

## Метаданные показателя ЦУР

### (Гармонизированный шаблон метаданных - версия формата 1.1)

#### 0. Информация о показателе

##### 0.a. Цель

Цель 17: Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития.

##### 0.b. Задача

17.1. Усилить мобилизацию ресурсов из внутренних источников, в том числе благодаря международной поддержке развивающихся стран, с тем чтобы повысить национальные возможности по сбору налогов и других доходов.

##### 0.c. Показатель

Показатель 17.1.2. Доля национального бюджета, финансируемая за счет внутренних налогов.

##### 0.d. Ряд

GC\_GOV\_TAXD – Доля национального бюджета, финансируемая за счет внутренних налогов [17.1.2]

##### 0.e. Обновление данных

15.12.2023

##### 0.f. Связанные показатели

Показатель 17.1.1. Общий объем государственных доходов в процентном отношении к ВВП и разбивке по источникам

##### 0.g. Международные организации, ответственные за глобальный мониторинг

Статистический департамент МВФ (Отдел государственных финансов)

#### 1. Данные представлены

##### 1.a. Организация

---

Статистический департамент МВФ (Отдел государственных финансов)

#### 2. Определения, концепции и классификации

##### 2.a. Определения и концепции

##### Определение:

Точное определение показателя – это доля внутренних бюджетных расходов центрального правительства, финансируемая за счет налогов. Бюджетное центральное правительство, описанное в РСГФ 2014 года (пункт 2.81), представляет собой институциональную единицу сектора государственного управления, особенно важную с точки зрения размера и полномочий, в частности полномочий по осуществлению контроля над многими другими единицами и организациями. Бюджетное центральное правительство часто представляет собой единую единицу центрального правительства, которая охватывает основную деятельность национальной исполнительной, законодательной и судебной властей. Этот компонент сектора государственного управления обычно покрывается основным (или общим) бюджетом. Доходы (и расходы) бюджетного центрального правительства обычно регулируются и контролируются министерством финансов или его

функциональным эквивалентом посредством бюджета, утвержденного законодательным органом. Большинство министерств, ведомств, агентств, управлений, комиссий, судебных органов, законодательных органов и других субъектов, входящих в состав бюджетного центрального правительства, не являются отдельными институциональными единицами. Это связано с тем, что они, как правило, не имеют полномочий владеть активами, брать на себя обязательства или участвовать в операциях от своего имени (см. пункт 2.42 РСГФ 2014 года), включая ссылки на стандарты и классификации, предпочтительно с опорой на согласованные на международном уровне определения. Определение показателя должно быть недвусмысленным и выражаться в универсальных терминах. В нем должны быть четко выражены единицы измерения (доли, доллары, количество человек и т.д.).

**Основные понятия:**

Ключевые определения и понятия, связанные с показателем, описаны в РСГФ 2014 года, как и соответствующие классификации. Доход определяется в Главе 4 (параграф 4.23), а связанные с ним классификации подробно описаны в Главе 5. Расходы также определяются в Главе 4 (параграф 4.21), а соответствующие подробные классификации и концепции, используемые для расчета этого агрегата, изложены в Главах 6–8.

**2.b. Единица измерения**

---

Процент (%) от ВВП

**2.c. Классификации**

---

См. 2.a.

**3. Тип источника данных и метод сбора данных**

**3.a. Источники данных**

---

Фактическими и рекомендуемыми источниками данных для расчета этого показателя являются фискальные статистические данные, представляемые в Статистический департамент МВФ. Они поступают от различных ведомств (министерств финансов, центральных банков, национальных статистических управлений и т. д.) и состояются в соответствии со стандартизированным методом сбора данных: ежегодным вопросником СГФ. В годовом отчетном цикле 2020 года примерно 130 стран представили соответствующие ряды для мониторинга показателя 17.1.2. В отношении стран, которые в настоящее время не представляют отчетность и которые продемонстрировали способность составлять и сообщать соответствующие ряды доходов СГФ, мы проводим информационно-разъяснительную работу с национальными властями, при необходимости консультируясь с соответствующими территориальными департаментами и офисами Исполнительного директора МВФ. Описанные выше шаги должны позволить со временем охватить практически всех членов МВФ.

**3.b. Метод сбора данных**

---

См. 3.a.

### **3.c. Календарь сбора данных**

---

Цикл сбора данных обычно длится с сентября по декабрь года, следующего за базисным (от T+9 до 12 месяцев). Статистический департамент МВФ обычно завершает раунд ежегодного сбора данных СГФ в феврале следующего года.

### **3.d. Календарь выпуска данных**

---

Данные по странам распространяются по мере их обработки после сбора данных. Сводные мировые таблицы и другие показатели, включая 17.1.2, планируется выпустить в начале второго года после отчетного года. Для большинства стран самыми последними данными будут базисный год, включая пять или более последних лет.

### **3.e. Поставщики данных**

---

См. 3.a.

### **3.f. Составители данных**

---

Статистический департамент МВФ (Отдел государственных финансов) является организацией, ответственной за составление и представление отчетности по этому показателю на глобальном уровне.

### **3.g. Институциональный мандат**

---

См. 3.a.

## **4. Иные методологические соображения**

### **4.a. Обоснование**

---

Показатель 17.1.2 Доля национального бюджета, финансируемая за счет внутренних налогов, поддерживает понимание того, в какой степени текущие и капитальные расходы стран фактически покрываются за счет мобилизации внутренних доходов в форме налогообложения. Этот показатель, который может быть получен непосредственно из ряда данных СГФ, сообщаемых национальными властями Статистическому департаменту МВФ, предоставит аналитикам сопоставимый набор данных по странам, который подчеркивает взаимосвязь между исполнением национального бюджета и администрированием доходов/налогов. В приложении к главе 4 РСГФ 2014 года различные показатели можно наблюдать или получать непосредственно из системы СГФ, в то время как другие могут быть получены с использованием комбинации СГФ с другими макроэкономическими данными (т.е. ВВП). 17.1.2 будут получены с использованием рядов, которые являются основой структуры отчетности СГФ. Это повышает сопоставимость данных по странам и обеспечивает получение надежных аналитических результатов для поддержки мониторинга ЦУР с использованием фискальных данных. Есть также дополнения к показателю 17.1.1, что облегчает понимание «налогового бремени». Оба показателя важны для достижения долгосрочных целей развития.

#### 4.b. Комментарии и ограничения

В настоящее время МВФ рекомендует не устанавливать региональные и глобальные агрегаты. Хотя мы не видим проблем с осуществимостью и пригодностью показателя 17.1.2 для межстрановых сравнений, мы сомневаемся в целесообразности единого глобального показателя, объединяющего данные по странам с развитой экономикой и странам с формирующимся рынком и странам с низким уровнем дохода.

Для отчетности по этому показателю бюджетное центральное правительство считается наиболее подходящим уровнем институционального охвата, поскольку оно будет охватывать все страны. В принципе, СГФ должна охватывать все организации, которые существенно влияют на налогово-бюджетную политику. Однако для большинства развивающихся стран и многих стран с формирующимся рынком сбор данных по консолидированному сектору государственного управления и его подсектора проблематичен из-за ограниченности доступности и/или своевременности исходных данных. В стране может быть одно центральное правительство; правительства нескольких штатов, провинций или регионов; и многие местные органы власти, и в РСГФ 2014 года рекомендуется составлять статистику по всем таким единицам сектора государственного управления. Эта структура отчетности показана ниже:

Органы гос. управления									Меморандум: Центральное правительство (вкл. SSF центрального уровня)
Центральное правительство (за исключением фондов социального обеспечения)				Фонды социального обеспечения	Правительства штатов (регионов)	Местные органы власти	Столбец консолидации	Органы гос. управления	
Бюджетные	Внебюджетный	Столбец консолидации	Центральное правительство						
BA = GL1	EA	CC	CG	SSF	SG	LG	CT	GG = GL3	GL2

Есть некоторые страны, которые сообщают о «консолидированном центральном правительстве», не обязательно указывая отдельно бюджетный подсектор центрального правительства. МВФ намерен предоставлять данные для бюджетного центрального правительства и будет работать над решением этого вопроса, где это необходимо, как указано в разделе 5 выше.

#### 4.c. Метод расчета

Ряд бюджетных доходов центрального правительства СГФ, собранный в Таблице 1 ежегодного [вопросника СГФ](#), предоставляемого всем странам, будет объединен с рядом бюджетных расходов центрального правительства (фактическое исполнение основного бюджета) по «расходам» плюс «чистое приобретение -финансовые активы», как это определено в РСГФ 2014 года). Ряды расходов СГФ представлены по экономической классификации в таблицах 2 и 3 (статьи под кодом 31). Альтернативно, для тех стран, которые сообщают об общих расходах в соответствии с функциональной классификацией (COFOG) в Таблице 7 СГФ, можно провести аналогичный расчет. Доля внутренних бюджетных расходов центрального правительства, финансируемых за счет налогов, будет

рассчитываться как (Налоги/Расходы, выраженные в %) с использованием следующего ряда данных:

Пример: расчет показателя ЦУР 17.1.2

<b>Общий доход</b>	<b>963</b>	<b>Расходы</b>	<b>1200</b>
Налоги	800	Расход	950
Социальные взносы	105	Чистое приобретение нефинансовых активов	250
Гранты	25		
Другие доходы	33		
		<b>Показатель ЦУР 17.1.2</b>	<b>67%</b>

Согласованность между странами будет обеспечиваться за счет базовой структуры базы данных СГФ МВФ и применения одной простой математической формулы для выполнения расчетов на основе исходных данных, представленных странами, которые используются для расчета показателя (никакие корректировки и/или методы взвешивания применяться не будут). Смешанные источники не используются, и расчеты не будут меняться с течением времени (т.е. в базовом ряду нет разрывов, поскольку они являются ключевыми агрегатами/компонентами во всех рядах СГФ, представляемых странами).

#### 4.d. Валидация

---

См. 4.с.

#### 4.e. Корректировки

---

Не применимо.

#### 4.f. Обработка отсутствующих значений (i) на уровне страны и (ii) на региональном уровне

---

МВФ планирует полагаться исключительно на официальные данные, предоставленные национальными органами с использованием стандартного вопросника СГФ, основанного на методологии РСГФ 2014 года. Когда данные по странам недоступны из-за отсутствия отчетности для Статистического департамента МВФ, мы планируем связаться с национальными властями, консультируясь, по мере необходимости, с соответствующими территориальными департаментами и офисами Исполнительного директора МВФ, чтобы убедиться, что сообщаются ключевые серии СГФ. Статистический департамент МВФ не будет рассчитывать оценочные данные по странам для отсутствующих значений.

#### 4.g. Региональное агрегирование

---

Статистический департамент МВФ будет использовать существующую базу данных СГФ для предоставления сопоставимых рядов данных по странам в стандартном формате представления.

#### 4.h. Доступные странам методы для сбора данных на национальном уровне

---

См. 4.с.

#### 4.i. Управление качеством

---

См. 4.с.

#### 4.j. Гарантия качества

---

См. 4.с.

#### 4.k. Оценка качества

---

См. 4.с.

### 5. Доступность и дезагрегация данных

---

#### Доступность данных:

Классификация показателя на один из следующих трех уровней:

Мы рекомендуем, чтобы 17.1.2 оставался классифицированным как Уровень 1: показатель концептуально ясен, и стандарты доступны. Исходные данные регулярно предоставляются странами, и имеются текущие данные. Согласно описанию МЭГ ЦУР Tier Classification по адресу <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/tier-classification/>, ключевым критерием является то, что «страны регулярно представляют данные по крайней мере для 50 процентов стран». База данных СГФ МВФ, в которой более 130 стран, представляющих регулярные ежегодные отчеты, используют один и тот же формат отчетности, безусловно, соответствует этому ключевому критерию. Все страны-члены МВФ предоставляют данные о доходах (и расходах) для целей наблюдения. В недавних раундах запроса ежегодных рядов СГФ от стран мы особо призвали те страны, которые не представляли отчетность в течение последних нескольких лет, предоставить (как минимум) ключевые ряды доходов и расходов, необходимые для мониторинга задачи 17.1.

#### Дезагрегация:

Единицы сектора государственного управления имеют четыре вида доходов: (i) обязательные сборы в виде налогов и определенных видов социальных отчислений; (ii) доход от собственности, полученный от владения активами; (iii) продажа товаров и услуг; и (iv) прочие переводы к получению от других единиц. Из них обязательные сборы и трансферты считаются основными источниками доходов для большинства единиц сектора государственного управления (РСГФ 2014 года, пункт 5.1). Эти четыре типа доходов представлены следующими агрегатами: Налоги, Социальные отчисления, Гранты, Прочие доходы. Точно так же экономическая классификация расходов определяет восемь видов расходов, понесенных в соответствии с вовлеченным экономическим процессом. Например, оплата труда работников, использование товаров и услуг и потребление основного капитала — все это относится к затратам на производство нерыночных (а в некоторых случаях и рыночных) товаров и услуг государством. Субсидии, гранты, социальные пособия и трансферты, кроме грантов, относятся к трансфертам в денежной

или натуральной форме и направлены на перераспределение доходов и богатства. Функциональная классификация расходов предоставляет информацию о цели, для которой были понесены расходы. Примерами функций являются образование, здравоохранение и охрана окружающей среды. Детальная классификационная структура СГФ, используемая в ежегодном вопроснике, который используется странами для предоставления данных, позволяет обеспечить достаточную дезагрегацию для составления 17.1.2.

## **6. Сопоставимость / отклонение от международных стандартов**

---

### **Источники расхождений:**

Статистический департамент МВФ планирует полагаться на официально представленные национальные данные, представленные национальными органами власти с использованием стандартного вопросника МВФ по годовым данным СГФ, основанного на методологии РСГФ 2014 года.

## **7. Ссылки и документы**

---

РСГФ 2014 года доступен по адресу <http://www.imf.org/external/np/sta/gfsm/>. Серия видеороликов, в которых обсуждается аналитическая основа СГФ, доступна по адресу: [Видеоматериалы для электронного обучения МВФ по статистике – YouTube](#).