), может быть направлен непосредственно всем странам-членам нейтральным посредником, таким как национальный статистический орган или непосредственно МПС. Важно отметить, что в введении к обследованию респонденты заверяются в анонимности и конфиденциальности их ответов, что крайне важно для преодоления индивидуального нежелания раскрывать конфиденциальную личную информацию.

¹⁵ Добровольные партийные квоты выходят за рамки этого показателя.

¹⁶ Страны с конституционными или избирательными положениями, гарантирующими представительство инвалидов в парламентах, включают Уганду, Индию, Афганистан и Руанду.

Рекомендации по отчетности о составе местных парламентов

Хотя в настоящее время этот показатель касается только национальных парламентов, в будущем можно было бы рассмотреть вопрос о расширении его охвата для включения в него законодательных органов местного самоуправления в соответствии с целевым показателем 16.7, который призывает к принятию решений «на всех уровнях». Местные советы или собрания обладают важными полномочиями по принятию решений, в том числе возможностью издавать подзаконные акты, которые влияют на жизнь их соответствующих местных общин. Хотя на данном этапе преждевременно предлагать глобальную методологию отчетности о представительстве в местных законодательных органах из-за разного качества систем сбора данных, существующих на местном уровне, и из-за ряда методологических сложностей (в частности, из-за необходимости дезагрегации данных о населении, которые должны быть доступны для каждого административного подразделения, для расчета коэффициентов представительства в каждом местном парламенте), тем не менее следует поощрять страны к отслеживанию разнообразия в местных парламентах с использованием методологий, соответствующих их местному контексту. Что касается глобальной отчетности по ЦУР, рекомендацию о будущем включении местных законодательных органов в показатель 16.7.1 (а) можно найти в Приложении 1 к описанию разработки методологии. Для этой части показателя по местным законодательным органам еще предстоит определить ответственных.

4.с. Метод расчета

- *Члены:*

Показатель 16.7.1 (а) направлен на сравнение доли различных демографических групп (по полу и возрасту), представленных в национальных парламентах, относительно доли этих же групп в населении страны старше возраста, дающего право занимать должность/избираться.

Для представления отчета по показателю 16.7.1 (а) необходимо рассчитать два коэффициента, а именно:

- Для «молодых» депутатов (в возрасте 45 лет и младше)
- Для женщин-депутатов

При сравнении соотношений «молодых» депутатов и женщин-депутатов с соответствующими долями населения страны в возрасте 45 лет и младше (для первого соотношения) и женщин (для второго соотношения) важно учитывать численность населения в возрасте или старше возраста, дающего право быть избранным, причем последний по определению является минимально возможным возрастом членов парламента. Другими словами, если возраст, дающий право быть избранным в данной стране составляет 18 лет, население страны, которое будет использоваться в качестве компаратора для первого соотношения (для «молодых» депутатов), будет населением страны в возрасте 18–45 лет (не 0–45), а по второму соотношению (для женщин-депутатов) численность женщин в возрасте 18 лет и старше.

- 1) Для расчета соотношения «молодых» депутатов (в возрасте 45 лет и младше) используется следующая формула:

Коэффициент 1 = $\frac{\text{Доля депутатов в возрасте 45 лет и младше в парламенте}}{\text{Доля населения страны в возрасте 45 лет и младше}}$
(с возрастом, дающим право быть избранным, в качестве нижней границы)

Где:

- Числителем является количество мест, занимаемых депутатами в возрасте 45 лет и младше, деленное на общее количество членов в парламенте.
- Знаменатель может быть рассчитан с использованием национальных данных о численности населения следующим образом:

$$\frac{[\text{Численность населения страны } <\text{или} = 45] - [\text{Численность населения страны } <\text{возраста, дающего право быть избранным}]}{\text{Численность национального населения}}$$

Полученное соотношение можно затем интерпретировать следующим образом:

- 0 означает отсутствие представительства «молодежи» (45 лет и младше) в парламенте
- 1 означает совершенно пропорциональное представительство «молодежи» (45 лет и ниже) в парламенте
- <1 означает недостаточное представительство «молодежи» (45 лет и младше) в парламенте
- >1 означает чрезмерное представительство «молодежи» (45 лет и младше) в парламенте

Пример:

Скажем в стране А 30% населения страны в возрасте 45 лет или моложе (но старше возраста, соответствующего критериям), но только 25% депутатов попадают в эту возрастную категорию:

Коэффициент 1 = $\frac{\text{Доля депутатов в возрасте 45 лет и младше в парламенте}}{\text{Доля населения страны в возрасте 45 лет и младше}}$
(с возрастом, дающим право быть избранным, в качестве нижней границы)

$$\text{Коэффициент} = 0,25 / 0,3 = \mathbf{0,83}$$

(<1, поскольку депутаты в возрасте 45 лет и младше недопредставлены среди депутатов по сравнению с долей этой возрастной группы в населении страны. Коэффициент приближен к 1, поскольку доля «молодых» депутатов не слишком далека от соответствующей доли населения страны, попадающего в эту возрастную группу).

Хотя доля «молодых» депутатов в парламенте не сопоставима на международном уровне, соотношение, рассчитанное по приведенной выше формуле, сопоставимо.

Например, 48% «молодых» депутатов (45 лет или младше) могут быть чрезмерно представлены в стране А, где только 30% населения страны старше возраста, дающего право быть избранным попадают в эту возрастную группу (коэффициент = $48/30 = 1,6$), но в стране В, где 70% населения страны составляет 45 лет или моложе, те же 48% будут интерпретироваться как недопредставленность (коэффициент = $48/70 = 0,69$). В этом примере показатель 48% не сопоставим на международном уровне по отношению к населению страны (это означает чрезмерное представительство в одной стране и недостаточное представительство в другой), но соотношения 1.6 и 0.69 сопоставимы на международном уровне. Они помогают нам понять, близки или далеки 48% депутатов в возрасте 45 лет или младше к пропорциональному представительству этой возрастной группы в населении страны.

- 2) Чтобы рассчитать соотношение для женщин-депутатов, следует использовать следующую формулу:

$$\text{Коэффициент 2} = \frac{\text{Доля женщин в парламенте}}{\text{Доля женщин в населении страны}}$$

(с возрастом, дающим право быть избранным, в качестве нижней границы)

Где:

- Числитель - это число мест, занимаемых женщинами-депутатами, деленное на общее число членов в парламенте.
- Знаменатель может быть рассчитан с использованием национальных показателей численности населения следующим образом:
[Численность женского населения страны > или = возрасту, дающему право быть избранным] / Численность населения страны > или = возрасту, дающему право быть избранным

Примечание: этот знаменатель может быть установлен на уровне 50 в большинстве стран, так как женщины обычно составляют около 50% населения страны в любом возрасте.

Полученное соотношение может быть:

- 0, когда в парламенте вообще нет женщин
- <1, когда доля женщин в парламенте ниже, чем среди населения страны
- =1, когда доля женщин в парламенте равна доле женщин населения страны
- >1, когда доля женщин в парламенте выше, чем в населении страны

Пример:

Скажем, в той же стране А 10% мест занимают женщины-депутаты, а женщины составляют 50% населения страны в данной возрастной группе:

$$\text{Коэффициент 2} = \frac{\text{Доля женщин в парламенте}}{\text{Доля женщин в населении страны}}$$

(с возрастом, дающим право быть избранным, в качестве нижней границы)

$$\text{Коэффициент} = 0,10 / 0,50 = 0,2$$

(<1, поскольку женщины недопредставлены среди депутатов, но на этот раз соотношение намного меньше, так как представительство по признаку пола в парламенте далеко от паритета).

- *Спикеры*: нет расчетов, так как в большинстве парламентов в однопалатных парламентах приходится по одному спикеру на парламент или по одному спикеру на каждую палату в двухпалатных парламентах¹⁷. Личные характеристики (то есть возрастная группа и пол) лица (лиц), занимающих должность спикера, регистрируются.
- *Председатели постоянных комитетов по иностранным делам, обороне, финансам, правам человека и гендерному равенству*: нет расчетов, поскольку данные собираются только по пяти председателям комитетов. Личные характеристики (то есть, возрастная группа и пол) пяти человек, председательствующих в этих трех комитетах, регистрируются.

Расчеты в двухпалатных законодательных органах

В двухпалатных парламентах данные будут собираться и рассчитываться отдельно для одного и того же набора позиций для каждой палаты.

4.d. Валидация

Парламенты-члены МПС предоставляют информацию об изменениях и обновлениях в секретариат МПС через группы МПС в каждой парламентской палате или через сеть корреспондентов PARLINE.

Корреспонденты PARLINE — это сотрудники национальных парламентов, которые действуют в качестве координаторов МПС по базе данных МПС PARLINE в каждой палате или парламенте. Их основная роль — следить за тем, чтобы все данные в PARLINE для их парламента были актуальными и правильными, в том числе и по этому показателю. Если ответы на вопросник не предоставлены, для получения информации используются другие методы, например, от избирательного органа, парламентских веб-сайтов или поиска в Интернете. Дополнительная информация, полученная из других источников, регулярно сверяется с парламентами.

¹⁷ В очень редких случаях в парламенте / палате есть два или более спикера. Для ясности и последовательности анализа эти метаданные не вводят расчеты для таких случаев.

4.e. **Корректировки**

Не применимо.

4.f. **Обработка отсутствующих значений (i) на уровне страны и (ii) на региональном уровне**

- **На страновом уровне:**

Вменение пропущенных значений не производится.

- **На региональном и глобальном уровнях:**

Вменение пропущенных значений не производится.

4.g. **Региональное агрегирование**

Региональные агрегированные данные представляют собой простую сумму данных на уровне страны и палаты. Весовая структура не применяется.

4.h. **Доступные странам методы для сбора данных на национальном уровне**

Данные о возрасте и поле членов, спикеров и председателей комитетов, а также положения о выборах или конституции, гарантирующие представительство инвалидов и различных групп населения в парламенте, будут сообщаться непосредственно МПС. МПС уже собирает эти данные в базе данных New PARLINE о национальных парламентах (<https://data.ipu.org>).

New PARLINE содержит данные о составе, структуре и методах работы всех национальных парламентов. New PARLINE был запущен в сентябре 2018 года в качестве преемника базы данных Parline о национальных парламентах, созданной МПС в 1996 году. New PARLINE содержит около 450 различных полей, которые собираются или обновляются с различными интервалами в зависимости от характера данных. Данные собираются МПС непосредственно из национальных парламентов и других официальных источников (таких как избирательные комиссии). Данные собираются с использованием вопросников и обследований, которые распространяются через национальные группы МПС в парламенте (через Генерального секретаря парламентов, не являющихся членами). По состоянию на 19 сентября 2018 года в состав МПС входит 177 членов; дополнительно 16 национальных парламентов, не являющихся членами). Данные обрабатываются МПС до включения в базу данных. Некоторые поля обновляются ежедневно, в то время как другие обновляются ежегодно, после каждых выборов или при изменении конституционных или правовых полномочий парламента. Парламентам предлагается проверять и обновлять свои данные не реже одного раза в год.

МПС проинформирует парламенты о том, что часть предоставленных ими данных будет использоваться для мониторинга этого показателя, и предоставит соответствующие рекомендации респондентам. Кроме того, МПС расширит свой сбор данных для включения в него информации о возрасте и поле председателей постоянных комитетов по иностранным делам, обороне и финансам (данные о председателях постоянных комитетов по делам женщин и правам человека уже собираются в рамках New PARLINE).

Методы и руководства, доступные странам для сбора данных на международном уровне:

Декларация об открытости парламента призывает парламенты сделать общедоступной информацию «о происхождении, деятельности и делах членов, включая достаточную информацию для граждан, чтобы они могли принимать обоснованные решения относительно их честности и потенциальных конфликтах интересов».

Исследовательская группа Парламентской ассоциации Содружества (CPA) по теме «Финансирование и управление парламентом» рекомендовала парламентам внедрить информационную стратегию, в которой подробно излагается, каким образом члены законодательного органа будут представляться широкой общественности.

В «Руководящих принципах содержания и структуры парламентских веб-сайтов» Межпарламентского союза МПС (2000 г.) рекомендуется, чтобы в целях информирования избирателей о членах на официальных парламентских веб-сайтах содержались биографические данные действующего спикера, членов, и постоянных председателей комитетов в соответствии с рекомендуемым минимумом. Биографические данные членов являются весьма желательным дополнительным элементом.

В соответствии со статьей 31 Конвенции о правах инвалидов, государства-участники обязуются собирать дезагрегированную информацию, в том числе статистические и исследовательские данные, для осуществления Конвенции, и берут на себя ответственность за распространение этих статистических данных.

4.i. Управление качеством

Данные для этого показателя вводятся и хранятся в базе данных PARLINE (data.ipu.org).

У МПС есть специальный персонал для сбора и управления данными, сеть корреспондентов PARLINE для обновления данных и постоянный обмен с парламентами через группы МПС, размещенные в парламентах-членах.

4.j. Гарантия качества

Данные для показателя будут соответствовать мерам обеспечения качества, принятым МПС для данных PARLINE. Данные собираются непосредственно из национальных парламентах. МПС осуществляет контроль качества и «проверку работоспособности», используя сравнение с историческими данными для одной и той же страны и сравнение между странами. В случае каких-либо несоответствий открывается диалог с парламентом для уточнения и, при необходимости, исправления данных. Кроме того, парламентам предлагается пересматривать все свои данные в базе New PARLINE через регулярные промежутки времени, по крайней мере, ежегодно и после выборов.

4.k. Оценка качества

Данные МПС хранятся в базе данных PARLINE, которая автоматически производит расчеты количества и процентной доли женщин для обеспечения точности. Экспорт из базы данных используется для отчетности по ЦУР.

5. Доступность и дезагрегация данных

Доступность данных:

Данные о возрасте и поле:

Как правило, (почти) все парламентские секретариаты ведут учет основной информации обо всех членах. Хотя формат и объем предоставляемой информации различаются, в большинстве из них указываются дата рождения и пол депутата. Таким образом, парламентские секретариаты являются основным источником данных с разбивкой по **возрасту и полу**.

МПС публикует данные по полу и возрасту членов, спикеров и председателей комитетов для следующего числа стран:

- *Члены:* Данные с разбивкой по полу доступны для парламентов в 193 странах и распределены между палатами в случае двухпалатных парламентов. Данные о возрасте собираются в начале работы каждого нового законодательного собрания после парламентских выборов. База данных New PARLINE предоставляет информацию о количестве депутатов в каждом парламенте в 10 статистических интервалах (возраст 18-20; возраст 21-30; возраст 31-40; возраст 41-45; возраст 46-50; возраст 51-60; возраст 61-70; возраст 71-80; возраст 81-90; возраст 91 и старше) и процентной долей членов в возрасте 45 лет и моложе, где 45 является предельным возрастом для молодых депутатов.
- *Спикеры:* Данные о поле и возрасте Спикеров доступны в New PARLINE для всех парламентских палат в 193 странах. Эти данные обновляются ежедневно, каждый раз, когда происходит изменение.
- *Председатели постоянных комитетов:* Данные о поле и возрасте председателей комитетов по правам человека и гендерному равенству представлены в New PARLINE, а данные о поле и возрасте председателей комитетов по иностранным делам, обороне и финансам будут добавлены в 2020 году. Эти данные обновляются после каждых выборов и проверяются парламентами в начале каждого года. Кроме того, New PARLINE предоставляет информацию о возрасте, дающем право быть избранным во всех странах с национальными парламентами (т.е. возрастом, который соответствует критериям, возраст, при котором демографический профиль населения страны будет сопоставим с демографическим профилем членов парламента). Это необходимо для определения населения страны, которое будет использоваться в качестве компаратора для доли «молодых» депутатов в парламенте (см. Коэффициент 1). Эти данные обновляются каждый раз, когда происходят изменения.

- *Национальная статистика населения.* Национальная статистика населения необходима для расчета знаменателя Коэффициента 1 (см. «Метод расчета»), а именно для расчета «численности населения страны <или = до 45>» и «численности населения страны <возраст для избрания>», на текущий год и для обоих полов вместе взятых. База данных «Мировые демографические перспективы на 2017 год» содержит самые последние официальные оценки и прогнозы в области народонаселения ООН¹⁸. В нем представлены оценки населения для 233 стран и районов¹⁹. Оценки доступны в ежегодно интерполированных рядах с разбивкой по возрастным группам (0, 1, 2, ..., 99, 100) для обоих полов по состоянию на 1 июля указанного года.

Данные об избирательных и конституционных мерах по обеспечению представительства инвалидов и групп населения в парламенте:

В разделе «Зарезервированные места и квоты» базы данных New PARLINE содержится подробная информация о выборах и конституционных мерах в каждом парламенте, касающихся женщин, молодежи, коренных народов, меньшинств, инвалидов и других групп. Эти данные обновляются каждый раз, когда происходит изменение.

Временные ряды:

Дезагрегация:

- Пол (Мужской/Женский)
- Возраст: предельный возраст 45 лет или младше на момент выборов для членов действующего законодательного органа. Для спикера и председателей постоянных комитетов, тот же самый ограниченный возраст 45 лет или младше на момент выдвижения на должность²⁰
- Инвалидность: список избирательных или конституционных положений, гарантирующих представленность инвалидов в парламенте.
- Контекстуально релевантные группы населения (например, коренные/языковые/этнические/религиозные/профессиональные группы): список

¹⁸ Отдел народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН выпускает новый «Пересмотр мировых демографических прогнозов» каждые два года, а следующий должен быть представлен в первой половине 2019 года. Оценки по мировым демографическим прогнозам иногда отличаются от официальной статистики, так как «официальная демографическая статистика зависит от неполноты охвата, недостаточной своевременности и ошибок в представлении или кодировании основной информации. Анализ, проведенный Отделом народонаселения, учитывает эти недостатки и стремится установить прошлые демографические тенденции, устраняя несоответствия, влияющие на базовые данные. Использование когортно-компонентного метода для восстановления населения является основным инструментом, обеспечивающим внутреннюю согласованность тенденций в численности населения Отдела народонаселения ООН. Доступность данных, собранных основными программами обследований, такими как демографические и медико-санитарные обследования или кластерные обследования с несколькими показателями, полезна для получения некоторых данных, которые в настоящее время не производятся официальной статистикой. Для получения дополнительной информации о методологии, используемой Отделом народонаселения ООН для составления оценок и прогнозов в отношении мировых демографических перспектив, см. публикацию по методологии.

¹⁹ Около половины этих стран или районов не предоставляют официальную демографическую статистику с подробной информацией, необходимой для подготовки демографических прогнозов по когортно-компонентному методу, поэтому эта работа по оценке проводится Отделом народонаселения ООН с целью устранения этих пробелов.

²⁰ В попытке максимизировать доступность данных и свести к минимуму пробелы в представлении данных о возрасте и поле, этот показатель согласуется с существующей практикой сбора данных МПС в отношении возраста, и принимает определение МПС для молодых депутатов как лиц в возрасте до 45 лет.

избирательных или конституционных положений, гарантирующих представленность различных групп населения в парламенте.

6. Сопоставимость / отклонение от международных стандартов

Источники расхождений:

Для этого показателя отсутствуют международные оценочные данные.

7. Ссылки и документы

Arnesen and Peters, “The Legitimacy of Representation: How Descriptive, Formal, and Responsiveness Representation Affect the Acceptability of Political Decisions”, *Comparative Political Studies* 2018, Vol. 51(7) 868–899.

Bird, “Comparing the political representation of ethnic minorities in advanced democracies. Annual meeting of the Canadian Political Science Association Winnipeg” (2003)

Commonwealth Parliamentary Association (CPA)’s Study Group on ‘Administration and Financing of Parliament’, Zanzibar, Tanzania on May 25-29, 2005, in CPA “Benchmarks for Democratic Legislatures” (2006): <https://www.cpahq.org/media/awydqld2/administration-and-financing-of-parliament-study-group-report-1.pdf>.

Congleton, *On the Merits of Bicameral Legislatures: Policy Stability within Partisan Polities* (2012):

https://www.researchgate.net/publication/228527163_On_the_merits_of_bicameral_legislatures_Policy_stability_within_partisan_polities

Declaration on Parliamentary Openness (2012):
<https://www.openingparliament.org/static/pdfs/english.pdf>

Eelbode, “The political representation of ethnic minorities: A framework for a comparative analysis of ethnic minority representation” (2010), available from: <http://hdl.handle.net/1854/LU-2001816>

Hague, Harrop, McCormick, “Comparative Government and Politics: An Introduction”, 10th Edition, Palgrave, London (2016).

Heywood, “Politics”, 4th Edition, Palgrave Macmillan, Basingstoke (2013).

Institute for International Law and Human Rights, “Minority Representation in Electoral Legislation” (2009),
<http://lawandhumanrights.org/documents/compreviewminorityrepinelectoralle.pdf>

International IDEA, “Inclusive Political Participation and Representation. The Role of Regional Organizations” (2013): <https://www.idea.int/sites/default/files/publications/inclusive-political-participation-and-representation.pdf>

International IDEA, “Bicameralism”, International IDEA Constitution-Building Primer 2 (2016):
<https://www.idea.int/sites/default/files/publications/bicameralism-primer.pdf>

International Republican Institute (IRI) 2016, Women’s Political Empowerment, Representation and Influence in Africa: A Pilot Study of Women’s Leadership in Political Decision-Making: https://www.iri.org/sites/default/files/wysiwyg/womens_political_index_0.pdf

Inter-Parliamentary Union “Equality in Politics: A Survey of Women and Men in Parliaments” (2008): <https://www.MPIC.org/resources/publications/reports/2016-07/equality-in-politics-survey-women-and-men-in-parliaments>

Inter-Parliamentary Union “Gender-Sensitive Parliaments” (2011): <http://archive.MPIC.org/pdf/publications/gsp11-e.pdf>

MPIC’s “Guidelines for the Content and Structure of Parliamentary Websites” (2000): <http://archive.MPIC.org/cntr-e/web.pdf>

Inter-Parliamentary Union former PARLINE database on national parliaments: <http://archive.MPIC.org/parline/parlinesearch.asp>

Inter-Parliamentary Union New Parline database on national parliaments: <https://data.MPIC.org/>

Inter-Parliamentary Union, “Women in Parliament: 20 Years in Review” (2016): <https://www.MPIC.org/resources/publications/reports/2016-07/women-in-parliament-20-years-in-review>

Inter-Parliamentary Union and UNDP, “The representation of minorities and indigenous peoples in parliament: A global overview” (2010) <https://MPIC.org/resources/publications/reports/2016-07/representation-minorities-and-indigenous-peoples-in-parliament-global-overview>

Inter-Parliamentary Union and UN Women, “Women in Politics” (2017): <https://www.MPIC.org/resources/publications/infographics/2017-03/women-in-politics-2017>

Inter-Parliamentary Union, “Youth participation in national parliaments” (2016), <https://www.MPIC.org/resources/publications/reports/2016-07/youth-participation-in-national-parliaments>

Krook & O’Brien, “The politics of group representation: Quotas for women and minorities worldwide” (2010), *Comparative Politics*, 42 (3), 253–272.

Kreppel in Martin, Saalfeld and Strøm (ed) 2014, *The Oxford Handbook of Legislative Studies*, Oxford University Press.

Lupu, “Class and Representation in Latin America” (2015), *Swiss Political Science Review* 21(2): 229–236.

Norton; *Parliament in British Politics*, 2nd Edition, Palgrave Macmillan, Basingstoke (2013).

OECD (2017), *Trust and Public Policy: How Better Governance Can Help Rebuild Public Trust*, OECD Public Governance Reviews, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/9789264268920-en>.

Reynolds, “Reserved seats in national legislatures: A research note” (2005), *Legislative Studies Quarterly*, 301–310.

UNDP, GOPAC, IDB, "Parliament's Role in Implementing the Sustainable Development Goals: A Parliamentary Handbook" (2017). See http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/democratic-governance/parliamentary_development/parliament-s-role-in-implementing-the-sustainable-development-go.html

UN Women, Methodological Note on SDG Indicator 5.5.1b “Proportion of seats held by women in local governments” (October 2017). See <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/metadata-compilation/>

Zhanarstanova & Nechayeva, “Contemporary Principles of Political Representation of Ethnic Groups” (2016): doi:[10.1016/S2212-5671\(16\)30243-X](https://doi.org/10.1016/S2212-5671(16)30243-X)