

Метаданные показателя ЦУР

(Гармонизированный шаблон метаданных - версия формата 1.0)

0. Информация о показателе

0.a. Цель

ЦУР 16: Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.

0.b. Задача

Задача 16.b: Поощрять и проводить в жизнь недискриминационные законы и политику в интересах устойчивого развития.

0.c. Показатель

Показатель 16.b.1: Доля лиц, сообщивших о том, что в последние 12 месяцев они лично подвергались дискриминации или преследованиям на основаниях, дискриминация по которым запрещена в соответствии с международными стандартами в области прав человека

0.d. Ряд данных

0.e. Обновление данных

12 марта 2018

0.f. Связанные показатели

- 5.1.1 Наличие нормативно-правовой базы для поощрения и обеспечения равенства и недискриминации по признаку пола и наблюдения за положением в этой области
- 16.1.3 Доля населения, в последние 12 месяцев подвергшегося а) физическому, б) психологическому и с) сексуальному насилию
- 16.a.1 Наличие независимых национальных правозащитных институтов, действующих в соответствии с Парижскими принципами
- 16.6.2 Доля населения, которое удовлетворено последним опытом использования государственных услуг

0.g. Международные организации, ответственные за глобальный мониторинг

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)

1. Поставщик данных

1.a. Организация

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)

2. Определения, понятия и классификации

2.a. Определения и понятия

Определение:

Этот показатель определяется как доля населения (взрослых), которые самостоятельно сообщают о том, что они лично подвергались дискриминации или преследованиям в течение последних 12 месяцев по основаниям, запрещенным международным правом в области прав человека. Международное право в области прав человека относится к совокупности международно-правовых документов, направленных на поощрение и защиту прав человека, включая Всеобщую декларацию прав человека и последующие международные договоры по правам человека, принятые Организацией Объединенных Наций.

Основные понятия:

Дискриминация - это любое различие, исключение, ограничение или предпочтение или иное дифференцированное обращение, прямо или косвенно основанное на запрещенных признаках дискриминации и имеющее целью или следствием сведение на нет или умаление признания, пользования или осуществления на равной основе прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любой другой области общественной жизни.¹ Преследование является формой дискриминации, когда оно также основано на запрещенных признаках дискриминации. Преследование может принимать форму слов, жестов или действий, которые имеют тенденцию раздражать, тревожить, оскорблять, унижать, запугивать, принижать, унижать или ставить в неловкое положение другого или которые создают пугающую, враждебную или оскорбительную обстановку. Хотя домогательства, как правило, связаны с определенной моделью поведения, они могут принимать форму единичного инцидента.²

Международное право в области прав человека содержит списки запрещенных оснований для дискриминации. Включение “другого статуса” в эти списки указывает на то, что они не являются исчерпывающими и что международные правозащитные механизмы могут признавать другие основания. Обзор международной нормативной базы в области прав человека помогает определить перечень оснований, который включает расу, цвет кожи, пол, язык, религию, политические или иные убеждения, национальное происхождение, социальное происхождение, имущественное положение, статус рождения, инвалидность, возраст, национальность, семейное и семейное положение, сексуальную ориентацию, гендерную идентичность, состояние здоровья, место жительства, экономическое и социальное положение, беременность, статус

¹ См., например, статью 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД); статью 1 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ); статью 2 Конвенции о правах инвалидов (КПИ); Общие положения Замечание 18 Комитета по правам человека (пункты 6 и 7) и Замечание общего порядка 20 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам (пункт 7).

² См., например, Замечание общего порядка № 20 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам и бюллетень Генерального секретаря Организации Объединенных Наций (ST/SGB/2008/5) о запрещении дискриминации, домогательств, включая сексуальные домогательства, и злоупотребления властью.

коренного жителя, африканское происхождение и другой статус.³ На практике будет трудно включить все потенциально значимые основания дискриминации в вопросы обследования домашних хозяйств. По этой причине сборщикам данных рекомендуется определить контекстуально значимые и выполнимые списки оснований, опираясь на иллюстративный список и формулировку запрещенных оснований дискриминации, изложенных в разделе методологии ниже, и добавить категорию “другие”, чтобы отразить другие основания, которые, возможно, не были перечислены явно.

2.b. Единицы измерения

2.c. Классификации

3. Тип источников данных и метод сбора данных

3.a. Источники данных

Обследования домашних хозяйств, такие как MICS, обследования виктимизации и другие социальные обследования, являются основным источником данных для этого показателя.

3.b. Процесс сбора

NA

3.c. Календарь сбора данных

NA

3.d. Календарь сбора данных

2020 (1 квартал)

³ Более подробная информация о признаках дискриминации, запрещенных международным правом в области прав человека, доступна по адресу:

<http://www.ohchr.org/Documents/Issues/HRIndicators/HumanRightsStandards.pdf>

3.e. Поставщики данных

Национальные статистические управления. Если данные собираются не НСУ, а из другого источника, они будут отправлены НСУ для ознакомления до их публикации в глобальных базах данных ЦУР.

3.f. Составители данных

УВКПЧ

3.g. Институциональный мандат

4. Другие методологические соображения

4.a. Обоснование

Обязательство никого не оставлять без внимания и ликвидировать дискриминацию находится в центре Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Ликвидация дискриминации также закреплена во Всеобщей декларации прав человека и основных международных договорах по правам человека. Цель этого показателя состоит в том, чтобы измерить распространенность дискриминации на основе личного опыта, о котором сообщают отдельные лица. Это считается показателем результатов, (см [HR/PUB/12/5](#)) помогающим измерить эффективность недискриминационных законов, политики и практики для соответствующих групп населения.

4.b. Комментарии и ограничения

Этот показатель измеряет общую распространенность дискриминации и притеснений среди населения в целом на национальном уровне. Этот показатель не обязательно будет давать информацию о распространенности дискриминации в конкретных группах населения. Это будет зависеть от выборочных кадров. Например, если инвалидность включена в выбранные основания, результирующие данные о дискриминации по признаку инвалидности будут представлять только долю от общей численности населения, которое считает, что они лично сталкивались с дискриминацией по признаку инвалидности. Если структура выборки не обеспечивает адекватный охват людей с ограниченными возможностями, позволяющий проводить дезагрегирование по этому признаку, данные не могут быть поняты как показатель

распространенности дискриминации (по признаку инвалидности) в популяции людей с ограниченными возможностями.

Этот показатель не измеряет общее восприятие респондентами общей распространенности дискриминации в стране. Он основан на личном опыте, о котором сами сообщили отдельные респонденты. Этот показатель не дает юридического определения каких-либо предполагаемых или доказанных случаев дискриминации. Показатель также не будет отражать случаи дискриминации или притеснений, о которых респонденты лично не знают или не желают сообщать сборщикам данных. Этот показатель должен стать отправной точкой для дальнейших усилий по пониманию моделей дискриминации и притеснений (например местоположение/контекст инцидентов, отношения респондента к физическому или юридическому лицу, ответственному за дискриминацию или домогательства, а также частота и серьезность инцидентов). Для изучения воздействия политики и законодательства и ответных мер потребуется больше вопросов опроса.

УВКПЧ рекомендует сборщикам данных участвовать в процессах участия для определения контекстуально значимых оснований и формулировок. Этот процесс должен основываться на принципах, изложенных в Правозащитных подходах УВКПЧ к данным (HRBAD), которые вытекают из согласованных на международном уровне стандартов в области прав человека и статистики. Национальные учреждения с мандатами, связанными с правами человека или недискриминацией и равенством, являются идеальными партнерами для этой деятельности. Сборщикам данных также настоятельно рекомендуется работать с организациями гражданского общества, которые являются представителями или имеют лучший доступ к группам, которые подвергаются большему риску дискриминации или отстранения.

4.с. Метод расчёта

Число респондентов опроса, которые считали, что они лично подвергались дискриминации или преследованиям по одному или нескольким запрещенным признакам дискриминации в течение последних 12 месяцев, деленное на общее число респондентов опроса, умноженное на 100.

Чтобы свести к минимуму эффект прямого телескопирования⁴, модуль задает два вопроса: первый вопрос об опыте респондента за последние 5 лет и второй вопрос о последних 12 месяцах:

- Вопрос 1: Считаете ли вы, что в [СТРАНЕ] вы лично сталкивались с какой-либо формой дискриминации или притеснений в течение последних 5 лет, а именно с [ГОДА СОБЕСЕДОВАНИЯ МИНУС 5] (или с тех пор, как вы были в стране), по следующим основаниям?

⁴ Модель представления событий как произошедших совсем недавно, чем они были на самом деле. Это явление обычно наблюдается при обследовании виктимизации преступлений.

- Вопрос 2: Считаете ли вы, что в [СТРАНЕ] вы лично сталкивались с какой-либо формой дискриминации или притеснений в течение последних 12 месяцев, а именно с [МЕСЯЦА СОБЕСЕДОВАНИЯ] [ГОД СОБЕСЕДОВАНИЯ МИНУС 1], по любому из этих оснований?

Предлагаемый модуль опроса рекомендует, чтобы интервьюер прочитал или механизм сбора данных предоставил респонденту краткое определение дискриминации/домогательств, прежде чем задавать вопросы. Ознакомление респондентов с основными понятиями помогает улучшить их понимание и запоминание инцидентов. После консультаций с экспертами и дополнительного когнитивного тестирования рекомендуется следующий вводный текст:

Дискриминация возникает, когда к вам относятся менее благосклонно по сравнению с другими или преследуют из-за того, как вы выглядите, откуда вы родом, во что вы верите или по другим причинам. Вам может быть отказано в равном доступе к работе, жилью, здравоохранению, образованию, браку или семейной жизни, полиции или системе правосудия, магазинам, ресторанам или любым другим услугам или возможностям. Вы также можете столкнуться с комментариями, жестами или другим поведением, которые заставляют вас чувствовать себя оскорбленным, угрожающим или оскорбленным, или вам придется держаться подальше от мест или занятий, чтобы избежать такого поведения.

Предлагаемый модуль опроса также рекомендует предоставить респондентам список оснований для облегчения понимания и запоминания инцидентов. В качестве отправной точки УВКПЧ рекомендует использовать следующий список оснований, запрещенных международным правом в области прав человека, и добавить категорию “любые другие основания”, чтобы охватить основания, которые явно не перечислены. Модуль рекомендует, чтобы следующий иллюстративный список был рассмотрен и контекстуализирован на национальном уровне в рамках процесса участия (см. HRBAD и прилагаемое руководство), чтобы отразить конкретные группы населения и потребности в сборе/дезагрегировании данных:

1. ПОЛ: например, быть женщиной или мужчиной
2. ВОЗРАСТ: например, вас считают слишком молодым или слишком старым
3. ИНВАЛИДНОСТЬ ИЛИ СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ: например, трудности со зрением, слухом, ходьбой или передвижением, концентрацией внимания или общением, наличие заболевания или других состояний здоровья и отсутствие разумных приспособлений для этого.
4. ЭТНИЧЕСКАЯ ПРИНАДЛЕЖНОСТЬ, ЦВЕТ КОЖИ ИЛИ ЯЗЫК: например, цвет кожи или внешность, этническое происхождение или манера одеваться, культура, традиции, родной язык, статус коренного жителя или принадлежность к африканскому происхождению
5. МИГРАЦИОННЫЙ СТАТУС: например, гражданство или национальное происхождение, страна рождения, беженцы, лица, ищущие убежища, статус мигранта, мигранты без документов или лица без гражданства

6. **СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СТАТУС:** например, уровень благосостояния или образования, принадлежность к более низкой или другой социальной или экономической группе или классу, владение землей или домом или нет
7. **ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИЛИ МЕСТО ЖИТЕЛЬСТВА:** например, проживание в городских или сельских районах, официальных или неофициальных поселениях
8. **РЕЛИГИЯ:** например, наличие или отсутствие религии или религиозных убеждений
9. **СЕМЕЙНОЕ И СЕМЕЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ:** например, холост, женат, разведен, овдовел, беременен, с детьми или без детей, сирота или родился от неженатых родителей
10. **СЕКСУАЛЬНАЯ ОРИЕНТАЦИЯ ИЛИ ГЕНДЕРНАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ:** например, влечение к лицу того же пола, самоидентификация, отличная от пола, определенного при рождении, или как отличающаяся сексуально, телесно и/или гендерно.
11. **ПОЛИТИЧЕСКИЕ УБЕЖДЕНИЯ:** например, выражение политических взглядов, защита прав других, членство или не членство в политической партии или профсоюзе
12. **ДРУГИЕ ОСНОВАНИЯ**

4.d. Валидация

4.e. Корректировки

4.f. Обработка отсутствующих значений (i) на уровне страны и (ii) на региональном уровне

(i) на страновом уровне и (ii) на региональном уровне

- **На страновом уровне**

Оценки для отсутствующих значений производиться не будут.

- **На региональном и глобальном уровнях**

Оценки для отсутствующих значений производиться не будут.

4.g. Региональные агрегированные показатели

N/A

4.h. Методы и руководящие указания, доступные странам для сбора данных на национальном уровне

- [Ссылка на техническое руководство]

4.i. Управление качеством

4.j. Контроль качества

- [Ссылка на техническое руководство]
- УВКПЧ проведет консультации с координаторами НСУ по системе показателей ЦУР (список ведется СОООН) по вопросу наличия национальных данных для базы данных показателей ЦУР [Ссылка на соответствующее руководство]

4.k. Оценка качества

5. Доступность и дезагрегирование данных

Доступность данных:

NA

Временные ряды:

2017-2018-2019

Дезагрегирование:

Для этого показателя будет разработана дезагрегация в соответствии с задачей 17.18 ЦУР (доход, пол/пол, возраст, раса, этническая принадлежность, миграционный статус, инвалидность, географическое положение и другие характеристики, имеющие значение в национальных контекстах).

6. Сопоставимость/ отклонение от международных стандартов

Источники расхождений:

12.03.2018

УВКПЧ будет собирать данные только из национальных источников, возможно, из региональных источников, если таковые имеются/уместны. Поэтому расхождений быть не должно.

7. Ссылки и документация

URL: www.ohchr.org

Ссылки: www.ohchr.org/EN/Issues/Indicators/Pages/HRIndicatorsIndex